



КАРЕЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

***УПРАВЛЕНИЕ:
ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА***

**Материалы
XXIV межрегиональной
научно-практической конференции
с международным участием
(27–28 мая 2020 года)**

Петрозаводск
2021

УДК 342.5(063)

ББК 67.401.21

У67

Управление: история, наука, культура. Материалы XXIV меж-
У67 региональной научно-практической конференции с междуна-
родным участием (27–28 мая 2020 года) / Карельский филиал
РАНХиГС. – Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2021. – 562 с.

ISBN 978-5-9274-0903-7

Материалы межрегиональной научно-практической конференции «Управление: история, наука, культура» издаются с 1999 года. В настоящий сборник вошли материалы, представленные на секциях конференции. Авторами являются студенты и магистранты Карельского филиала РАНХиГС, ПетрГУ, Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), а также студенты Колледжа технологии и предпринимательства, Петрозаводского техникума городского хозяйства, Петрозаводского лесотехнического техникума, учащиеся Петрозаводского президентского кадетского училища, МОУ «СОШ № 27» г. Петрозаводска.

УДК 342.5(063)

ББК 67.401.21

ISBN 978-5-9274-0903-7

© Карельский филиал РАНХиГС, 2021

© ФИЦ «Карельский научный центр РАН», 2021

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Акимова Александра Андреевна,
Милерите Анастасия Артёмовна,*
студенты группы К-710 специальности

«Технология продукции общественного питания»,
Колледж технологии и предпринимательства

Научные руководители: *Коржак Наталья Григорьевна,
Корнилова Татьяна Викторовна,*
преподаватели Колледжа технологии и предпринимательства

КАЛИТКИ ПО-СВЯТОДУХОВСКИ, ИЛИ ИСТОРИЯ СТОЛОВОЙ № 13

Многие жители Петрозаводска знают, где расположены ресторан «Петровский» и кафе «Петрозаводск», а знают ли они, где была столовая № 13? А это была знаменитая удивительная столовая...

До революции Петрозаводск украшал большой кафедральный собор. Он стоял почти на том месте, где в советское время возвели Музыкальный театр, и внешне был очень похож на московский храм Христа Спасителя.

По воспоминаниям старожилов, храм, поражал всех, кто его видел, своей «красотой, стройностью пропорций и стильностью». «Высоты здание от подошвы его подземного этажа до оконечности креста на центральной главке имело 26 с половиной сажен, то есть более 56 метров. Далеко окрест был виден сверкающий главный купол, обитый белой жемчужной краской. Красота и благочестие нисходили в души православных, вступавших под своды этого храма».

Так продолжалось до революции. Двум религиям в одной стране ужиться было невозможно. Молодая власть постоянно унижала и день за днем, шаг за шагом уничтожала другую веру.

В жизни это почти всегда происходило по одной и той же схеме: вначале у верующих отбирали храм, который впоследствии использовали для каких-то иных приземленных целей, например, устраивали в нем склад, магазин, клуб, столовую.

Газета «Красная Карелия» в 1930 году писала о том, что 11 января Онежские рабочие требовали закрыть собор. «Рабочие высказались за необходимость передачи кафедрального собора под культурно-просветительское учреждение и вызывают все остальные цеха завода последовать их примеру».

Вот ещё одна заметка: «6 января в 12 часов 15 минут около 600 учащихся голиковских школ и детсада организовали демонстрацию. Антирелигиозные плакаты призывали всех трудящихся не делать прогулов в рождественские дни и отказаться от религиозных праздников.

Демонстрация продолжалась около 2 часов. Школьники-демонстранты, совместно с преподавателями всех школ района маршировали по улицам Голиковки. Демонстрация привлекла внимание всех жителей района. Толпы неорганизованных ребят примкнули к демонстрантам и шагали вместе с ними».

Вначале предполагалось передать собор под театр или рабочий клуб. Однако проведенным обследованием установлено, что для этого потребуются слишком большие затраты.

Святодуховский собор был закрыт 28 февраля 1930 года. А 27 мая в торжественной обстановке в здании бывшего собора состоялось открытие общественной столовой № 13. Выступавшие поздравляли петрозаводский пролетариат с крупнейшей победой на безбожном фронте.

С этого дня приток «богомольцев» увеличился в десятки раз, но принимали они здесь не духовную пищу, а самую обыкновенную – комплексные обеды и завтраки. Каждый день столовая отпускала около 5000 обедов и столько же холодных закусок. Зал столовой вмещал до 500 человек. Столовую и буфеты от неё обслуживали 175 человек. Для них в верхнем этаже столовой (на хорах) были открыты красный уголок и библиотека. Стены украсили портретами вождей, плакатами, призывающими к новым победам социализма.

Столовая обслуживала обедами и холодными закусками рабочих и служащих Лососинского комбината, лыжной фабрики, типографии им. Анохина, Гостиного двора, Почтстроя, Дорстроя и около 700 курсантов.

По всем публикациям тех лет видно, как замечательно всё устроили власти для жителей Петрозаводска: можно и пообедать, и позавтракать, и даже полетать, в самом прямом смысле.

В июне 1935 года на куполе собора была устроена парашютная вышка. Карельскому аэроклубу собор приглянулся своей высотой. Договорились с рабочими Онегзавода, и те охотно взялись за дело. Ободрали железо с крыши, навертели дыр в куполе колокольни и в конечном итоге соорудили что-то вроде балкончика, с которого можно было прыгать с парашютом – полетная высота 22 метра. Желающих спорхнуть с церковного купола было немало. Так, например, с 22 июня по 1 августа с вышки прыгнуло более 2 тысяч человек.

Интересно читать такие заметки в газетах, жизнь кажется такой сытой и устроенной.

Да, для страны это было время подъема: пуска Днепрогэса и Горьковского автозавода, первых домен Магнитки, а у нас в Карелии начал работать Беломорканал. Но это было и время голода в стране. Неурожайный 1932 год привёл к массовому голоду во многих областях страны, он унёс около 5 млн жизней.

Как же в это голодное время работала наша столовая № 13? Что же это были за комплексные обеды?

За все годы советской власти хорошие «точки коллективного питания» существовали только для идеологических работников и начальствующего состава, а столовая № 13 была рабочая, иными словами, общественная.

Чем кормили в такой столовой? Где можно найти правду? Наверное, в воспоминаниях людей, живших в Петрозаводске в начале 1930-х годов.

В газете того времени мы нашли свидетельства очевидца: «Все красоты Карелии меркнут при воспоминании о возмутительной постановке дела в столовых Петрозаводска, где за плохим обедом приходится стоять:

- в кассовой очереди за талоном,
- в очереди за ложкой и вилок,
- в очереди за хлебом,
- в очереди за первым блюдом,
- в очереди за вторым,
- и в очереди... на сдачу ложки и вилок».

Ирина Петровна Лупанова (профессор Петрозаводского государственного университета) в своей книге «Минувшее проходит предо мной» вспоминает: «Времена, когда по праздникам мне дарили коробки шоколадных, давно прошли. Теперь конфеты и всё остальное выдают по карточкам. Да и какие там конфеты – только «подушечки»... Моё главное лакомство теперь – кусок ржаного хлеба, посыпанного сахарным песком... Обеды дома теперь вообще редкость. Готовить не из чего, и мы «прикрепляемся» к столовой. Она оборудована в помещении кафедрального собора... Вид у столовой мрачный, еда под стать виду: ежедневные мутноватые щи из кислой капусты без признаков мяса и биточки с макаронами. Папа говорит, что это не битки, а битки (битками играют в городки – такие же жёсткие и твердые). И запахи здесь соответствующие...»

Ещё одно воспоминание – очерки К. Г. Паустовского. По предложению А. М. Горького создать историю фабрик и заводов России, Паустовский выбирает наш завод и в мае 1932 года он приезжает в Петрозаводск. Вот как он вспоминает об этом: «Я жил и питался в столовой Дома крестьянина пареной репой и вареной ряпушкой, растертой в зеленоватую кашу. Пища была тошно-творной», – вспоминал впоследствии писатель.

В дни пребывания в городе с 16 по 23 мая 1932 года писатель отправил 4 письма жене, Е. С. Загорской-Паустовской в которых делился впечатлениями. В письмах отмечается скудное питание: «обеда дешёвые, но дрянные», «здесь очень голодно – кроме похлёбки с ячневой кашей и той же каши на второе нигде ничего нет, даже в единственной коммерческой столовой».

Воспоминания И. П. Лупановой и К. Г. Паустовского – доказательства голодного существования простых людей, живших в те времена в городе Петрозаводске.

И всё-таки столовые спасали людей в голодный период и экономили драгоценное рабочее время. Советский гражданин должен был есть быстро, дешево, а главное – без отрыва от производства и коллектива. «Общепит появился бы, даже если бы революция не случилась», – рассуждает кулинарный историк Сюткин. По его словам, такую систему питания порождало индустриальное общество – рабочие столовые со стандартным набором блюд были и на французских, и на американских заводах.

Общепит не только кормил страну, но и участвовал в идейном воспитании. Дружеские беседы за обедом помогали коллективу сплотиться. А правила поведения учили хорошим манерам. Пришел в столовую – сними шапку и помой руки. Поел – убери за собой поднос с грязной посудой. Это сейчас о таких элементарных вещах не надо напоминать. А в начале советской эпохи привычку садиться за общественный стол с чистыми руками приходилось вырабатывать.

Мало кто знает, что полноценный обед, состоящий из трех блюд, появился именно в советское время. Это уникальное «изобретение» той эпохи. Его автор – главный диетолог СССР профессор Мануил Певзнер. Он считал, что вкусная пища – это буржуазные предрассудки, что пряности и специи возбуждают и поэтому вредны. А в «социалистическом» меню еда должна быть исключительно полезной. То есть вареной, тушеной и нейтральной по вкусу. И советский человек принял эту кухню.

Мы решили приготовить несколько блюд по рецептам тех тяжёлых голодных лет, нам кажется, что их могли приготовить в столовой № 13: «Калитки с толокном и брусникой и витаминный морс».

В качестве напитка мы взяли витаминный морс, правда, ни в одном меню мы не нашли упоминаний о том, что же пили в рабочих столовых. А потом вспомнили рассказ Владимира Тендрякова «Параня»: «Возле станции стоял ларёк, в котором толстая Надька Жданова торговала морсом. Морс этот назывался витаминным, варился артелью инвалидов из еловой и сосновой хвои...». Тендряков вспоминает жизнь в архангельском поселке 1935 года (а это рядом с нашей Карелией): ничего нельзя было купить в магазине, приличную еду выдавали по спискам отдельным товарищам, свободно продавался только этот «витаминный морс».

Калитки, приготовленные по рецептам «голодных» лет, оказались очень пресными и невкусными. Мы взяли такие «витаминные» начинки, потому что они традиционные – карельские. И витаминный морс оказался довольно горьким на вкус, только когда мы добавили лимон, можно было пить. Но петрозаводчанам в те далекие голодные годы «всё нравилось».

Пускай бы и существовал Собор, даже в виде самой большой городской столовой, всем было бы хорошо. Собор начал постепенно разрушаться, этому способствовали и парашютная вышка, и посетители столовой. Собор должен был погибнуть, он был приговорен самим ходом истории.

Что же ускорило его гибель?

1 декабря 1934 года в Смольном застрелили первого секретаря Ленинградского обкома ВКП(б) С. М. Кирова. По всей стране прокатилась волна траурных митингов – в народе Кирова любили.

Состоялся такой митинг и в Петрозаводске. На нем рабочие Онежского завода предложили увековечить память о «нашем Мироныче» и поставить ему в городе памятник.

Инициативу одобрили. Самым лучшим местом для памятника признали площадь Свободы, так стала называться старая Соборная площадь. Но бывший собор «обезображивал своим видом центр города. Поэтому выбор места для памятника тов. Кирову на площади Свободы предreshает вопрос о сносе собора сразу же с пуском в эксплуатацию фабрики-кухни, строительство которой начнется в ближайшее время».

Где-то между 11 и 22 марта 1936 года кафедральный собор взорвали. И всё? Нет.

Рождение, жизнь и гибель нашего кафедрального собора остались в памяти людей, а память взорвать невозможно.

Кабанов Максим Александрович,

кадет 5 курса,

Петрозаводское президентское кадетское училище

Научный руководитель: *Четчуева Инна Тайстовна,*

преподаватель обществознания

Петрозаводского президентского кадетского училища

НАШ ЗЕМЛЯК КОНОНОВ МИХАИЛ КОНСТАНТИНОВИЧ

Имя нашего земляка Михаила Константиновича Кононова хорошо знакомо олончанам старшего возраста. Родившись в Олонце, Михаил Константинович всю жизнь связал с родным городом и Карелией. Он участвовал в Великой Отечественной войне,

возглавлял Олонецкий район КАССР в 60–80 годы XX века, был ответственным руководителем и уважаемым человеком. В своей работе мы подробно остановимся на участии Михаила Константиновича в Великой Отечественной войне, его стремлении сохранить историческую правду о событиях, участником которых он был.

Проблема исследования: «размывание» и утрата памяти о героях-земляках.

Цель: изучение жизненного пути М. К. Кононова, сохранение памяти о нашем земляке-патриоте.

Задачи исследования:

- определить основные этапы жизненного пути М. К. Кононова;
- выявить вклад Михаила Константиновича в Победу в Великой Отечественной войне и в сохранение исторической памяти об этом событии;
- исследовать уровень осведомленности олончан о своем земляке.

Объект исследования: жизненный путь и личность Михаила Константиновича Кононова.

Предмет исследования: вклад М. К. Кононова в Победу в Великой Отечественной войне и в сохранение исторической памяти о военных событиях.

Методы исследования: анализ литературы по теме, материалов Национального архива РК и семейного архива А. Н. Кононовой; интервью; фотографирование; анкетирование.

Гипотеза: Михаил Константинович внес большой вклад в сохранение исторической памяти о Великой Отечественной войне.

Жизнь М. К. Кононова – пример высокого служения своей стране и малой Родине – Карелии. Родившись в Олонце, всю жизнь, с перерывами на обучение и участие в Великой Отечественной войне, он прожил и проработал в этом старинном карельском городе. В 1960–1962 гг. работал управляющим Олонецким отделением Госбанка СССР. В 1962–1965 гг. – заместитель председателя Исполнительного комитета Олонецкого районного совета. В 1966–1984 гг. – первый секретарь Олонецкого районного комитета КПСС. С 1975 по 1985 годы был Председателем Верховного Совета Карельской АССР.¹

¹ Олонецкий районный комитет КПСС. Кононов М. К. // НА РК, Ф. П-1552. Оп. 33. Д. 112.

Олонецкий район в 60–80 годы 20 века активно развивался: действовало 8 совхозов, 4 зверофермы. Пушнина олонецких звероводов продавалась на международных аукционах.¹ К началу 80-х годов завершилась электрификация сел и деревень. На селе шло активное строительство. Так, с 1971 по 80-й годы было построено 59 животноводческих помещений, 10 механических мастерских, продолжалась реконструкция сельхозпредприятий.²

В 1971 году вошла в строй железная дорога Олонец – Лодейное поле, позволявшая перевозить лес, сельхоз продукцию, пассажиров в г. Ленинград.

В районе успешно работали строительные предприятия, в 1970 году начал работу бетонный завод, были возведены районная больница, кинотеатр «Октябрь», Дом быта, хлебозавод, фабрика спортивного инвентаря, районный узел связи. Шло активное строительство в населенных пунктах Олонецкого района.³

Мы хотим подчеркнуть, что именно в период руководства Михаила Константиновича район достиг социально-экономического расцвета. За заслуги в 1998 году он был удостоен высокого звания «Почетный гражданин г. Олонца».⁴

Что знают и вспоминают олончане о своем руководителе и земляке? Для ответа на этот вопрос мы провели небольшой исследование среди своих знакомых. В исследовании приняли участие 73 человека (Приложение).

Опрос показал, что молодым жителям города (79 % участников опроса) не известно имя М. К. Кононова. Участники опроса в возрасте 50 лет и старше с уважением и теплотой вспоминают руководителя района.

Мы хотим рассказать о Михаиле Константиновиче как защитнике Отечества, причем как в военное, так и в мирное время.

¹ Васильев А. И. Олонец. – Петрозаводск: Карелия, 1984. – С. 115.

² Там же. – С. 116.

³ Олонец. Историко-краеведческие очерки [в 2 частях]. Часть 2. – Петрозаводск: Издательство Петрозаводского государственного университета, 1999. – С. 48.

⁴ Карелия: энциклопедия: в 3 т. / гл. ред. А. Титов. – Т. 2: К-П. – Петрозаводск, 2009. – С. 216.

Михаил Константинович родился 16 августа 1923 году в городе Олонец в крестьянской семье. Родители до 1931 году занимались земледелием, затем вступили в колхоз. В 1932 году отец Михаила Константиновича был репрессирован, отправлен в Сибирь, и вернулся домой только в 1945 году.¹

С детства Михаил любил читать, тянулся к знаниям. Окончил семилетнюю школу, где обучался на финском языке, далее поступил в кооперативный техникум. В семнадцать лет, завершив обучение, юноша вернулся в Олонец. Это был 1941 год.

Михаил Константинович хотел пойти на фронт, но из-за возраста его не взяли. Он записался добровольцем в Олонецкий истребительный батальон. «Оттуда в ноябре 1941 года направлен в военное минометное училище в Ленинграде».² Обучение длилось всего полтора месяца. «В декабре 1941 года курсантов училища подняли по тревоге и направили минометчиками в распоряжение 18-й стрелковой дивизии».³

Молодых солдат отправили под Ленинград на станцию Мга. Отсюда началась доблестная боевая история Михаила Константиновича и 18-й Мгинской Краснознаменной орденов Суворова и Кутузова дивизии. Дивизия сражалась под Сталинградом (1942 год), прорывала блокаду Ленинграда (1943 год), участвовала в Петрозаводско-Свирской операции (1944 год): форсировала реку Свирь, освобождала Олонецкий, Пряжинский, Суоярвский районы Карелии, вышла к государственной границе с Финляндией. В составе Второго Белорусского фронта 18-я дивизия участвовала в Восточно-Померанской операции (1945 год): освобождала Польшу, Германию.⁴ В марте 1945 года вела тяжелые бои за овладение городом-портом Гдыня (Польша).

За участие в боях под Мгой Михаил Константинович был награжден грамотой и медалью «За отвагу» (1944 г, вручена

¹ Олонецкий районный комитет КПСС. Кононов М. К. // НА РК, Ф. П-1552. Оп. 33. Д. 112.

² Нам не забыть родные имена. Одна судьба, одна эпоха / ред. И. Н. Гурилова, С. А. Гусева, М. В. Чеботарева. – Петрозаводск: Verso, 2018. – С. 31.

³ Там же.

⁴ 18-я Мгинская Краснознаменная ордена Суворова, Кутузова стрелковая дивизия. – URL: <http://www.poisk-pobeda.ru/forum/index.php?topic=2934.0>

была позже, в 1946 году), орденом Славы III степени (1945 г.), «За оборону Ленинграда», «За оборону Советского Заполярья», «За победу над Германией».¹

«Военный путь» Михаила Константиновича продолжился в мирное время. Это была «война» с попытками искажения и переписывания истории.

В середине 80-х годов 20 века в западной прессе был представлен «свой взгляд» на события, связанные с освобождением советскими войсками датского острова Борнхольм. В частности, шведский журналист Бу Энгселль на страницах газеты «Дагенс Нюхетер» писал о «советской оккупации» острова, а майор датских вооруженных сил Хольгер Эргесен указывал, «будто города Рёнке и Нексе в результате советских бомбардировок были разрушены на 90 и 95 процентов».² Звучали высказывания о том, что остров освободили американские войска.

Ветераны-участники Борнхольмской операции были возмущены этой ложью и в ноябре 1985 года организовали встречу в Мгинской школе. Из многих уголков Советского Союза приехали очевидцы событий, среди них был и М. К. Кононов. Ветераны не просто осудили западных журналистов, но и приняли решение зафиксировать правду: каждый записал свои воспоминания об освобождении Борнхольма и опубликовал в местной прессе. Так в 1986 году в газете «Олонекская правда» появилась статья Михаила Константиновича «В боях за Борнхольм». Позже она вошла в сборник «Нам не забыть родные имена».

Что же происходило в мае 1945 года на острове Борнхольм? «Датский остров Борнхольм, расположенный в Балтийском море примерно в 30 км от шведских берегов, имел и имеет стратегическое значение» – писал М. К. Кононов.³ С апреля 1940 года Дания и Норвегия были захвачены немецкими войсками. На острове Борнхольм была создана военно-морская база, прикрывавшая

¹ Олонекский районный комитет КПСС. Кононов М. К. // НА РК. Ф. П-1552. Оп. 33. Д. 112.

² Нам не забыть родные имена. Одна судьба, одна эпоха / ред. И. Н. Гурилова, С. А. Гусева, М. В. Чеботарева – Петрозаводск: Verso, 2018. – С. 33.

³ Там же. – С. 34.

морские коммуникации в юго-западной части Балтийского моря. Численность немецкого гарнизона, находившегося на острове, достигала 20 тысяч человек.¹

5 мая 1945 года британские войска под командованием фельд-маршала Монгомери освободили Данию. На острове скопилось большое количество немецких солдат, переброшенных туда из Прибалтики. Остров оказался в тылу наступавших на материке советских войск, такое соседство было очень опасно: немецкие конвои предпринимали попытки вывода своих частей, обстреливали советские корабли и самолеты. Комендант борнхольмского гарнизона отказался сдаться советским войскам, рассчитывая сдаться британским или американским частям.

Советское командование приняло решение провести десантную операцию (она получила название Борнхольмская) и очистить остров от захватчиков. 7 мая 1954 года десант из 170 человек под командованием капитана 2 ранга Д. С. Шавцова начал высадку на остров Борнхольм. Перед высадкой десанта советская авиация провела бомбардировку немецких кораблей, судов, портовых сооружений и военных объектов в г. Рёнке и Нексе. Предварительно, как пишут М. К. Кононов и командующий Балтийским флотом В. Ф. Трибуц, местное население было оповещено о предстоящем обстреле городов, многие жители покинули их. «Бомбардировка была точной и прицельной, повреждения получили лишь несколько зданий, мирное население практически не пострадало. Было потоплено десять судов противника», – писал Михаил Константинович.²

Мы обнаружили иные данные о материальных потерях майских бомбардировок. Так, информационно-новостной портал Scandinews пишет, что бомбардировки острова Борнхольм 7–8 мая 1945 года были «сильнейшими за все годы Второй мировой войны – было разрушено около 800 домов, ещё примерно 3000 были повреждены... Жертвы среди мирного населения были, но разные источники называют разные цифры. Судя по всему, от советских

¹ Русский след на Борнхольме. – URL: www.svoboda.org/a/2042177.html.

² Нам не забыть родные имена. Одна судьба, одна эпоха / ред. И. Н. Гурилова, С. А. Гусева, М. В. Чеботарева – Петрозаводск: Verso, 2018. – С. 35.

авиаударов погибло меньше десяти мирных датчан».¹ Несмотря на различие в количестве разрушенных домов, оба источника подтверждают, что жертвы среди мирного населения были небольшие. В то время как среди советских солдат погибло 30 человек.²

При помощи местного населения десантная рота заняла телеграф, объекты порта и перерезала кабели связи. Через несколько часов командование подписало акт о капитуляции немецкого гарнизона на острове Борнхольм. Но отдельные части продолжали сопротивляться до 13 мая, позже 12 тысяч фашистских солдат и офицеров были эвакуированы с острова.

Участник этих событий М. К. Кононов писал, что местное население поначалу относилось к советским солдатам с опасением, но вскоре отношение изменилось. «Жители острова приглашали солдат и офицеров в дома, на площадях городов организовывали танцы, играл духовой оркестр», – вспоминал Михаил Константинович. Другие ветераны (М. И. Тогонадзе, Н. Д. Дудак, Н. А. Безменов) приводили факты, фотографии, подтверждающие то, что местные жители и советские солдаты организовывали товарищеские футбольные матчи. Согласитесь, что такое поведение не характерно для оккупантов и захватчиков.

Датские власти высоко оценили действия советских частей на острове. Министр иностранных дел Дании, активный участник Сопротивления Мёллер сказал: «Все народы благодарят сегодня Советский Союз за его огромный вклад в дело разгрома злейшего врага человечества. Датский народ выражает России свою горячую благодарность за ее участие в освобождении Дании».³

Подводя итог, следует отметить что, Михаил Константинович Кононов осознавал важность сохранения правдивой истории. Его воспоминания о событиях войны были опубликованы в газете «Олонекская правда» 13 февраля 1986 года, в сборнике «Нам

¹ Советские войска на протяжении года после окончания Второй мировой войны в Европе оставались на территории Дании. – URL: <https://scandinnews.fi/society/1846-datskij-ostrov-bornxolm-otmetil-godovshhinu-osvobozhdeniya-ot-sovetskix-osvoboditelej>.

² Там же.

³ Борнхольм – самая западная точка оккупации в Европе. – URL: <http://www.portalostranah.ru/view.php?id=333>

не забыть родные имена». Он вместе с ветеранами 18-й стрелковой дивизии участвовал в создании школьных музеев на станции Мга, в населенных пунктах Олонецкого района (с. Куйтежа, Коткозеро, Михайловское).

Заключение

Судьба М. К. Кононова является ярким примером служения Родине. Он защищал Отечество на фронтах Великой Отечественной войны, трудился на благо развития Олонецкого района и Карелии, приложил немало сил в борьбе за сохранение исторической правды и воспитания молодого поколения. Наша гипотеза полностью подтвердилась, цели и задачи выполнены.

Но исследование выявило серьезную проблему: молодежь нашего города мало осведомлена о М. К. Кононове, не задумывается над тем, как создавались многие предприятия и учреждения района, не имеет представления о том, как наши земляки отстаивали правду о войне.

Уважительное отношение к истории, память о людях, трудившихся на благо нашей малой Родины, это обязательные условия для воспитания патриотизма. На наш взгляд, многие земляки, в том числе и М. К. Кононова, заслуживают того, что бы о них рассказывали на уроках в школе, были представлены экспозиции в музеи и в здании Администрации Олонецкого района, увековечены в названиях улиц города.

Источники и литература

1. 18-я Мгинская Краснознаменная ордена Суворова, Кутузова стрелковая дивизия. – URL: <http://www.poisk-pobeda.ru/forum/index.php?topic=2934.0> (дата обращения: 21.10.2018).

2. Борнхольм – самая западная точка оккупации в Европе. – URL: Режим доступа: <http://www.portalostranah.ru/view.php?id=333> (дата обращения: 22.10.2018).

3. *Васильев А. И.* Олонец / А. И. Васильев. – Петрозаводск: Карелия, 1984. – 152 с.

4. Карелия: энциклопедия: в 3 т. / гл. ред. А. Титов. – Т. 2: К-П. – Петрозаводск: ПетроПресс, 2009. – 460 с.

5. Нам не забыть родные имена. Одна судьба, одна эпоха / ред. И. Н. Гურიлова, С. А. Гусева, М. В. Чеботарева. – Петрозаводск: Verso, 2018. – 207 с.

6. Олонец. Историко-краеведческие очерки [в 2 частях]. Часть 2. – Петрозаводск: Издательство Петрозаводского государственного университета, 1999. – 209 с.

7. Олонецкий районный комитет КПСС. Кононов М. К. // НА РК. Ф. П-1552. Оп. 33. Д. 112.

8. Русский след на Борнхольме. – URL: www.svoboda.org/a/2042177.html (дата обращения: 4.11.2018).

9. Советские войска на протяжении года после окончания Второй мировой войны в Европе оставались на территории Дании. – URL: <https://scandinews.fi/society/1846-datskij-ostrov-bornxolm-otmetil-godovshhinu-osvobozhdeniya-ot-sovetskix-osvoboditelej> (дата обращения: 4.11.2018).

Приложение

Результаты опроса

1. Половой состав участников опроса

Пол	Количество	в %	Всего
Мужской	38	52 %	73 человека
Женский	35	48 %	

2. Возрастной состав участников опроса

Возраст	Количество	в %
14–29 лет	43	59 %
30–49 лет	11	15 %
Старше 50 лет	19	26 %

3. Знакомо ли Вам имя Почетного жителя Олонца Кононова Михаила Константиновича? (да/нет)

Возраст	Да (в %)	Нет (в %)
14–29 лет	0	59 %
30–49 лет	1,5 %	13,5 %
Старше 50 лет	26 %	0

4. Расскажите, что Вы знаете о жизни, деятельности Михаила Константиновича

«Хороший, замечательный человек. Был первым секретарём райкома».

«Жили в одном подъезде, работал первым секретарём райкома. Район был лучшим в Карелии, жизнь кипела. Был положительный, доброжелательный хороший, требовательный строгий».

«Был хороший руководитель, агитировал нас молодых специалистов работать в совхозе».

«Был очень справедливым».

«С людьми общался как себе равными».

«Не сидел в кабинете, всё время ездил по району».

«К нему можно было обратиться по любому вопросу».

«Человек очень ответственный, болел за свой район».

«При нём много строилось, работали все предприятия» и др.

Кабанцева Елена Алексеевна,

студент 3 курса, Колледж технологии и предпринимательства

Научные руководители: *Космина Дмитрий Владимирович,*
преподаватель-исследователь,

Колледж технологии и предпринимательства
магистрант Университета имени Кароя Эстерхази (Венгрия);

Толдыкин Кирилл Игоревич,
преподаватель истории

Колледжа технологии и предпринимательства

ИСТОРИЯ ПАРТИЗАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАРЕЛИИ: ЛЮДИ И СУДЬБЫ. ПЕТР МИХАЙЛОВИЧ КЮРШУНОВ

Аннотация: в статье представлены результаты исследования биографии карельского партизана Петра Михайловича Кюршунова, основанного на материалах Национального Архива Республики Карелия, а также результаты экспертного опроса, опроса обучающихся старшей школы, направленных на выявление образовательного потенциала проекта «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы» и результаты лонгитюдного исследования (2018–2020 гг.), направленного на выяснение мнения респондентов относительно использования архивных ресурсов в исследовательской деятельности.

Ключевые слова: партизанское движение Карелии, Петр Михайлович Кюршунов, биография, архивные ресурсы.

Великая Отечественная война – страшное событие, которое унесло много жизней и затронуло каждую семью в нашей огромной стране. На сегодняшний день как никогда актуальной является

проблема сохранения исторического наследия, памяти о подвигах и героях прошлых лет. Великая Отечественная война навсегда вписана в страницы истории нашей страны. Республика Карелия была одним из важнейших рубежей обороны Советского Союза в годы войны. Здесь сражались и умирали сотни тысяч бойцов. Одна из важнейших страниц истории войны на Карельском фронте – история партизанского движения. Судьбы многих карельских партизан и сегодня остаются неизвестными, а некоторые операции, проведенные ими, хранятся в архивах под грифом «секретно». Наш проект направлен на изучение судеб участников партизанского движения через призму архивных документов. Рассказать о ресурсах архива, узнать больше о биографии фронтовика Петра Михайловича Кюршунова и передать это знание – все это обуславливает актуальность нашей работы.

Работа по организации партизанского подполья и партизанского движения на территории Карело-Финской ССР началась в конце июня 1941 года. К августу 1941 года было создано партийное подполье и 15 партизанских отрядов общей численностью 1800 человек.

Основой для создания первых партизанских отрядов стали истребительные батальоны.

Олонецкий истребительный батальон был сформирован в конце июня 1941 г. из партийного, комсомольского и советского актива Олонецкого р-на. Насчитывал около 100 бойцов. Командиром батальона был назначен начальник районного отдела милиции капитан А. В. Анохин, комиссаром – секретарь райкома партии Ф. С. Ганичев. Батальон вместе с частями Южной оперативной группы Карельского фронта вёл тяжёлые оборонительные бои. С 17 июля в связи с контузией, полученной А. В. Анохиным, батальоном командовал Ф. С. Ганичев, комиссаром являлся М. М. Деляев.

После захвата противником г. Олонца 5 сентября 1941 г. истребительный батальон был переформирован в Олонецкий партизанский отряд численностью в 45 человек под командованием Ф. С. Ганичева. Отряд вёл боевые операции на территории Олонецкого р-на, затем принимал участие в обороне Петрозаводска, Кондопоги, Медвежьегорска (рапорт о проделанной работе).

19 и 20 ноября проходил ожесточённый бой, враг в количестве взвода, а позже с подкреплением пытался прорвать линию обороны. Отряд все время сдерживал натиск врага, где получил огромные потери. В боях под Медвежьегорском погибли командир и большая часть бойцов отряда. Оставшиеся в строю влились в ряды других отрядов.

Петр Михайлович Кюршунов – карельский партизан, член партизанского отряда Ф. С. Ганичева.

Согласно автобиографии, составленной самим Петром Михайловичем при восстановлении партбилета, он родился 28 марта 1912 года в семье крестьянина-середняка, в Олонецком районе в деревне Пал-Наволоок. По национальности карел. Окончил 4 класса начальной школы и 2 класса школы колхозной молодежи. Как отмечает Петр Михайлович, с 1912 по 1927 год он находился на иждивении отца. Затем, с 1927 по 1929 – работал на крестьянстве. 11 мая 1929 года вступил в коммуну, где проработал до 1933 года. С июля 1933 года по решению р. к. ВЛСМ Кюршунов Петр Михайлович был переведён на работу в Олонецкий леспромхоз в качестве счетовода, а в первых числах мая 1934 года был призван на двух месячную допризывную подготовку, где пробыл до первых дней августа этого же года. После чего поступил на работу секретарем Олонецкого райисполкома и проработал там до 20 октября 1934 года. Позже Петра Михайловича призвали в ряды Рабоче-крестьянской Красной Армии (РККА), в которой он отслужил 2 года. Ещё до вступления в партизанский отряд Кюршунову присвоили звание – младший сержант. В первых числах декабря 1936 года он поступил на работу счетоводом Куйтежской МТС, где проработал один год. Имея большой потенциал и желание подниматься по карьерной лестнице, Кюршунов решил окончить курсы бухгалтера, что у него и получилось. Уже с 1938 года он приступил к работе в должности старшего бухгалтера Куйтежской МТС и проработал там до начала сентября 1941 года. На работе Петр Михайлович проявлял себя с хорошей стороны, тем самым получил 3 положительные рекомендации от коллег и директора и с 12 декабря 1940 года был принят членом ВКП(б).

С оккупацией Олонецкого района Петр Михайлович оставил семью и сам ушел в партизанский отряд товарища Ганичева, где

стал командиром первого взвода. В характеристике, составленной на Кюршунова, Ганичев отмечает, что командир первого взвода пользуется авторитетом среди бойцов, является дисциплинированным товарищем, а также хорошо выполняет свои обязанности командира. Будучи в партизанском отряде, Кюршунов вместе с группой партизан был направлен в тыл противника в Олонецкий район для того, чтобы вывести наши войска, оказавшиеся в окружении.

Стоит обратить особое внимание на то, что события, последовавшие далее, по-разному интерпретируются членами группы.

Так, в своей объяснительной, Петр Михайлович обращает особое внимание на то, что «в тылу противника командир группы (Ф. С. Ганичев) отобрал все документы, в том числе и партбилет, а при встрече с противником уничтожил их». В то же самое время, в ходатайстве о восстановлении Кюршунова в партии отмечается, что эти документы были уничтожены им самим.

В это время на помощь прибыли наши войска, и противник был разбит. После выполнения этой задачи данная партизанская группа участвовала в боях в Медвежьегорском направлении, где был убит ее командир Федор Семёнович Ганичев и большая часть отряда. После этого тех, кто выжил, распределили в состав других отрядов. Петра Михайловича направили в распоряжение бригады № 1. В июне 1942 года с группой в 13 человек Кюршунов был направлен органами НКВД в тыл врага. Далее в своей объяснительной записке Кюршунов пишет, что при высадке их группу обнаружили и начали обстреливать. Четверым партизанам удалось скрыться, при себе они не имели никаких документов, приборов и еды, но решили любыми путями добиться выхода на территорию Советского Союза. Немалой проблемой стало то, что они не знали, в каком районе их высадили, и только через 20 дней им удалось дойти до села Михайловское. В течение всего времени группа питалась одними ягодами, именно поэтому они попросили у сельсовета оказать помощь продуктами. Со слов Петра Михайловича, вместо оказания помощи, их предали. Группа попыталась скрыться, но при переправе снова были обнаружены и обстреляны финнами. При встрече с ними группа

никакого сопротивления не оказывала и сдалась без боя. Кюршунов был отправлен в политизатор, в котором находился до октября 1944 года. После возвращения в Советский Союз Петр Михайлович 10 месяцев находился на гос. проверке в спецлагере № 283, а в августе 1945 года был переведён на работу строительства Сталиногорской ГРЭС № 10. Спустя год работы по строительству ГРЭС № 10 по вызову Министерства сельского хозяйства Карело-финской ССР, Кюршунов поступил на работу в Шелтозерскую МТС в качестве бухгалтера. Позже вернулся на работу главным бухгалтером в Куйтежскую МТС. За проявленную трусость и сдачу в плен, Петра Михайловича исключили из рядов ВКП(б). Но по решению Олонецкого райкома партии от 27 декабря 1956 года: «Восстановить Товарища Кюршунова П. М. членом КПСС с 1940 года. Поручить Олонецкому райкому партии оформить товарищу Кюршунову выдачу партийных документов».

В рамках исследования был проведен экспертный опрос, целью которого было выяснение образовательного потенциала проекта «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы».

В период с 25 по 28 февраля 2020 года было опрошено 3 эксперта – представителя общеобразовательных учреждений г. Петрозаводска, являющихся учителями истории. Экспертам было предложено ответить на следующие вопросы:

1) Существует ли необходимость в дополнительных материалах для педагогов и учеников при изучении вопроса партизанского движения в Карелии в годы Великой Отечественной войны?

2) Может ли проект «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы» использоваться на занятиях в качестве дополнительного учебного материала?

3) Востребована ли проектная деятельность учеников в рамках уроков истории родного края?

4) Может ли, на Ваш взгляд, вовлечение учеников в работу проекта «Партизанское движение Карелии: люди и судьбы» способствовать эффективному усвоению материала по истории родного края?

5) Можете ли Вы рекомендовать участие в данном проекте своим ученикам?

Основываясь на анализе ответов экспертов, были сделаны следующие выводы:

1. В рамках школьной программы существует обсуждение вопросов, связанных с историей партизанского движения в Карелии. Однако информации по данной проблеме недостаточно. Как отмечает один из экспертов «материалов не так много, так как архивы по этим вопросам только сейчас открываются». Именно поэтому есть необходимость в дополнительных материалах.

2. Проект «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы» может использоваться на занятиях в качестве дополнительного учебного материала. Кроме этого вовлечение учеников в работу проекта «Партизанское движение Карелии: люди и судьбы» может способствовать эффективному усвоению материала по истории родного края;

3. Эксперты могут рекомендовать участие в данном проекте своим ученикам, с целью повышения эффективности изучаемого материала, а также, активизации интереса к истории родного края.

Также был проведен опрос среди обучающихся 10 и 11 классов, с целью выяснения интереса обучающихся к проекту и к исследовательской деятельности в целом. Учащимся было предложено ответить на вопросы, связанные с исследовательской деятельностью в рамках образовательной программы средней школы и в рамках деятельности по самообразованию. Мы опросили 26 учащихся.

В результате опроса получены следующие данные:

1. В опросе принимали участие молодые люди(50 %) и девушки (50 %).

2. Возрастной диапазон распределился следующим образом: респонденты 15 лет – 3,8 %, респонденты 16 лет – 26,9 %, респонденты 17 лет – 57,7 %, респонденты 18 лет – 11,5 %.

3. Больше половины респондентов обучаются в 10 классе (57,7 %).

4. Большинству (61,5 %) респондентов интересна исследовательская деятельность.

5. Но лишь 38,5 % респондентов занимаются исследовательской деятельностью.

6. Респонденты занимаются исследовательской деятельностью в рамках школьной программы (45,5 %) и в рамках саморазвития (45,5 %), 9 % респондентов – по иным причинам.

7. Большая часть респондентов занимается исследовательской деятельностью в направлении гуманитарных наук.

8. Для получения информации, занимаясь исследовательской деятельностью, респонденты чаще всего используют интернет-ресурсы, печатные издания и телевизионные программы/документальные фильмы.

9. 36,4 % респондентов, занимаясь научно-исследовательской деятельностью, получают дополнительные знания, с помощью которых им легче усваивать материал школьной программы; 27,3 % респондентов получают опыт публичного выступления; 18,2 % респондентов стали увереннее в себе и осознают значимость выполненной работы.

10. Все респонденты, которые занимаются исследовательской деятельностью, знают о возможности работы с архивными документами в архиве.

11. Лишь у 27,3 % респондентов есть интерес к работе в архиве.

12. У большей части респондентов (61,5 %), в рамках школьной программы, изучается история партизанского движения в Карелии.

13. Больше половины (69,2 %) респондентов хотели бы получить дополнительную информацию о судьбе партизан и партизанском движении в Карелии.

14. 36,4 % респондентов интересно участие в проекте «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы».

Исходя из ответов респондентов, можно сделать следующие выводы:

- 1) В среде школьного учебного сообщества существует объективный запрос на информацию, связанную с результатами исследовательской деятельности по партизанскому движению в Карелии.
- 2) Обучающимся интересна исследовательская деятельность, не только в качестве объекта изучения конкретного исследовательского продукта. Многие обучающиеся готовы к непосредственному участию в исследовательском проекте.
- 3) Архивные документы до сих пор являются уникальным источником информации так как, используя интернет-ресурсы не всегда можно найти точные данные. Респонденты

отмечают, что работая в архиве, они чувствуют себя настоящими исследователями, что говорит об особой атмосфере в данном учреждении.

- 4) Исследование показывает, что существует недостаток знаний о судьбах партизан и потребность в их получении, это еще раз подчеркивает актуальность нашего проекта.

В период с 2017 по 2019 гг. нами было проведено лонгитюдное исследование, направленное на выяснение мнения респондентов об исследовательском потенциале архивных ресурсов.

В ходе исследования была разработана анкета, состоящая из 11 закрытых вопросов, задаваемых респондентам в онлайн-формате в рамках исследовательских работ, посвященных биографиям членов Олонецкого партизанского отряда. В качестве метода исследования выступает метод стихийного отбора (выборка доступных случаев). В 2018 году нами было опрошено 110 респондентов, в 2019 году – 120 респондентов, в 2020 году – 107 респондентов.

Важно отметить, что доминирующей мотивацией исследовательской деятельности респондентов является возможность получения новых знаний.

Наиболее часто используемые ресурсы – это интернет-ресурсы и печатные издания, при этом, используя указанные ресурсы в качестве основных, респонденты отмечают их ненадежность, возможность искажения информации, будь то намеренное искажение, или же какие-либо технические ошибки (например, печать и т. д.)

Среди дополнительных преимуществ работы в архиве, респонденты указывают особую атмосферу, побуждающую к исследовательской деятельности.

Существует множество книг на тему Великой Отечественной войны, где рассказывают о подвиге партизанских отрядов и о человеке под чьим командованием был отряд, но мало где рассказывают о судьбе и личности каждого участника партизанского отряда. Поэтому нами было принято решение включить следующий вопрос в анкету: «Знаете ли вы о ветеране Великой Отечественной...?»

Процент узнаваемости персоналий Олонецкого партизанского отряда разнится от 86 % (Ф. С. Ганичев) до 13 % (П. М. Кюршунов). При этом, большинство респондентов узнали о Федоре Семеновиче

Ганичеве из сети интернет и услышали на занятиях от преподавателя. О Якове Васильевиче Ефимове и Петре Михайловиче Кюршунове знают, в основном благодаря рассказам друзей/родственников/знакомых.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- 1) На сегодняшний момент потенциал архивных ресурсов недостаточно раскрыт в контексте их использования в исследовательской деятельности. Чуть меньше половины респондентов занимаются внеурочной исследовательской работой;
- 2) Доминирующим мотивом в исследовательской работе является получение нового знания;
- 3) При этом, используя интернет и печатные издания в качестве основных источников, большинство респондентов подтверждают их ненадежность, возможность ошибок и т. д.

Сохранение памяти о героях Великой Отечественной войны – одна из важнейших задач, стоящих перед современной Россией. Это – не просто память о прошлом, но и своеобразная «путевка в будущее». Будущее без войны, без грохота снарядов, без свиста пуль над головой.

Дневниковые записи участников тех событий – ценные исторические документы, анализ которых дает нам возможность увидеть войну глазами обычных людей, по воле судьбы державших руку, буквально, на пульсе истории.

Партизанская война – одна из самых загадочных и страшных страниц военной истории. Сотни тысяч людей в те страшные годы защищали будущее Родины в рядах партизанских отрядов.

Изучение архивных источников, в частности дневниковых записей, открывает перед нами лица, биографии, судьбы тех, кто отдал жизнь за мирное небо над головой. Рассказывая об их подвиге, мы не просто отдаем дань памяти этих людей, но и выполняем свой моральный долг перед ними.

П. М. Кюршунов – один из тех, чью жизнь полностью изменила война. В его судьбе как в зеркале отражаются люди, эпоха, наша общая история.

Эмпирическое исследование показало актуальность и значимость исследовательской деятельности в рамках нашего проекта, ее образовательный потенциал. Несмотря на то, что в рамках

школьной программы изучается история партизанского движения в Карелии, существует объективная необходимость в дополнительной информации по данной теме. Это отмечают как эксперты, так и сами учащиеся.

При этом, одна из задач, которая стоит перед нами – популяризация исследовательской деятельности как таковой, и, в том числе использования архивных источников в рамках учебной исследовательской деятельности. Это позволит минимизировать исследовательские ошибки, связанные с недостоверностью анализируемой информации.

Проект «Партизанское движение в Карелии: люди и судьбы», направленный на сохранение памяти о героях Великой Отечественной войны, может использоваться в качестве дополнительной информации на занятиях по истории родного края в рамках школьной программы

Любченко Иван Константинович,

студент 2 курса, отделение

«Техническая эксплуатация и обслуживание электрического
и электромеханического оборудования»,

Петрозаводский лесотехнический техникум

Научный руководитель: *Горбачева Галина Алексеевна,*

преподаватель истории

Петрозаводского лесотехнического техникума

КАМЕННЫЙ СТЕЛЛАРИУМ ПРОТОСААМОВ

Описание проекта

(цель, задачи и метод проекта, гипотеза проекта)

Описание проекта: исследовательский проект, методом сравнительного анализа рассматривающий гипотезу об отображении астрономических знаний древних обитателей Севера в онежских и беломорских петроглифах.

Цель проекта: рассмотреть карельские петроглифы с точки зрения последних открытий астрономии, найти доказательство того, что петроглифы могут быть астрономической картой, в том

числе картой созвездий для миграций древних людей. Это особенно актуально сейчас, когда ведется работа за включение карельских петроглифов в список Всемирного наследия ООН, так как подчеркивается общественная значимость петроглифов и постоянный интерес ученых к теме. Актуальность проекта для автора заключается в том, что я живу в Беломорске, с детства интересуюсь памятниками древней культуры Карелии.

Метод исследования: анализ петроглифов (в том числе по сделанным автором фотографиям петроглифов в г. Беломорске) и карт звездного неба, имеющихся в астрономических Интернет-приложениях, таких, как «Стеллариум» или «Starwalk» (эти приложения позволяют отслеживать движение звезд на небе в разные эпохи с разных географических позиций). Сравнительный анализ карт участков неба и петроглифов. Поиск соответствий.

Источники.

Источники по теме можно классифицировать следующим образом: источники, проверенные временем, работы карельских археологов, изучавших петроглифы долго и основательно; с другой стороны, это электронные ресурсы, отражающие современные точки зрения на предмет. Некоторые находятся в стадии обсуждения научным сообществом. Поводом для исследования послужила статья из иностранного источника, авторы которого рассматривают астрономические представления древних. Материальные источники – это фотографии петроглифов, сделанные автором, а также размещенные на сайтах наших ведущих карельских музеев. Среди новейших источников можно отметить те, которые связаны с генетическими исследованиями древних саамов. Легенды о звездах и планетах цитируются по известной книге американского астронома Э. Краппа.

Задачи проекта.

- 1) Сопоставление петроглифов с картой созвездий.
- 2) Определение взаимосвязи между ними.
- 3) Определение возможности древних людей ориентироваться по каменным картам.
- 4) Определение народов, которые были создателями каменного стеллариума.

Гипотеза проекта.

Анализ старейших в мире пещерных и наскальных изображений показал, что древние люди имели относительно развитые знания в астрономии. Следовательно, это может иметь место и в наскальной живописи Карелии.

Мифология и астрономия зодиака

В 2018 году в Афинском историческом журнале была напечатана статья о пересмотре астрономических знаний древних людей. По всему миру встречаются не просто изображения диких животных или сцен охоты, утверждали авторы. Символы животных, как предположили ученые Эдинбургского и Кентского университетов – это созвездия в ночном небе.¹

Возможно, еще 40 000 лет назад люди отслеживали время, используя знания о том, что положение звезд медленно, но меняется за тысячи лет. Ранее открытие явления, называемого прецессией равноденствий, было приписано древним грекам.²

Всего на небе 88 созвездий. Наиболее узнаваемые из них: Большая и Малая Медведицы, Кассиопея, пояс Ориона. Древние путешественники ориентировались по ним, а также по Полярной, то есть находящейся в центре неба звезде. В разные тысячелетия ее место занимают разные звезды.

В настоящее время точка весеннего равноденствия расположена в созвездии Рыб, а раньше была в созвездии Овна.

Для древних мореплавателей полярная звезда, неподвижно застывшая на небе, была главным ориентиром, указателем направления на север.

Историки астрономии пришли к выводу, что люди, придумавшие древние фигуры созвездий – разделившие небо на созвездия, жили между 36° и 42° северной широты, предположительно, в области около горы Арарат в Армении, а также в долине реки Евфрат (Шумер и Вавилон).

¹ Точка зрения. Гёбекли-Тепе. О чем говорит Лиса? – URL: https://rgdn.info/gebkli_tepe_o_chem_govorit_lisa_perevod_doklada

² *Крапп Э.* Легенды и предания о Солнце, Луне, звездах и планетах. – Москва, 2000. – С. 558–562.

Таблица 1

**Поляриссима, Полярная звезда (другие названия –
Северная звезда, Собачья звезда, Кинсура, звезда моряков,
Гвоздь Мира у саамов) в различные исторические эпохи¹**

3942 до н. э.	1500 год до н. э.	Рубеж первого тыся- челетия до н. э.	1100 год н. э. – 2 тысяче- летие н. э.	5 тысяче- летие н. э.	15 тысяче- летие н. э.
Альфа Тубана	Отсутствие полюса мира	Отсутствие полюса мира	Полярная звезда	Альраи (гамма Цефея)	Вега (альфа Лиры)

Каменные карты созвездий в виде петроглифов расположены, что самое интересное, на древних караванных путях.² То есть они были необходимы для ориентации на местности.

Идея о том, что карельские петроглифы могут быть чем-то иным, кроме изображения сцен охоты и быта, не нова. Каждый исследователь видит в петроглифах что-то свое. О том, что некоторые изображения напоминают кометы, нам рассказали в Национальном музее Карелии. Но наши предположения зашли значительно дальше.

Мифология зодиака родилась в доисторические времена. Слово зодиак означает «кольцо зверей». Самые ранние изображения зверей относятся к верхнему палеолиту, то есть были созданы сорок – двадцать тысяч лет тому назад. Древние астрономы спустя время разделили плоскость эклиптики на 12 знаков Зодиака. В начале 4 тысячелетия до нашей эры на территории современного Ирака была основана шумерская цивилизация, и за 500 лет до изобретения египтянами иероглифов шумерские рисунки Быков, Львов и Скорпионов, усеянные звездными символами, положили начало традиции небесного зодиака. Навигация по созвездиям также была широко распространена. Название созвездий появляются в седьмом веке до нашей эры. Но описание знакомых нам созвездий встречается ещё у Гомера в восьмом веке до нашей эры.³

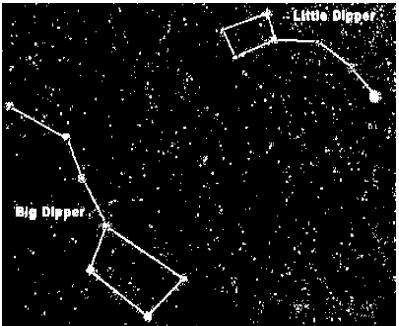
¹ Полярная звезда – самая яркая звезда на небе Северного полушария // Сайт «Заблуждениям. Нет». – URL: <http://zablugdeniyam-net.ru/kosmos/polyarnaya-zvezda->

² Наша Армения. Петроглифы древней Армении. – URL: <https://nashaarmenia.info/2019/03/12/петроглифы-древней-армении/>

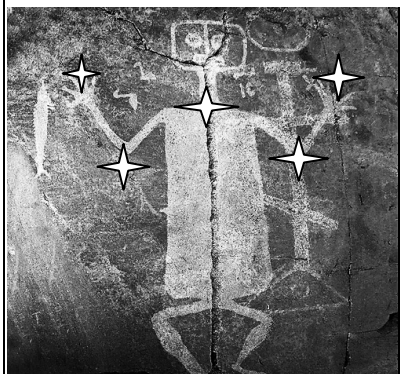
³ Точка зрения. Гёбекли-Тепе. О чем говорит Лиса? – URL: https://rgdn.info/gebkli_tepe._o_chem_govorit_lisa_perevod_doklada

Таблица 2

Сравнительно-аналитическая таблица петроглифов и созвездий¹

Петроглиф	Созвездие, сочетание звезд
	
Петроглиф Путь лыжника, лыжня	Галактика Млечный путь на небе
	
Петроглиф Восьмиконечная Звезда, птицы; круг зверей – древний зодиак петроглифов	Созвездия Большой и Малой Медведицы, «ковши», напоминающие птиц, вращающихся вокруг Полярной звезды
Если древние ориентировались в основном по Малой Медведице, получается, что ковши Медведиц – это лебедь и утка или два лебедя, две птицы и, соответственно, наши предки видели птиц, кружащихся под куполом неба у неподвижной Полярной звезды.	

¹ Изображения петроглифов – фотографии автора или взяты с сайтов музеев: Государственный музей-заповедник «Кижский погост», Краеведческий музей «Беломорские петроглифы», «Национальный музей Республики Карелия». Основа рисунков созвездий – приложение «Starwalk» («Старвок»), платная версия.



Фигура Онежского Беса



Созвездие Кассиопеи, одно из самых узнаваемых на небе, пять звезд в форме буквы «W»

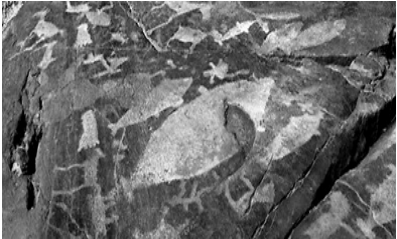
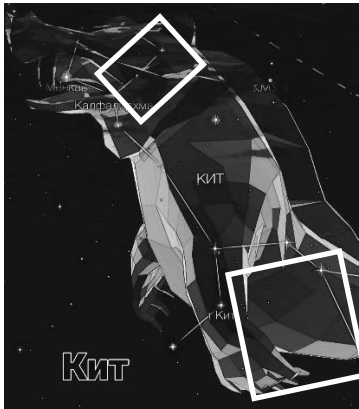
Фигуры подобных бесов с воздетыми руками встречаются от Америки до Австралии

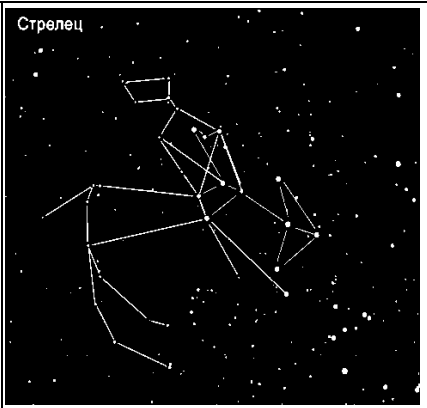


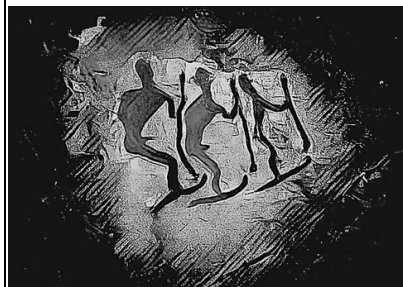
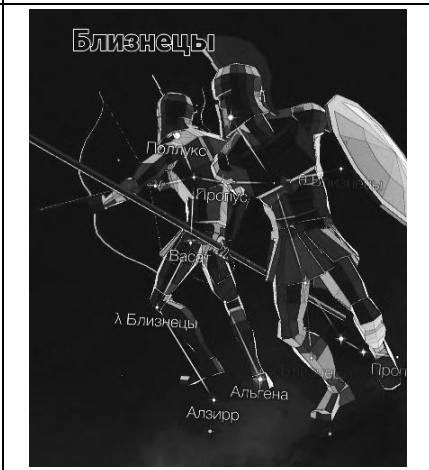
Петроглиф Лебедь 1. «Ковш»



Созвездие Большой Медведицы, Ковш

	
Петроглиф Лебедь 2	Созвездие Малой Медведицы
	
Петроглиф Кит, рыбы	Созвездие Кита
	
Петроглиф Ящерица (лягушка)	Созвездие Ящерица

	
Петроглиф Стрелец из лука	Созвездие Стрельца
	
Петроглиф Лодка	Плеяды, скопление звезд
Там, где в жизни людей большую роль играла вода, солнце и небесные светила часто изображали путешествующими по небу в лодках. Плеяды олицетворяли воду.	

	
Петроглиф Три лыжника	Пояс Ориона, три звезды, одно из наиболее узнаваемых созвездий
	
Петроглиф с групповыми фигурами	Созвездие Близнецов, две яркие звезды на севере

Самые яркие звезды – Сириус, Вега, Антарес, «ковш» Большой Медведицы – были направлениями на стороны света. Навигация по ним упоминается в истории мореплавателей.

Небесные явления, наблюдаемые из разных точек Земли разными народами, могли создавать в сознании людей общую

мифологию.¹ Затмения, радуга, пролет комет – все это превращалось в осознанную картину мира древних.

Так, у саамов существовали легенды о том, как солнце было похищено злыми существами. Сюжет о краже светил есть в «Калевале».

Радуга – это лук Бога саамов.

Греки называли звёздную полосу на небе Молочный путь, немцы – Мельничный путь, кочевники-цыгане – Цыганская солома, индейцы – Тропа мёртвых, якуты – Тропа оленя, которого охотник загонял по небу. Венгры – Тропа войны, тропа мертвых в стойбище душ. Почему бы нашим предкам не считать ее Тропой Оленей или Тропой Лыжника?

В греческих и скандинавских мифах вращения небесной оси сравнивается с вращением мельничного жернова. Другой разновидностью Волшебной мельницы является мельница Сампо. Сампо обладает атрибутами мировой оси, название составлено из корней слов, означающих «столб», «колонна». То есть «поддерживать» и «укреплять». Сампо имеет разноцветную крышку, которая движется по кругу во время работы. Крышка Сампо вращается точно также, как многоцветный небесный свод вращается вокруг Полярной оси. Петроглифы на фотографиях также напоминают эту «пеструю крышку».

В заключение можно вспомнить восьмиконечную звезду на гербе Карелии, символ из традиционной национальной вышивки. Звезда – кочевой, сакральный символ. Восьмиконечная звезда встречается на вавилонских изображениях богини Иштар-Инанны, там, где зарождалась мифология зодиака.

Создатели петроглифов

Вопрос о том, кто был создателем петроглифов, остается открытым на протяжении многих лет. С каждым годом появляется больше данных о тесных связях создателей беломорских и онежских петроглифов, то есть ориентиры в пути им явно были необходимы.

¹ *Крапп Э.* Легенды и предания о Солнце, Луне, звездах и планетах. – Москва, 2000. – С. 558–562.

Типы археологических культур Европы¹

Тип археологической культуры	Время и место существования
Свидерская культура финального палеолита	9–8 тысячелетие до н. э. Территория Польши, Литвы, Беларуси
Культура Комса и Фосна-Хенсбака	9–8 тысячелетие до н. э. Территории Норвегии и Швеции
Аренбургская культура финального палеолита	11 тысячелетие до н. э. Культура прото-германских народов, охотники на оленя



Рис. 1. Беломорский петроглиф Лодка. Фотография автора.
Май 2019 года

Петроглифам на Онего и в Белом море около 6 тысяч лет. Древнейшая в Карелии находка могильника на острове Южный Олений в Онежском озере относится к эпохе мезолита (Мезолит – средний каменный век. Предшествует неолиту, в котором были изобретены земледелие и скотоводства. Занятие людей мезолита – охота, собирательство). Сначала ее определили

¹ Археология : учебник / под редакцией академика РАН В. Л. Янина. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2006. – С. 91–113.

как более молодую по возрасту, сейчас считают, что древнейшие находки относятся к 10 тысячелетию до н. э.¹

Антропологически в могильниках люди двух типов, как считают некоторые ученые – европеоиды и монголоиды. В итоге версий о создателях петроглифов две.

А. Это были или древние архаичные палеоевропейцы, близкие к кроманьонцам, имеющие высокий рост, массивные фигуры. Определение генотипа одного из оленеостровцев показало, что это европеоид, родственный тем, кто населял территорию современной Польши.

Б. Это протосаамы, близкие к монголоидам. У саамов низкий рост, у 7–13 % современных саамов есть эпикантус (эпикантус – анатомическая особенность глаза, «монголоидная складка века» – защита глаза от сильных холодов и радиации в условиях Севера, пыли и ветра в Азии) – в глазах слезный мешок закрыт веками. Но у 50 % саамов присутствует скандинавская гаплогруппа I1.

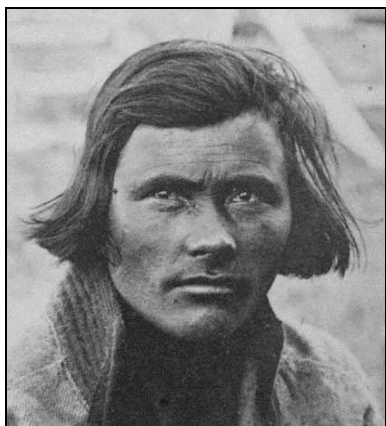


Рис. 2–3. Саам. Фотография 20 века. Источник фотографии: Википедия, статья «Саамы».

Оленеостровец. Реконструкция по черепу. Источник фотографии: сайт Государственного музея-заповедника «Кижи». Раздел «Археология». Оленеостровский могильник. Два этих изображения разделяет 6–7 тысяч лет

¹ Раздел «Археология». Оленеостровский могильник // Сайт музея-заповедника «Кижи». – URL: <https://kizhi.karelia.ru/archeology/oleneostrovskij-mogilnik>

Современные саамы имеют монголоидные черты, при этом говорят на языке, близком к финно-угорским. Возможно, носители финно-угорских языков впервые появились в Лапландии около 650 г. до н. э. и полностью ассимилировали палеоевропейское население этих территорий к середине I тыс. н. э.¹

Откуда пришли саамы? Самая первая версия и очевидная – это народы, которые заселяли побережья Ледовитого океана, пришли по берегу океана с востока, возможно, из Восточной Сибири.

Но последние исследования генетиков доказывают, что у саамов, кроме более поздних «сибирско-азиатских генов», основу все же составляют аллели (Аллели – в генетике: похожие участки генов) мезолитического населения Европы. То есть протосаамы – автохтонный, аборигенный, коренной народ Европы. Саамы – мезолитические палеоевропейцы. Они могут быть потомками создателей древних культур, от которых осталась только археология (Археологическая культура – это совокупность материальных памятников, которые относятся к одной территории и эпохе, и имеют общие черты).

Ученые относят появление протосаамов к восьмому тысячелетию до н. э., то есть на Севере Европы они появляются после последнего оледенения.²

Треть слов саамского языка и его структура вообще не похожи ни на какие известные языки Земли (некоторые: kut't'k, куттк – сердце, abbr', аббр – дождь, čad'z', кадзь – вода, lujx'ke, лийхке – плакать и др).³

До сих пор не расшифрованы такие саамские или протосаамские названия как Санда, Илокса, Пудож, Сулаж, Шокша.⁴

¹ Кольские саамы в меняющемся мире / под редакцией А. И. Козлова. – Москва: Институт наследия, 2008.

² Заметки о генетике. Палеоевропейцы из работы НААК ET AL, 2015 в свете анализа на IBD-сегменты. – URL: <https://verenich.wordpress.com/category/саамы/>

³ Напольских В. В. 1990. Палеоевропейский субстрат в составе западных финно-угров // *Uralo-Indogermanica: Балто-славянские языки и проблема урало-индоевропейских связей.* – Ч. II. – Москва. – С. 128–134.

⁴ Керп Г. М. Саамские элементы в топонимии Карелии // Сайт Государственного музея-заповедника «Кижский». – URL: <https://kizhi.karelia.ru/library/ryabinin-1995/144.html>

Ученые делали попытки объяснить наличие слов неизвестного на земле языка, и разброс поисков был очень велик.¹

Все это вместе позволяет сделать предположение, что саамы – потомки крайне древнего народа, возможно, еще домонголоидной общности, то есть когда еще не было разделения на расы.

Это был народ-кочевник. Отдельные группы племён явно могли поддерживать связь между Белым морем и Онежским озером, это один из древнейших путей Севера. Как и другим древним путешественникам, им в пути могли помочь звезды.

Это были люди, живущие в особом мире, где небо отражалось в воде, захваченной скалами, изрезанными «насеченными изображениями»; где высокие широты рождали зрительные миражи на пути плывущих. На Бесовом мысу, «между речкой Черной и озером, в 20 верстах от Водлы, там, где находятся владения бесовлян – селение Бесовец, и терраса», в красивой полукружной бухте, в 19 веке слышали гул, напоминающий отдалённый гул колоколов. Местные жители отмечали, что под наносным слоем земли находится сплошной камень со «щельями» – и именно это вызывает явственный звук. Мы можем предполагать, что древний шаман, пляшущий возле фигуры онежского беса, тоже слышал голос из глубин каменных скал и осознавал это в одном ряду с музыкой кружащихся небесных сфер.²

Эти древние люди – скорее всего, предки современных саамов, протосаамы – и могли быть создателями петроглифов, похожих на зодиак.

Вывод

Для того, чтобы полностью удостовериться в нашей гипотезе, необходимы более серьезные исследования на местности с привлечением специалистов в области астрономии. Мы смогли сопоставить на местности аналоги нескольких созвездий. Ведь петроглифы могут изображать лишь мифы или сцены охоты. Но самому

¹ Заметки о генетике. Саамская проблема в свете лингвистики, генетики и археологии – Круглый стол. – URL: <https://verenich.wordpress.com/2012/11/23/саамская-проблема-в-свете-лингвистик/>

² Крестовый и Пелий мыс, на Онежском озере // Олонецкие Губернские Ведомости. – 1858. – № 37. – С. 134–135.

впечатляющему и красивому образу, образу двух птиц, вращающихся вокруг восьмиконечной звезды, находится простая аналогия на звездном небе – Полярная звезда и ковши Медведиц.

Пока мы можем делать выводы только по аналогии с выводами шотландских ученых. Некоторые петроглифы действительно напоминают созвездия. Народы, которым принадлежат рисунки, будучи кочевыми, много передвигались по земле и воде и нуждались для этого в ориентирах. Небосвод был для них и часами, и компасом, и календарем, а петроглифы могли быть астрономической картой. В отличие от более древних людей, они имели интеллект и уровень абстрактного мышления, как у современного человека. Их современники на юге строили пирамиды и писали иероглифами. Создание алфавита, автомобиля или компьютера было для них только вопросом времени.

Источники и литература

1. Заметки о генетике. Палеоевропейцы из работы HAAK ET AL, 2015 в свете анализа на IBD-сегменты. – URL: <https://verenich.wordpress.com/category/саамы/> (дата обращения: 21.10.2018).

2. Заметки о генетике. Саамская проблема в свете лингвистики, генетики и археологии – Круглый стол. – URL: <https://verenich.wordpress.com/2012/11/23/саамская-проблема-в-свете-лингвистик/> (дата обращения: 21.10.2018).

3. *Керт Г. М.* Саамская топонимная лексика / Г. М. Керт. – Петрозаводск, 2009.

4. *Керт Г. М.* Саамские элементы в топонимии Карелии / Г. М. Керт // Сайт Государственного музея-заповедника «Кижи». – URL: <https://kizhi.karelia.ru/library/ryabinin-1995/144.html> (дата обращения: 21.10.2018).

5. *Кочуркина С. И.* История и культура народов Карелии и их соседей / С. И. Кочуркина. – Петрозаводск: Информационное агентство «Республика Карелия», 2011.

6. *Крапп Э.* Легенды и предания о Солнце, Луне, звездах и планетах / Э. Крапп. – Москва, 2000.

7. Крестовый и Пелий мыс, на Онежском озере // Олонецкие Губернские Ведомости. – 1858. – № 37. – С. 134–135.

8. *Напольских В. В.* 1990. Палеоевропейский субстрат в составе западных финно-угров / В. В. Напольских // *Uralo-Indogermanica: Балто-славянские языки и проблема урало-индоевропейских связей*. Ч. II. – Москва. – С. 128–134.

9. Наша Армения. Петроглифы древней Армении. – URL: <https://nashaarmenia.info/2019/03/12/петроглифы-древней-армении/> (дата обращения: 21.10.2018).

10. Оленеостровский могильник // Сайт музея-заповедника «Кижы». – URL: <https://kizhi.karelia.ru/archeology/oleneostrovskij-mogilnik> (дата обращения: 21.10.2018).

11. Полярная звезда – самая яркая на небе Северного полушария // Сайт «Заблуждениям. Нет». – URL: <http://zablugdeniyam-net.ru/kosmos/polyarnaya-zvezda-samaya-yarkaya-na-nebe-severnogo-polushariya/> (дата обращения: 21.10.2018).

12. Точка зрения. Гёбекли-Тепе. О чем говорит Лиса? – URL: https://rgdn.info/gebkli_tepe_o_chem_govorit_lisa_perevod_doklada (дата обращения: 21.10.2018).

13. Эрнстс Э. 1977. Предварительные данные о связях между саамским и тунгусо-маньчжурским языками // СФУ. Тарту, 1977. № 13. – С. 20–24.

Попов Денис Александрович,
студент 1 курса, направление «История стран Северной Европы»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Веригин Сергей Геннадьевич,*
директор Института истории, политических и социальных наук,
Петрозаводский государственный университет,
доктор исторических наук, профессор

ПРИЧИНЫ НЕСОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ СОВЕТА НАРОДНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ФИНЛЯНДИИ В 1918 г.

27 января 1918 г. в Хельсинки власть переходит в руки Совета народных уполномоченных (СНУ) Финляндии. В Финляндии свершается революция, радикальное крыло Социал-демократической партии Финляндии после неудачной попытки захвата власти в ноябре 1917 г., реализует свою задумку и приходит к власти. Однако политика, которую проводил СНУ, является предметом споров историков, по причине своей явной несоциалистической направленности.

Нужно сказать, что с самого начала программа СНУ не вызвала одобрения у рабочих. Манифест СНУ критиковали с позиции того,

что он «в некоторых пунктах колеблется между мелкобуржуазными стремлениями к реформам и экономическими революционными принципами»¹.

Конечно, некоторые преобразования СНУ имели оттенок социалистических, как-то введение прогрессивной шкалы налогообложения, частичная национализация промышленности и банковского сектора, возможность снятия с должности любого чиновника в любой момент, освобождение торпарей и бобылей. Но финские коммунисты явно не стремились строить государство, которое должно было постепенно отмирать и приближать общество к коммунизму.

Доказательством этого может служить то, что финские коммунисты так и не провели широкой национализации, хотя бы банковского сектора. Также не была отменена частная собственность на землю, хотя это было главным в программе российских большевиков, не было экспроприации собственности буржуазии, не было введено всеобщей мобилизации в Красную Гвардию до марта 1918 г. Помимо этого, красные финны так и не прибегли к революционному террору, хотя врагов у революции и саботажников было предостаточно. Еще Ленин писал «Ни одно революционное правительство без смертной казни не обойдется и что весь вопрос в том, против какого класса направляется данным правительством оружие смертной казни»². В то же время финские коммунисты отменили смертную казнь, многих контрреволюционеров освобождали под «честное слово», а Революционные суды были ограничены в плане применения наказаний. Помимо этого, весьма странным кажется нежелание СНУ получить наименование «Финляндской социалистической республики» при подписании договора с Советской Россией 1 марта 1918 г.

Несоциалистическую политику СНУ отмечают и сами финские красные, и историки. Финляндский историк С. Хентилья в книге «Политическая история Финляндии. 1809–2009» писал: «Вожди красной Финляндии стремились не к диктатуре пролетариата, как то

¹ *Холодковский В.* Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. – М.: Наука, 1967. – С. 86.

² *Ленин В. И.* 100 и 1 цитата / сост. И. П. Никитина. – М.: Проспект, 2016. – С. 104.

предполагало ленинское учение о государстве, но к парламентской демократии, основывающейся на принципе национального суверенитета»¹. Сами финские коммунисты признавали ошибки в проводимой ими политике и открыто о них говорили. ЦК КПФ в 1958 г. писал, что «Рабочая революция в Финляндии по своему характеру была социалистической, хотя у революционного правительства в начале борьбы и не было ясной социалистической программы»².

Чем же объяснялось, что финские коммунисты, придя к власти, проводили несоциалистическую политику? Свою роль сыграло то, что финские красные не были знакомы с теорией ленинизма, от чего и упустили крайне выгодный момент для свершения революции в ноябре 1917 г. Как писал И. Сюкияйнен «финляндская социал-демократия держалась обособленно, ничего не делала для того, чтобы сблизиться с большевиками, хотя к этому имелись большие возможности. <...> финляндские социал-демократы не делали даже попыток усвоить то новое, что вносил В. И. Ленин в марксистскую теорию»³. Но все это похоже скорее на отговорку, нежели на объяснение реальных причин несоциалистической политики СНУ. По мнению автора, это может быть объяснено стремлением СНУ подготовить почву для плодотворного сотрудничества со странами Антанты.

Дело в том, что единственным союзником революционной Финляндии была Советская Россия, существование которой было под угрозой – в любой момент власть в России могли захватить белые. Поэтому СНУ, вероятно, предполагал возможность ниспровержения Ленина в России и, соответственно, потери главного союзника. В таком случае необходимо было искать нового союзника.

Белая же Финляндия была союзницей Германской Империи и еще до Первой мировой была в тесной связи с этим государством. Апогеем немецко-финского сотрудничества стала высадка германской Остзейской дивизии в Финляндии весной 1918 г. Отсюда логичным является вывод, что странам Антанты

¹ Юссила О., Хенттиля С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии 1809–2009 / предисловие Ю. С. Дерябина. – М.: Весь мир, 2010. – С. 138.

² Холодковский В. М. Указ. соч. – С. 114.

³ Юссила О., Хенттиля С., Невакиви Ю. Политическая история ... – С. 138.

было невыгодно существование белой Финляндии, то есть потенциального союзника Центральных держав, с которыми страны Антанты уже четвертый год вели войну. Поэтому СНУ мог предполагать, что странам Антанты было выгоднее существование красной Финляндии и именно поэтому финские красные рассчитывали получать хоть какую-то помощь от противников Германии в случае, если Советская Россия исчезнет. Однако было ясно, что социалистическому государству, пусть и враждебному Германии, страны Антанты бы помощь оказывать не стали. Таким образом, автор предполагает, что финские красные умышленно проводили несоциалистическую политику и не хотели называться «социалистической республикой», чтобы в случае исчезновения единственного союзника в лице красной России, они могли попросить помощи у стран Антанты, заявив, что красная Финляндия – обычная буржуазно-демократическая республика, где нету широкой национализации и экспроприации, а также революционного террора. «...СНУ мог предполагать, что странам Антанты выгоднее существование красной Финляндии, и именно поэтому финские красные рассчитывали получать хоть какую-то помощь от противников Германии»¹.

Интересным являются переговоры с США по поводу поставки продовольствия в красную Финляндию, которые, по идее, должны были развеять иллюзии красных по поводу помощи со стороны стран Антанты. СНУ попытались установить контакты с правительством и продовольственным управлением США через финского социал-демократа Сантери Нуортева. Было создано «Бюро Нуортева» и Комитет по финским делам. Нуортева обратился в Продовольственное управление США, прося продовольственной помощи для голодающей Финляндии. Однако 20 марта последовал ответ, в котором было дано понять, что просьбы Нуортевы не будут выполнены. В июне 1918 г. Нуортева узнал от представителя американского Красного креста в России Робинса, что он вел переговоры с членами СНУ о возможности оказания странами Антанты помощи финским красным в их войне против белых и немцев, но это так и не было осуществлено.

¹ Попов Д. Финский излом. Революционная ситуация и революционные органы власти в Финляндии. 1917–1918 гг. – М.: Спутник +, 2018. – С. 79.

Источники и литература

1. *Ленин В. И.* 100 и 1 цитата / сост. И. П. Никитина. – Москва: Проспект, 2016.
2. *Попов Д. А.* Финский излом. Революционная ситуация и революционные органы власти в Финляндии. 1917–1918 гг. / Д. А. Попов. – Москва: Спутник +, 2018.
3. *Сюкияйнен И. И.* Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии / И. И. Сюкияйнен. – Петрозаводск: Карельское книжное издательство, 1962.
4. *Холодковский В. М.* Революция 1918 года в Финляндии и Германская интервенция / В. М. Холодковский. – Москва: Наука, 1967.
5. *Юссила О.* Политическая история Финляндии 1809–2009 / О. Юссила, С. Хентилья, Ю. Невакиви. – Москва: Изд-во «Весь мир», 2010.

Салонен Иван Андреевич,

студент специальности «Поварское и кондитерское дело»,
Колледж технологии и предпринимательства

Научные руководители: *Коржак Наталья Григорьевна,*
преподаватель, Колледж технологии и предпринимательства;
Корнилова Татьяна Викторовна,
преподаватель, Колледж технологии и предпринимательства

ГОРОД ЗА КОЛЮЧЕЙ ПРОВОЛОКОЙ

Как-то раз я услышал историю о петрозаводских школьниках, которые поехали с музыкальным выступлением в Финляндию. После концерта к карельским ребятам подошла одна пожилая зрительница. Узнав о том, что ребята приехали из Петрозаводска, финка страшно обрадовалась и с улыбкой начала рассказывать, что она тоже бывала в городе. Пожилая женщина рассказала, что работала надзирателем в одном из концлагерей Петрозаводска. Финка вспоминала город и порядки, которые существовали во время оккупации города, всё это она говорила с каким-то восторгом. В этот момент встала девочка из Петрозаводска и коротко сказала: «А моя бабушка была там узницей». Воцарилась тишина.

Мне бы хотелось вспомнить оккупацию Петрозаводска, и я назвал проект «Город за колючей проволокой».

Начал я работу с анкетирования студентов нашего колледжа. Анкета состояла из 5 вопросов без вариантов ответов. Я опросил 66 человека из разных групп. Вот что получилось: 1) правильно назвали годы оккупации Петрозаводска только 6 человек – 9 %; 2) как назывался город в это время знали только 2 человек – 3 %; 3) сколько было лагерей и где они были в Петрозаводске – на этот вопрос тоже смогли ответить немногие.

Я понимаю, что некоторые студенты приехали в наш город из районов Карелии и других регионов страны, но это не причина не знать того, что происходило 79 лет назад.

А происходило страшное...

1 октября 1941 года на обезлюдевшие улицы с разрушенными и полуразрушенными домами вступили оккупационные войска финнов. В тот же день государственный флаг Финляндии был водружён над правительственным зданием. Уже 12 октября финны организовали и провели официальные праздничные торжества, посвященные захвату Петрозаводска.

В оккупированном Петрозаводске, получившем название Aanislinna («Онежская крепость») утвердилась финская система управления. Финская пропаганда настаивала, что Восточная Карелия – это земля карелов, и у русских здесь нет никаких корней. Тяжелые лишения выпали на долю русского населения, оказавшегося на оккупированной территории. Предполагалось, что после победы в войне русские будут депортированы из Карелии.

Через две недели после захвата Петрозаводска штаб 7-го армейского корпуса финской армии издал приказ о создании в городе концентрационного лагеря на 10 тысяч человек. Поначалу лагерь, поделенный затем на четыре, располагался на южной окраине города: на Кукковке – лагерь № 1, на «Северной точке» – лагерь № 2, в районе лыжной фабрики – лагерь № 3, на Голиковке – лагерь № 4. Поскольку «мест» оказалось недостаточно, в ноябре организовали еще два лагеря в северо-западной части города: в «Красной деревне» – лагерь № 5 и на перевалочной бирже – лагерь № 6.

Весь период оккупации Петрозаводск являлся центром финских лагерей. В бараках, огороженных колючей проволокой и круглосуточно охранявшихся часовыми, содержалось до 25 тысяч человек,

то есть более половины жителей города. Особенно трудно им пришлось зимой 1941/1942 гг.; в день финны выдавали лишь по кружке муки; дров не было. Смогли продержаться те семьи, кому удалось привезти с собой из родных мест съестные припасы. Свирепствовали цинга, дизентерия, водянка. Вследствие тяжелых условий жизни (непосильные работы, голод, массовые эпидемические болезни) в них погибли, по разным источникам, от 4 до 7 тысяч человек. Ежедневно в каждом лагере умирало 20–25 человек. В каждом лагере работала похоронная команда. Замороженные трупы складывали в сараях, потом хоронили в северной части города, на кладбище «Пески», расположенном вдоль шоссе на пос. Соломенное, в групповых могилах. В каждую траншею укладывали по 40 трупов. В подавляющем большинстве это были малолетние дети, женщины, старики.

Первое время жили очень скученно – по несколько многодетных семей в комнате. Финны построили бани, регулярно обкуривали лагерные помещения серой, прохуdivшуюся одежду заключенных пропускали через «жарилки» и тем самым спасли людей от неминуемого тифа. У узников широко проводился принудительный отбор крови. Женщин водили на работу в город или на бывшие совхозные поля. Подростков отправляли на лесозаготовки в Орзегу, на Шую, где за малейшее нарушение режима жестоко избивали плетью и даже убивали. На второй год лагерной жизни разрешили ходить в лес за грибами и ягодами – еды по-прежнему не хватало. Дети убегали тайком просить хлеба в солдатских столовых, госпитале, хотя пойманных беглецов могли строго наказать.

Воспоминания узников концлагерей

Воспоминания Виктора Николаевича Волкова: «Мы жили в деревянном доме на улице Чапаева, в комнате 3 на 3 метра, семьей из пяти человек. Мой отец – на костылях, мама, сестра Валя – 5 лет, мне 8, сестра Раечка – 1 годик. Мать гоняли на разгрузку дров, на разборку кирпичных разбитых зданий. Однажды послали на переборку картошки.

Из продуктов главный продукт, конечно, была мука. Но это была не мука! Это была молотая белая бумага с добавками муки.

Хлеба, коржа из неё не испечь, хоть ты удавись, не получалось. Мы варили эту муку, глотали серый клейстер, который щёлкал на зубах, прилипал к нёбу. Как мы ждали весну! Скорее бы увидеть, сорвать травинку, съесть. Когда трава пошла, её тут же всю съедали, огороды были голые, чёрная земля. Первой съедали крапиву, затем клевер. От голода, от грязной травы началась дизентерия».

Воспоминания возчика гробов А. Коломенского: «В месяц было от 80 до 170 умерших. За семь месяцев с мая по октябрь 1942 года из одного 5-го лагеря было вывезено 1015 покойников, а за год около 2000... В Кутижме, где узники работали на лесозаготовках по три месяца, смертность была особенно высока. За 5 месяцев 1941–1942 годов из 600 человек в лагеря Петрозаводска вернулись 149 человек...».

Воспоминания малолетнего узника: «Были еще особые, исключительно молодежные бригады, направляемые на лесозаготовки сроком на несколько месяцев. Они трудились в районе поселков Кутижма, Орзega и в других местах. В то время одни эти названия наводили ужас на людей. Там были действительно каторжные, нечеловеческие условия для жизни и работы. Весной 1942 года я сам видел некоторых вернувшихся умирать в лагерь молодых парней. Их привезли с зимнего лесоповала на санях; сами они не могли передвигаться. Это были дистрофики, настоящие живые скелеты».

Воспоминания малолетней узницы: «Я концлагерь помню в виде запахов. В нашем бараке без конца стоял запах дегтярного мыла».

Воспоминания малолетней узницы: «В нашем бараке были трёхярусные нары. Но заключённых было столько, что нам с мамой не хватило места на нарах. И мы всё своё свободное время, в том числе и ночное проводили внизу, на полу, под нижним ярусом нар. Соседи по бараку были очень добры к нам, они отдавали свою тёплую одежду и какие то вещи нам с мамой».

Особо ценным для меня стало небольшое интервью с мастером производственного обучения Людмилой Николаевной Колиной, которая долгие годы работала в нашем колледже на кулинарном отделении. Интервью далось тяжело, так как при упоминании о концлагерях Петрозаводска на глазах Людмилы Николаевны мгновенно появились слёзы и голос задрожал. «Когда началась

война, мне было почти 2 месяца. Конечно, я сама о войне практически ничего не помню. К моменту начала оккупации моя семья осталась в Петрозаводске, мне было почти полгода. О концлагерях я больше помню по рассказам матери и братьев. Мы познали все тяготы. Братья рассказывали о каторжном труде и бесконечном голоде. Есть хотелось постоянно, ребята, пролезая под колючей проволокой, сбегали из лагеря и просили хлеб и галеты у солдат, собирали остатки еды из их котелков. Малолетние узники умудрялись добыть припасы не только для себя, но и что-то приносили в барак. Финны и в ночное время не давали покоя, после тяжёлого и изнурительного трудового дня, они будили узников с целью досмотра личных вещей».

Знакомство с этими воспоминаниями не может оставить равнодушным никого. В каждой строке – частица чьей-то судьбы. Страшно осознавать, что ни в чём неповинные дети были лишены самой радостной поры – детства. Непосильный труд, болезни, голод – это воспоминания малолетних узников, это их детство.

Когда я познакомился с этими материалами, я стал совершенно другими глазами смотреть на наш город. Я бродил по городу, и воображение переносило меня почти на 79 лет назад.

Я попытался представить, каково же было тем мальчишкам и девчонкам, брошенным за колючую проволоку, окружённую вышками с часовыми и надписью: «Siirtoleiri Paasy leirille ja seurustelu aidan lapi ampumisen uhallla kielletty» «Вход и выход из лагеря и разговор через проволоку под угрозой расстрела».

Я видел детей и женщин с изможденными лицами, одетых в какие-то тряпки. А из домов доносятся страшные крики: здесь пытаются, здесь истязают людей, виновных в нарушении лагерного режима или тех, кого охранникам захотелось считать таковыми.

Полуживотные-полулюди, не считаясь с девичьей стыдливостью, не слыша детского плача, срывали одежду со своих жертв, и дубинки и резиновые плётки впивались в обнаженное тело.

Такому избиению мог подвергнуться каждый, ибо никто не мог знать, к чему придерется надзиратель. Может, ему покажется недостаточно почтительным взгляд одного из узников или просто захочется поразвлечься, издеваясь над «этими русскими».

Особенно жестоким обращением с лагерниками отличался комендант Микс. Он жил здесь, на Олонецкой улице, в маленьком аккуратном домике. Очень любил кофе со свежееиспеченными булочками. А еще он любил музыку. Но когда крики истязаемых уж очень досаждали, он включал радиоприемник погромче и уносился мыслями в родную Суоми.

Представляю, как рано утром бригады голодных и почти раздетых лагерников конвой выводил на работу. Работали с 8 утра до 16 часов, с перерывом 20–30 минут на Онежском заводе, хлебозаводе, восстанавливали электростанцию. Вечером бригады конвоировали обратно в лагерь. После 18 часов всякое движение по территории прекращалось. А завтра было всё то же самое.

Я проехал по Пятому посёлку, именно здесь был самый большой лагерь – лагерь № 5, остановился у дома, с которым связаны самые страшные воспоминания бывших малолетних узников. Сюда их приводили несколько раз в год и брали кровь для раненых финских солдат и офицеров, они лежали в госпитале, где сейчас находится Дом творчества № 2 на улице Островского. Дети уже знали, когда за ними придёт финский солдат и поведёт в этот дом. Они часто от страха пытались спрятаться. После сдачи крови более крепкие и старшие, отлежавшись, возвращалась домой через несколько часов. Но были и такие дети, которые очень тяжело переносили эту процедуру, они иногда оставались в этом доме после забора крови почти на неделю.

Мне кажется очень важным то, чтобы проходящие по этим улицам люди видели не только то, что можно увидеть сегодня, но и знали о том, что было здесь прежде.

До сих пор доподлинно неизвестно, сколько русских и граждан других национальностей (белорусов, украинцев...) погибло в финских концлагерях. Есть лишь приблизительные данные и статистика. Мы не должны забывать историю нашей страны и республики. Мы должны помнить о тех, кто не дожил до наших дней и чтить тех, кто прошёл весь этот ад, не потеряв человеческое лицо, живёт сейчас и может нам рассказать об этой страшной истории.

Очень важно – не забывать историю. Ведь история – это неотъемлемая часть любой страны. Её страницы могут быть разными для народа: вызывающими гордость, трагичными, стыдливymi. Мы должны помнить и уважать историю своей страны и нашей малой Родины в том числе.

Актуальность проекта заключается в том, что в Год памяти и славы нам удалось узнать больше об одном из трагических эпизодов из истории Петрозаводска. Мы испытываем гордость за наш народ.

Семёнова Юлия Павловна,
студент 1 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Юсупов Александр Файзрахманович,*
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук

КАРЕЛИЯ В НАЧАЛЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

В преддверии 75-летия Великой Победы актуальность темы обуславливается тем, что сейчас в наше время многие забывают подвиги солдат прошлого века, особенно молодое поколение. И поэтому отсутствует уважение к армии. А также в последнее время имеется тенденция фальсификации фактов Великой Отечественной войны, попытки ее переписать. Война, затронувшая практически каждую семью в нашей стране, оставила большой след. Нам же следует помнить о Великой Победе.

Нынешнее поколение, в сущности, не испытало на себе последствий Великой Отечественной войны, не имеет конкретного представления о тех событиях, которые происходили в нашей стране в частности в Республике Карелия в годы войны.

Целью данного доклада является расширить знания о Карелии в начале Великой Отечественной войны. Теперь перейдем к самой истории.

Рано утром 22 июня 1941 года немецкие войска вторглись на территорию Советского Союза. Первый удар по Карелии исходил от финнов. В 1941 году Финляндия выступила против СССР в стане союзников нацистской Германии.

Рассмотрим несколько причин, побудивших финское руководство к такому шагу. Реванш за Зимнюю войну 1939–1940 годов, и ведущий своё начало с 1918 года антисоветский настрой финской политической элиты вкупе с намерением присоединить Карелию к Финляндии. Также финское руководство опасалось немецкой оккупации в случае отказа от ведения военных действий на стороне фашистов – Германия вышла к границам Финляндии весной 1940 года, оккупировав Норвегию.

22 июня с самого утра в Москве начались экстренные заседания и совещания, затем пошли первые приказы. Утром было решено, что в 12:00 с обращением к народу по радио должен выступить нарком иностранных дел В. М. Молотов.

Из выступления Вячеслава Молотова:

«Сегодня, в 4 часа утра, без предъявления каких-либо претензий к Советскому Союзу, без объявления войны, германские войска напали на нашу страну, атаковали наши границы во многих местах и подвергли бомбежке со своих самолетов наши города Житомир, Киев, Севастополь, Каунас и некоторые другие, причем убито и ранено более двухсот человек.

Налеты вражеских самолетов и артиллерийский обстрел были совершены также с румынской и финляндской территории...

...Правительство призывает вас, граждане и гражданки Советского Союза, еще теснее сплотить свои ряды вокруг нашей славной большевистской партии, вокруг нашего Советского правительства, вокруг нашего великого вождя товарища Сталина.

Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами».

После выступления Молотова в Петрозаводске состоялся общегородской митинг. Многие участники митинга на месте подавали заявления с просьбой направить их на фронт. По изданному Верховным Советом СССР приказу призыву подлежали мужчины от 23 до 36 лет, но заявления писали и более молодые, и более взрослые жители Карелии. По данным военного комиссара Карело-

Финской ССР И. М. Маркова, только в первый месяц войны регион направил в Вооружённые Силы СССР более 10 000 добровольцев.

23 июня митинги прошли на предприятиях и в учреждениях города. Работники Онежского завода приняли резолюцию, в которой пообещали: «Мы будем работать только так, чтобы полностью обеспечить нужды нашей Красной Армии. Мы удвоим, утроим свои силы и разгромим, уничтожим немецких фашистов». Везде рабочие говорили об одном и том же: враг не пройдет, а мы для победы сделаем всё, что в наших силах. И на фронте, и в тылу.

24 июня Совет народных комиссаров СССР принял постановление «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе», в соответствии с которым началось создание истребительных батальонов. Их главной задачей была охрана военных и народно-хозяйственных объектов в прифронтовой полосе, уничтожение диверсантов и агентов врага. На территории Карелии к началу июля 1941 года были созданы 38 таких батальонов. Общая численность состава превышала 4000 человек. Также в Карелии были организованы группы содействия истребительным батальонам, их набралось около сотни. Члены групп охраняли стратегически важные объекты: мосты, железную дорогу и наблюдали за обстановкой на местах и в случае появления противника должны были оповестить местное руководство.

С самого начала Великой Отечественной немецкая авиация использовала финские аэродромы как площадку для налетов на советскую территорию. В Москве об этом знали, и именно поэтому 25 июня Сталин принял решение атаковать финнов.

Юрий Килин, доктор исторических наук:

«Финны на тот момент ждали подходящего момента, чтобы объяснить своему народу необходимость новой войны. И когда 25 июня советская авиация нанесла удар по финским аэродромам, где сидела авиация немецкая, финны получили повод заявить, что они находятся в состоянии войны. То есть это было не объявлением войны, а именно признанием факта, что страна уже находится в состоянии войны, потому что на нее напал большой сосед.

Финскому народу необходимость войны объясняли, напоминая результаты Зимней войны – значительные территории, отошедшие по мирному договору в пользу СССР. И финны считали, что они идут возвращать себе то, что было утрачено в ходе этой войны.

Момент для наступления финские власти выбрали дипломатически верно. Подожди СССР еще немного, финны сами бы начали атаковать – нападение было назначено на 1 июля. Но Москве не хватило терпения: решили взять на себя инициативу. Это было не совсем правильно и с военной, и с политической точки зрения – финны смогли представить себя как жертву нападения. На мой взгляд, это был серьезный промах советского руководства».

Финское командование было заинтересовано в быстром захвате Петрозаводска, что развязало бы руки для решительного наступления финской армии в район Волхова, чтобы затем замкнуть окружение Ленинграда. Первый удар на петрозаводском направлении по оборонительным позициям 313-й и 71-й стрелковых дивизий в начале сентября нанес 7-й армейский корпус финнов. В результате неоднократных атак противнику удалось значительно потеснить советские части.

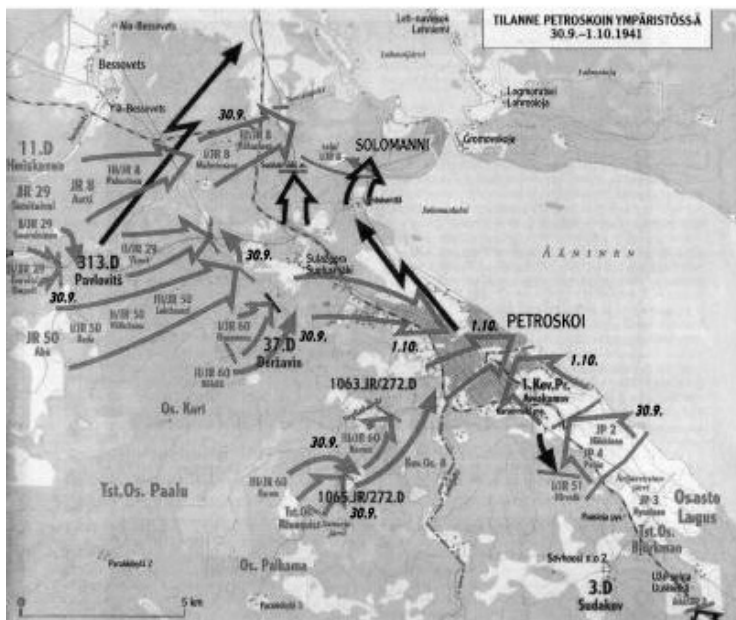
Решающее наступление финских войск началось 20 сентября. Финны бросили на петрозаводское направление более половины своей армии. Для защиты города 7-я армия под командованием генерала К. А. Мерецкова была подчинена непосредственно Ставке Верховного главнокомандующего. Находясь в Петрозаводске, К. А. Мерецков лично осуществлял руководство войсками.

Оборону на юго-западе города заняла 272-я дивизия под командованием генерал-майора М. С. Князева, с юга в районе Ладва – Деревянное город обороняла 1-я стрелковая бригада под командованием генерал-майора Я. А. Аввакумова и 3-я дивизия народного ополчения под командованием генерал-майора С. Судакова, оборона западных подступов к Петрозаводску в районе Сулажгора – Бесовец была поручена вновь сформированной 37-й стрелковой дивизии под командованием подполковника А. Державина, севернее ее оборону держала 313 дивизия под командованием генерал-майора А. А. Павловича. Всего, согласно докладу Мерецкова

Сталину, Петрозаводская группировка состояла из 17 800 солдат с вооружением из 37 орудий разного калибра, 22 минометов, 119 пулеметов, 30 танков. Численность же финских войск была в несколько раз больше. На Петрозаводском направлении противник сосредоточил большое количество артиллерии и минометов, финская пехота была вооружена автоматами, которых в наших войсках тогда еще не было.

В последнюю неделю сентября атаки финнов на оборонительные позиции советских войск усилились. Кровавопролитные бои шли западнее и южнее города. 37-я дивизия предприняла 28 сентября наступление в районе поселка Вилга, закрепившись на его окраинах. Весь день наши части отбивали яростные атаки противника. 29 сентября враг ввел в сражение две свежие дивизии и несколько батальонов танков. Наши войска вынуждены были отступить и занять оборону на участке от Сулажгорского кирпичного завода до реки Шуя. В течение трех дней, с 28 по 30 сентября противник держал город под непрерывным артиллерийско-минометным огнем, который вызвал большие разрушения и пожары. В этих тяжелых условиях части 1-й бригады Аввакумова вели бои на подступах к городу, но усиленный огонь противника затруднял оборону и возможность укрепления рубежей. Заметную роль в обороне города в эти дни сыграли неармейские формирования: сводный истребительный отряд Наркома внутренних дел республики, особый отряд Григорьева, состоявший из партийного и комсомольского актива, истребительные батальоны и партизанские отряды. Они занимали довольно большие участки обороны и не один раз выручали воинские части, попавшие в трудное положение.

30 сентября положение защитников города резко ухудшилось. Противнику удалось прорвать нашу оборону в стыке между 37-й и 313-й дивизиями и перерезать в районе Сулажгорского кирпичного завода шоссейную дорогу на Кондопогу. На юге финны в результате упорных боев подошли вплотную к городским окраинам. Группа Аввакумова, оказавшись отрезанной от основных частей, вынуждена была отойти. 1 октября в связи с угрозой окружения был получен приказ командования об отходе основных частей, оборонявших город.



При защите Петрозаводска погибло много солдат, офицеров и гражданского населения. Потери войск с 20 сентября по 2 октября 1941 г. составили примерно 4300 человек. Защитники города проявили истинное героизм. Сдерживая неприятеля из последних сил, они дали возможность эвакуировать раненых и мирное население. 1 октября финны вошли в пустой город.

По словам историка С. Г. Веригина: «Финские войска вторглись на территорию СССР в приграничных районах Карелии и на Карельском перешейке. Финским войскам противостояли войска Северного, а с августа 1941 г. – Карельского фронта. К концу декабря 1941 г. противник был остановлен на рубеже от южного участка Беломорско-Балтийского канала до станции Масельгская и западнее Кировской железной дороги по линии Ругозеро – Ухта – Кестеньга – Алакурти – Мурманск. Эта линия Карельского фронта оставалась неизменной до июня 1944 г. Таким образом, к концу 1941 г. две трети всей территории Карело-Финской ССР, включая ее столицу г. Петрозаводск, оказались оккупированными немецкими (на севере) и финскими войсками».

Огромные потери принесла нам война. В борьбе с врагами принимали участие люди разных возрастов и национальностей. Многие из них были награждены боевыми медалями и орденами за отвагу и мужество. Защищая от фашистов родную землю люди проявляли храбрость и героизм. Прошло почти семьдесят пять лет с той страшной войны, когда наш народ победил фашистов. Вспоминайте добрыми словами своих дедов и прадедов, всех тех, кто принёс нам победу.

Источники и литература

1. Бои за Петрозаводск в 1941 году. – URL: <http://1941.karelia.pro/node/10> (дата обращения: 18.12.2019).
2. Лисаков Е. Карельский фронт: начало / Е. Лисаков. – URL: <http://rk.karelia.ru/special-projects/nasha-vojna/karelskij-front-nachalo/> (дата обращения: 18.12.2019).
3. Оборона Петрозаводска. 1941 год. – URL: <http://monuments.karelia.ru/napravlenija-dejatel-nosti/popularizacija/stat-i-ob-ob-ektah-kul-turnogo-nasledija/g-petrozavodsk/oborona-petrozavodska-1941-god> (дата обращения: 18.12.2019).
4. Петрозаводск в оккупации. Наступление на город. – URL: <https://vovik-ptz.livejournal.com/178621.html> (дата обращения: 18.12.2019).

Тарасова Ксения Михайловна,
магистрант 2 курса, направление «История стран Северной Европы»,
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: *Такала Ирина Рейевна,*
доцент кафедры зарубежной истории, политологии
и международных отношений,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат исторических наук

«ОЛОНЕЦКИЕ ГУБЕРНСКИЕ ВЕДОМОСТИ» КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В ОЛОНЕЦКОЙ ГУБЕРНИИ

Понятие «общественное мнение», а также факторы его формирования и развития зачастую находятся в поле зрения современных исследователей. В основном, ученые выделяют географию,

историю, политику, экономику, право как факторы, которые путем корректировки государственными институтами извне, формируют некое единое информационное поле, призванное воздействовать на умы людей с помощью таких инструментов как пресса, телевидение, искусство и т. д. В общих чертах общественное мнение, таким образом, понимается как выражение интересов, знаний, чувств людей в процессе отображения и преобразования окружающей их действительности.

Частые территориальные изменения, сопровождавшие многовековую историю Российского государства, были причиной того, что порой в рамках одного территориального объединения оказывались люди, отличавшиеся представлениями о прошлом и настоящем, диалектными особенностями, верованиями. Главными строителями общественного мнения в таких условиях для населения были церковь и фольклор. Однако уже в XIX веке одним из важных факторов в процессе формирования и развития общественного мнения стала пресса. Редакторы периодической печати столкнулись с необходимостью разработки таких механизмов, обращения к таким сюжетам и использованию таких речевых оборотов, которые в совокупности смогли бы донести идею и до образованного жителя государства, и до того, кто грамотой не обладал. В докладе будет предпринята попытка исследовать место губернской прессы (на примере «Олонецких губернских ведомостей» (далее ОГВ)) как транслятора идей, существовавших в рамках государственной политики Российской империи, в процессе развития общественного мнения.

Официальной причиной создания губернской прессы считается необходимость упорядочивания и упрощения деятельности губернских учреждений и чиновников. Тем не менее, знакомство с опубликованными материалами наводит на размышления о том, что региональная пресса была призвана фиксировать и доводить до умов важнейшие положения государственной политики, воздействовать и корректировать настроения, воспитывать общество в нужном духе.

В Олонецкой губернии (1801–1922) ОГВ стали первым печатным органом. Знакомство с первыми выпусками создает впечатление сборника постановлений и приказов. Уже вскоре

центральные власти осознали, что для успешной реализации управления губерниями необходимо было не просто наладить деятельность губернских учреждений, но в большей мере обеспечить население достоверными знаниями об истории и окружающей действительности региона и тем самым создать фундамент для формирования региональной идентичности. А. Пааси, рассуждая о становлении региональной идентичности, отмечает, что в этом процессе важную роль играет осознание отличия своего региона от других, осмысление его места и роли в общегосударственной истории и культуре¹.

Осознавая важность изменения облика газеты и привлечения читательской аудитории, редакторы ОГВ напрямую участвовали в накоплении знаний по краеведению, фольклору, этнографии: они отправлялись в экспедиции для записей устного народного творчества², публиковали исторические источники, которые, несомненно, служили весомыми аргументами в процессе формирования исторического сознания³; собирали материалы о местной промышленности⁴, поскольку новая история губернии была напрямую связана с деятельностью горных заводов. Учитывая то, что Олонецкая губерния к началу издания ОГВ была еще совсем молодым территориальным образованием, на редакцию газеты, по словам А. В. Голубева, возлагалась сложная задача по формированию моделей репрезентации губернии⁵. В это же время

¹ *Paasi A. Regional identities // Encyclopedia of Global Studies / eds. Juergensmeyer Markand Anheimer, H. – London, 2012. – P. 3.*

² *Ликантропы: люди-волки, люди-медведи // Олонецкие губернские ведомости. – 1853. – № 20.*

³ *Царская похвальная грамота ... каргопольцам ... от 1609 г. // Олонецкие губернские ведомости. – 1848. – № 47; Духовная грамота преподобного Алексанра Свирского // Олонецкие губернские ведомости. – 1859. – № 19; Грамота царя Федора Алексеевича на земли и угодья Соломенской пустыни // Олонецкие губернские ведомости. – 1863. – № 39.*

⁴ *Пробные стрельбы орудий Александровского завода // Олонецкие губернские ведомости. – 1841. – № 19; Олонецкие горные заводы в 1857 году // Олонецкие губернские ведомости. – 1859. – № 1; О фабриках и заводах Олонецкой губернии в 1846 г. // Олонецкие губернские ведомости. – 1847. – № 36.*

⁵ *Голубев А. В. Роль местной прессы в становлении региональной идеентичности в Олонецкой губернии в середине XIX в. (по материалам «Олонецких губернских ведомостей») // Провинциальная журналистика и жизнь Российской империи в XIX – начале XX в. – Петрозаводск, 2008. – С. 116.*

редакторы выполняли важную функцию по укреплению отношений между центром и периферией путем публикаций материалов о посещении губернии знаменитыми деятелями прошлого или современниками¹.

Деятельность редакторов, которые пытались публиковать материалы в рамках установленной ранее программы, в 50–60-е гг. XIX века упростилась благодаря императорским указам, расширившим программу неофициальной части и позволившим перепечатку новостей из других изданий. Вступление на престол Александра II и изданные почти сразу вслед за этим предписания о расширении программы неофициальной части губернских ведомостей, плодотворно повлияли на увеличение числа подписчиков за счет появления на страницах газеты разнообразных материалов по истории, географии, этнографии².

Осуществленные центральной властью реформы 60-х гг. XIX века дали о себе знать. Читательская аудитория постепенно росла. Стремление к грамотности и интерес к прессе в эти годы увеличился и среди крестьянского населения. По подсчетам В. М. Нилова, в 1865 г. на ОГВ были подписаны 112 крестьян³. Повышение спроса на газету привело к увеличению предложения. До 1868 г. ОГВ выходили один раз в неделю, затем до 1900 г. – два раза в неделю и далее вплоть до конца существования – три раза в неделю. Еще более заметное увеличение тиража ОГВ пришлось на середину 70-х гг. XIX века (тираж на 1876 г. – 768 экземпляров⁴) и объяснялось изданием новых законов, которые способствовали расширению программы неофициальной части за счет публикаций

¹ Воспоминание о высочайших пришествиях Великого Государя Петра Первого, коими осчастливлен край, составляющий ныне Олонецкую губернию // Олонецкие губернские ведомости. – 1841. – № 25; Посещение Петрозаводска Суворовым // Олонецкие губернские ведомости. – 1843. – № 12; Воспоминания очевидца о посещении Александровского пушечного завода и города Петрозаводска Государем Императором Александром Благословенным 7 августа 1819 г. // Олонецкие губернские ведомости. – 1854. – № 16.

² Шевцов В. В. Губернские ведомости в законодательстве Николая I // Вестник Томского гос. ун-та. – 2008. – № 308. – С. 113.

³ Нилон В. М. Орган местной гласности: роль периодической печати Олонецкой губернии в развитии общественного сознания [монография : в 2 ч.]. – Ч. 2. – Петрозаводск, 2017. С. 9.

⁴ НА РК. Ф. 2. Оп. 47. Д. 26. Л. 51.

материалов, освещавших местную историю. В это время стали появляться не только заметки с обновленным содержанием, но и перепечатанные из центральных изданий политические, экономические и культурные новости, а также телеграммы Северного Телеграфного Агентства, открывшегося в 1882 г. Таким образом, редакция газеты могла своевременно информировать читателя о внутренних и внешних событиях. В это же время возросло число оригинальных заметок, которые бескорыстно присылались местными корреспондентами. Эта тенденция наглядно демонстрирует включение интеллигенции в процесс формирования общественного мнения.

Отныне представленный газетой спектр тем мог удовлетворить интересы даже самого требовательного читателя: актуальные экономические новости, оповещавшие о ценах и торгах; свежие метеорологические сводки; статистические обзоры и библиографические объявления. Ощущение причастности к общественной жизни губернии формировалось благодаря подробному освещению деятельности губернского и уездных земств. Во-первых, ОГВ своевременно уведомляли читателей об открытии и закрытии земских заседаний¹; во-вторых, подписчики могли контролировать расход средств земствами, поскольку редакция публиковала данные о доходах и расходах, смету²; в-третьих, в газете всесторонне освещалась деятельность земства по улучшению условий жизни населения Олонецкой губернии³.

Активную деятельность редакторов ОГВ по осуществлению изменения имиджа газеты подтверждает замечание В. В. Шевцова о том, что ОГВ в числе нескольких других губернских изданий

¹ Открытие уездного земского собрания // Олонецкие губернские ведомости. – 1871. – № 63; Закрытие земского собрания // Олонецкие губернские ведомости. – 1874. – № 4.

² Бюджет Олонецкого уездного земства на 1873 год // Олонецкие губернские ведомости. – 1872. – № 2; Расходы земства на народное образование в 1880 г. // Олонецкие губернские ведомости. – 1880. – № 98.

³ Участие Вытегорского земства и крестьян в устройстве училищ // Олонецкие губернские ведомости. – 1872. – № 84; Мероприятия губернского земства по улучшению сельского хозяйства // Олонецкие губернские ведомости. – 1881. – № 2; Съезд представителей медицины и земства // Олонецкие губернские ведомости. – 1886. – № 32.

проявили себя как нарушители предписаний, ограничивавших программу неофициальной части, и публиковали материалы, которые были не желательны, но составляли целостную картину происходившего в самых разных районах губернии (например, в ОГВ были довольно развиты такие рубрики как «Смесь», «Местная хроника»)¹. Именно благодаря высокому профессионализму редакторы ОГВ были объявлены одними из 16 лучших издателей «губернских ведомостей» по всей империи². Максимальный тираж ОГВ к концу XIX века составил 800 экземпляров официальной части и 1100 экземпляров неофициальной части³.

Успешную деятельность редакторов ОГВ подтверждает и тот факт, что к началу XX века аудитория газеты заметно расширилась. Так, например, из списка подписчиков за 1903 г. становится известно, что газетой все больше начали интересоваться крестьяне и священники. Верной публикой оставались купцы и полицейские урядники⁴. Кроме того, с 1903 г. несколько выпусков в рамках обязательной подписки стали отправлять в учебные заведения, библиотеки при гимназиях и семинариях, а также по традиции – в читальни общества народной трезвости⁵. Конечно, численность необязательных подписчиков не была высокой. Тем не менее, необходимо понимать, что на примере Олонецкой губернии прослеживалась общероссийская тенденция: так, тираж одного из самых популярных изданий Российской империи «Биржевой листок» в 90-е гг. XIX века составлял 8 тысяч экземпляров⁶. Нельзя не согласиться с замечанием В. М. Нилова о том, что оформление годовой подписки на ОГВ как для крестьян, так

¹ Шевцов В. В. Деятельность комиссии по пересмотру правил об издании губернских и областных ведомостей (1901 г.) // Вестник Томского государственного университета. – 2011. – № 247. – С. 92.

² Клец Ю. А. Полемика в столичной и провинциальной прессе о Губернских Ведомостях начала XX века // Гуманитарные и юридические исследования. – 2016. – №. 3. – С. 227.

³ НА РК. Ф. 2. Оп. 47. Д. 289. Л. 1.

⁴ НА РК. Ф. 2. Оп. 47. Д. 394.

⁵ НА РК. Ф. 2. Оп. 47. Д. 394. Л. 103–246.

⁶ «Олонецкие губернские ведомости»: историческая справка // Провинциальная журналистика и жизнь Российской империи в XIX – начале XX в. – Петрозаводск, 2008. – С. 19.

и для мещан было не совсем разумной тратой денег. Для наглядности обратимся к стоимости годовой подписки в середине XIX века, которая на белой бумаге составляла 4 руб., а на простой бумаге 3 руб. (пересылка составляла 58 коп. и не входила в стоимость)¹. Для многих людей, возможно, и желавших получать ОГВ в течение года, выбор при распределении бюджета был очевиден, потому что в это же время цены на продовольствие были следующие: фунт говядины стоил 14–15 коп., десяток яиц – 23 коп., пуд ржаной муки – 2 руб. 20 коп.² Распространение ОГВ могло вполне происходить и иным путем. Статистические данные оставляют за рамками жизненные реалии, в которых, несомненно, наиболее острые и обсуждаемые в местной прессе темы поднимались жителями губернии и в процессе личной коммуникации. Нельзя исключать также и то, что приобретенная кем-либо газета могла передаваться из рук в руки среди соседей, односельчан. Кроме того, данные газетного стола дают информацию лишь о количестве экземпляров ОГВ, отправленных в ту или иную библиотеку, читальню, учебное заведение, и в таком случае остается лишь догадываться о том, сколько в действительности человек ознакомились с газетой.

На наш взгляд, прямым доказательством того, что опубликованные газетой материалы по истории, географии и этнографии находили отклик у народа являются неоднократно публиковавшиеся в ОГВ заметки об организации народных чтений. Чтения получили широкое распространение с середины 90-х гг. XIX века благодаря следующим факторам: во-первых, такие мероприятия могли посещать малограмотные, но все жаждущие доступных знаний жители губернии; во-вторых, отсутствие денежных сборов с аудитории при их проведении. Порой одинаковые по содержанию чтения проводились в одном и том же месте два раза в день по причине высокого интереса, который подтверждается тем, что зачастую для пришедших не хватало сидячих мест, и они вынуждены были стоять между стульями³. ОГВ в этом случае

¹ Олонецкие губернские ведомости. – 1847. – № 51. – С. 1.

² Нилов В. М. Орган местной гласности: роль периодической печати Олонецкой губернии в развитии общественного сознания [монография : в 2 ч.]. – Ч. 1. – Петрозаводск, 2017. – С. 69.

³ Народные чтения // Олонецкие губернские ведомости. – 1878. – № 22. – С. 288.

служили самым полным источником при составлении программы чтений, поскольку к этому времени в них были собраны самые актуальные сведения благодаря развитию коммуникации с общероссийскими печатными изданиями, научными центрами и специализированными обществами (например, Русское географическое общество, Археологическая комиссия, Вольное экономическое общество), а также деятельности местных корреспондентов, которые своевременно отправляли сведения, собранные в самых отдаленных районах губернии.

Попытки оказать идеологическое воздействие при помощи ОГВ на население Олонецкой губернии прослеживаются в ходе изучения материалов по финской тематике. Восприятие соседнего Великого княжества Финляндского корректировалось в зависимости от внутренних и внешних событий. В первые десятилетия усилия редакции газеты по привлечению внимания жителей губернии к новому соседу напрямую отвечали требованиям имперской политики, преследовавшей цель плавной интеграции присоединенной провинции в имперский организм. 60-е и 70-е гг. XIX века позитивный тон по отношению к Финляндии ещё больше усиливался, что можно объяснить, в частности, лояльностью финнов во время Крымской войны и Польского восстания 1863 г. Кроме того, путем публикации заметок, освещавших стремительное развитие финляндской промышленности и сельского хозяйства, предпринимались попытки обратить внимание на пример того, как «забытая богом» территория может стать благодатной для жизни благодаря терпению и труду. Обострение финляндского вопроса и распространение панфинской пропаганды послужили причиной формирования «образа врага» для поддержания единства среди жителей Олонецкой губернии. К созданию негативного образа финнов и Великого княжества подключились местные корреспонденты. Прежняя твёрдая уверенность ОГВ в лояльности финнов сменилась подозрительностью и обвинениями в сепаратизме. В исторических экскурсах финны стали выступать как верные союзники шведов, а в обзорах недавних событий описание тесных контактов финнов и японцев должны были укрепить в сознании читателей, ещё не оправившихся от травмы русско-японской войны, предательскую сущность финляндцев.

в то же время предпринимались попытки по дискредитации финнов в глазах жителей Олонецкой губернии. Акценты намеренно были выстроены на крайне нестабильной ситуации внутри Финляндии.

С конца XIX века ОГВ вынуждены были конкурировать с частными периодическими изданиями, которые выписывали жители губернии из других районов («Новое время», «Биржевой листок»), а также с новыми газетами Олонецкой губернии (например, «Олонецкие епархиальные ведомости», недолго просуществовавшая кадетская газета «Олонецкий край»). Это подтверждается записям олонецкого губернатора относительно тиража который к началу XX столетия не только перестал увеличиваться, но и стал уменьшаться¹. В попытках сохранить и повысить внимание читателя в такой обстановке многие губернские издания стали менять облик и все больше заимствовали инструментарий частных периодических изданий². Однако ОГВ не включились в этот процесс, и исследователи считают, что существенным препятствием на этом пути стала зависимость от губернского правления и ужесточившаяся цензура³. Среди прочих проблем: недостаточное финансовое обеспечение и нехватка профессионалов в связи с редакторской «чехардой»: за последнее десятилетие XIX века в ОГВ сменилось семь редакторов.

Наконец, необходимо обратиться и к данным о числе грамотного населения в Олонецкой губернии, поскольку грамотность является важнейшим условием функционирования печати. Статистические данные, которые смогли бы пролить свет на вопрос о степени грамотности населения Олонецкой губернии на протяжении XIX века, практически отсутствуют. Чуть ли не первые количественные характеристики мы получаем только благодаря Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г., согласно которой в губернии насчитывалось 59 645 владеющих

¹ НА РК. Ф. 2. Оп. 47. Д. 394. Л. 1.

² Нилов В. М. «Олонецкие губернские ведомости» как фактор развития общественного сознания // Материалы научной конференции «Бубриховские чтения: гуманитарные науки на Европейском Севере». – Петрозаводск, 2015. – С. 142.

³ Блохин В. Ф. «Губернские Ведомости» как зеркало российской провинции (XIX – начало XX в.) // Вестник РГГУ. Серия «История. Филология. Культурология. Востоковедение». – 2009. – № 17. – С. 23.

грамотой мужчин и 19 267 женщин. На 1909 г. процент грамотного населения в Олонецкой губернии составил 30,4 %. Тем самым, Олонецкая губерния заняла третье место по грамотности среди российских губерний, уступая лишь Московской (41,7 %) и Тверской (34,1 %) ¹. При анализе степени грамотности населения необходимо обратиться и к сведениям, дающим представление о числе учебных заведений и количестве учащихся в них. К концу XIX века при общем количестве жителей 366 715 человек один учащийся (принимается во внимание лишь начальное образование) приходился на 19 жителей ². Для сравнения в начале XIX столетия при общем количестве жителей губернии 221 514 один учащийся приходился на 2129 человек. Несмотря на то, что на протяжении XIX столетия количество учебных заведений и учащихся в них в основном увеличивалось, из 78,9 тысяч грамотных жителей только 4,5 тысячи имели образование выше начального ³. Несомненно, при численности населения около 365 тысяч и максимальном количестве подписчиков на ОГВ 1100 человек с энтузиазмом говорить о широком распространении периодики среди жителей Олонецкой губернии не приходится. Однако в этом случае нужно учитывать ряд следующих факторов. Особенностью Олонецкой губернии являлось преобладание сельского населения, которое зачастую проживало в отдаленных и труднодоступных в силу отсутствия пригодных путей сообщения населенных пунктах. Кроме того, годовую подписку на ОГВ могли позволить себе, в основном, зажиточные люди. Впрочем, не стоит забывать о том, что в определенный момент в губернии стали предприниматься определенные шаги для того, чтобы открыть доступ к чтению: после реформ 1860-х гг. стали распространяться библиотеки, а также уже упомянутые свободные народные чтения. Учитывая то, что ОГВ стали первой газетой края, а зачастую и самой доступной, нельзя недооценивать ту роль, которую они сыграли в формировании общественного мнения об истории края, о месте Олонецкой

¹ Рашин А. Г. Население России за 100 лет (1811–1913) : статистические очерки. – М., 1956. – С. 291.

² Памятная книжка Олонецкой губернии на 1902 год / сост. И. Благовещенский. – Петрозаводск : Изд. Олонец. губ. стат. Ком., 1902. – С. 266.

³ Покровская И. П. Население Карелии. – Петрозаводск, 1978. – С. 25.

губернии в государственной истории, о международных отношениях и внутренней политики Российской империи. Несомненно, для многих жителей полученные из газеты знания были фрагментарны и все еще не укладывались в головах в стройную систему с налаженными причинно-следственными связями, к тому же на население до сих пор оказывали влияние старые суеверия, что, несомненно, продолжало накладывать отпечаток на изменяющуюся картину мира.

Подводя итог, можно сказать, что практически с первых лет существования ОГВ стали проводником тех идей, ориентиров и настроений, которые выстраивало государство. Осознание важности прессы в процессе формирования общественного мнения вынуждало власти работать над созданием такого облика ОГВ, который бы способствовал расширению читательской аудитории. Воплотителями чаяний центральных властей стали местные редакторы, которые трудились в поисках и написании материалов, которые стали бы твердой основой для формирования региональной идентичности, гражданского сознания и патриотического воспитания. Важным этапом в укреплении ОГВ как всестороннего источника информации в Олонецкой губернии стала возможность перепечатки заметок из российских и иностранных изданий, зачастую недоступных для обывателей. Первые десятилетия кропотливой работы не прошли даром, и уже вскоре местная интеллигенция подключилась к развитию ОГВ как всестороннего печатного источника. К числу заслуг газеты, таким образом, можно причислить создание условий для формирования в губернии собственной журналистики, которая выражала интересы определенных слоев общества. Анализ материалов позволяет сделать вывод о том, что местные власти, редакторы и корреспонденты прикладывали максимальные усилия для того, чтобы ОГВ стали выполнять идеологическую, просветительскую и воспитательную функции. Судить о степени воздействия ОГВ на читательскую аудиторию возможно с учетом данных о составе и количестве подписчиков, а также данных о местах распространения газеты. При любых обстоятельствах неоспоримым остается факт того, что ОГВ заняли заслуженное место в ряду факторов, повлиявших на развитие общественного мнения в Олонецкой губернии.

2 секция ФИЛОСОФСКИЕ
И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Азаренок Павел Владимирович,

студент 2 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Дмитрякова Наталья Васильевна,*
доцент кафедры гуманитарных дисциплин,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

ИМИДЖ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Введение

Позитивный имидж крайне важен для государственного служащего, так как он определяет степень доверия, заинтересованности и признания работы государственного служащего обществом, является критерием оценки эффективности проводимых государственных программ и преобразований. А так же демонстрирует такие качества человека, как трудоспособность, честность, целеустремленность, коммуникабельность показывает харизматичность личности, а так же отношение ее к обществу.

Актуальность обусловлена проблемами формирования позитивного имиджа госслужащего. Проблемы формируются в следствии противоречий между личностными качествами госслужащего и теми требованиями, которые выдвигает ему общество, противоречия между реальным имиджем и «идеалом», который сформировался в общественном мнении. Для решения этих проблем требуется множество условий, а так же устремленности самой личности к самосовершенствованию, постоянному поддержанию диалога с обществом и решение задач, целей, которые оно ему выдвигает.

Объект исследования – имидж государственного служащего: понятие и проблемы формирования.

Предмет исследования – методы анализа технологий формирования имиджа государственного служащего.

Цель исследования – анализ факторов влияющих на формирование имиджа государственного служащего

Глава 1. Понятие, функции, типология имиджа

Имидж – это устойчивый образ, который будучи созданным, способен существовать и в отсутствие субъекта, являющегося его прообразом. Это «визитная карточка», создаваемая личностью для других, это образ, ориентированный и предполагающий возможную реакцию, впечатление, которые вызываются у окружающих.¹

В. Г. Горчакова в своих работах рассматривает имидж личности, под которым понимается, что человек из себя представляет с учетом общественного мнения. И то, насколько он будет ценным, настолько успешным и состоятельным будет его создатель.

Имидж – это внешний образ, создаваемый субъектом с целью вызвать нужное ему впечатление, мнение, отношение у других (К. А. Брянцева).²

Имидж может быть спонтанным и искусственно выстроенным, неосознанным и осознаваемым. Каждая из этих характеристик влияет на восприятие человека обществом.

Э. В. Кондратьев и Р. Н. Абрамов рассматривали разнообразные типы имиджа. Некоторые из них можно применить к государственным служащим: зеркальный, текущий, желаемый, мифологический, моделируемый, закрытый имиджи.

- Зеркальный – имидж свойственный нашему представлению о себе.
- Текущий – вариант имиджа характерный для взгляда со стороны.
- Желаемый – тип имиджа отражающий то, к чему мы стремимся.

¹ Ушакова Н. В., Стрижова А. Ф. Имиджелогия. – М.: Дашков и К^о, 2016. – С. 276–277.

² Брянцева К. А. Социология имиджа: постановка проблемы // Вестник Московского университета. – Серия 18 «Социология и политология». – 2017. – № 1. – С. 105–118.

- Мифологический имидж – построение поведения лидера с учетом сложившихся в данном обществе мифов.
- Моделируемый (стратегический) имидж – образ личности, который стремятся создавать личные имиджмейкеры лидера и привлеченные специалисты.
- Закрытый – имидж, характерный для многих советских вождей. Он интересен тем, что каждый потребитель может вписывать в него те черты, которые сам считает наиболее убедительными.

Внутренние составляющие имиджа – это менталитет, профессиональный интерес, внешние – одежда, прическа, мимика, позы, жесты. Существует еще процессуальная сторона имиджа: общение, самоподача, индивидуальный стиль деятельности, особенности маркировки социальной среды и стиль жизни. Эстетическая сторона определяется гармонией человека, внутренней и внешней, социальным и личностным обаянием, сексуальной привлекательностью.

Действие имиджа основано на сильном эмоциональном впечатлении. Имидж является особым психическим образом, но он все же обладает общими характеристиками, присущими любому психическому образу.

Перечислим их:

– имидж – объект идеальный, возникающий в сознании людей, поэтому он не подлежит прямому измерению. Оценить его можно лишь по их отношениям, проявляющимся в общении, деятельности и выборе. Поэтому, создав имидж, необходимо проводить его мониторинг и изучать реакции на него;

– эффективный имидж должен быть целостным и непротиворечивым, соответствующим обобщенным представлениям;

– как идеальное образование имидж неустойчив, поэтому его постоянно надо «подкреплять» рекламой или разнообразными целевыми пиар-акциями;

– имидж, хотя и является иллюзорным образом, должен все же быть в какой-то мере реалистичным, явное приукрашивание достоинств приведет к снижению доверия;

– имидж должен вызывать сильный положительный эмоциональный отклик.

Таким образом, имидж включает не только естественные свойства личности, но и специально созданные. Он связан как с внешним обликом, так и с внутренним содержанием, психологическим типом, черты которого отвечают требованиям и запросам времени. Имидж наделяет объект дополнительными характеристиками. В действительности объект не имеет тех свойств, которые видит зритель. Однако для воспринимающих он обладает определенной значимостью.

Имидж государственного служащего может быть¹:

- внешним, то есть проявляющимся в основном во внешней среде, ориентированной на публику (широкую массу);

- внутренним, формируемым как впечатление о работе и отношениях персонала (корпоративные отношения, этика поведения, особенности делового общения, традиции и пр.);

- позитивным – на его достижение направлена вся деятельность;

- негативным – формируется в основном в политике политическими оппонентами с помощью так называемого «черного пиара» и антирекламы;

- естественным – складывающийся стихийно, без специальных пиар-акций и рекламы, в результате практической деятельности муниципального служащего;

- искусственным – создаваемый специально рекламой или пиар-акциями и не в полной мере соответствующий характеру и результативности деятельности муниципального служащего;

- когнитивным – дающим «сухую» специальную информацию (ориентирован главным образом на людей сведущих, узких специалистов);

- эмоциональным, чувственным (такой имидж ориентирован на широкую аудиторию и призван вызвать сильный эмоциональный отклик).

Таким образом, имидж государственного служащего состоит из следующих компонентов – внешний вид, уровень образованности, манеры поведения, его мысли, личностные и профессиональные качества, отношение к себе и к окружающим.

¹ Востряков П. П. Организационно-правовые проблемы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих : автореф. дисс... к.ю.н. – М., 2015. – С. 13.

Но на основании выше сказанного можно сформулировать следующий вывод.

Итак, имидж государственного служащего может быть как основным, так и побочным продуктом деятельности, но он не всегда искусственное образование. Важно не только создать имидж государственного служащего, но и жить на уровне этого имиджа, все время его оправдывая и подкрепляя, иначе он окажется разоблаченным.

Таким образом, имидж государственного служащего это:

- это некий образ созданный как самим государственным служащим, так и сложившийся в сознании людей, в общественном мнении;
- определенный стереотип поведения государственного служащего;
- это впечатление, которое он воспроизводит на окружающих;
- это внешний образ лица осуществляющего службу на должностях в государственной службе.

Глава 2. Восприятие госслужащих обществом в Карелии и влияние имиджа на восприятие

Для того чтобы понять как общество воспринимает государственных служащих в Карелии и как влияет имидж на восприятие госслужащих, мною было проведено анкетирование и опрос случайно отобранных категорий людей. Опрошено около ста человек в различных возрастных категориях. Анкета представлена в приложении.

- Возраст опрошенных: от 18 до 30 лет – 30 %; от 31 до 50 лет – 40 %; от 51 до 65 лет – 20 %; от 66 и более – 10 %.
- Пол (мужской, женский) опрошенных: в возрасте от 18 до 30 лет – 15 мужчин человек, 15 женщин; в возрасте от 31 до 50 лет – 18 мужчин, 22 женщины; в возрасте от 51 до 65 лет – 7 мужчин, 13 женщин; в возрасте от 66 и более – 3 мужчины и 7 женщин.

В результате обработки анкет были получены следующие данные:

Большая часть молодежи (75 %) в ответе на вопрос «Какое у вас отношение к госслужащим и к госслужбе?» дали положительный ответ или относительно положительный. Лица более старших

возрастов в большинстве своем (85 %) дали отрицательный или относительно отрицательный ответ. Среди них оказалось 60 % мужчин.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что среди опрошенных респондентов чаще воспринимают госслужащих отрицательно. Чтобы выяснить причину я к своей анкете приложил дополнительный вопрос «Что вызывает отрицательное отношение к госслужащим?»

В ответе на этот вопрос я получил следующие данные: вседозволенность – 2 % опрошенных; возможный факт присутствия коррупции отмечают 5 %; не квалифицированность кадров в госорганах – 8 %; присутствия системы «блата» – 27 %; не реагирование на просьбы населения – 28 %; не соблюдение норм этики и норм поведения – 30 %.

Из представленных данных можно сделать вывод, что самыми болезненными вопросами и проблемами для общества в связях с госслужащими является система обратной связи, ожидание ответа и реакции на поставленные задачи, а так же должное поведение не только среди людей, но а так же в работе и личной жизни. Так же наглядно показан тот факт, что большая часть респондентов считает, что в госорганах много лиц, который были взяты на службу по благу.

При ответе на следующий вопрос «Какие наиболее важные качества должны присутствовать у государственного служащего (выберите несколько вариантов)?» были получены следующие показатели: профессионализм – 65 %; стаж работы – 15 %; соблюдение общепринятых норм и законопослушность – 7 %; порядочность – 5 %; политическая ориентация – 4 %; коммуникабельность – 2,5 %; национальность – 1 %; скромность в личной жизни – 0,5 %.

Из выше перечисленного можно сделать вывод, что наиболее востребованным качеством является профессионализм, но и стаж работы играет не маловажную роль.

В ответе на вопрос «Чего не хватает современному государственному служащему для эффективной работы?» были даны следующие наиболее популярные ответы: обратной связи с населением – 13 %; современного оборудования и систем связи – 39 %; своевременной координации действий своих подчиненных – 17 %; недостаточное финансирование – 26 %; прочее – 5 %.

Получив данные касаемые восприятия населением госслужащих можно понять, что для общества самой важной частью работы госслужащего является как обратная связь, так и эффективность работы. Соответственно возникает вопрос «Важен ли имидж для государственного служащего и как он может повлиять на эффективность работы?». Поэтому мною были заданы ряд вопросов, при анализе которых я получил следующие результаты:

Что лежит в основе имиджа госслужащего (выберите несколько вариантов)?

- Такие характеристики как: этикет, нормы поведения, коммуникабельность, порядочность, скромность, сдержанность, уверенность, целеустремленность – ответили все опрошенные (100 %).

- А такие характеристики как грамотность (30 человек), пунктуальность (5 человек), интеллект (1 человек), харизматичность (7 человек), ответственность (40 человек), мобильность (0).

Сильное ли влияние оказывает имидж госслужащего на общество?

Да, сильное – 51 %; скорее да, чем нет – 15 %; относительное (50/50) – 17 %; скорее нет, чем да – 5 %; нет, не оказывает – 12 %.

Какие факторы влияют на имидж (выберете несколько вариантов ответа)?

1) СМИ (100 %); 2) Пресса (81 %); 3) Коллеги по работе (17 %); 4) Отзывы о сотруднике (11 %); 5) Слухи (5 %); 6) Мнение окружающих (56 %).

При анализе вышеперечисленных вопросов можно сделать следующие выводы:

Имидж оказывает сильное влияние на госслужащего. Госслужащий должен обладать рядом характеристик, например: порядочностью, скромностью, сдержанностью, уверенностью, целеустремленностью и т. д. Существуют ряд факторов которые меняют имидж в положительную или отрицательную сторону, поэтому я включил в анкету еще 2 вопроса с целью выяснить, что может пошатнуть имидж или его приукрасить.

Как изменить в положительную сторону свой имидж (ответ запишите)? Наиболее популярными ответами на этот вопрос явились следующие ответы: отзывчивость и порядочность, желание работать, активная жизненная позиция, доброта, скромность в личной жизни.

Какие качества изменяют имидж в отрицательную сторону (ответ запишите)? Наиболее популярные ответы на этот вопрос: коррупция, мнение окружающих, результат работы, роскошная жизнь.

Разобравшись в важности имиджа возникает вопрос «Оказывает ли имидж влияние только на общество или на самого госслужащего в том числе?». Что бы разобраться в этом вопросе в анкету были включены вопросы при анализе которых я получил следующие результаты:

Влияет ли имидж на деятельность госслужащего?

Да, влияет – 58 %; скорее да, чем нет – 23 %; относительно (50/50) – 10 %; скорее нет, чем да – 9 %; нет, не влияет – 0 %.

Как может проявляться это влияние (выберите несколько вариантов)?

Изменение образа жизни и поведения – 75 человек; изменение риторических навыков – 12 человек; изменение характера – 6 человек; изменение отношения к обществу – 20 человек; занятие благотворительностью – 3 человека; игра на публику – 80 человек; изменение в эффективности и результативности работы – 30 человек.

Из вышестоящих вопросов вытекает вывод, что имидж оказывает влияние на госслужащего и изменяет его поведение, его черты характера, отношение к обществу, на эффективность его работы. Но не стоит забывать, что 80 % опрошенных считают, что во многом влияние имиджа обусловлено лишь игрой на публику, на СМИ. Под этим предполагается что сама личность человека от этого не меняется.

Заключение

Подводя итог своей работы, я сделал следующие выводы:

Государственный служащий является представителем государственной власти. Поэтому его имидж, умение регулировать, контролировать свою жизнедеятельность и профессиональное поведение оказывают большое влияние на формирование доверия не только к нему, но и в целом к структурам, где он осуществляет деятельность.

Формирование позитивного имиджа государственных служащих является одной из важнейших задач. Позитивный имидж формируется не только исходя из оценки населения, но и оценки работы своих коллег, начальства, а так же воздействует на саму личность госслужащего формируя его представление о нормах поведения, мотивируя и регулируя свою деятельность.

Приложение

Анкета

Обращаю ваше внимание, что анкета полностью анонимна! Не требуется указывать ваши данные! Варианты ответ подчеркивайте или выделяйте в кружок.

Вопрос	Ответы
Возраст	• от 18 до 30 лет • от 31 до 50 лет 40 % • от 51 до 65 лет 20 % • от 66 и более 10 %
Пол	1) Мужской 2) Женский
Какое у вас отношение к госслужащим и к госслужбе?	• Положительное • Скорее положительное • Скорее отрицательное • Отрицательное
Что вызывает отрицательное отношение к госслужащим?	• вседозволенность; • возможный факт присутствия коррупции; • не квалифицированность кадров в госорганах; • присутствия системы «блата»; • не реагирование на просьбы населения; • не соблюдение норм этики и норм поведения
Какие наиболее важные качества должны присутствовать у государственного	• профессионализм; • стаж работы; • соблюдение общепринятых норм и законопослушность;

служащего (выберите несколько вариантов)?	• порядочность; • политическая ориентация; • коммуникабельность; • национальность; • скромность в личной жизни
Чего не хватает современному государственному служащему для эффективной работы?	• обратной связи с населением; • современного оборудования и систем связи; • своевременной координации действий своих подчиненных; • финансирования; • прочее
Что лежит в основе имиджа госслужащего (выберите несколько вариантов)?	Этикет, нормы поведения, коммуникабельность, порядочность, скромность, сдержанность, уверенность, целеустремленность, грамотность, пунктуальность, интеллект, харизматичность, ответственность, мобильность
Сильное ли влияние оказывает имидж госслужащего на общество?	– Да, сильное; – Скорее да, чем нет; – Относительное (50/50); – Скорее нет, чем да; – Нет, не оказывает
Какие факторы влияют на имидж (выберете несколько вариантов ответа)?	1) СМИ 2) Пресса 3) Коллеги по работе 4) Отзывы о сотруднике 5) Слухи 6) Мнение окружающих
Как изменить в положительную сторону свой имидж (ответ запишите)?	
Какие качества изменяют имидж в отрицательную сторону (ответ запишите)?	
Влияет ли имидж на деятельность госслужащего?	– да, влияет; – скорее да, чем нет; – относительно(50/50); – скорее нет, чем да; – нет, не влияет

Как может проявляться это влияние (выберите несколько вариантов)?	– изменение образа жизни и поведения; – изменение риторических навыков; – изменение характера; – изменение отношения к обществу; – занятие благотворительностью; – игра на публику; – изменение в эффективности и результативности работы
---	---

Бабаров Николай Александрович,
студент 3 курса, направление «Социология»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Лузгина Елена Николаевна,*
старший преподаватель кафедры
социологии и социальной работы,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат социологических наук

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО ПОВЕДЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИНОВ

Интерес к электронной коммерции, а в частности к интернет-магазину появился как результат влияния новой эпохи, которую в XXI веке по праву называют веком информации и цифровизации. Сейчас для многих людей покупка в интернете является нормой, причем таких людей становится все больше и предполагается, что к 2025 году примерно половина потребителей будут «цифровыми»¹.

Интернет проник в большинство наших домов, уже сегодня в России, по данным GlobalWebIndex, насчитывается около 109,6 миллионов интернет-пользователей или 76 % от всего

¹ *Скоробогатых И. И., Мусатова Ж. Б.* Особенности поведения «цифровых» потребителей // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 4. – С. 128.

населения страны. И на 2019 год интернет-аудитория в мире насчитывает около 4,39 миллиарда человек (57 % населения мира)¹. Это число продолжает увеличиваться.

Цифровая экономика переживает свой рост. Наблюдается межгосударственная гонка на уровне поддержки цифровой экономики, например, за базис цифровой экономики – за мощные суперкомпьютеры². Для обеспечения конкурентоспособности экономики и в условиях высокотехнологической гонки в Российской Федерации действует национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», ориентированная на 2019–2024 годы. Данная программа способствует развитию интернет-технологий и способствует формированию нового «интернет-пространства».

Интернет дал огромную возможность для увеличения потребления в целом. Теперь человеку стали доступны все блага мира без необходимости выходить из дома: в интернете можно купить и заказать доставку любого продукта или услуги. С точки зрения потребителя, онлайн-рынки предлагают почти бесконечные ассортименты, иногда до 80 раз превышающие традиционные розничные магазины.

Анализ потребительского поведения представлен такими известными социологами, как М. Вебер (концепция статусных групп), Г. Зиммель (исследование моды), Т. Веблен («Теория праздного класса»), П. Бурдьё (габитус, то есть совокупность предрасположенностей, основанные на предыдущем опыте и функционирующие бессознательно), Ж. Бодрийяр («Общество потребления»), Дж. Ритцер («Макдонализация») и другими.

Исходя из этих теорий, мы будем понимать термин «потребление», как социально обусловленный способ передвижения, подтверждения позиции и соблюдение некоторых стандартов поведения в социальной иерархии за счет использования и демонстрации благ, которые присущи некому статусу.

¹ Вся статистика интернета на 2019 год – в мире и в России // WebCanape. – URL: <https://www.web-canape.ru/business/vsya-statistika-interneta-na-2019-god-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 19.11.2019).

² *Абрамов С.* Суперкомпьютеры: обратные рекорды // Наука и жизнь. – 2019. – № 1. – С. 42–45.

Однако, когда мы говорим об интернет-магазине, стоит отметить и классическое экономическое определение, которое гласит: «Потребление – это использование полезных свойств того или иного блага, сопряженное с удовлетворением личных потребностей человека и расходом (уничтожением) стоимости данного блага¹».

Также понимания ситуации с потреблением в сетевом пространстве нам дают теории современного общества, такие как концепция «Третья волна» Э. Тоффлера и теория «Информационное общество» М. Кастельс.

В 2019 году в Санкт-Петербурге прошла вторая международная конференция «Управление бизнесом в цифровой экономике», тесно касающиеся нашей темы, и как раз на ней часто ссылались на Э. Тоффлера. В частности, утверждалась одна из идей Э. Тоффлера, что отделение производства от потребления было временным отклонением². По сути отмечая, что потребитель и производитель смогут стать связанными без посредников и с более глубоким пониманием объёмов и качества потребностей первого. И как было отмечено, явление, обозначенное Э. Тоффлером, стало проявляться с развитием идеологии Web 2.0, второго поколения сетевых сервисов Интернета, которые позволяют пользователям Сети совместно создавать и использовать информационные ресурсы³. И вот здесь начинают возникать вопросы: «Возможно ли, что интернет действительно изменил тенденцию потребления? Способствует ли этому интернет-магазин? А может быть он делает ситуацию только хуже, развивая лишь общество потребления?» На эти вопросы мы попытались ответить в своей работе. Для этого было проведено разведывательное социологическое исследование.

¹ Радаев В. В. Социология потребления: основные подходы // Социологические исследования. – 2005. – № 1. – С. 2.

² Вторая международная конференция «Управление бизнесом в цифровой экономике»: сборник тезисов выступлений, 21–22 марта 2019 года, Санкт-Петербург / под общей ред. И. А. Аренкова, М. К. Ценжарик. – СПб.: ИПЦ СПбГУПТД, 2019. – С. 213.

³ Там же.

Целью социологического исследования было составление портрета интернет-потребителя. Для решения исследовательской задачи были поставлены следующие задачи:

Задачи:

1. Выявить предпочтения интернет-покупателя;
2. Выявить характер интернет покупок;
3. Составить портрет покупателя.

Объект исследования: интернет-магазин.

Предмет исследования: покупатели интернет-магазинов.

Сбор первичной социологической информации был осуществлён с помощью стихийной выборки. Метод социологического исследования: онлайн-опрос, что обусловлено местом пребывания подобных респондентов, то есть в интернете.

В результате проведенного социологического исследования особое внимание было уделено тенденциям, которые наметились сегодня в сфере онлайн потребления.

Первый блок вопросов был посвящен анализу предпочитаемой платформы для совершения онлайн покупок. В результате опросе интернет-магазин оказался наиболее популярным ответом, чем другие платформы интернет торговли, так как 89 % ответивших пользуются им, и лишь малая часть респондентов выбрали Instagram и Вконтакте (примерно по 6 %), даже не упомянув другие платформы такие как, например, ЯндексМаркет, которая является одной из посещаемых страниц.

Что касается распределения респондентов, то результаты получились следующими: 21 % мужчин и 79 % женщин, которые в основном живут в городе (95 %). Большинство из них – люди с неоконченным высшим образованием (53 %), либо с законченным высшим (21 %), что обусловлено их возрастом 18–24 года (74 %), то есть студенты (70 % респондентов).

По материальному положению большинство разделилось на два равных блока: первый, имеет хорошее материальное обеспечение, однако крупные покупки (дача, квартира, машина) пока не по карману (39 %), а ко второму относится более бедная группа, которая имеет неплохое материальное обеспечение и считающая, что на текущие покупки деньги у них есть, но на покупку дорогих вещей приходится брать в долг или кредит (39 %).

С точки зрения семейного положения – это люди, не состоящие в браке (61 %), также есть люди, не состоящие в браке, но сожительствующие (18 %) и, которые состоят в браке (21 %). При этом лишь 24 % респондентов имеют детей, что значит большинство – это люди достаточно свободные от семейных обязательств.

Для начала рассмотрим частоту покупок. Частота покупок весьма низкая, так как большинство респондентов покупают в магазине лишь раз в несколько месяцев и реже (47 %), раз в месяц (17 %) и несколько раз в месяц (22 %), а на остальное приходится лишь в сумме 6 %. Хотя из 95 % респондентов ответивших, что они пользовались услугами интернет-магазина, большинство оказалось далеко не новичками, т. к. пользователи менее года составляют 11 % от всех пользователей, пользователи от 1 до 3 составляют 28 %, а остальные же – это более опытные пользователи.

Что же покупают респонденты? В основном это одежда (63 % респондентов), далее идут билеты (39 %) и книги (34 %). Причём респонденты не склонны покупать товар спонтанно, это лишь 6 %. В основном люди знакомятся с отзывами (72 %) и изучают характеристики товара (64 %), также ищут товар со скидкой (39 %). Самое интересное, что и в более масштабных исследованиях одежда также на первом месте и люди покупают примерно по той же схеме¹.

В чем они видят преимущества интернет-магазинов? Для большинства – это поиск товара, которого нет в магазине (61 %), однако на втором месте по значимости находится низкая цена, что важно для 45 % респондентов. Это весьма логично, так как интернет создаёт удобную базу для удобного поиска и быстрого заказа, что очень важно для современного человека, которому вечно не хватает времени. Возможно, также, что это сильное влияние оказало большой процент молодёжи в выборке, которой необходимы эксклюзивные товары, но желательно по более низким ценам. Поэтому я считаю, что к этому надо быть очень осторожным, так как реальное исследование может показать совсем другую картину.

¹ Потребительский сектор в России – 2019 // Делойт Туш Томацу Лимитед. – URL: <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/consumer-business/articles/2019/consumption-in-russia.html> (дата обращения: 20.04.2020).

Большинство респондентов указало, что их может остановить дорогая доставка (47 %), а это может уменьшить частоту покупки, а также вынудить отказаться от некоторых видов товара, например, от продуктов питания.

Если смотреть на то, что влияет на посещения сайтов, то большинство респондентов (71 %) считают важным возможность рассмотреть товар на будущее для его покупки в интернет-магазине или в обычной рознице (такой же товар или его аналог). Менее половины респондентов уверенно говорят и об интересе (41 %) и о том, что могут уделить время самим себе (40 %). Вот именно здесь может крыться ещё один интересный аспект, а именно, то что покупатель может заходить в интернет магазин лишь для того, чтобы посмотреть на различные товары, то есть создавать из этого досуг.

Также был задан вопрос о влиянии ситуации с COVID-19 (коронавирус) на решения покупать в интернет-магазине и влияние было и на это указало 25 % респондентов. Это, конечно, не малое влияние, но скорее всего спадёт после отмены режима самоизоляции и карантина в стране.

Таким образом, проведенное социологическое исследование даёт нам возможность составить некоторые предположения:

1. Интернет-магазины предназначены для редких покупок и определённого блага, поэтому они не могут заменить обычные магазины.

2. Основная причина покупок в интернете – это поиск труднодоступных благ.

3. Более старшее поколение менее охотно покупает в интернет-магазине в силу различных причин, которые предстоит выяснить.

4. Интернет-магазин становится ещё одним местом для проведения досуга.

Сверх нового потребителя пока нету, однако отличия уже проявляются в таком явлении как «цифровой потребитель»¹. Скорее всего, можно предположить, что интернет-магазины не смогут заменить обычные магазины, хотя современные исследования показывают увеличение их роли.

¹ *Скоробогатых И. И., Мусатова Ж. Б. Особенности поведения «цифровых» потребителей // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 4. – С. 127–129.*

Однако интернет остаётся всё ещё малоизученной областью потребления и требует даже большего углубления, он оказывается более глубоким, чем кажется на первый взгляд. И это касается не только появлением электронной коммерции, но и с формированием условно бесплатного продукта, который, как мне кажется, достоин даже большего внимания чем традиционный продукт, так как именно здесь играет наибольшую роль «новая психология» продавца и покупателя, новые социально-экономические отношения и социальные практики нового уровня.

Источники и литература

1. *Абрамов С.* Суперкомпьютеры: обратные рекорды / С. Абрамов; сост. О. Белицкая-Каменева // Наука и жизнь. – 2019. – № 1. – С. 42–45.
2. Вся статистика интернета на 2019 год – в мире и в России // WebCanape. – URL: <https://www.web-canape.ru/business/vsya-statistika-interneta-na-2019-god-v-mire-i-v-rossii/> (дата обращения: 19.11.2019).
3. Вторая международная конференция «Управление бизнесом в цифровой экономике»: сборник тезисов выступлений, 21–22 марта 2019 года, Санкт-Петербург / под общей ред. И. А. Аренкова, М. К. Ценжарик. – Санкт-Петербург: ИПЦ СПбГУПТД, 2019. – 454 с.
4. *Мусатова Ж. Б.* Особенности поведения «цифровых» потребителей / Ж. Б. Мусатова, И. И. Скоробогатых // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 4. – С. 127–130.
5. Потребительский сектор в России – 2019 // Делойт Туш Томацу Лимитед. – URL: <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/consumer-business/articles/2019/consumption-in-russia.html> (дата обращения: 20.04.2020).
6. *Радаев В. В.* Социология потребления: основные подходы / В. В. Радаев // Социологические исследования. – 2005. – № 1. – С. 5–18.
7. Цифровая экономика: 2020: краткий статистический сборник / Г. И. Абдрахманова, К. О. Вишневский, Л. М. Гохберг и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Москва: НИУ ВШЭ, 2020. – 112 с.

Бабенко Семён Алексеевич,
студент 3 курса, направление «Социология»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Лузгина Елена Николаевна,*
старший преподаватель кафедры социологии и социальной работы,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат социологических наук

ДОВЕРИЕ РОССИЯН К СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

С конца XX века доверие стало рассматриваться как ключевой элемент социальных отношений. Американский социолог П. Штомпка связывает рост интереса к тематике доверия со стороны разных общественных наук сразу со многими факторами. Среди них – усиливающаяся взаимозависимость элементов социального мира, непрозрачность и непонятность современного мира для простых людей, а иногда и для экспертов, ну и конечно глобальные риски, связанные прежде всего с развитием технологий¹. Доверие играет исключительно важную роль в современном сообществе, так как освобождает и мобилизует человеческое действие, поощряет творческий, инновационный и предпринимательский интерес, снижает неопределенность и риски, связанные с человеческими действиями².

Всё это касается, в том числе, судебного института. Одной из важнейших задач деятельности юристов выступает обеспечение легитимности восприятия права – в том числе, через повышение уровня доверия. Как пишет французский социолог П. Бурдьё, «Представляя собой высшую форму легитимного дискурса, право может быть действенно лишь в той мере, в какой ему удастся получить признание; иначе говоря – при том условии, что остается в тени большая или меньшая часть произвола, лежащего в основе его функционирования»³.

¹ Штомпка П. Доверие – основа общества. – М., 2012. – С. 54–58.

² Там же. – С. 36.

³ Бурдьё П. Социальное пространство: поля и практики. – СПб., 2005. – С. 117–118.

Исследования, посвящённые проблематике доверия граждан к различным социальным институтам, становятся традиционными при проведении опросов общественного мнения в России.

Так, Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в рамках ежедневного опроса населения «ВЦИОМ-Спутник» задаёт вопрос: «Вы в целом одобряете или не одобряете деятельность?», после чего идёт список из 9 общественных институтов, среди которых присутствуют такие, как армия, церковь, политические партии, профсоюзы, и, конечно, суд (судебная система). Рассчитывая разницу между процентом положительных и отрицательных ответов, исследователи получают индекс доверия тому или иному институту. Согласно данным, полученным в Феврале 2020 года (см. таблицу № 1), индекс доверия судебной системе находится на последнем месте – с показателем, равным –12 – сразу после оппозиции (–9) и профсоюзов (–3). Институтами, с наивысшим индексом одобрения стали армия (71), церковь (35) и общественная палата (17)¹.

Таблица 1

**Рассчитанный индекс одобрения гражданами деятельности
следующих социальных институтов
с ноября 2019 по февраль 2020 гг.²**

Индекс одобрения	Ноя., 2019	Дек., 2019	Янв., 2020	Фев., 2020
Российская армия	69	73	71	71
РПЦ	39	40	40	35
Общественная палата	19	16	17	17
Правоохранительные органы	20	18	17	11
СМИ	16	15	16	9
Политические партии	–6	–6	–1	–1
Профсоюзы	–1	–1	–3	–3
Оппозиция	–9	–8	–5	–9
Судебная система	–6	–6	–6	–12

¹ Деятельность общественных институтов: исследование ВЦИОМ. – URL: https://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennyx_institutov/ (дата обращения: 02.05.2020).

² Там же.

В похожем исследовании Левада-центра, проводившимся в сентябре 2019 года¹, исследователи задавали респондентам вопрос: «В какой мере, на Ваш взгляд, заслуживают доверия президент и следующие государственные органы, общественные движения и организации?» В результате, индекс доверия судебной власти со значением – 31 оказался срединным. Однако в связи с тем, что в исследовании Левада-Центра замерялось также доверие государственным институтам, большинство из которых расположились ниже судебной системы, мы можем говорить о результате, схожим с тем, что получили исследователи ВЦИОМ.

В этих, и многих других исследованиях социологи фиксируют ситуацию очень низкого уровня социального доверия судебной системе среди граждан России. В формате данной статьи, мы изучили существующие теоретические подходы к описанию самого понятия «доверие», а также проанализировали ряд работ, направленных на объяснение сложившейся ситуации низкого уровня доверия российских граждан судебной власти.

Для решения этих вопросов была поставлена следующая цель – определить сущностные черты социального доверия судебной власти на базе имеющийся литературы и данных исследований по теме.

Цель исследования достигалась решением следующих задач:

- Изучить и структурировать научные представления о феномене доверия в социологии;
- На основании изученных эмпирических исследований определить условия и факторы, оказывающие непосредственное влияние на доверие граждан судебной власти в современной России.

Объектом исследования является социальное доверие россиян

Предметом исследования являются особенности формирования социального доверия россиян к судебной власти.

На начальном этапе развития социологической мысли, доверие рассматриваться учёными как социальный феномен, влияющий на действия индивидов и, так или иначе, определяющий некоторые факты общественной жизни.

¹ Институциональное доверие // Аналитический центр Юрия Левады Левада-Центр. – URL: <https://www.levada.ru/2019/10/24/institutsionalnoe-doverie-5/> (дата обращения: 02.05.2020).

Немецкий социолог Ф. Тённис в своей работе «Общность и общество» выделяет два типа общественных отношений. В первом случае (*Gemeinschaft* – общность), доверие является побочным продуктом отношений личной дружбы или знакомства (личное доверие). В другом, – (*Gesellschaft* – общество) речь идет об обобщённом (овеществленном) доверии, которое складывается в результате растущей экономической взаимозависимости и профессионализации людей.¹

Для французского социолога Э. Дюркгейма была существенной проблема установления согласованности и порядка в новом «расколдованном» и чрезвычайно усложненном мире. Вопрос состоял для него в том, как будет заключаться новый общественный договор между людьми, для которых традиционные нормы уже потеряли свой первоначальный сакральный характер. Дюркгейм приходит к выводу, что «договоры основываются на чем-то нерациональном. Он называет это «преддоговорной солидарностью».² В действительности это означает, что общество основывается на доверии.

Одним из главных дискуссионных моментов в области изучения доверия можно назвать разграничение понятий «доверие» и «уверенность». В социологии сложилось два противоположных направления, конкурирующих между собой. Представители первого направления говорят о том, что уверенность и доверие – это разные и самостоятельные феномены. Одними из самых известных социологов, отстаивающих эту позицию, являются Н. Луман и П. Штомпка.

Анализ основных работ Лумана, посвященных проблематике доверия позволил выделить три основных критерия, с помощью которых уверенность следует отличать от доверия. К ним относятся:

Во-первых, различие понятий опасности и риска. Когда индивид выбирает один из возможных вариантов, он оказывается в ситуации риска, так как его решение основано на прогнозировании будущих действий контрагента – в таком случае, действия инди-

¹ Гегедивш И. П. Доверие как феномен социальной реальности // Омский научный вестник. – 2014. – № 4. – С. 33.

² Там же.

вида можно назвать доверием. Уверенность в свою очередь, как механизм редукции социальной неопределенности, основана на предположении об изначальной предзаданности определенной стратегии поведения. Иными словами, отсутствие необходимости индивидуального выбора смещает акцент ответственности за результат в сторону окружающих систем или других индивидов.¹

Во-вторых, уверенность в большей степени характерна для социальных взаимодействий индивида и функциональных систем, тогда как доверие мы можем наблюдать в ситуации формирования и поддержания отношений личностных систем (индивидов).²

В-третьих, использование механизма уверенности в большей степени обусловлено усвоенными индивидом знаниями о правилах функционирования различных социальных систем, в то время как источником доверия выступает рисковая составляющая конкретной социальной ситуации взаимодействия, которая требующая самостоятельного решения.³

Представителем противоположной точки зрения к определению понятия «доверие» является современный британский социолог Э. Гидденс. Он не различает понятия «доверие» и «уверенность», дискутируя по этому поводу с Н. Луманом: «Луман, конечно, прав, различая доверие и уверенность, риск и опасность, но также верно сказать, что они в определенном смысле тесно связаны друг с другом».⁴ Э. Гидденс предполагает, что различение этих понятий не имеет достаточных оснований, и рассматривает доверие скорее, как проявление уверенности, выделяя два ее типа: базисное доверие и доверие абстрактным системам. Для Н. Лумана доверие во многом определяется ситуационными факторами в отличие от уверенности, которая в сильной степени обусловлена именно социально-психологическими особенностями личности, сформировавшимися еще в детстве. Э. Гидденс полагает, что доверие характеризуется «непрерывностью», и «бесполезно

¹ *Luhman N. Familiarity, Confidence, Trust: Problems and Alternatives // Trust: Making and Breaking Cooperative Relations. – Oxford: University of Oxford, 2000. – Ch. 6. – P. 100.*

² Там же. – С. 102.

³ Там же. – С. 104.

⁴ *Гидденс Э. Последствия современности. – М., 2011. – С. 148.*

привязывать доверие к определенным обстоятельствам, в которых индивид осознанно рассматривает альтернативные способы действия».¹ Такое толкование доверия стирает обозначенную Н. Луманом дифференциацию, хотя сохраняет разделение объектов доверия: индивиды и функциональные / абстрактные системы.

Анализируя причины низкого уровня доверия к судебной власти, можно отметить следующее.

Исследования доверия судебной власти находятся на стыке разных социологических направлений – социологии доверия, социологии права, социологии общественного мнения, и даже политической социологии. Исследования доверия правовым (как и социально-политическим) институтам образуют собственный корпус текстов и эмпирических исследований, представляющих особый интерес для нашего исследования.

Для того, чтобы ответить на вопрос, какие факторы влияют на уровень доверия граждан судебной власти, мы проанализировали несколько исследований, существующих в социологии на сегодняшний день.

Особое внимание следует уделить работе исследователя П. Козырева. В своей статье под названием «Проблемы укрепления доверия к судебной власти в современной России»², она, опираясь на данные Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения, опубликованные в октябре 2006 г., описала причины и факторы низкого уровня доверия. По данным этого исследования, доверяет судам всего лишь около четверти россиян, что вполне сопоставимо с более современными данными. Итак, Козырева в своей работе приводит следующие причины существующего уровня доверия судебной власти:

- Представление граждан о праве в России, как о «телефонном праве» – ситуации, в которой судья может изменить любое судебное решение под давлением начальника. Иными словами – это представление о зависимости судебной ветви власти, от, к примеру, исполнительной³;

¹ Алексеева А. Ю. Уверенность, социальное и межличностное доверие: критерии различия // Человек. Сообщество. Управление. – 2007. – № 4. – С. 11.

² Козырева П. М., Смирнов А. Проблемы укрепления доверия к судебной власти в современной России // Власть. – 2008. – № 8. – С. 97–102.

³ Там же. – С. 99.

- Убеждение большинства россиян, согласно которому, в случае судебного разбирательства между простым человеком и государством или корпорацией, суд всегда займет сторону государства или корпорации (так считает 91,3 % в первом и 87,4 % во втором случае). При этом, чем выше положение человека, тем выше респонденты оценивают его шансы выиграть судебное разбирательство с государством¹;
- 41,5 % респондентов убеждён в высокой степени коррумпированности судей, тогда как в их неподкупность верят только 18,5 %²;
- Огромное недовольство людей вызывает повседневная работа судов, высокая стоимость адвокатов и юристов, волокита и затягивание решений дел, необъективность и личная предвзятость судей при рассмотрении дел³;

Все вышеперечисленное сливается в мощный комплекс причин, на базе которого формируется недоверие к судебной власти. Помимо этого, П. Козырева предлагает к рассмотрению ряд субъективных факторов, в разной степени влияющих на формирование доверия респондентов к судебной власти:

- **Уровень правового сознания респондента.** Когда исследователь провела кластеризацию ответов, в зависимости от уровня правового сознания респондента, она обнаружила, что уверенность в коррумпированности судей растёт с тем, как падает уровень правосознания респондента. В целом, в группу граждан с низким и средним уровнем правосознания попали 34,7 % и 39,6: соответственно, тогда как в группу граждан с высоким уровнем правосознания – 25,7 %. Уровень правосознания проявляет себя в ответе на ряд других вопросов. Около 41 % граждан убеждено, что в России невозможно жить, не нарушая законы. И еще 22,7 %, не отрицая подобной точки зрения, занимают неуверенную позицию («и да,

¹ Козырева П. М., Смирнов А. Проблемы укрепления доверия к судебной власти в современной России // Власть. – 2008. – № 8. – С. 100.

² Там же. – С. 97–102.

³ Там же. – С. 98.

и нет»). До трети респондентов (31,6 %) не возражают против нарушения законов простыми гражданами, при условии, что высшие чины государства тоже являются нарушителями. Наконец, 23,1 % опрошенных убеждены, что, если человек считает закон несправедливым, он имеет право «обойти его». Все это свидетельствует о том, что уважение к закону еще не стало доминирующей чертой массового правового сознания¹;

- **Степень знакомства респондента с текущей работой судебной системы.** Одно дело, когда человек судит о деятельности судов по материалам СМИ, и совсем другое, когда об их работе он узнает от родственников или знакомых, принимавших непосредственное участие в судебных разбирательствах, т. е. от людей, которым он доверяет, или, когда ему самому приходилось иметь дело с судебной системой. Так, среди тех, кто имел в течении последних пяти лет возможность иметь дело с судами лично, 41 % не доверяет этим структурам. Среди граждан, которые не взаимодействовали с судами лично, однако имеют родственников, обращавшихся в суды, эта доля составила 36,4 %. А среди лиц, которым не приходилось сталкиваться с судебной системой ни в той, ни в другой форме, не доверяют ей 33,3 %²;

Резюмируя вывод из данного исследования, можно сказать, что граждане объясняют низкий уровень своего доверия судебной власти в первую очередь через мнения о её коррумпированности, зависимости от других ветвей власти и плохом качеством работы юристов в целом. Среди факторов, влияющих на негативную установку человека, исследователь выделяет уровень правового сознания и степень непосредственного знакомства с устройством работы судебной системы.

В книге «Социология права. Прикладные исследования» известного российского социолога Ф. Э. Шереги также можно найти размышления о факторах, играющих не последнюю роль в фор-

¹ Козырева П. М., Смирнов А. Проблемы укрепления доверия к судебной власти в современной России // Власть. – 2008. – № 8. – С. 100.

² Там же. – С. 98.

мировании доверия правовым институтам (в том числе суду). Так, Ф. Э. Шереги утверждает, что для граждан «среднего поколения» характерно недоверие правовым институтам.¹ Также, как бы подтверждая тезис о со-зависимости факторов знакомства человека с работой судебной системы и степени проявляемого доверия, автор заявляет, что с работой арбитражных и конституционных судов граждане знакомы хуже всего, среди всех правовых институтов.²

В другом исследовании 2017 года³ приводится динамика уровня доверия различным институтам в зависимости от уровня материальной обеспеченности респондента. Динамика показывает разную природу доверия групп с разным уровнем материальной обеспеченности: более рациональную и независимую у богатых и более эмоциональную, и патерналистскую у бедных. Если средний уровень доверия по всем институтам среди богатых россиян в 2017 г. так и не восстановился, то среди бедных, пусть и немного, но превысил уровень 2014-го года.

Описанные выше данные помогают создать представление о причинах и факторах наличия или отсутствия доверия к судебной системе у индивидов. Более-менее чётко можно увидеть факторы и причины, соотносящиеся с понятием «уверенности» – к ним относятся все «представления», «убеждения» и т. п. и соотносящиеся с понятием «доверия» – все конкретные практики социального взаимодействия с конкретным судьей, прокурором, адвокатом или судом в целом.

Таким образом, несмотря на внушительное количество исследований по представленной теме, существует ряд вопросов, над которыми всё ещё стоит вести работу. Так, когда большие центры говорят, что изучают «доверие», в подобных исследованиях сложно найти серьёзное теоретическое обоснование того, что именно они будут считать доверием, а поэтому сложно говорить – что в действительности изучают в таких исследованиях. Из-за отсутствия

¹ Шереги Ф. Э. Социология, права: прикладные исследования. – СПб., 2002. – С. 127.

² Там же. – С. 128.

³ Трофимова И. Н. Институциональное доверие в современном российском обществе: причины и факторы // Политика и Общество. – 2017. – № 9.

серьезной теоретической работы с понятием доверия, исследователи пользуются интуитивным и обыденным пониманием того, что из себя представляет этот феномен. При этом, можно сделать предположение, что не все люди имеют одинаковое представление о доверии – тем более, о доверии к тому или иному институту.

Помимо задачи поиска теоретического обоснования исследуемой проблемы, важно также сказать о малой степени проработанности темы в качественной парадигме социальных исследований. В научной среде сформировалась определённая традиция – большинство исследований, в которых изучается доверие и отношение граждан к суду проводятся в рамках количественного подхода. Безусловно, такие исследования представляют большую ценность, когда мы пытаемся охарактеризовать массовые тенденции изменения уровня доверия. Однако они дают крайне мало информации для понимания факторов, стоящих за ними. Поскольку каждый конкретный случай доверия или недоверия имеет свою природу, такие методы как глубинное интервью и фокус-групповое интервью видятся нам одними из самых перспективных, для работы в данном научном направлении.

Наконец, контекст событий, происходящих сегодня в правовой системе России, не может не подталкивать исследователей к работе в направлении изучения доверия судебной системе. Мы имеем в виду различные резонансные дела, такие как «московское дело», «Дело Сети» и т. д. – их объединяет то, что они нашли свой отклик в медийном поле, а затем – и в общественном мнении граждан. Конечно, общественная дискуссия о работе судов велась всегда, однако в современных реалиях она обретает новый контекст, что даёт создает условия для проведения новых исследований по этой теме.

В дальнейшем, мы планируем продолжать работать в проблематике изучения доверия граждан судебной системе власти – в наши планы входит разработка и проведение вг. Петрозаводске серию фокус-групп, задачи которых непосредственно связаны с проблемными ситуациями, рассмотренными в представленной статье.

Источники и литература

1. *Алексеева А. Ю.* Уверенность, социальное и межличностное доверие: критерии различия / А. Ю. Алексеева // Человек. Сообщество. Управление. – 2007. – № 4. – С. 4–20.
2. *Ахтулов А. Л.* Доверие как феномен социальной реальности / А. Л. Ахтулов, И. П. Гегедивш // Омский научный вестник. – 2014. – № 4. – С. 32–35.
3. *Бурдые П.* Социальное пространство: поля и практики / П. Бурдые; пер. с фр., сост., общ. ред. пер. и послесл. Н. А. Шматко. – СПб.: Алетейя, 2005. – 576 с.
4. *Гидденс Э.* Последствия современности / Э. Гидденс ; пер. с англ. Г. К. Ольховникова. – Москва: Праксис, 2011. – 352 с.
5. Деятельность общественных институтов: исследование ВЦИОМ. – URL: https://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennykh_institutov/ (дата обращения: 02.05.2020).
6. *Заболотная Г. М.* Феномен доверия и его социальные функции / Г. М. Заболотная // Вестник РУДН. Серия Социология. – 2003. – № 4–5. – С. 79–85.
7. Институциональное доверие // Аналитический центр Юрия Левады Левада-Центр. – URL: <https://www.levada.ru/2019/10/24/institutsionalnoe-doverie-5/> (дата обращения: 02.05.2020).
8. *Козырева П. М.* Проблемы укрепления доверия к судебной власти в современной России / П. Козырева, А. Смирнов // Власть. – 2008. – № 8. – С. 97–102.
9. *Кученкова А. В.* Российская интеллигенция и институты: доверие или отчуждение? / А. В. Кученкова // Социологические исследования. – 2017. – № 10. – С. 113–121.
10. *Трофимова И. Н.* Институциональное доверие в современном российском обществе: причины и факторы / И. Н. Трофимова // Политика и Общество. – 2017. – № 9. – С. 1–11.
11. *Шереги Ф. Э.* Социология, права: прикладные исследования / Ф. Э. Шереги. – СПб.: Алетейя, 2002. – 290 с.
12. *Штомпка П.* Доверие – основа общества / П. Штомпка ; пер. с пол. Н. В. Морозовой. – Москва: Логос, 2012. – 440 с.
13. *Luhman N.* Familiarity, Confidence, Trust: Problems and Alternatives / N. Luhman // Trust: Making and Breaking Cooperative Relations / ed. by D. Gambetta. – Oxford: University of Oxford, 2000.

*Гуришын Дмитрий Эдуардович,
Злоказова Владилена Владимировна,*
студенты 1 курса, направление
«Эффективное государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Швец Лариса Павловна,*
заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат философских наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МОТИВАЦИИ СКВОЗЬ ПРИЗМУ АНАЛИЗА ПОКОЛЕНИЙ

Актуальность выбранной нами темы доклада обусловлена тем, что вопросы повышения эффективности трудовой мотивации являются ключевыми в современной теории и практике управления персоналом.

Сегодня все больше публикаций, показывающих, что трудовая мотивация сотрудников существенно отличается в зависимости от того, к какому поколению они принадлежат, и анализ ценностей различных поколений, по нашему мнению, позволит лучше понять основные особенности поведения и мотивации работников.

Целью нашего доклада было проанализировать современные поколенческие теории, выявить особенности трудовой мотивации представителей разных поколений, а также, провести сравнительный анализ двух, наиболее востребованных на рынке труда поколений «X» и «Y».

Названия поколение «X», поколение «Y», поколение «Z» часто мелькают в статьях социологов и демографов, кадровиков и маркетингологов. Что же означают эти буквы?

Впервые об особенностях возрастных различий заговорили в 1991 году два человека – исследователи из США Нейл Хоув и Уильям Штраус. Они создали теорию, которая основывалась на различиях в ценностях людей разных поколений.

Американские ученые изучили эти различия, выявили причины, которые их обуславливали. Они обратили внимание на тот факт, что на людей больше всего влияет ситуация в экономике и политике, а также технологический уровень развития общества.

Спустя некоторое время, данная теория стала применяться на практике, поскольку она оказалась очень эффективной в сфере бизнеса.

Первым поколением, которое было описано достаточно подробно стали **Бэби-бумеры** (англ. baby boomers) или «поколение весны».

К категории бэби-бумеров относятся люди, родившиеся в период с 1943 по 1963 годы. Наименование поколение получило из-за послевоенного всплеска рождаемости. События, оказавшие наибольшее влияние на формирование ценностей людей данного поколения – это, конечно, победа в Великой Отечественной войне, советская «оттепель», покорение космоса, единые стандарты обучения в школах и гарантированность медицинского обслуживания.

Они выросли в настоящей супер-державе. Эти люди – оптимисты, командные, коллективные игроки. Лучший спорт для них – это футбол, хоккей. Лучший отдых – туризм. В других людях они очень уважают любознательность.

Сейчас представители этого поколения, как их называют, «бумеры», достаточно активны, ходят в фитнес-центры, бассейны, осваивают новые гаджеты и интернет, ездят по другим странам в качестве туристов.

В настоящее время большинство бэби-бумеров находятся на пенсии, хотя есть и те, кто ещё работает. Отличительной особенностью этой категории людей в России является крепкое здоровье и завидная выносливость.

С точки зрения трудовой мотивации, люди этого поколения любят премии, надбавки, грамоты, размещение их фотографий на Доске Почёта. Они высоко ценят всё, что касается социальных пакетов и поддержки здоровья, например, совместные посещения бассейна или корпоративные выезды на природу, в том числе для проведения спортивных соревнований.

Бэби-бумерам важна «белая» зарплата и стабильные условия труда. Они оценят вознаграждения в виде статусных вещей (удобные кресла, парковочные места и др.).

Для них важно подчеркивать их статус и говорить: «Людям полезен Ваш опыт». Бумерам нравится, когда с ними советуются,

обращаются за помощью; для представителей данного поколения также важно, что руководство очень довольно их работой. Обратная связь от руководителя или директора – для них самая сильная поддержка.

Следующим поколением стало «**Поколение X**» – это люди, родившиеся с 1963 по 1983 годы. Поколение X еще называют потерянными или неизвестным поколением. Они выросли на фоне холодной войны, дефицита, начала перестройки. Многие «иксы» выросли в неполной семье, а работающие родители позволяли им вести самостоятельную жизнь. Нередко это поколение называют «детьми с ключом на шее».

В политической жизни «иксы» мало активны из-за своего индивидуализма, менее патриотичны, чем их отцы.

Отличительными особенностями «Поколения X» являются: умение рассчитывать только на себя, альтернативное мышление, информированность о том, что происходит в мире, готовность выбирать и меняться.

По большому счёту, люди этой возрастной категории являются одиночками, которые нацелены на упорный труд и достижение индивидуального успеха. Они двигаются по карьере на протяжении долгих лет, придерживаясь выбранного направления.

Основными мотиваторами для «Поколения X» служат карьерный рост, самореализация, уверенность в завтрашнем дне и четкая организационная структура компании, а также возможность учиться.

Иксы любят сложные нестандартные проекты, амбициозные задачи, очень ценят дополнительные условия (страхование, автомобиль, кредит и др.) и возможность заработка сверх оклада.

Третьим по счету стало «Осеннее поколение» или «Миллениумы», или **поколение Y**, которое родилось с 1983 по 2003 годы и выросло на фоне глобальных потрясений, таких, как развал государства СССР, теракты, эпидемии.

Но время внесло новые символы в жизнь этого поколения, в первую очередь это бурное развитие информационных технологий.

Благодаря Интернету и сотовой связи, поколение «игреков» получило прозвище «поколения большого пальца», за свою способность набирать СМС пальцем одной руки.

Своеобразным парадоксом представителей поколения «Игреков» является тот факт, что они могут легко общаться с незнакомыми людьми в сети, но в реальной жизни испытывают проблемы с общением.

«Игреки» создают свой идеальный мир в виртуальном пространстве, где царят их правила и законы. Исследователи считают, что это поколение отличается большей наивностью и незнанием реалий этого мира.

«Поколение игреков» часто баловали родители, выросшие в годы тотального дефицита. По этой причине самостоятельность не является отличительной особенностью Y.

Представители этого поколения во всем стремятся получать положительные эмоции, будь то шоппинг, развлекательные центры, кино или квесты.

Игрекам не нравится начинать профессиональный рост с низших ступеней, они хотят получать награды и высокие гонорары прямо сейчас, просто за то, что они есть. В то же время они стремятся достигать профессионализма в нескольких областях сразу, стремятся к получению разносторонней информации, что является плюсом в современном мире.

«Игреки» слабо мотивируются деньгами и карьерой, они живут «здесь и сейчас». Главный мотиватор для «игрека» – это интересная задача.

Но «игреку» не нравится быть простым исполнителем, ему интересно решать задачи как головоломку.

Игреки – самое креативное поколение: они любят нестандартные, но реально осуществимые задачи. Инновационный проект – мечта классического игрека.

Им очень важно чувствовать драйв в работе. Игровой подход заводит игреков: жизнь для них – это игра, а деньги – лишь бонус, который помогает оплачивать путешествия, развлечения, хобби. О карьере у них собственные представления, потому что игреки развиваются горизонтально, а не вертикально.

- С молодым поколением работает принцип «пряник – больше, чем кнут». До примитивного: пришел вовремя – молодец! Игреков невозможно мотивировать страхом, им нужно показывать возможности.

- Игреки готовы подчиняться, но только харизматичному лидеру. Они уважают обязательно за что-то, а не просто так. К руководителю (шефу) относятся по-приятельски: в их картине мира нет иерархии, все люди равны. Например, если у игрока есть вопрос, он легко напишет личное сообщение руководителю.
- Ставя задачу игрокам, нужно четко оговаривать дедлайн и постоянно контролировать. Другое дело, как это делать? Им нужно также четко прописывать долгосрочную перспективу: они ее не видят. Для демонстрации лучше использовать гаджеты: яркая информативная картинка говорит больше, чем письмо на полторы страницы. Если прописываете какие-либо инструкции или, к примеру, правила внутреннего распорядка, то учитывайте, что молодежь оценит картинки и графики. Миссию компании на три страницы мелким почерком (скорее всего, написанную лет 10 назад), они читать не станут.
- Для игрока важно знать: что он делает, зачем и как это согласуется с целями компании. Им важно чувствовать свою значимость.

И, наконец, те, кто родился после 2003 года, были отнесены к **поколению Z**, их еще называют «**хоумлендеры**». Они видели восстановление мощи нашей страны, болели за наших спортсменов-победителей на олимпиадах и чемпионатах мира. В их школах стояли компьютеры, был сделан качественный и современный ремонт, у них всегда чисто во дворах, где, как правило, установлены новые детские площадки и спортивные комплексы.

Представители поколения Z активно используют планшеты, iPad, VR- и 3D-реальность. Зачастую термин «поколение Z» рассматривается в качестве синонима термина «цифровой человек». Поколение Z интересуется наукой и технологиями (например, предполагается, что многие представители поколения будут заниматься инженерно-техническими вопросами, биомедициной, робототехникой), а также искусством. Исследователи предполагают, что это поколение будет экономным и будет вести здоровый образ жизни.

Варианты мотивации поколения Z пока не изучены. Поколение Z считается будущим мировой экономики. Они амбициозны. Они также всегда онлайн (гораздо чаще, чем представители поколения Y). У них с рождения был большой спектр выбора жизненного пути, и они это знают и умеют воспользоваться любой возможностью.

Рассмотрев основные поколения, представленные на сегодняшнем рынке труда, далее перейдем к сравнению двух наиболее востребованных работодателями поколений: X и Y.

Для «поколения X» важен баланс между работой и личной жизнью. К тому же, их молодые годы пришлись на создание и развитие Интернета, создания сотовых телефонов и компьютеров. Между быстрым перекусом и полноценным приемом пищи они выберут второй вариант. Между работой дома и работой в офисе выберут также второй вариант.

Основным отличием «поколения Y» является то, что его представители выросли в самый пик развития мира высоких технологий и возможностей. Они много времени уделяют общению в сети, всегда онлайн. Их не пугает возможность работать удаленно и совершать при этом кругосветное путешествие. Они готовы получить второе, третье и последующее высшее образование, если этого потребует перспектива карьерного роста. Они мыслят нестандартно и постоянно заботятся о своём здоровье и экологии.

Если «иксам» нравится учиться и обучать других. То «игреки» не любят долго и системно учиться: 8-е часовые тренинги – однозначно не их история. Игреки любят краткосрочные курсы (где все четко, конкретно и без лишней воды). Поэтому формат обучения для них должен быть коротким, содержательным и ярким.

Они учатся только очень практичным вещам (игреки мыслят так: «зачем тратить время на всякую ерунду»). В учебных материалах для них необходимо использовать много картинок, видеоролики, рисованные мультики. Учитывая это, самые продвинутые компании уже занимаются созданием для них мобильных обучающих платформ.

Подводя итоги, хотелось бы подчеркнуть, что трудовая мотивация представляет собой процесс стимулирования самого себя и других к деятельности, направленной на достижение индивидуальных и общей целей организации.

В условиях новые экономических реалий и жесткой конкуренции на рынке труда, к компаниям и сотрудникам выдвигаются новые требования, а их успех во многом зависит от умения мотивировать и стимулировать персонал.

Изучение современных поколенческих теорий сквозь призму мотивации наглядно показало, что управлять мотивацией не менее важно, чем контролировать финансовые показатели, а может быть даже важнее. Ведь финансовые показатели – это факт, а мотивация – причина. Можно сказать, что это одна из самых важных причин успешности карьерного роста, поскольку мотивация помогает адаптироваться к происходящим переменам, формировать чувство собственного достоинства и адекватно оценивать свои возможности, а также профессионально развиваться и помогать в этом другим.

В современном мире очень важным мотивирующим фактором выступает:

- социально-психологическая атмосфера в компании и возможность общения с коллегами;
- возможность получить и увидеть результат своего труда. И, наоборот, если в случае длительного периода интенсивной работы и усилий человек не видит результатов своего труда, он испытывает острую неудовлетворенность;
- возможность иметь уважение на работе и чувствовать себя значимым и нужным работником;
- сформировавшиеся под влиянием социальных условий и жизненного контекста ценности и установки.

Задача выстраивания эффективной системы мотивации сегодня не может быть успешно решена без понимания того, к какому поколению принадлежит сотрудник, в каких условиях сформировалась его личность, какие ценности и установки определяют его отношение к работе. Это знания – неотъемлемая часть багажа современного менеджера.

Источники и литература

1. «Амплуа» // Теория поколений, 2016. – Режим доступа: <http://www.trainings.ru/library/dictionary/teoriyapocoleniy/> (дата обращения: 14.05.2020).
2. Богачева Н. В. Мифы о «поколении Z» / Н. В. Богачева, Е. В. Сивак; Национальный исследовательский университет «Высшая школа

экономики», Институт образования. – Москва: НИУ ВШЭ, 2019. – 56 с. – (Современная аналитика образования; № 1 (22)).

3. *Егоршин А. П.* Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебное пособие / А. П. Егоршин. – Москва: Инфра-М, 2018. – 122 с.

4. *Кибанов А. Я.* Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебник / А. Я. Кибанов, Е. А. Митрофанова, И. А. Баткаева. – Москва: Инфра-М, 2017. – 320 с.

5. Мотивация трудовой деятельности: учебное пособие / под ред. В. П. Пугачева, Т. В. Зайцева, Г. В. Черняева. – Москва: Инфра-М, 2019. – 160 с.

6. *Ногалес К. С.* Теория поколений XYZ, 2016 / К. С. Ногалес. – URL: <https://4brain.ru/blog/> (дата обращения: 21.04.2020).

7. *Попов Н. П.* Российские и американские поколения XX века: откуда пришли миллениалы? / Н. П. Попов // Мониторинг общественного мнения. Экономические и социальные перемены. – 2018. – № 4. – С. 309–323.

8. *Пряжников Н. С.* Мотивация трудовой деятельности / Н. С. Пряжников. – Москва: Academia, 2019. – 448 с.

Игошина Ирина Александровна,
студент 1 курса, направление «Социальная работа»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Русанова Валентина Кузьминична,*
старший преподаватель кафедры социологии и социальной работы,
Петрозаводский государственный университет

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Изучая актуальность этой темы, в данной работе будет рассматриваться история развития реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, можно понять, что на протяжении всей истории социальная реабилитация прошла сложный исторический путь. Он начинается от уничтожения, непризнания в обществе и изоляции «неполноценных членов семьи» до необходимости взаимодействия, интеграции людей с различными

нарушениями здоровья. В последние годы социальная реабилитация стала больше развиваться и распространяться. Сейчас существует множество способов и подходов к изучению социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья. Но в современном мире проблемы в социально-экономических, медицинских экологических сферах ведут к высокому уровню заболеваемости людей, и эти факторы способствуют увеличению числа особенных детей. Несмотря на активное развитие социальной реабилитации, в России особую значимость придает недостаточный объем знаний о правильной социальной реабилитации, предоставления комфортных условий жизни детей с ограниченными возможностями здоровья. Вопросами истории развития реабилитации занимались известные французские, немецкие и американские ученые, например: Э. Дюркгейм, М. Вебер, Р. Мертон, П. Бергер, П. Бурдьё, Т. Лукман. Так же большой вклад в исследования внесли отечественные философы и психологи, такие как И. В. Бурцева, Т. А. Добровольская, И. П. Каткова, Н. С. Морозова, Н. Б. Шабалина.

Объект исследования: дети с ограниченными возможностями здоровья.

Предмет исследования: история развития социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Цель: исследование особенностей развития социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья на разных этапах истории.

Задачи:

- На основе анализа научных публикаций выявить особенности по становлению социальной реабилитации в Российской империи.
- На основе научной литературы выяснить отличительные черты по развитию социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья послереволюционный период.
- Проанализировать историю социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в Германии.
- Изучить процесс развития социальной реабилитации в Японии.

Прежде чем приступить, нужно рассмотреть интерпретацию основных понятий, таких как: «социальная реабилитация», «дети с ограниченными возможностями здоровья».

Л. И. Кононова в Российской энциклопедии социальной работы отмечает, что «социальная реабилитация – это совокупность мероприятий, осуществляемых государственными, частными, общественными организациями, направленных на защиту социальных прав граждан»¹.

Исследователь С. Ю. Танцюра даёт чёткую интерпретацию понятию «дети с ограниченными возможностями здоровья». «Это дети, имеющие временное или постоянное отклонение в физическом и (или) психическом развитии; дети, состояние здоровья которых препятствует освоению образовательных программ общего образования вне специальных условий обучения и воспитания»². Нужно уделить особое внимание известным людям, которые занимались благотворительностью, тем самым развивали социальную политику, помощь и поддержку нуждающимся в Российской империи. В качестве примера можно привести П. Шереметьева, который учредил Странноприемный дом и больницу, пожертвовал 250 тысяч рублей. Также род Демидовых на протяжении многих лет делал благотворительные взносы, оказывал помощь инвалидам, строил заведения для бездомных. Различные учреждения создавались на государственные деньги, на протяжении всей истории род Романовых строил здания, в которых оказывали социальную помощь. Они подавали пример всей стране как важно оказывать поддержку. Хочется выделить супругу Павла I, которая открыла многие учреждения на собственные деньги. Огромный вклад внесла императрица Елизавета Алексеевна.

Она организовала общества: Императорское Человеколюбивое и Женское Патриотическое. С 1813 года начали издавать газету «Русский инвалид», также династия Романовых делала пожертвования, устраивала благотворительные вечера, спектакли. Несмотря на активную социальную поддержку людей в Российской империи, социальная помощь детям почти не оказывалась,

¹ Российская энциклопедия социальной работы / под общ. ред. Е. И. Холостовой. – М.: Дашков и К°, 2016. – С. 802.

² Там же. – С. 212.

один из немногих ярких примеров оказания помощи является систематическое обучение глухих детей, открытие Марией Федоровной училища для глухонемых детей.

В послереволюционный период меняются все устои и сферы общества. Государство начинает контролировать все общество, определяет направления его развития. В этот период происходит борьба с детской беспризорностью, открытие домов для инвалидов крестьянскими обществами. Борьба с беспризорностью осуществлялась с помощью открытия детских домов, трудовых коммун и воспитательных колоний. Общества вместе с государством содержали школы, детские дома, больницы, также общества вели борьбу с голодом и беспризорностью. Позже они могли строить и открывать дома для инвалидов, престарелых людей, различные учреждения для детей. Во время Великой Отечественной войны социальная политика тоже изменяется, подстраивается под этот тяжелый период в развитие страны. Например: происходит трудоустройство инвалидов, устанавливаются льготы и пенсии, детские дома переносятся вглубь страны. После распада СССР социальная политика изменяется, выделяются основные направления, появляются разнообразные способы реабилитации детей. Система социального обеспечения была заменена на систему социальной защиты, также развивались новые учреждения, различные центры, например: психолого-педагогическая помощь, реабилитационные центры для детей, несовершеннолетних, с ограниченными возможностями здоровья. Одним из распространенных видов социальной помощи стало обслуживание на дому. Социальная политика по отношению к детям с ограниченными возможностями также развивается. Культурно-творческая деятельность является одним из важных методов реабилитации. Серьезная проблема остается в формировании общественного мнения. Также не хватает квалифицированных работников, ресурсов. Одним из приоритетных направлений в развитии реабилитации является инклюзивное образование.

Также стоит уделить внимание истории развития социальной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в зарубежных странах, а именно: в Германии и в Японии. На опыт и методы работы этих стран ориентировались другие. Немаловажно

проанализировать социальную реабилитацию в Германии, потому что она является одной из первых стран в Европе, в которой зародилась социальная помощь. Поддержка осуществлялась с помощью традиций, церкви, благотворительных организаций. На проблему социального обеспечения, а именно реабилитации уже поднимали в XVI веке. Например: Мартин Лютер выдвинул «Устав общественной кружки», в котором были описаны мероприятия, деятельность которых распространялась не только на нищее население, но и на неспособных к работе из-за травм людей, дети в бедных семьях должны были обучаться ремеслу, посещать школы. Также именно в Германии получила широкое распространение Эльберфельдская система социальной поддержки. Программа была строго структурирована, ограничивалась в объеме выделяемых средств, пособий, предполагала организованную, общественную помощь с непосредственно личным участием граждан, а именно: родители обязаны были воспитывать в детях уважение к родителям, чтобы они обеспечивали их в старости. Система стала огромным прорывом в организации и обеспечении социальной помощи. Позже была усовершенствована и получила название Страсбургская система. С ее помощью социальная работа преобразовалась в более профессиональный вид, а именно: начала развиваться социально-педагогическая деятельность. В Германии считается, что реабилитация и трудоустройство инвалидов и людей с ограниченными возможностями более выгодно для государственной политики, чем постоянно обеспечивать их различными пособиями.

Развитие социальной реабилитации в Японии имеет свои отличительные черты, выделяется особая восточноазиатская модель социальной политики, которая имеет ряд особенностей, например: функции социального обеспечения предназначены обществу, семье, различным корпорациям; большая часть выделяемого бюджета используется на здравоохранение и образование. Хочется отметить, что вся система страны строится на уважение старших, обеспечение их в старости, а именно: традиция семей заботиться о своих родственниках, на которых лежит моральная и юридическая ответственность и обязанность опекать престарелых и детей. Существует закон об инвалидах, которому нужно уделить особое внимание, потому что он направлен на обслуживание независимости

людей с ограниченными возможностями здоровья, также он предполагает программу, направленную на работу с инвалидами, включающую проект по предотвращение различных отклонений, которые связаны с инвалидностью. Также есть ряд требований к компаниям от японского правительства, нанимающим данную категорию работников, а именно: соблюдение законов и правил компаниями; уменьшение финансового бремени компаний, на которые работают инвалиды и лица с ограниченными возможностями; поддержку организаций, решающих вопросы занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. Внедряются новые технологии, которые помогают в реабилитации инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья. Используется способ реабилитации, как трудоустройства и обучение необходимым навыкам людей в процессе работы.

Таким образом, целью данной работы являлось – исследование особенностей развития социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями на разных этапах истории. Социальная помощь детям в России рассматривалась в период становления Российской империи до наших дней. Также проводилось изучение становления реабилитации детей в зарубежных странах, таких как Германия и Япония. При рассмотрении вопроса также была изучена информация о социальной поддержке пенсионеров, инвалидов, бездомных, взрослого населения.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Исследование литературы по становлению социальной реабилитации в Российской империи показало то, что социальная помощь детям почти не оказывалась. Основные способы получения поддержки в то время это обращение в организации, которые создавала церковь. Различные учреждения создавались на государственные деньги, на протяжении всей истории род Романовых строил здания, в которых оказывали социальную помощь. Они подавали пример для оказания помощи. Немалую роль не только в поддержке «особенных» детей, но и взрослых сыграла благотворительность со стороны купцов, знатных семей, также создавались целые благотворительные общества. Активная социальная поддержка оказывалась в конце XIX – начале XX века. Этот этап

в развитии России, несмотря на недостаточность распространения социальных институтов, внес большой вклад в дальнейшее формирование системы социальной политики, развитие социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями. Данный период привнес новую идейную и политическую направленность общества на решение социальных проблем, которые будут преобразованы в дальнейшем.

Следующий этап развития реабилитации детей с ограниченными возможностями в России это послереволюционный период. В это время кардинально меняются все устои и сферы общества. Государство контролирует все общество, определяет направления его развития. В этот период происходит борьба с детской беспризорностью, открытие домов для инвалидов крестьянскими обществами. Во время Великой Отечественной войны социальная политика тоже изменяется, подстраивается под этот тяжелый период в развитие страны. Происходит трудоустройство инвалидов, устанавливаются льготы и пенсии, детские дома переносятся вглубь страны. В послевоенный период уделяется большое внимание семье. После распада СССР социальная политика видоизменяется, выделяется структура, основные направления, появляются разнообразные способы реабилитации детей, приобретает большую роль инклюзивное образование. Несмотря на неполную разработанность социальной политики, которая влечет за собой проблемы в предоставлении реабилитации нуждающимся, данный этап привнес новые разнообразные методы социальной реабилитации детей.

Немаловажно проанализировать социальную реабилитацию в Германии. Стоит отметить, что Германия является одной из первых стран в Европе, в которой зародилась социальная помощь. Поддержка осуществлялась с помощью традиций, церкви, благотворительных организаций. После распада Германии на княжества государство определяло социальную политику, строило учреждения, которые оказывали помощь. Именно в Германии получила распространение Эльберфельдская система социальной поддержки, которая была усовершенствована и получила название Страсбургская система. Опыт Германии и сложившиеся элементы социальной политики в стране могут дополнить российскую сферу социальной политики и привнести в нее новые элементы. Также

немаловажно обратить внимание на внедрение в профессиональную деятельность людей с особенностями в различные сферы деятельности.

Развитие социальной реабилитации в Японии имеет свои отличительные черты, выделяется особая восточноазиатская модель социальной политики. Вся система страны строится на уважение старших, обеспечение их в старости. Внедряются новые технологии, которые помогают в реабилитации инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья. Используется способ реабилитации, как трудоустройства и обучение необходимым навыкам людей в процессе работы. Опыт Японии в развитии социальной политики очень важен и может положительно повлиять не только на российскую систему обеспечения, но и на переосмысление взглядов общества, которые стигматизированы по отношению не только к детям, но к взрослым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Источники и литература

1. *Басов Н. Ф.* Особенности социальной помощи семьям в России в период становления и развития новой общественной системы (февраль 1917 – начало 90-х гг.) / Н. Ф. Басов // Вестник Костромского государственного университета. – 2015. – № 2. – С. 228–232.
2. *Басов Н. Ф.* Становление и развитие социальной защиты и поддержки инвалидов в дореволюционной России / Н. Ф. Басов // Вестник ПСТГУ. – 2010. – № 18. – С. 67–77.
3. *Гудина Т. В.* Инклюзивный подход к социокультурной реабилитации детей и молодежи с ОВЗ / Т. В. Гудина // Вестник Костромского государственного университета. – 2017. – № 1. – С. 178–182.
4. *Дронишинец Н. П.* Современные тенденции в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями в Японии / Н. П. Дронишинец, И. А. Филатова // Специальное образование. – 2017. – № 1. – С. 68–80.
5. *Золотавин К. С.* Развитие системы социальной защиты и её структурных элементов в России / К. С. Золотавин // Вестник ГУУ. – 2013. – № 5. – С. 205–208.
6. *Кастарная А. А.* История становления и развития социального обслуживания в России / А. А. Кастарная // Учёные записки ЗабГУ. – 2010. – № 4. – С. 151–156.
7. *Кулагина Е. В.* Неравенство в российском специальном образовании для детей с ограниченными возможностями здоровья: региональный аспект / Е. В. Кулагина // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. – 2019. – № 2–1. – С. 496–507.

8. *Ляпанов А. В.* К вопросу о принципах социальной политики в современной России / А. В. Ляпанов // ИТпортал. – 2016. – № 3 (11). – С. 1–5.
9. *Павлова И. П.* Эльберфельдская система социальной помощи неимущим: от добровольчества к профессионализму / И. П. Павлова // ЖИСП. – 2016. – № 3. – С. 363–376.
10. Российская энциклопедия социальной работы / под общ. ред. Е. И. Холостовой. – Москва: Дашков и К°, 2016. – 1032 с.
11. *Соколова Н. А.* Международный опыт защиты прав семей, воспитывающих ребёнка с ограниченными возможностями / Н. А. Соколова, А. О. Макаров // Вестник ЧелГУ. – 2013. – № 34 (325). – С. 152–155.
12. Социальная работа в России: прошлое и настоящее: сборник статей и материалов. – Ставрополь: Ставропольсервисшкола, 1998. – 342 с.
13. *Ставропольский Ю. В.* Социальная политика в Японии через призму проблемы старения нации / Ю. В. Ставропольский // ЖИСП. – 2014. № 1. – С. 125–144.
14. *Чалдаева Д. А., Нигматьянова И. Г.* Зарубежный опыт социальной реабилитации инвалидов / Д. А. Чалдаева, И. Г. Нигматьянова // Вестник Казанского технологического университета. – 2010. – № 3. – С. 20–30.
15. *Черняускас А. С.* Периодизация становления и развития социальной педагогики в Германии / А. С. Черняускас // Вестник БГУ. – 2014. – № 1–1. – С. 51–54.

***Керимов Илья Русланович,
Бондарчук Леонтий Эдуардович,***
студенты 2 курса, направление «Экономика»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Никульченкова Светлана Анатольевна,*
доцент кафедры гуманитарных дисциплин,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат философских наук, доцент

«ШОК БУДУЩЕГО» Э. ТОФФЛЕРА ИЛИ БУДУЩЕЕ КАК ОТРАЖЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО

Проблематика книги заключается в самом названии – «Футурошок» (в переводе «Шок будущего»). Термин был введен Элвином Тоффлером в 1965 году в статье журнала «Horizon».

Футурошок – это, по определению Тоффлера, дезориентация и стресс, которые возникают у людей, подверженных большому количеству перемен за очень короткий срок.

Следует отметить новаторство автора, который одним из первых затронул эту тему и впервые коснулся ее социальных, психологических, политических аспектов.

Целью книги является анализ современной ситуации изменений в обществе (для автора 1960–1970-е гг.), перехода от индустриализма к постиндустриализму и предоставление варианта возможной жизни в этой обстановке.

Кажется, что книга, написанная в 1971 году, спустя почти 50 лет будет слишком устаревшей. Однако, «Футурошок» во многом опровергает это утверждение. Часть предсказаний автора уже сбылись, что говорит о его правильности подхода. Другая же часть, возможно, ожидает нас в будущем. Это делает книгу интересной для чтения и полезной для предупреждения будущего.

Автор начинает книгу с описания уникальности времени, в которое мы живем. Тоффлер называет это Великой Межой, которая делит историю человечества на две равные части. Интересно, как автор доказывает это: за всю историю человечества было 800 условий жизни (если вам нужно в среднем 62 года каждый): 650 из них провели в пещере, из последних 70 человек, которые они изобрели писать, в последних 6 большинство людей видели печатные издания, для последних 2 человек изобрели электродвигатель, а в последние 800-е были изобретены бесчисленные вещи. Это кульминация человеческой деятельности, и мы в ней живем.¹ Возможно, у многих из нас были мысли об уникальности нашего времени, Тоффлер научно обосновал это. До того, как люди жили как их предки, они руководствовались ими от рождения, своими нормами поведения, и традиции передавались из поколения в поколение. И теперь наше поколение не знает, как себя вести: родители и особенно бабушки и дедушки, большинство из которых жили при социализме, жили по-другому. У нас нет никого, кто мог бы привести пример, потому что образ жизни наших предков был «устаревшим». Вы не можете вернуться к их образу

¹ Тоффлер Э. Шок будущего. — М.: АСТ, 2002. — 557, [3] с. — (Philosophy).

жизни, но вы должны искать новый способ самостоятельно попасть в неизвестное. Ответственность за будущее лежит на нашем поколении.

Тоффлер подкрепляет эту теорию статистикой из всех областей жизни. Я дам только тех, кто произвел на меня наибольшее впечатление. Так что сейчас живут почти 90 % ученых, переживших историю. До 1500, 1000 книг были изданы ежегодно, и теперь 1000 книг публикуются каждый день. Половина энергии, которую человечество использовало в последние 2000 лет, поступает из последних 100 лет. В качестве примера ускорения жизни автор приводит красноречивое название одного из своих современных мюзиклов «Остановите Землю – я сойду!». Как упоминалось ранее, проблемы футуристического шока Тоффлера заключаются в трех его элементах: трансцендентности, инновациях и разнообразии. Начнем с первого.

Переход (мимолетность) – это новый темп повседневной жизни, результатом которого является чувство мимолетности. Количество увеличивается, а продолжительность отношений человека с такими структурами, как вещи, места, люди, идеи и организации, уменьшается. Мы посмотрим на них по очереди.

В связи с мимолетностью отношений с вещами Тоффлер называет современный мир «обществом одноразовых очков». Оказалось, что при написании Futuroshock делались попытки продать не только одноразовые бокалы, но и одноразовые бумажные свадебные платья. Из этого можно сделать вывод, что человек не ценит вещи. Научный прогресс достиг такого уровня развития, что легче производить новый конечный продукт, чем ремонтировать старый. Мы согласны с автором, но нам кажется, что следствием этого может быть то, что человек менее ответственен и готов легко попрощаться с вещами, которые связывают его с детством, родственниками и друзьями (как ребенок сегодня легко выбрасывает старые игрушки).

Тоффлер также прогнозирует будущее развитие проката: от проката коров и украшений до проката рубашек. Во времена автора книги такое положение дел действительно имело место, но теперь оно в значительной степени осталось в прошлом. Тем не менее, мимолетность наших отношений с вещами не может

быть отклонена: многие вещи теперь сделаны из легко перерабатываемых материалов, так что после использования компании постоянно совершенствуют свои модели и даже предлагают заменить старые.

Рассмотрим трансенцию смены мест. В 1914 году нормальный американец проезжал 1640 миль в год, но сейчас превышает 10 000 миль в год. Автор рассматривает влияние на этот аспект автомобиля. Людям становится легче менять место жительства, переезжать из одного города в другой.

«Мне это хорошо известно по моим знакомым, многие из которых дети военных, что заставляло их невольно быть «новыми кочевниками».¹

С этим тесно связана проблема скоротечности отношений между людьми. Человек встречает в день столько же людей, сколько жители деревни встречали за год, поэтому просто невозможно вникать во все аспекты их жизни. Поэтому автор рассматривает теорию «модульного человека». Каждый человек может быть представлен в виде набора модулей, и в современном мире мы не должны вдаваться во все из них, мы используем только те, которые нам нужны в данный момент (например, в ситуации покупателя-продавца нас не интересует хобби последнего). В качестве примеров современной жизни, чтобы продемонстрировать, что теория Тоффлера работает сейчас, можно упомянуть метро, где физически невозможно даже разговаривать со всеми, и социальные сети Интернета, где возможно общение с десятками «друзей», но уйти усталый человек и информация перегружены.

С помощью мимолетного управления автор намерен превратить бюрократию в особую демократию – систему гибких и постоянно обновляющихся организаций. Компании постоянно объединяются и делятся, люди постоянно меняют работу (а теперь и профессию, они помнят второе и третье высшее образование, непрерывное профессиональное развитие), появляются временные/планирующие организации (сейчас есть некоторые их много, и они называются сетевыми/виртуальными организациями), а существующие организации постоянно меняют структуру (НАСА

¹ Тоффлер Э. Шок будущего. – М.: АСТ, 2002. – 557, [3] с. – (Philosophy).

является сегодня одним из наиболее ярких примеров гибких структур), иерархия рушится – работникам предоставляется больше инициативы, делегируются полномочия (теперь это является одним из приоритетных направлений в современном управлении).

По словам Макса Вебера, бюрократия не становится идеальной системой управления, но она начинает переживать себя. Необходимо отказаться от нее в пользу постиндустриальной системы управления.

Много говорится о мимолетности информации, поэтому здесь все согласны с Тоффлером. В основном это увеличение объема информации. Представлены интересные данные: когда человеку исполняется 50 лет в современном мире, объем знаний в мире увеличивается с рождения в 32 раза. Количество бестселлеров, фильмов и музыки растет. Информационная емкость сообщений растет, например, в рекламных роликах, в которых компании пытаются передать максимальный объем информации с помощью наиболее точных, емких фраз. Даже темп, в котором музыканты играют произведения Моцарта, ускоряется. Количество новых слов увеличивается. Количество течений в искусстве увеличивается (поп-арт, кинетическое искусство и др., большинство из которых длилось не более 5 лет). В качестве примера можно привести, что школьные и университетские программы становятся намного более обширными (большая часть того, что раньше делалось только в университетах, теперь происходит в школах, а университетская программа пошла еще дальше), потому что поток информации окружает нас повсюду – в газетах, в рекламе в метро, на телевидении, на радио, в Интернете и т. д. Автор также касается проблемы инноваций, которые нас ждут в будущем и являются вторым компонентом «футурошока».

Во-первых, большинство инноваций появляются в научной сфере. Тоффлер развивает идею, что они могут привести к созданию аквацивилизации в будущем. Люди будут жить под водой, выращивать аквакультуру и, возможно, даже имплантировать специальные мембраны, которые позволяют человеку полностью адаптироваться к подводной жизни (вспомните знаменитый фантастический роман А. Беляева «Человек-амфибия»). Люди будут

приручать дельфинов, чтобы помочь им. Возможно, это будет одним из элементов будущей жизни нашего общества, но отнюдь не основным и в более ограниченном масштабе.

Еще одно новшество в науке – это конструирование человеческого тела. Выращивание искусственных органов (в настоящее время оно быстро растет, но пока слишком дорого для широкого использования). «Растущие двойники» (в современном мире – клонирование): автор предсказывает клонирование человека.

Тоффлер предсказывает массовую трансплантацию органов (в настоящее время известную как трансплантация), но беспокоится о возможном убийстве пациентов, чтобы удалить эти органы (многие случаи «оборотней в передниках» известны сегодня).

Автор предвидит слияние человека с компьютером (эксперименты на чип-имплантатах уже ведутся, есть ученые, которые попробовали их на себе), а также отделение мозга от тела для его более продуктивной работы. Но Тоффлер предупреждает, что необходим максимальный контроль над этими нововведениями, и было бы целесообразно привести интересный пример из его книги: «Это порождает массу забавных, полусерьезных проблем взаимоотношений людей и машин. В главную Мидвестскую больницу недавно в середине ночи поступил пациент в очень тяжелом состоянии. Он сильно икал по 60 раз в минуту. Пациент, как оказалось, был владельцем пейсмекера. Ординатор понял, что произошло: провод пейсмекера, вместо того чтобы стимулировать сердце, высвободился и застрял в диафрагме. Эти электрические толчки были причиной икоты. Быстро действуя, ординатор ввел иглу в грудную клетку пациента около пейсмекера, зацепил провод иглой и заземлил его. Икота прекратилась, что дало возможность врачам переместить неправильно расположенный провод. Предвкушение завтрашней медицины?»¹

Во-вторых, наблюдается рост количества инноваций в экономике. В будущем произойдет его психологизация, превращение в «индустрию опыта», где будут удовлетворяться психологические потребности людей: в красоте, престиже, личности, восхищении.

¹ Тоффлер Э. Шок будущего. — М.: АСТ, 2002. — 557, [3] с. — (Philosophy).

Сейчас «индустрия опыта» набирает обороты; что было только догадкой Тоффлера сейчас. «Поддельная среда, которая предложит потребителю приключения, опасность и другие удовольствия без риска для реальной жизни» – теперь это ролевые игры. «Жизнь на необитаемом острове десятков мужчин и женщин» – это программа «Последний герой». Однако, прежде чем перейти к новой экономике, необходимо модернизировать экономики неразвитых стран и регионов до продвинутого уровня. Мы согласны с этим, потому что есть такие неразвитые страны, как африканские страны, а также некоторые регионы России, которые не могут удовлетворить самые высокие уровни потребностей в пирамиде Маслоу, в то время как они не могут полностью удовлетворить даже самый низкий уровень иерархии потребностей.

В-третьих, в семье наблюдается рост инноваций. Их традиционные формы разрушаются, другие заменяются: коммуны (включая использование телекоммуникаций – теперь это Интернет), гомосексуальные семьи (теперь они уже существуют, даже в стране с такими давними традициями, как Великобритания) – брак (певец сэр Элтон Джон и дизайнер Дэвид Ферниш в 2005 году), полигамные семьи (например, сейчас это некоторые секты, в частности мормоны). Традиционные семьи останутся, но формы брака изменятся. «Мы можем ожидать открытой поддержки для временных свадеб»¹, – пишет Тоффлер. Теперь они одобрены. Другой способ – экспериментальный брак молодых людей на несколько месяцев в качестве репетиции взрослой жизни. Последовательные браки, в которых люди вступают в брак не по любви, а по расчету и в буквальном смысле, сравнивая уровень успеха супруга с вашим, так что они равны; когда уровень этого супруга меняется, они разводятся для следующего брака. Что касается детей, то они будут не только воспитывать, но и других рожать (то, что уже практикуется, является заменой материнства). Родителям можно будет покупать эмбрионы, с заранее запрограммированными параметрами, которые можно будет выбирать. Все это кажется невозможным, но так как многое уже сбывается, то вполне можно ожидать и этих новшеств.

¹ Тоффлер Э. Шок будущего. – М.: АСТ, 2002. – 557, [3] с. – (Philosophy).

Третий элемент «футурошока» – это разнообразие (избыточный отбор). Это результат большого количества инноваций, которые затрудняют принятие решений людьми, но приводят к окончанию стандартизации. В будущем, по словам Тоффлера, будет большое разнообразие во всем: специальные курсы в школах и университетах, в искусстве, в источниках информации. Тоффлер, в частности, заявляет, что в 2000 году обычные университеты будут заменены «парауниверситетами», в которых будет широкий выбор дисциплин – от сморгабординга (партизанская тактика) до дзен-буддизма. В некотором смысле, эта модель уже была создана в западных университетах, хотя и не с такими масштабами разнообразия и свободы выбора. Однако в российских вузах этого еще нет, поэтому можно предположить, что этот прогноз не сбывается. В частности, автор рассматривает разнообразие субкультур («субкультурный взрыв», который включает дробление существующих субкультур на более мелкие, чтобы максимально точно удовлетворить индивидуальность каждого человека), а также разнообразие стилей жизни. Тоффлер считает интересными характеристики субкультур серферов, хиппи, скинхедов, их размалывание еще больше, что приводит к «созданию индивидуумов, а не роботов». Это полное удовлетворение потребностей каждого имеет некоторые положительные последствия, но, с другой стороны, наше общество рискует расколоться, поскольку все эти субкультуры находятся в конфликте друг с другом, и поэтому мы рискуем вернуться в естественное состояние в соответствии со знаменитым Философом Томас Гоббс – о «войне всех против всех».

Но, хотя перемены приносят с собой много положительных качеств в развитии общества, футурист может быть опасен, поскольку есть предел любым изменениям, после которых человек просто не выживет. В физическом измерении последствия «футурошока» – болезни. В качестве примера автор приводит ряд интересных экспериментов. Одним из них является эксперимент Холмса и Рейха, в результате которого они получили удивительные результаты связи изменений в жизни человека и его болезнях. Люди, в жизни которых произошли серьезные изменения, чаще других заболели и даже умерли в следующем году. С этим невозможно не согласиться, так как многие из нас знают это по собственному опыту.

В психологическом измерении чрезмерная стимуляция приводит к неудаче на сенсорном уровне (культурный шок), на когнитивном уровне (информационная перегрузка) и на уровне разрешения (стресс при принятии решения).

Первый, культурный шок, – это чувство утраты, изоляции, одиночества, апатии и усталости (помните о широком характере депрессии в современном обществе). Это является результатом чрезмерной стимуляции нервной системы в результате сильного изменения элементов окружающей среды, особенно света и шума (из этого мы можем заключить опасности современных ночных клубов).

Второй, информационная перегрузка, ослабляет мыслительные способности и является результатом увеличения объема информации и скорости ее ввода. Сегодня мы постоянно подвергаемся «информационным бомбам».

И, наконец, третий, стресс принятия решений, является результатом переизбрания, о котором мы уже говорили, и нежеланием его вообще принимать (интересный пример женщины, которая устала после рабочего дня, а не сама). в ресторане из меню). Тоффлер говорит, что стратегии, которые люди используют для выживания в футушоке, совершенно неэффективны. Открытый отказ или специализация (постоянное улучшение, чтобы идти в ногу с изменениями, но только в одной узкой отрасли) или возврат к известным, но устаревшим методам адаптации не помогают. Кажется, что «весь мир сошел с ума». Поэтому необходимо разработать новые стратегии.

Источники и литература

1. *Тоффлер Э.* Шок будущего: пер. с англ. / Э. Тоффлер. – Москва: АСТ, 2002. – 557, [3] с. – (Philosophy).

Рудометова Елена Васильевна,
студент 1 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Никульченкова Светлана Анатольевна,*
доцент кафедры гуманитарных дисциплин,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат философских наук

ТРАГЕДИЯ ДРЕЗДЕНА: ПРЕСТУПЛЕНИЕ ПЕРЕД ЕВРОПЕЙСКОЙ КУЛЬТУРОЙ

2020 – Год памяти и славы, посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Мы вспоминаем и преклоняемся перед подвигом всех, кто стал творцом этой великой Победы. Но сколько ужаса, страданий и жертв приносит война. Вторая мировая война оставила мировой истории множество при- скорбных и ужасных страниц человеческой жестокости.

В эти дни исполняется ровно 75 лет с того момента, когда старинный немецкий город Дрезден фактически перестал существовать после серии ковровых бомбардировок англо-американской авиации, которую она обрушила на него в конце февраля – начале марта 1945-го, последнего года войны.

До Второй мировой войны Дрезден признавался одним из самых красивейших городов Европы. Многие туристические путеводители называли его Флоренцией на Эльбе. Здесь находилось множество объектов, представляющих большое культурное значение: знаменитая Дрезденская галерея, второй по величине в мире музей фарфора, оперный театр, который соперничал по акустике с театром Ла-Скала, дворцовый ансамбль Цвингер, множество церквей построенных в стиле барокко. К концу войны в город стекалось большое количество беженцев. Многие жители были уверены в том, что город не будет подвергаться бомбардировкам. В начале 1945 года самолеты союзников сеяли смерть и разрушение над всей Германией – но старинный саксонский Дрезден оставался среди этого кошмара островком спокойствия.

Самый суровый удар судьбы Дрездену пришлось испытать 13-го и 14-го февраля 1945 года. Этот год стал концом старой эры в истории города. Города, веками накапливающего и хранившего

произведения искусства, культурные и архитектурные ценности, города, не раз игравшего не последнюю роль в экономике и политике.

Центр седьмого по величине города Германии с населением в около 630 000 человек (даже сегодня население Дрездена насчитывает еще только 550 000 человек) бомбы в считанные часы сровняли с землей. 13 февраля 1945 года, едва только часы на церквях центра города пробили 22 часа, самолеты первой эскадрильи РоэлАэр Форс начали свой налет. В течение 20 минут на город между площадью Альбертплац в Нойштадте и Главным вокзалом было сброшено 3000 тяжелых фугасных бомб, 2500 осветительных бомб, 400 000 зажигательных бомб и 100 воздушных мин. Ганс Надлер, почетный гражданин Дрездена и старейшина саксонского общества охраны исторических памятников, прокомментировал тогдашние события так: «Огонь как ураган несся по городу, сжигая весь кислород...». Три часа спустя, уже 14 февраля, с 1 часа 23 минут до 1 часа 52 минут – второй налет и днем того же дня с 12 часов 15 минут до 12-ти 25-ти – третий. После этого центр Дрездена в пределах известного 26-го кольцевого маршрута состоял только из руин, мрачно выступающих на фоне холодного февральского неба руин, из искореженных и расплавленных фонарных столбов, рельс и металлических конструкций. В результате этой варварской бомбардировки было убито более 135 тысяч человек и много тысяч ранено. Город горел почти неделю. Зарево этих пожаров было видно на десятки километров. После завершения войны развалины церквей, дворцов и жилых зданий были разобраны и вывезены за город. На месте Дрездена осталась лишь площадка с размеченными границами бывших улиц и зданий. Восстановление центра города заняло 40 лет.

Множество споров ведется о том, является ли бомбардировка в Дрездене оправданной или это военное преступление. Но уверенно можно сказать, что трагедия Дрездена это преступление перед культурой города и всей Европы. Ведь после бомбардировки был уничтожен практически весь исторический центр Дрездена, на площади Ноймаркт не осталось ни одного здания, разрушено 50 культурно-исторических зданий, составляющие культурное наследие Европы.

Среди них одна из старейших и красивейших соборов – лютеранская церковь Фрауэнкирхе (нем. «церковь Богородицы»), основанная в 1726 году. Церковь была чудом строительства, одним из самых значительных протестантских храмов немецкого барокко. На месте, где стояла церковь, высилась теперь лишь огромная груда развалин. По счастью, удалось совершенно случайно сохранить великолепный алтарь Фрауэнкирхе: расплавившееся олово из полностью разрушенного церковного органа послужило своеобразным «коконом», а деревянные части конструкции органа приняли на себя тяжесть падающих обломков купола, смягчив удар. Так что при расчистке завалов удалось извлечь около двух тысяч фрагментов алтаря, которые и были использованы при его реставрации позднее. Церковь была восстановлена спустя 60 лет после трагедии лишь после объединения Германии, силами жителей города, которые привыкли к руинам и свечам на месте этого величественного сооружения и захотели стереть память о той войне. При реконструкции каждый вырытый камень был сфотографирован и архивирован. И использованные при восстановлении сохранившиеся оригинальные камни выделяются чёрными пятнами на фоне светлого фасада. Эти пятна напоминают жителям о той трагедии и ужасе, который испытал город 75 лет назад. Душевные раны можно исцелить, но и раны города тоже когда-нибудь заживут. Ведь рано или поздно, все камни, и новые и старые, примут одинаковый цвет.

Еще одним достижением искусства, которое подверглось огню бомбардировки, стала знаменитая Дрезденская галерея или Галерея старых мастеров, основанная в 1855 году. В годы Второй мировой войны галерея понесла значительные потери. В 1937 году многочисленные работы, в том числе полотна немецких экспрессионистов, были изъяты нацистами из собрания и уничтожены как «искусство упадничества и вырождения». Во время бомбардировки значительная часть работ была надежно укрыта в шахтах от налётов авиации, но пострадали более 300 работ. Серьезные повреждения получило и само здание галереи Земпера. Но если здание удалось восстановить, то сгоревшие дотла картины нет. Все произведения искусства, сохранившиеся после трагедии и вывезенные советскими войсками, на протяжении 10 лет поврежденные

сыростью шахт реставрировались и были возвращены, в количестве 1240. Но судьба 450 картин неизвестна. В отличие от других музеев, Галерея старых мастеров избегает новшеств, сохраняет исторический тип картин и гордится их потемневшими от времени позднебарочными рамами, как напоминание о нелегкой судьбы этих шедевров.

Британская авиация разбомбила весь центр Дрездена, сильно пострадал и Цвингер – архитектурный комплекс из 7 зданий, соединенных между собой галереями, в стиле позднего барокко и неоренессанса. Львиная доля дворцовых строений была уничтожена, но к огромному счастью, были своевременно вывезены на хранение в другие музеи бесценные предметы искусства. Реставрация дворца Цвингер началась сразу по завершению войны, и в своем возрожденном великолепии Цвингер предстал перед дрезденцами и туристами в 1964 году. Огромную роль в восстановлении этой архитектурно-исторической и культурной жемчужины Дрездена сыграли советские специалисты, которые помогали в реставрации с самого начала, а именно с разминирования помещений. На память о том, что дворец восстал из руин, тут по сей день сохранена одна из колонн, на которой имеется надпись: «Музей проверен. Мин нет. Проверял Ханутин».

Знаменитый оперный театр или Земперопера также пережила значительное разрушение. Он продолжала работать и радовать зрителей и во время Второй мировой войны. Последней постановкой стал «Вольный стрелок» Карла Марии фон Вебера. Здание сильно пострадало во время трагедии, целыми остались лишь наружные стены и некоторые скульптуры. Но опере повезло. После войны, во время сноса полуразрушенных зданий и расчистки города от завалов, руины театра снесены не были, что облегчило реставрационные работы. Символическое открытие театра состоялось в день 40-летия бомбардировки Дрездена показом оперы «Волшебный стрелок». Восстановленная Дрезденская опера входит в число красивейших оперных театров мира.

Долгое время строительные леса и краны определяли лицо города. Сейчас он очень изменился, почти все исторические здания отреставрированы и обновлены. Но даже когда будут заполнены последние бреши устранены все последствия Второй мировой

войны на зданиях XVIII–XX веков, город Дрезден будет выглядеть совсем по-другому. Дрезден был удивительно красивым городом, символом барочного гуманизма. Тот облик, что обеспечивал ему до 1945 года мировую славу, ему не вернуть. Одного Дрезден, однако, не потерял, пронеся сквозь все испытания, разрушения, одностороннюю, диктуемую партийными идеологами политику – свою репутацию города искусств, театра, сосредоточения ценностей не только немецкой, но и европейской, и мировой культуры. Эта трагедия показывает ужасы войны 20-го века и является символом разрушения.

Фитисов Кирилл Викторович,

магистрант 1 курса,

направление «Организация и управление в социальной работе»,

Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Петровская Юлия Александровна,*

доцент кафедры социологии и социальной работы,

Петрозаводский государственный университет,

кандидат социологических наук

ИННОВАЦИОННАЯ ВОСПРИИМЧИВОСТЬ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА (на примере Республики Карелия)

Аннотация: статья посвящена исследованию инновационной восприимчивости молодежи и ее роль в социально-экономическом развитии арктического региона. Цель работы – исследовать восприимчивость молодежи в арктическом регионе, предложить критерии оценки этой характеристики. Результатом работы является анализ научных источников, определение возможных критериев оценки инновационной восприимчивости. Кроме того, автор предлагает свое определение инновационной восприимчивости молодежи на основе изученного материала.

Ключевые слова: восприимчивость, молодежь, инновации, социальное, экономическое, потенциал.

На современном этапе развития экономических отношений инновационный путь развития российской экономики является

фактически неизбежным. Инновационное развитие российской экономики в современных экономических условиях является как политически необходимым, так и экономически обоснованным. Устойчивое экономическое развитие может быть достигнуто лишь благодаря активизации инновационной деятельности и эффективному использованию инновационного потенциала трудовых кадров. Необходимость мощного инновационного развития продиктована не только внешними вызовами, но и внутренними потребностями, а именно, потребностью в стабильном экономическом развитии. Кроме того, именно от инновационной активности субъектов экономической деятельности зависит стратегическая конкурентоспособность России на мировой арене.

В сложившихся непростых условиях необходима мобилизация всех имеющихся ресурсов и, в том числе, внутренних возможностей для социально-экономического развития региона. Сложные условия жизни в северных регионах требует активизации не только технологических, но и всех имеющихся человеческих ресурсов. Молодежь традиционно считается одной из самых мобильных групп населения, наиболее легко и оперативно адаптирующихся к изменениям, продиктованным общественно-технологическим развитием, и способной к инновационным инициативам, необходимых региону. Целью исследования стал анализ инновационной восприимчивости молодежи как фактора социально-экономического развития северного региона.

В настоящее время не имеется устоявшегося описания термина «инновационная восприимчивость», несмотря на его интенсивное употребление. Большинство авторов останавливается на интуитивной интерпретации определения, то что приводит к нечеткости, а также большому многообразию вкладываемых в него смыслов. Тем не менее, другая доля ученых акцентирует данный термин в отдельную группу, формулирует для него определение и роль в инновационном процессе. Исследование трактовок определения «инновационная восприимчивость» в качестве объекта научного исследования дает возможность отметить следующие свойства: восприимчивость является комплексным признаком системы; восприимчивость как экономическая группа обязана рассматриваться относительно определенной области: в этом случае

относительно возможности национальной экономики воспринимать нововведения; восприимчивость характеризуется многонаправленностью, в таком случае имеется способностью реализовать нововведения в разных секторах.

По мнению Петровской, рассматривать феномен инновационной восприимчивости можно и нужно с разных позиций: с точки зрения обладания специфическими (инновационными) качествами, а также с точки зрения принадлежности к инновационной цивилизации, инновационному обществу и инновационному складу в соответствии с требованиями времени и уровнем технологического развития¹.

На данный момент критерии оценки и факторы инновационной восприимчивости молодежи в научной литературе не представлены.

Исходя из вышесказанного, автор дает свое определение данному понятию. Восприимчивость молодежи – это интегральная характеристика отражающая способность молодежи принимать, тиражировать и реализовывать продукт или услугу в социуме. Основываясь на вышеперечисленных формулировках, в данном исследовании, под инновационной восприимчивостью молодежи мы предлагаем понимать ценностно-мотивационную характеристику личности, отвечающую за способность обнаружить инновации в информационном поле, различить и идентифицировать их отдельные признаки, выделить в них информативное содержание, адекватное цели действия, и принять инновацию к использованию, а также способность самостоятельно создавать инновацию и условия для ее внедрения в целях повышения своей конкурентоспособности. Среди **критериев** инновационной восприимчивости можно выделить: условия проявления своей инновационной деятельности, заключающуюся в потреблении, производстве и распространении инноваций, проницаемость для нового опыта, готовность к изменениям в своей жизни, критическое мышление, креативность, способность преодолевать стереотипы, а также инновационные компетенции личности, который прописаны в «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период

¹ Петровская Ю. А. Инновационная восприимчивость организаций: социологический подход // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2019. – № 3 (55). – С. 107–114.

до 2020 года»¹. Эта стратегия была принята в 2011 году, Правительство Российской Федерации (далее РФ) обозначило компетенции современного гражданина РФ, которые необходимо сформировать у современной молодёжи для успешной адаптации к инновационному обществу.

В рамках данного исследования важным было узнать мнение экспертов в отношении инновационного потенциала молодежи и его развития в Республике Карелия: каким образом осуществляется развитие инновационного потенциала молодежи, какие мероприятия проводятся с целью развития компетенций инновационной личности, какие компетенции требуются молодежи для успешного функционирования в инновационном обществе, соответствует ли современная молодежь требованиям инновационного общества, как существуют проблемы при работе с молодежью. В экспертном интервью приняли участие 10 экспертов работающих с молодежью в сфере инновационного развития. Единое мнение состоит в том, что на вопрос какими компетенциями должна обладать современная молодежь, чтоб успешно реализовывать себя в обществе цифровой экономики, они отвечают так: «Современной молодежи необходимо умение вести переговоры и ведения диалога, налаживания связей, выстраивать работу команды в любых ролях, коммуницировать и понимать быстро информацию. Также, так как наше общество переходит в постиндустриальную эпоху (сервиса и услуг), то взаимодействие в команде необходимо, к тому же, в связи с органичностью ресурсов, государство все больше стремится делать акцент на человеческие ресурсы. Наряду с этим умением, очень актуальным является стрессоустойчивость, саморазвитие, самообучаемость и креативность. Эти умения коррелируют друг с другом, именно поэтому они необходимы современному молодому человеку для успешного функционирования и реализации себя в обществе цифровой экономики. Касательно мнения о соответствии современной молодежи требованиям и стандартам инновационного общества мнение экспертов разделилось. С одной стороны, они отмечают,

¹ Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : утв. Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р. // СЗ РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.

что молодежь соответствует, так как она более гибкая и динамичная, нежели взрослые люди. Кроме того, молодежь имеет фору по сравнению с более взрослым поколением, так как они уже с детства пользовались технологиями (телефоны, смартфоны, планшеты). К тому же молодежь не боится рисковать, именно поэтому она легче приспосабливается к новшествам. У молодежи имеется большой потенциал к развитию, но встает проблема того, что с молодежью никто не работает и их потенциал не развивается. Как следствие, мы получаем низкий уровень инновационных компетенций и инновационной восприимчивости.

Резюмируя все вышесказанное, мы хотим перейти к тому, как инновационная восприимчивость молодежи может быть использована и выйти на предположение о том, что молодежь более восприимчива к инновациям по сравнению с представителями старших поколений. Для этого необходима система критериев и коэффициентов или индексов инновационной восприимчивости, которая позволит измерить ее и сравнить характеристики поколений.

Таким образом, инновационная восприимчивость молодежи выступает как фактор социально-экономического развития региона. Молодые люди, свободные от стереотипного мышления способны успешнее внедрять инновации в практику. Так, инновационная восприимчивость молодежи играет важную роль в создании инновационной инфраструктуры. На уровень инновационной восприимчивости молодежи влияет множество факторов: информированность самой молодежи об инновациях и основных тенденциях в обществе, социально-экономическое развитие страны и региона, информатизация общества, ускорение темпов общественного прогресса, уровень профессиональной информационной культуры личности и многие другие, что обуславливает сложность и многогранность объекта исследования. Исходя из этого инновационная восприимчивость молодежи может выступать катализатором к инновационному развитию региона.

Источники и литература

1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 г. № 2227-р. // СЗ РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.

2. *Милюкова И. А.* Образование как ценность в сознании современной молодежи: размышления над результатами опросов студентов ПетрГУ / И. А. Милюкова, К. Ю. Терентьев // Современное образование: векторы развития. Роль социогуманитарного знания в формировании духовно-нравственной культуры выпускника педагогического вуза: материалы международной научной конференции (г. Москва, МПГУ, 20–21 апреля 2017 г.) / отв. ред. М. М. Мусарский, Е. А. Омельченко, А. А. Шевцова. – Москва: МПГУ, 2017. – 675 с.

3. *Поташева О. В.* Оценка образовательного потенциала молодых поколений населения в регионе / О. В. Поташева // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2017. – № 2 (46). – 300 с.

4. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия / Федер. служба гос. статистики. – [Петрозаводск], сор. 1999–2017. – URL: <http://krl.gks.ru/> (дата обращения: 10.11.2019).

5. *Шевченко В. Н.* Инновационная личность как социальный тип / В. Н. Шевченко // Научные ведомости. – 2010. – № 2 (73). – 10 с.

3 секция СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Золотикова Диана Юрьевна,

студент 4 курса, направление

«Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сизова Ольга Робертовна,*

доцент кафедры государственного регионального управления,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат педагогических наук

КОНТРОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ КАРЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Управление человеческими ресурсами представляет собой те методы и способы работы менеджера, которые связаны с вопросами «человеческих ресурсов». В эту категорию входит найм работников, изучение их способностей, подготовка, вознаграждение, контроль и оценка персонала. В научной литературе выделяют следующие функции менеджера: планирование, организация, набор кадров, руководство и контроль. Все эти функции можно объединить в один процесс – это процесс управления.

Эффективное управление преимущественно базируется на двух факторах: обоснованности принимаемых решений и контроля за их выполнением. Очень часто мы можем наблюдать ситуацию, когда в управления организацией внимание акцентируется на первом факторе, недооценивая второй. Но стоит понимать, что контроль является неотъемлемой частью существования, а главное – развития любой организации.

Контроль – это не только важная и сложная функция управления персоналом, это неотъемлемая часть работы руководителя организации. Формулируя цели и задачи сотрудникам, уже осуществляется контроль – задаются параметры результата, по которым будет осуществлена проверка. Организуя процесс осуществ-

ления плана, руководитель ставит сотрудникам так называемые контрольные точки, по которым возможно проверить, в каком направлении подразделение продвигается к запланированному результату.

А. С. Филенко, Б. Р. Курбединов в своих исследованиях определили специфику контроля в системе управления персоналом через следующие характеристики¹:

- контроль не является первичной деятельностью, он носит производный, вторичный характер;
- контроль включает в себя такие элементы, как сбор и обработка информации о функционировании системы, а также непосредственное управляющее воздействие для устранения выявленных недостатков;
- объем, формы, методы контроля зависят от уровня органа управления и специфики его функций;
- контроль находит внешнее проявление в виде самостоятельной стадии процесса управления, следующий за принятием управленческого решения и организацией его исполнения;
- контроль неразрывно связан с учетом результатов работы, который обеспечивает его информацией (количественными показателями).

Однако стоит отметить, что зачастую понятие «контроль» связывают с представлением о контроле сотрудников со стороны руководителя. В этом случае сужается восприятие сущности и содержания контроля, так как в качестве субъекта (объекта) контроля могут выступать не только сотрудники организации, но и ее иерархические структуры, социально-психологические группы, определенные целевые группы сотрудников.

Для понимания практических подходов к реализации функции контроля в управлении персоналом был проведен интернет-опрос на базе Карельского филиала РАНХиГС. В опросе участвовало 30 человек, из них: 10 сотрудников административного персонала (33,3 %), 13 преподавателей (43,33 %) и 7 специалистов (23,3 %).

¹ Филенко А. С., Курбединов Б. Р. Контроль как функция социального управления // Новая наука: стратегии и векторы развития. – 2017. – Т. 1, № 3. – С. 154.

Из проведенного опроса следует, что руководители редко интересуются качеством и объемом работы, выполненной их подчиненными. Так считают 50 % респондентов. Но при этом 30 % опрошенных считают, что данный вид контроля осуществляется регулярно. 17 % опрошенных сотрудников отмечают интерес со стороны руководства к объему или качеству выполнения задания, а также что бывают случаи, когда руководство при контроле исполнения работы сотрудниками интересуется лишь отдельными блоками задач.

По результатам опроса, можно сделать вывод, что 76,6 % опрошенных сотрудников (23 человека), отмечают, что контроль со стороны руководства мотивирует к совершенствованию деятельности. При этом почти у четверти респондентов, контроль не является мотивом к улучшению работы.

Совершенствование деятельности отдельного сотрудника, приводит к улучшению работы организации в целом, поэтому можно сделать вывод, что показатель в 23 % является достаточно высоким.

Без четко поставленной цели будет невозможно проводить контроль надлежащим образом. Предварительный контроль – вид контроля, который проводится до фактического начала работ на основе реализации конкретных правил, процедур и линий поведения, определяющих высокую вероятность достижения поставленных целей с желаемой динамикой.¹

Для того чтобы контроль проводился должным образом, организация должна проводить предварительную проверку поставленных перед сотрудниками целей, которые, в свою очередь, должны быть конкретизированными, измеримыми, реалистичными и ограниченными во времени. Для этого, многие организации применяют метод постановки задач, целей – SMART.

SMART метод представляет собой современный эффективный подход к постановке целей, который действительно работает. Данный метод дает возможность еще на этапе планирования

¹ Тебекин, А. В., Мантусов В. Управление организацией : монография. – Москва: РТА, 2016. – С. 107 // Лань : электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/95032> (дата обращения: 21.05.2020).

обобщить всю информацию и данные, установить правильные сроки, определить количество ресурсов, выявить основные и второстепенные цели.¹

Рассмотрим более конкретно каждый из показателей и его влияние на мотивацию персонала в Карельском филиале РАНХиГС.

S – specific – конкретная.

Любая поставленная цель должна быть конкретной, т. к. именно конкретность увеличивает вероятность ее достижения. Респондентам был задан вопрос о том, объясняет ли руководитель, что конкретно необходимо достигнуть при постановке цели деятельности? Ответы представлены на Диаграмме 1.

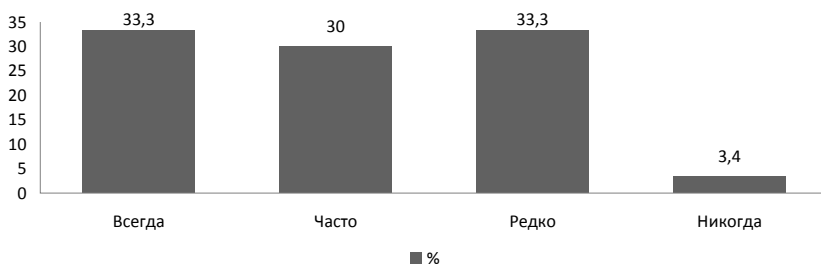


Диаграмма 1. «Объясняет ли Вам руководитель при постановке цели деятельности, что конкретно необходимо достигнуть?»

Можно отметить, что мнения разделились между тремя вариантами ответа: «всегда», «часто» и «редко». Это можно объяснить тем, что анкету проходили сотрудники разных подразделений, соответственно у них разное руководство, которое регулирует работу своего отдела определенным образом. На основе полученных ответов можно сделать вывод, что в Карельском филиале РАНХиГС бывают случаи, когда цель не конкретизируется.

M – measurable – измеримая.

Постановка задачи требует четкого представления успешного завершения данной цели. Должны быть количественные измерения. Если цель поставлена неизмеримой, то нельзя оценить достигнута она или нет.

¹ Акбарова С. А. Постановка целей по методике smart и как она влияет на мотивацию сотрудников // Colloquium-journal. – 2019. – № 3–4 (27) – С. 35. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/postanovka-tseley-po-metodike-smart-i-kak-ona-vliyaet-na-motivatsiyu-sotrudnikov> (дата обращения: 22.05.2020).

По результатам анкетирования сотрудников Карельском филиале РАНХиГС, выяснилось, что в 40 % (12 человек) случаях руководители редко знакомят своих подопечных с критериями оценки результативности их деятельности. Однако, почти четверть респондентов (7 человек) получают четкую информацию о том, как их работа будет оценена по каким показателям, а 18 человек (27 %) получают данные о количественных критериях оценки почти всегда. Стоит отметить, что 10 % (3 человека), двое из которых являются преподавателями, а один сотрудником административного персонала, никогда не получают подобные критерии.

A – achievable – достижимая.

Важно понимать, что цель деятельности должна быть достижима, так как реалистичность выполнения задания влияет на мотивацию сотрудника. Если цель слишком завышенная, недостижимая, то практически всегда она не завершается до конца и с хорошим результатом. Если же цель слишком легкая, то она теряет свою ценность, сотрудники будут пренебрегать ими.¹

Ресурсами для достижения цели могут быть любые инвестиции, знания и опыт сотрудника, доступ к информации и ресурсам организации (в т. ч. трудовым), возможность принимать решения и наличие управленческих рычагов у исполнителя цели. Анализируя диаграмму 5, можно отметить, что всего одна пятая респондентов понимают, чем они будут пользоваться при достижении цели деятельности. Почти в 37 % случаев руководство редко объясняет, посредством чего цель должна быть достигнута, а в 10 % вовсе не дает пояснений.

R – realistic – реалистичная.

Задача должна быть адекватной, реальной, реализовывать именно те цели, которые будут нужны организации. Цели должны соотноситься с более общими и стратегическими целями и работать на их достижение. Если цель не несет выгоды, то и работа

¹ Акбарова С. А. Постановка целей по методике smart и как она влияет на мотивацию сотрудников // Colloquium-journal. – 2019. – № 3–4 (27) – С. 35. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/postanovka-tseley-po-metodike-smart-i-kak-ona-vliyaet-na-motivatsiyu-sotrudnikov> (дата обращения: 22.05.2020).

над ней будет идти впустую. Это чувствуют сотрудники и сложно эффективно работать, когда понимаешь ненужность выполняемой задачи.¹

В Карельском филиале РАНХиГС, почти половине сотрудников объясняют для чего или зачем они выполняют ту или иную задачу или функцию. Треть анкетированных говорят о том, что они редко получают разъяснения от непосредственного руководителя о целях их деятельности. Всего один человек никогда не получает подобную информацию.

T – timed – определенная во времени.

Цель должна быть соотносима с конкретным сроком. Это означает, что, формулируя работнику задачу, руководитель должен четко представлять, в течение какого срока эта задача должна быть решена и правильно определить так называемые точки контроля в виде моментов времени, когда проверяется, выполнена ли работа и насколько правильно и полно. Контроль деятельности будет эффективным только в том случае, если он своевременен, прост и экономичен.²

Можно говорить о том, что цель должна быть ограничена во времени, то есть иметь своё временное начало и финальный срок исполнения. Превышение срока будет говорить о неисполнении цели. Именно ограничение во времени позволяет сделать процесс достижения результата контролируемым. При этом надо учитывать то, что временные рамки должны быть установлены надлежащим образом, т. е. с учетом возможностей каждого сотрудника.

Анализируя Диаграмму 2, можно сделать вывод, что в Карельском филиале РАНХиГС, руководители четко ставят сроки исполнения работы своим сотрудникам. В большинстве случаев

¹ Акбарова С. А. Постановка целей по методике smart и как она влияет на мотивацию сотрудников // Colloquium-journal. – 2019. – № 3–4 (27) – С. 35. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/postanovka-tseley-po-metodike-smart-i-kak-ona-vliyaet-na-motivatsiyu-sotrudnikov> (дата обращения: 22.05.2020).

² Лукаш Ю. А. Внутрифирменные конфликты, или трудовая конфликтология в бизнесе : учебное пособие. – Москва: Юстицинформ, 2014. – С. 55 // Лань : электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/60215> (дата обращения: 22.05.2020).

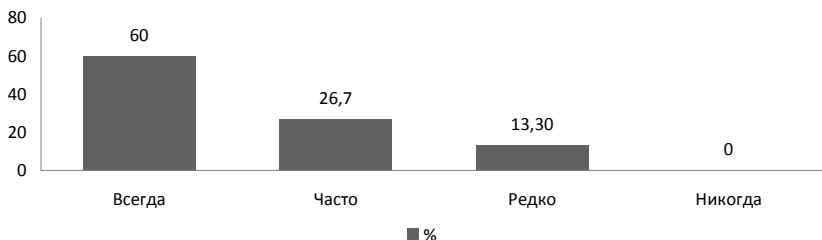


Диаграмма 2. «Определяет ли Ваш непосредственный руководитель сроки исполнения работы при постановке цели?»

персонал понимает, когда должна быть выполнена работа. Также «часто» получают сроки достижения цели в 26,7 % случаев – это 8 человек и «редко» – 13,3 % (4 человека).

Почти в любой организации бывают ситуации, когда сотрудник задается вопросом: «Почему я это должен делать, если это не входит мои обязанности?». Такое обычно происходит, когда кто-то из коллег уезжает в отпуск или сидит дома на больничном. Иногда руководитель делает это намеренно, чтобы, например, привить сотруднику определенные компетенции. А иногда бывают ситуации, когда начальство считает, что подчиненный лучше справится с этой задачей, чем тот человек, который должен ее достигать в соответствии со своими должностными обязанностями, или проверяет, сможет ли он занимать должность, таким образом, тестируя его возможности.

В Карельском филиале РАНХиГС у трети сотрудников бывают ситуации, когда их поручают выполнять функции, которые находятся не в их компетенции, причем один из сотрудников постоянно выполняет работу, которая находится не в его компетенции. К счастью, у 10 % никогда таких ситуаций не происходит.

Далее, респондентам был задан вопрос, который позволил изучить проведение текущего контроля в Карельском филиале РАНХиГС. Текущий контроль, основанный на анализе и оценке промежуточных точек деятельности непосредственных исполнителей, является наиболее эффективным, так как позволяет выявлять отклонения в процессе достижения цели и своевременно внести необходимые корректировки.

В Карельском филиале РАНХиГС в 63,4 % случаев контроль в процессе достижения цели деятельности осуществляется редко или вовсе не происходит. Только у одной пятой респондентов руководители постоянно контролируют работу, при этом у 16,7 % делают это достаточно часто.

Создавая систему мотивации для любой организации важно решить, что должно стать основой – опора на систему поощрений или наказаний. Если брать материальный аспект, то это, как правило, система депремирования. Основные требования при внедрении подобной системы:

- разработанный функционал;
- наличие регламентов деятельности, стандартов;
- наличие системы информирования сотрудников о случаях нарушения и примененных к ним взысканиях.

Говоря о системе депремирования в отношении сотрудников Карельского филиала РАНХиГС, можно сказать о том, что почти в 95 % случаев она не применяется. Соответственно в Карельском филиале РАНХиГС материальное наказание не является рычагом управления трудовой мотивацией персонала.

Существует большое количество инструментов и методов, которые успешно используют менеджеры разных организаций для оценки эффективности персонала организации. Одним из таких инструментов является обратная связь. Этот метод гарантирует не только контроль за отношениями внутри коллектива, между менеджментом и сотрудниками, но и позволяет оценить эффективность работы каждого сотрудника и оценить промежуточные результаты.

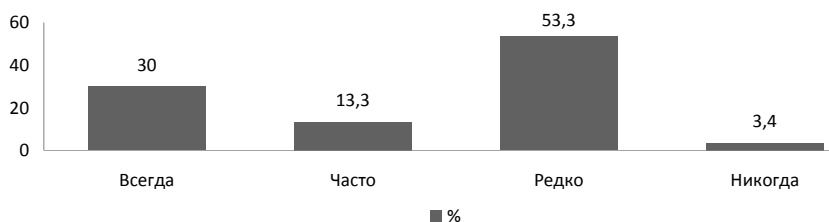


Диаграмма 3. «Получаете ли Вы какую-либо обратную связь от руководителя после выполнения работы?»

В Карельском филиале РАНХиГС обратную связь получают 43 % анкетированных сотрудников. Более чем 50 % работников редко получают обратную связь от своего непосредственного руководителя.

Делая вывод, хочется подчеркнуть, что контроль – функция управления, которая заключается в проверке и регулировании хода деятельности организации на основе сопоставления поставленных задач и достигнутых результатов, для возможности реализации целей организации.

К достоинствам системы контроля в Карельском филиале РАНХиГС, можно отнести следующее:

1. Более чем в 60 % случаев, руководство чётко конкретизирует цель для своих сотрудников.

2. В Карельском филиале РАНХиГС сотрудникам объясняется, для чего они выполняют ту или иную работу.

3. В отношении сотрудников организации не применяются какие-либо санкции, если работа сдана не в срок или не в полном объеме.

Проблемные показатели осуществления контроля в Карельском филиале РАНХиГС выявлены по следующим направлениям:

1. Руководитель редко интересуется у своих сотрудников качеством/объемом выполненной работы (более чем в 50 % случаев).

2. Контроль со стороны непосредственного руководителя не мотивирует совершенствовать деятельность почти четверть опрошенных сотрудников.

3. Руководители подразделений «редко» или «никогда» осуществляют контроль в процессе достижения цели более чем в 60 % случаев.

4. Нередко персонал Карельского филиала РАНХиГС выполняет те обязанности, которые находятся не в их компетенции. Показатель «часто» – 33,3 % (10 человек) достаточно высокий, чтобы делать данный вывод.

5. Сотрудники Карельского филиала РАНХиГС редко получают обратную связь после выполнения работы.

Система контроля Карельского филиала РАНХиГС базируется на различных методах управления персоналом, каждый из которых вносит свой вклад в построенную систему управления организацией.

Также можно сделать вывод, что в изучаемой организации присутствует целеполагание по SMART методике, что обеспечивает четкость исполнения при реализации задач. Стоит отметить, что система несовершенна и требует доработки по некоторым направлениям, но это не оказывает сильное влияние на функционирование и развитие организации в целом.

Иванова Дарья Андреевна,

студент 2 курса, направление «Экономика»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
профессор кафедр экономической теории и менеджмента,
административного права и процесса,

финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета,
и. о. заведующего кафедрой административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
доктор экономических наук, доцент

ФАКТОР ДОВЕРИЯ В СОВРЕМЕННОМ БИЗНЕСЕ

Доверие – это явление, которое существует касается практически сфер деятельности людей. В связи с этим, доверие выступает предметом исследований в философии, социологии, социальной психологии, экономике, теории предпринимательства. Впервые о доверии заговорил Конфуций в своих философских учениях в VI в. до н. э.¹. Конфуций придавал доверию важную роль и считал, что оно должно быть принципом жизни человека, из которого берут начало другие принципы конфуцианства, такие как гуманность, доброта, мудрость. Также, доверие способно приводить к улучшению и увековечению общества и его институтов.

Прежде исследователи не имели единого подхода к изучению и определению «доверия». Это приводило к тому, что, говоря о доверии, экономисты, психологи, социологи и философы, по сути

¹ Гайдук А. Б. Доверие в бизнесе: восприятие общественностью. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doverie-v-biznese-vospriyatie-obschestvennostyu/viewer>

дела, имели в виду абсолютно разные феномены. Одним из первых синтетический подход к познанию доверия предложил психолог Дениз Руссо. Доверие с её точки зрения – это «психологическое состояние, содержащее в себе намерение принять уязвимость на основании позитивных ожиданий относительно намерений поведения другого»¹.

На сегодня доверие – это важнейший предмет исследований в бизнесе. Особое внимание уделяется следующим видам доверия: доверие потребителей организации, доверие внутри организаций, доверие между организациями, доверие между работниками, доверие между работниками и их руководителями².

Один из основоположников современной теории бизнеса Стивен Кови выделяют 5 волн (уровней) доверия в бизнесе³:

1) Доверие к самому себе является первым уровнем. Доверие начинает проявляться внутри человека в качестве уверенности в его собственных способностях, умении ставить и достигать целей, брать на себя ответственность и выполнять обязательства и др. Чтобы достигнуть первого уровня, необходимо наличие веры человека в себя, определенного характера и компетентности.

2) Вторая волна доверия – это доверие во взаимоотношениях, которые могут быть личностными или профессиональными. Данный уровень включает в себя последовательность поведения во всех делах и начинаниях. Главный принцип поведения человека – слова должны подтверждаться действиями, т. к. слова являются сигнальной функцией поведения и говорят об определенной цели, за которой следуют ожидания, что данная цель будет выполнена. Поэтому, чтобы у других возникло доверие, поведение должно быть конгруэнтным, соответствовать ранее сказанным словам. Уровень взаимоотношений в доверии касается надобности

¹ Rousseau D., Sitkin S., Burt R., Camerer C. Not so different after all: A cross-discipline view of trust // Academic Management Review. – 1998. – Vol. 23, № 3. – P. 393–404.

² Иванова Р. Х. Доверие как ключевой фактор партнерства в бизнесе. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doverie-kak-klyuchevoy-faktor-partnerstva-v-biznese>

³ Гайдук А. Б. Доверие в бизнесе: восприятие общественностью. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doverie-v-biznese-vospriyatie-obschestvennostyu/viewer>

испытывать доверие к другим. То есть это значит, что умение человека воспользоваться доверием других помогает в процессе достижения цели и создания взаимности. Поэтому данный тип поведения часто сопоставляется с лидерством, кроме того, его применяют при мотивации работников в организациях.

3) Третья волна доверия подразумевает под собой организацию доверия между всеми работниками организации. Наличие доверия между партнерами необходимо для любой организации, которая желает добиться успеха при наименьших затратах, так как доверие сотрудников ведет к крепким, долгосрочным и прибыльным отношениям. В таком случае продукция организации будет производиться с меньшими затратами. Главным принципом на данном уровне является согласование, так как проще достичь успеха, в случае, когда между партнерами существует доверие, реализуется политика, которая направлена на укрепление доверия в организации. Как следствие этого, руководители стимулируют сотрудников к творческому подходу, что способствует повышению их возможностей к инновациям, но в противовес приводит разделению людей, что может стать следствием сокращения работников и текучести кадров. Создание доверительной и надежной обстановки в организации больше всего относится к руководителям высшего уровня, отвечающим за всю компанию.

4) На четвертом уровне основное внимание уделяется стейкхолдерам (клиентам организации, поставщиками, инвесторам и др.). В данном случае имеет место рыночное доверие с его основным принципом – репутацией. Репутация имеет отношение к бренду компании и желанию покупать продукцию компании или вкладывать в нее средства.

Американский бизнес-стратег Дэвид Хорсагер говорит о возможности завоевания доверия. Его теория дополняет идеи С. Кови и включает в себя построение восьми «столпов» доверия¹:

- Ясность – люди доверяют ясному, а не однозначному, поэтому необходимо иметь ясные цели бизнеса и давать другим знать об них.

¹ Behler-young company. The importance of trust in business [On-line]. – URL: <https://www.behler-young.com/tech-tips/business-tips/the-importance-of-trust-in-business>

- Сочувствие – чтобы получить доверие, необходимо думать о себе и проявлять заботу об окружающих.
- Характер – люди обращают внимание на тех, кто делает то, что правильно, а не что проще. Необходимо следовать вашим моральным ценностям и быть последовательным в словах и действиях
- Компетентность – люди доверяют тем, кто мыслит актуально, имеет достаточно знаний и опыта в выбранной области, и именно поэтому нужно всегда учиться чему-то новому.
- Приверженность – необходимо соблюдать обязательства даже если за этим могут следовать определенные издержки, как в бизнесе, так и на личностном уровне.
- Связь – знание клиентов дает преимущество в конкурентной борьбе, способствует обретению у них доверия.
- Вклад – потребители реагируют на результаты, т. е. делая и отдавая продукт, можно завоевать у них доверие.
- Последовательность является конечным, и наиболее важным составляющим доверия, т. к. она является основой остальных семи «столпов»: если не практиковать последовательно вышеизложенные принципы последовательно, то их влияние на доверие людей уменьшится.

5) Заключительный уровень доверия содержит в себе общественное доверие с вкладом в общественное благосостояние как его основным принципом. По этой причине в последнее время всё большее количество организаций стремятся реализовывать корпоративную социальную ответственность, в т. ч. решая глобальные проблемы человечества.

Подводя итог, можно сказать, что доверие является самым важным активом для организации и её позитивного имиджа. Наиболее важно доверие в отношениях с клиентами, работниками и стейкхолдерами. Сегодня, в условиях пандемии COVID-19 и углубляющегося экономического кризиса, исследования доверия вновь приобретают актуальность, т. к. потерять доверие и увеличить свои репутационные риски в таких условиях достаточно просто, а вот увеличить доверие – для этого требуется достаточно много времени. В любой ситуации для собственников бизнеса отсутствие доверия в организации является огромным расходом:

отсутствие доверия скажется на транзакциях организации, которые могут не произойти в данном случае, на влиянии на работников и на спросе покупателей. Когда доверие завоевано, бизнес развивается намного быстрее и легче. Исходя из этого, можно сказать, что доверие и доверительные отношения, возникающие в организации, намного ценнее, чем финансовые результаты, т. к. в современной парадигме предпринимательства имен доверие становится основой для улучшения финансовых показателей.

Источники и литература

1. Behler-young company. The importance of trust in business [On-line]. – URL: <https://www.behler-young.com/tech-tips/business-tips/the-importance-of-trust-in-business> (10.05.2020).
2. Covey S. M. R. The Speed of Trust – The one thing that changes everything. – New York : Free Press Simonand Schuster Inc., 2006.
3. Not so different after all: A cross-discipline view of trust / D. Rousseau, S. Sitkin, R. Burt, C. Camerer // Academic Management Review. – 1998. – Vol. 23, № 3. – P. 393–404.
4. Гайдук А. Б. Доверие в бизнесе: восприятие общественностью / А. Б. Гайдук. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doverie-v-biznese-vospriyatie-obschestvennostyu/viewer> (дата обращения: 10.05.2020).
5. Иванов Н. Л. Психология бизнеса / Н. Л. Иванов. – URL: https://studme.org/52775/psihologiya/psihologiya_biznesa (дата обращения: 10.05.2020).
6. Иванова Р. Х. Доверие как ключевой фактор партнерства в бизнесе / Р. Х. Иванова. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doverie-kak-klyuchevoy-faktor-partnerstva-v-biznese> (дата обращения: 10.05.2020).

Кирко Ирина Марьяновна,
студент 2 курса, направление «Экономика»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
профессор кафедр экономической теории и менеджмента,
административного права и процесса,
финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета,
и. о. заведующего кафедрой административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
доктор экономических наук, доцент

УРОКИ ИСТОРИИ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО БИЗНЕСА: ВКЛАД В РАЗВИТИЕ МЕНЕДЖМЕНТА П. ДРУКЕРА

Одним из наиболее последовательных представителей системного подхода считается Питер Друкер. Питер Фердинанд Друкер (1909–2005) – один из самых авторитетных и известных современных ученых в области менеджмента, классик мировой управленческой мысли, представитель системного подхода, создатель концепции управления по целям.

Питер родился в 1909 году в Австрии, позже переехал в Германию. Когда ему было 28 лет, Питер бежал от нацистского режима в США. Более пятидесяти лет преподавал искусство менеджмента. Сначала в одном из самых уважаемых университетов США – университете Нью-Йорка, а потом – в Университете Клермонта, где был профессором социальной науки и менеджмента.

Питер считается одним из «отцов менеджмента». Ему принадлежит множество управленческих теорий: теория об инновационной экономике, предпринимательском обществе, глобальном рынке. Он одним из первых стал говорить о важности работников интеллектуального труда.

В 1939 и 1942 г. Питер Друкер выпускает свои первые книги: «Конец экономического человека» и «Будущее промышленного человека», в 1946 году – книгу «Концепция корпорации», а в 1954 году – «Практика менеджмента».

Друкер считал, что: «Умение принимать верные решения самый важный навык для всех уровней менеджмента».

Выделил 3 основополагающие функции менеджера:

- 1) управление бизнесом;
- 2) управление менеджерами;
- 3) управление работниками.

Главным в первых книгах Друкера является попытка представить управление в виде новой научной дисциплины. Наиболее существенным вкладом ученого в теорию менеджмента считается анализ методов, позволивший ему разработать концепцию «управления по целям».

Концепция «Управление по целям»¹.

Друкер определил набор целей, определяющих долгосрочный успех:

- положения компании на рынке
- производительности труда
- показателей прибыльности
- инновационной активности
- физических и финансовых ресурсов
- деятельности менеджеров и развития их способностей
- деятельности работников и отношения их к труду
- ответственности компании перед обществом

Определенность целей для каждой сферы управленческой деятельности позволяет:

- объяснять весь спектр хозяйственных явлений в нескольких обобщающих формулировках
- проводить проверку этих суждений на практике
- предсказывать поведение фирмы
- проверять разумность решений в процессе их принятия, а не после их реализации
- улучшать будущую деятельность на основе анализа прошлого опыта

Концепция «управления по целям» имеет значительные преимущества, а именно:

1. вовлечение руководителей всех уровней в процесс разработки целей;

¹ Управление по целям как парадигма современного менеджмента. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-po-tselyam-kak-paradigma-sovremenno-menedzhmenta-piter-druker-i-razvitie-ego-idey-1> (дата обращения: 10.05.2020).

2. стимулирования процессов обратной связи;
3. сочетание задач, стоящих перед каждым менеджером, с общими целями организации;
4. повышение эффективности работы за счет того, что каждый руководитель имеет четкое представление о цели и цели организации в целом;
5. усиление мотивации к работе как результат личного участия всех руководителей в разработке и согласовании целей;
6. совершенствование системы контроля и оценивание работы каждого работника, согласно полученных результатов.
7. уменьшение негативного воздействия контроля на работу сотрудников;
8. достижения стратегических, а не только текущих целей предприятия.

Концепция «Предпринимательское общество»¹.

Выделяет в качестве одного из важнейших условий функционирования предпринимательского общества **налоговую политику**.

Не менее важным инструментом, чем налоговая и бюджетно-фискальная политика, направленная на поощрение предпринимательства, является **защита новых предприятий** от необходимости выполнять правительственные задания бюрократического характера (отчетность, справки и т. п.).

Определил и первостепенную задачу, стоящую перед членами предпринимательского общества: непрерывное обучение и переобучение.

От руководителей всех учреждений требуется, чтобы они превратили инновационность и предпринимательство в нормальную, непрерывную, каждодневную деятельность, в практику их личной работы и работы их организации. Таким образом, менеджер выходит на первую роль, и возникает понятие «менеджер-предприниматель».

¹ Концепция предпринимательского общества. – URL: <http://infomanagement.ru/ret/185/4> (дата обращения: 10.05.2020).

Концепция «Общество знаний»¹.

Основная идея концепции – выражение самого П. Друкера: «В обществе знаний менеджеры должны быть готовы отказаться от всего, что они знают».

Выделяет две категории работников: управленцы и специалисты (менеджеры определенного уровня, консультанты, программисты, пользователи программного обеспечения и т. п.).

Отмечает, что динамика знаний четко предписывает менеджерам, что каждая организация должна строить управление изменениями по своей собственной системе, близкой именно этой организации.

Каждое управление в ходе своей деятельности должно использовать три основных принципа:

- 1) процесс, который предполагает продолжение усовершенствования продукта компании,
- 2) каждая организация должна учиться использовать свои знания для развития собственного успеха и дальнейшего его применения,
- 3) каждая организация должна учиться инновационной деятельности как систематическому процессу.

Пользователи и программисты могут работать как самостоятельно, так и в компании. Основное отличие их деятельности в том, что они создают продукт собственными средствами, не используя средства компании. Возникает справедливый вопрос: как управлять такими работниками? Отвечая на этот вопрос, Друкер рассмотрел три типа команд:

1. Парный теннис, характеризующийся высокой взаимозависимостью партнеров, необходимостью увязки их сильных и слабых сторон и отсутствием свободы.

2. Бейсбол, где место и функции каждого игрока строго определены и четко сформулированы.

3. Американский футбол со значительно большей степенью свободы, по ходу игры любой игрок может брать инициативу на себя и выполнять различные функции.

Автор считает, что структуру и тип работы большинства организаций можно сопоставить с той или иной категорией спортивных команд и выбрать соответствующий стиль работы с персоналом.

¹ Основные понятия общества знаний. – URL: http://www.step-into-the-future.ru/sites/default/files/articles-karpov/VESTNIK-RAN_Osnovnye-teor-ponjatija-obshhestva-znaniy.pdf (дата обращения: 10.05.2020).

Концепция «Теория бизнеса»¹.

Данная концепция построена на попытках ответить на вопрос, что произошло с известными фирмами 90-х годов. Главной разработкой Друкера стали **три элемента**, из которых теория и состоит:

- 1) представление об окружающей среде организации,
- 2) представление об особой миссии организации,
- 3) представление о ключевых возможностях компании.

Чтобы теория бизнеса была действенной, следует учитывать четыре важных момента:

1. Представления об окружающей среде, миссии организации и стержневой компетенции должны соответствовать действительности. То есть необходимо учитывать изменения, происходящие в обществе, его структуре, а соответственно в потребностях и возможностях потребителей, и уже, исходя из этого, каким-то образом развивать и изменять свой бизнес.

2. Представления об этих трех элементах должны соответствовать друг другу. Возможно, это было самой сильной стороной «Дженерал Моторс», определяющей доминирующее положение компании в течение десятилетий. В компании было замечательное сочетание представления о рынке и об оптимальном процессе производства. В середине 20-х годов компания решила, что ей также необходимы совершенно новые, неизвестные до сих пор ключевые возможности: финансовый контроль производственного процесса и теория распределения капитала. В результате появились современный учет издержек и первый рациональный процесс распределения капитала.

3. Все сотрудники организации должны знать и понимать ее теорию бизнеса. Это просто осуществить на начальном этапе деятельности организации. Однако с постепенным ее становлением и приходом к успеху все больше и больше проявляется тенденция считать теорию бизнеса чем-то само собой разумеющимся. Затем в работе организации появляется некая небрежность, она начинает «срезать углы». Компания начинает делать то, что кажется подходящим, а отнюдь не то, что является правильным. Она перестает задумываться, задаваться

¹ Питер Фердинанд Друкер как экономический мыслитель и философ современного менеджмента. Монография. – URL: <https://www.litres.ru/stanislav-anatolevich-ovchinnikov/piter-ferdinand-druker-kak-ekonomicheskij-myslitel-i-filosof-sovremennogo-menedzhmenta-monografiya/chitat-onlayn/> (дата обращения: 10.05.2020).

вопросами. Она помнит ответы, но забывает задавать вопросы. Теория бизнеса становится культурой. Однако культура не является замечательной дисциплиной, а теория бизнеса – это прежде всего дисциплина.

4. Теория бизнеса должна постоянно проверяться. Она не выгравирована на камне. Она состоит из предположений о вещах, находящихся в постоянной динамике, движении – общество, рынки, потребители, технологии. Таким образом, сама теория бизнеса должна предполагать возможность ее изменения.

По мнению П. Друкера, **цель бизнеса** – в создании потребителя. Он писал: «Потребитель – это основа бизнеса, и от потребителя зависит его существование. Только потребитель обеспечивает занятость. И именно для удовлетворения запросов и нужд потребителя общество доверяет предприятию ресурсы для производства материальных благ».

Из этого следует вывод, что основные функции бизнеса – маркетинг и инновации, т. е. предоставление более качественных и дешевых товаров и услуг. Причем подчеркивалось, что инновации означают производство не просто любых новых и дешевых услуг, а именно качественных и дешевых.

В 1966 году Питер Друкер выпустил книгу «Эффективный управляющий».

Выделяет пять основных элементов для повышения эффективности труда работника управления:

1) эффективные управляющие должны знать, на что они расходуют свое время;

2) эффективные управляющие должны концентрироваться на достижениях, выходящих за рамки своей организации;

3) эффективные управляющие должны строить свою деятельность на преимущественных, сильных качествах, как собственных, так и руководителей, коллег и подчиненных, а также обязаны отыскивать положительные моменты в конкретных ситуациях;

4) эффективные управляющие концентрируют свое внимание на нескольких важнейших участках, в которых исполнение поставленных заданий принесет наиболее ощутимые результаты;

5) эффективные управляющие должны принимать эффективные решения.

С. А. Овчинников писал о том, что, говоря о роли и значении творческого наследия П. Ф. Друкера для решения проблем современной

российской экономики, необходимо прежде всего отметить, что они поистине огромны в силу того, что, вникая в частности проблем управления и экономического развития, ученый сумел подняться в своем творчестве до многих универсальных обобщений, выходящих далеко за рамки как национальной американской модели хозяйственного развития, так и за рамки разрабатывавшихся им научных дисциплин.

Систематизация высказываний ученого разных лет, их экстраполяция на современную российскую действительность наряду с непосредственными советами и рекомендациями, обращенными к российскому бизнесу и государственному руководству, дают богатую пищу для размышлений и корректировки экономических программ, управленческих подходов.

Он отмечал в первую очередь, что уроки П. Ф. Друкера крайне важны для современного российского менеджмента, который, по свидетельству самого ученого, накануне XXI века являлся таким же, как американский менеджмент 50 лет назад.

В своей книге он пишет о том, что большинство современных российских менеджеров не владеют значительной частью тех компетенций и навыков, которые присущи, например, современному японскому и американскому менеджменту. Отмечая особенности отечественного менеджмента, некоторые исследователи склонны рассуждать об особой российской ментальности, отечественных традициях управления, что, на наш взгляд, не может служить оправданием низкого качества российского менеджмента, его явных и тайных пороков.

Источники и литература

1. *Друкер П.* Энциклопедия менеджмента / П. Друкер ; пер. с англ. О. Л. Пелявского. – Москва: Вильямс, 2004.
2. *Карпов А. О.* Основные теоретические понятия общества знаний / А. О. Карпов // Вестник российской академии наук. – 2015. – С. 9.
3. *Кезин А. И.* История учений менеджмента / А. И. Кезин. – Киев: ВИРА-Р, 2000.
4. Классики менеджмента. Питер Друкер. – URL: <http://hrm.ru/klassiki-menedzhmenta-piter-druker> (дата обращения: 19.02.2020).
5. Питер Друкер. – URL: https://www.peoples.ru/science/economy/peter_drucker/index1.html (дата обращения: 20.02.2020).

6. Питер Фердинанд Друкер как экономический мыслитель и философ современного менеджмента. Монография. – URL: <https://www.litres.ru/stanislav-anatolevich-ovchinnikov/piter-ferdinand-druker-kak-ekonomicheskii-myslitel-i-filosof-sovremennogo-menedzhmenta-monografiya/chitat-onlayn/> (дата обращения: 10.05.2020).

7. Практика менеджмента. – URL: <https://e-libra.ru/read/471206-praktika-menedzhmenta.html> (дата обращения: 19.02.2020).

8. Управленческие идеи П. Друкера. – URL: <https://port-u.ru/en/manekzamenotveti/1608-upravlencheskie-idei-p-drukera> (дата обращения: 19.02.2020).

***Латкина Юлия Евгеньевна,
Горишанов Иван Антонович,***

студенты 2 курса, направление

«Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сизова Ольга Робертовна,*

доцент кафедры государственного регионального управления,

Карельский филиал РАНХиГС, кандидат педагогических наук

БЕНЧМАРКИНГ, ИЛИ ГОНКА ЗА ЛИДЕРОМ

Введение

Главная цель любого руководителя заключается в том, чтобы его организация стремительно развивалась в нужном направлении, приносила прибыль, и была успешной. Поэтому необходимо соответствовать современным запросам и составлять достойную конкуренцию другим компаниям.

Вследствие постоянного изменения требований к конкуренции в современном мире, появляется значимость и необходимость в непрерывном наблюдении, а также в сборе информации о том, как осуществляется деятельность конкурентов. Для любой организации очень полезно и выгодно иметь представление о положениях дел своих соперников. Благодаря данному подходу можно сравнить свои процессы производства с другими, а также изучить и реализовывать в будущем на практике новые методы расширения своего потенциала и увеличения возможностей.

Именно такой инструмент, как бенчмаркинг отражает суть подхода в исследовании деятельности других компаний на рынке, что впоследствии приводит к изменению и внедрению новых методов политики стратегического развития организации. За рубежом данный инструмент называют бенчмаркинг, что с английского перевода слово означает как точка отсчета или отметка.

Необходимость и актуальность в изучении темы бенчмаркинг обусловлены ужесточением конкурентной борьбы на внутреннем и мировом рынке, широкими масштабами применения бенчмаркинга в целях повышения конкурентоспособности западных фирм и большим потенциалом использования этого метода в российских условиях. По данным Американского фонда качества (American Quality Foundation), более 30 % крупных американских предприятий регулярно применяют бенчмаркинг, и этот показатель продолжает расти, аналогичная тенденция наблюдается и в странах Западной Европы.¹

В связи с этим, изучение темы бенчмаркинга способствует формированию представлений о новой форме конкуренции на современном этапе и образа мыслей, направленного на повышение конкурентоспособности фирм за счет эффективных коммуникаций.

Многие литературные авторы обращаются к данной теме и описывают весь процесс бенчмаркинга. Работы Е. Л. Новикова, Ю. Н. Соловьева, А. М. Чернопятова, А. Л. Гапоненко легли в основу данной статьи.

История бенчмаркинга

Для того чтобы перейти к описанию самого процесса бенчмаркинга, видов и примеров использования в российский компаниях, следует изначально обратиться к его истории.

Бенчмаркинг имеет глубокие исторические корни, потому как он является очень древним методом в самосовершенствовании и улучшении дальнейшей деятельности. Изменения в развитии чаще всего обуславливались через применение копирования других

¹ Раджабов Р. К. Шарипова Х. Р. Бенчмаркинг как инструмент развития конкурентоспособности и гостиничных предприятий // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2018. – № 3. – С. 30.

более успешных и удачных производственных процессов. Для примера можно привести обычную ситуацию: много веков назад обычные ремесленники сравнивали свои изделия с достижениями других, а новички учились на шедеврах мастеров.

Можно с точностью сказать, что бенчмаркинг возник и как философия, и как инструмент в производственной деятельности людей. Он способен обогатить и качественно развить исследования в маркетинге, добавить изучение бизнес-процессов предприятий. Тем самым бенчмаркинг показывает, каким образом другие фирмы достигают на рынке наилучших результатов, являющихся объектом внимания маркетинговых исследований.¹

На первых этапах в формировании самого процесса бенчмаркинга анализировалось лишь само понятие. Термин бенчмаркинг образован от английского benchmark – стандарт, ориентир, риска на мерном столбе, предназначенная для определения уровня подъема воды. В географии под этим термином понимается заранее установленная высота, которая в дальнейшем используется как ориентир для определения прочих высот в рельефе. В статистике он обозначает базу, с чем сравнивается новый или фактический показатель. Если benchmark – характеристика какого-либо стандарта, уровня, высоты, ступеньки, то benchmarking – это деятельность по планированию, установлению таких стандартов, сравнению с ними, их достижению.

После изучения понятия бенчмаркинг происходит постепенное использование в определенных коммерческих структурах. Данный метод впервые был разработан к 1972 году в институте стратегического планирования Кембриджского университета. Эта организация известна своей исследовательской и консалтинговой деятельностью в Европе под названием как PIMS (влияние маркетинговой стратегии на прибыль предприятия).²

¹ Соловьева Ю. Н. Конкурентные преимущества и бенчмаркинг : учебное пособие для вузов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – С. 8 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450666/p.8> (дата обращения: 10.05.2020).

² Черноятов А. М. Бенчмаркинг : учебное пособие. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. – С. 28 // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/70760.html> (дата обращения: 12.05.2020).

Они установили, что для того, чтобы найти эффективное решение в области конкуренции, необходимо знать лучший опыт других предприятий, которые имеют успех в похожих условиях.

В своем современном виде бенчмаркинг в 1979 году использовался корпорацией «Ксерокс». Так, американское предприятие приступило к проекту Бенчмаркинг конкурентоспособности», впоследствии имевшему большой успех. Проект был направлен на анализ издержек и качества выпускаемых компанией продуктов по сравнению с японскими аналогами.

В дальнейшем применении метода бенчмаркинга привело к тому, что он получает звание самого популярного управленческого инструмента в 2009 году. Это возникло на почве необходимости увеличения эффективного производства процессов в такой сложный период, как экономический спад. Российские предприятия, зачастую работающие по принципам и устоям советских времен, в особенности нуждаются в бенчмаркинге для адаптации опыта успешных западных компаний.¹

Впоследствии бенчмаркинг получил серьезное распространение среди специалистов по маркетингу в США. Философия бенчмаркинга стала использоваться в различных известных фирмах, таких как Motorola, HP, Dupont, Chase. И теперь по праву считается наиболее эффективным направлением консалтинга.

Виды бенчмаркинга

Прежде чем перейти к описанию видов бенчмаркинга, важно отметить, что ни один из видов не является идеальным и универсальным. Один вид может больше подходить той или иной организации в зависимости от среды, продукта, услуги, ресурсов, культуры и текущего состояния реализации технологических достижений.

К настоящему моменту выделяют несколько видов бенчмаркинга: внутренний, общий, конкурентный и функциональный.

Внутренний бенчмаркинг в организации обычно проектируется через оценивание и сравнение того, насколько качественно и эффективно продвигается работа отдельно взятых сотрудников, благодаря

¹ *Мирошниченко М. А.* Актуальность применения бенчмаркинга на российских предприятиях // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – № 113 (09). – С. 4.

этому определяется потенциал имеющихся компетенций и дальнейшего поиска резервов. Данный вид бенчмаркинга весьма окажется полезным и результативным в тех компаниях, где преимущественно преобладают деловые подразделения, в которых имеется относительная автономия и проявляется схожесть деятельности. Если попытаться в общем охарактеризовать цель этого вида, то она будет выглядеть так: в первую очередь в компании важным делом является внутренний осмотр всего производства, чтобы определить схожесть различных филиалов, а после уже следует выбирать из наблюдаемых наилучшие и подходящие методы.

Этот тип бенчмаркинга легче всего применить, так как отсутствуют проблемы безопасности или конфиденциальности. Плюсы данного вида состоят в том, что внутренний бенчмаркинг достаточно бюджетный и способен выявить подробные данные.

Конкурентный бенчмаркинг достаточно часто применяется во многих компаниях. Смысл данного вида исходит из самого названия. Здесь основной задачей является сравнение своих продуктов или услуг с другими организациями на рынке, которые схожи по деятельности. В данном виде бенчмаркинга проявляются такие отношения как «конкурент и конкурент». Благодаря данному методу возможно проанализировать деятельность другой фирмы и в общем узнать своего конкурента намного лучше. Примером данного вида бенчмаркинга служат две или более Американских автомобильных компаний, которые объединились для проведения конкурентного бенчмаркинга против какого-либо общего международного конкурента.

Следующий вид бенчмаркинга – функциональный. Суть данного инструмента выражена в том, чтобы сравнить какие-то определенные заранее процессы собственного предприятия со схожими процессами другой фирмы. Но здесь отличительная особенность заключается в сравниваемой организации, она должна осуществлять свою деятельность в другом секторе производства. В чем заключается плюсы данного вида?

1. На исходе выявляются объективные и самые важные данные;
2. Затрачиваются меньшие усилия.

Главная особенность – функциональный бенчмаркинг рассматривает изделия, услуги и процессы работы организаций, не являющихся прямыми конкурентами данной организации.¹

Общий бенчмаркинг предполагает некий процесс отбора определенных компаний, которые обладают наилучшими и более успешными методами, инструментами и подходами. В данных организациях имеется открытый доступ к информации об их деятельности, благодаря этому можно выбрать для себя необходимые процессы для дальнейшего анализа и изучения, чтобы впоследствии выявить наиболее подходящие для внедрения в производственную среду. Примером здесь будет являться открытая информация о системе производства компании «Toyota».

Задачи бенчмаркинга

Можно выделить основные задачи бенчмаркинга:

1. Адаптация и использование в собственной деятельности лучших технологий;
2. Ориентация предприятия на внешнюю среду для постоянного поиска новых возможностей и противостояния потенциальным угрозам;
3. Определение уровня конкурентоспособности и слабых сторон в компании;
4. Осознание необходимости преобразований;
5. Установление амбициозных, но все же реалистичных и достижимых целей по развитию собственной компании и выбор стратегий для будущих изменений, наиболее подходящих для достижения целей;
6. Стимулирование и мотивация своего персонала, так как их творческий потенциал очень важен и необходим для внедрения результатов по «бенчмаркингу»;
7. Изменение организационной культуры в сторону стремления к развитию, повышению квалификации, компетентности.

¹ Теория управления / под ред. А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухин. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – С. 411.

Процесс бенчмаркинга

Как уже отмечалось ранее, сегодня многие компании рассматривают бенчмаркинг как непрерывный процесс. Однако на практике бенчмаркинг, как правило, по-прежнему проводится в форме индивидуальных проектов. Поэтому приведенные далее объяснения раскрывают рабочий поток процесса бенчмаркинга в ходе выполнения одного такого проекта. В общем плане данную модель проекта можно рассматривать как одну итерацию, проводимую в рамках серии итераций.

1. Выявление области или темы (на основе стратегии).
2. Выбор группы бенчмаркинга (с одновременным участием сторонников и скептиков, сочетанием различных экспертов в области предмета исследования и, возможно, внешней поддержкой).
3. Выявление уже известной информации и пробелов в доступных знаниях.
4. Выбор типа бенчмаркинга (совместный или конкурентный и т. п.).
5. Поиск и выбор партнеров по бенчмаркингу (компаний).
6. Подготовка планов действий по восполнению недостающей информации (методы исследования, совместные посещения объектов, вторичные исследования, конкурентная разведка и т. п.).
7. Поиск знаний и обмен информацией с партнерами (нацеленность на передовые методы работы).
8. Анализ полученных результатов и подготовка рекомендаций в отношении изменений.
9. Управление реализацией рекомендаций и изменениями.
10. Мониторинг прогресса.

Первые четыре шага процесса считаются этапом планирования. Они связаны с выявлением области исследования, типа бенчмаркинга и партнеров по бенчмаркингу. Этап анализа предполагает выполнение работ на месте с целью поиска подходящих компаний и сбора информации о них. Поскольку данный процесс носит общий характер, работу на этом этапе можно выполнять как в рамках совместного, так и конкурентного бенчмаркинга. Перед принятием решений об изменениях или улучшении необходимо проанализировать полученную информацию.



Рис. 1. Процесс бенчмаркинга¹

Хотя в описании процесса эти действия представлены в виде одного шага, очевидно, что реализация изменений в организации связана с огромной работой и предполагает множество собственных процессов. В текущем контексте предполагается, что рекомендации, полученные в процессе бенчмаркинга, передаются для использования в процессе реализации или управления изменениями. Это обеспечивает использование новой информации в качестве руководства к действию.

Бенчмаркинг в России

В нашей стране бенчмаркинг распространен не так широко, как в Соединенных штатах Америки, Японии. К примеру, за рубежом осуществляется регулировка и поддержка таких исследований

¹ Сибиченко С. В. Система внутреннего бенчмаркинга. – URL: <https://moluch.ru/archive/112/28357/> (дата обращения: 15.05.2020).

государством, существуют специальные организации, помогающие искать партнеров по бенчмаркингу. В России же такой практики нет.

Единственное российское мероприятие, проводимое каждый год, которое можно считать поддерживающим развитие бенчмаркинга – «Премия правительства в области качества». Эта премия позволяет компаниям усовершенствовать различные аспекты своей деятельности, стать объектом эталонного сравнения при проведении исследований другими предприятиями. Кроме того, лауреаты премии имеют хороший имидж, потребители воспринимают их как надежных производителей продукции высокого качества. Таким компаниям проще найти партнеров.

Таблица 1

Примеры проведения различных бенчмаркинг-исследований отечественными производителями¹

Вид бенчмаркинга	Название предприятия	Объект сравнения	Результаты
Конкурентный	Ирбитский мотоциклетный завод	Реструктуризация подразделений завода	Решение о закрытии нескольких цехов
		Производительность мотоциклов на одного сотрудника	Повышение квалификации сотрудников, уменьшение простоев оборудования
	ЗАО «Петр-Стар»	Сравнение показателей отчетности	–
	ОАО «Северсталь»	Производственные показатели	Сокращение затрат, внедрение новых технологий, расширение рынка
Функциональный	Комбинат имени Степана Разина	Качество пива	Приобретение нового оборудования
	«Нижфарм»	Выкладка товара	Новый подход к мерчендайзингу
Внутренний	ГКБ № 1 г. Новосибирска	Качество предоставляемой медицинской помощи	Выявлены три победителя, которые являются примером
Общий	Коммунальные предприятия	Все направления деятельности	Модернизация оборудования, новая система мотивации для персонала, изменение методов работы с потребителями

¹ Меркушова Н. И. Бенчмаркинг: практика использования на российских предприятиях и проблемы применения. – URL: <https://moluch.ru/archive/74/12524/> (дата обращения: 15.05.2020).

Из таблицы видно, что российские предприятия предпочитают проводить конкурентный бенчмаркинг. К примеру, специалистами Ирбитского мотоциклетного завода (ИМЗ) исследуют опыт западных компаний по следующим направлениям:

1. Производственная структура предприятия: целью было выявить, какие подразделения компании нужно оставить; после того как европейский опыт был изучен, руководители решили продать литейный, кузнечный и несколько других цехов, что позволило высвободить средства, на которые содержалось ненужное оборудование;

2. Эффективность деятельности: за эталон была взята индийская компания Royal Enfield, выпускающая мотоциклы; в ходе исследования специалисты обнаружили, что штат эталонной организации аналогичен ИМЗ, но в Royal Enfield на каждого работника приходится 25 выпускаемых единиц товара, в ИМЗ – 1,7 мотоцикла. Было принято следующее решение: сократить простои оборудования, обучить сотрудников дополнительным профессиям, отправить их на курсы повышения квалификации.

В качестве объектов конкурентного бенчмаркинга могут быть выбраны и другие области деятельности предприятия, к примеру:

1. Производственные показатели: специалисты ОАО «Северсталь» (металлургический завод с полным циклом производства) изучали опыт ряда российских предприятий и 56 западных металлургических компаний; анализ результатов бенчмаркинга позволил определить направления, требующие проведения изменений. Было решено сокращать затраты, развивать рынок, внедрять новые технологии;

2. Качество продукции: руководители комбината им. Степана Разина обратились в компанию «Балтика» с просьбой провести сравнительный анализ качества выпускаемых напитков; бенчмаркинг показал необходимость закупки нового оборудования для брожения пива; после его запуска качество продукции стало более высоким;

3. Показатели отчетности: оператором связи ЗАО «Петер-Стар» проводится сравнительный анализ показателей отчетности в определенном формате с подобной фирмой Golden Telecom. Сравнение отдельных показателей эффективности осуществляется с данными организации «Связьинвест».

Функциональный бенчмаркинг проводит предприятие «Нижфарм». Эталоном сравнения была избрана компания «Вимм Билль Данн», объектом сравнения стала выкладка продукции в аптеках.

Результаты исследования показали, что продукции компании «Вимм Билль Данн» всегда отводятся лучшие места на полках. После анализа деятельности эталона организацией «Нижфарм» были изменены подходы к мерчендайзингу. Выяснилось, что наиболее выгодным местом для размещения лекарственных средств в аптеках являются полки справа от окошка кассы.

Еще один вид бенчмаркинга – внутренний. Он используется, когда нужно провести анализ процессов или работы персонала в одной компании. В качестве примера такого исследования можно привести внутренний бенчмаркинг банковских организаций, а также главной клинической больницы № 1 города Новосибирска.

Во втором случае изучали качество медицинской помощи, предоставляемой каждым из отделений больницы. По результатам исследования выбирали тройку лидеров. Их опыт становился примером для остальных отделений, которые старались его применить.

Хоть бенчмаркинг и применяется рядом российских предприятий, все же в нашей стране он еще не получил широкого распространения. Чтобы с успехом его проводить, нужно учитывать специфику отечественных компаний. Полноценное и успешное применение бенчмаркинга в России тормозят следующие причины:

1. Этическая культура предприятий является неполноценной в силу недоразвитости.
2. Нет практики проведения бенчмаркинговых исследований в России.
3. Национальный бухучет имеет определенные особенности.
4. Процедуры управленческого учета используются в недостаточной степени.
5. Компании не доверяют выбираемым эталонам сравнения и партнерам по бенчмаркингу.

Заключение

В целом если рассматривать преимущества использования инструмента бенчмаркинга, то они будут следующими:

- маркетинговые и производственные функции становятся высоко управляемыми;
- расширение бизнеса;

- повышение прибыли;
- снижение издержек;
- улучшению качества продукта.

Благодаря данным положительным чертам внедрение бенчмаркинга способен наибольшим образом удовлетворить потребности покупателей.

Разумеется, важно отметить, что бенчмаркинг не панацея от всех проблем в развитии компании. Самое главное и важное, так это целесообразно использовать данный метод. Следует учиться на чужих ошибках, анализировать и делать выводы. Только тогда, когда вы сможете вовремя успеть среагировать на чужой спад в показателях производства, вам удастся защитить и обезопасить свою организацию.

В современных условиях такой инструмент, как бенчмаркинг переживает бурное развитие, поэтому данный метод рассматривается как процесс перманентного исследования наилучших практических данных, которые определяют наилучшую характеристику конкурентоспособности.

Таким образом, преимущества бенчмаркинга состоят в том, что маркетинговые и производственные функции становятся высоко управляемыми в результате исследования лучших достижений конкурентов или предприятий, не относящихся к вашему сегменту, и внедрения лучших методов, технологий на своем. Это в свою очередь приводит к расширению бизнеса, повышению прибыли, снижению издержек и, самое главное, улучшению качества продукта, что ведет к наилучшему удовлетворению потребностей покупателей.

Источники и литература

1. *Новикова Е. Л.* Бенчмаркинг в образовании. Учебное пособие для преподавателей, методистов и руководителей образовательных учреждений / Е. Л. Новикова. – Ростов-на-Дону: ГБПОУ РО «РКСИ», 2018. – 12 с.

2. *Раджабов Р. К.* Бенчмаркинг как инструмент развития конкурентоспособности и гостиничных предприятий / Р. К. Раджабов, Х. Р. Шарипова // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2018. – № 3. – С. 28–38.

3. Теория управления / под ред. Гапоненко А. Л., Панкрухин А. П. – Москва: Изд-во РАГС, 2008. – 560 с.

4. Меркушова Н. И. Бенчмаркинг: практика использования на российских предприятиях и проблемы применения / Н. И. Меркушова – URL: <https://moluch.ru/archive/74/12524/> (дата обращения: 15.05.2020).

5. Мирошниченко М. А. Актуальность применения бенчмаркинга на российских предприятиях / М. А. Мирошниченко // Научный журнал КубГАУ. – № 113 (09). – 2015. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnost-primeneniya-benchmarkinga-na-rossiyskih-predpriyatiyah> (дата обращения: 29.04.2020).

6. Сибиченкова С. В. Система внутреннего бенчмаркинга / С. В. Сибиченкова. – URL: <https://moluch.ru/archive/112/28357/> (дата обращения: 15.05.2020).

7. Соловьева Ю. Н. Конкурентные преимущества и бенчмаркинг: учебное пособие для вузов / Ю. Н. Соловьева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 139 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-11498-0 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450666/p.8> (дата обращения: 10.05.2020).

8. Чернопятав А. М. Бенчмаркинг: учебное пособие / А. М. Чернопятав. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 151 с. – ISBN 978-5-4486-0151-4 // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/70760.html> (дата обращения: 12.05.2020). – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

Пенюгалова Кристина Андреевна,
студент 4 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: **Сизова Ольга Робертовна,**
доцент кафедры государственного
регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Профессия государственного гражданского служащего представляет собой трудовую общественно необходимую деятельность для людей. Владея специальной образовательной подготовкой, государственный гражданский служащий нанят обществом

на государственную службу для выполнения социально-значимых задач, а именно потому очень важно, чтобы в начале своего пути государственный служащий понимал всю важность и ответственность за свои действия. Если государственный гражданский служащий успешно пройдет адаптационный период, морально будет готов к решению поставленных перед ним задач, и его будет сопровождать опытный наставник, общество получит еще одного сознательного и грамотного специалиста. А отсутствие грамотно спланированной системы адаптации в органах государственной власти может понести за собой текучесть кадров, увеличение стартовых издержек, низкое достижение рабочих показателей и разлад в коллективе.

Поэтому важно, чтобы в процессе взаимодействия сотрудника и организации произошло приспособление одного к другому, то есть начал протекать процесс трудовой адаптации.

По мнению Е. В. Куликовой: «Адаптация персонала (в т. ч. государственных гражданских служащих) – это процесс взаимозависимого и взаимосвязанного приспособления работника и организации, основывающегося на постепенном приобретении сотрудником новых для него и соответствующих потребностям организации, профессиональных, социальных и организационно-экономических знаний и навыков и эффективное применение их на практике»¹.

Наиболее важным и значимым является процесс трудовой адаптации для новичков, поскольку им необходимо адаптироваться не только к особенностям организации, но и к трудовому процессу в целом. Однако не стоит забывать и про адаптационный период для работников, имеющих опыт, поскольку и те, и другие имеют свои психологические особенности и разную скорость адаптации к новым условиям.

Так, традиционно выделяют несколько видов адаптации: профессиональная, организационная, социально-психологическая, экономическая и психофизиологическая.

¹ Куликова Е. В., Древис К. О. Особенности адаптации государственных гражданских служащих // Проблемы Науки. – 2016. – № 12 (54). – С. 65. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-adaptatsii-gosudarstvennyh-grazhdanskih-služaschih> (дата обращения: 11.04.2020).

Профессиональная адаптация формирует профессиональные качества и позитивное отношение к трудовой деятельности. Работник применяет на практике освоенные знания, навыки и опыт.

Организационная адаптация происходит во время ознакомление работника со спецификой организационного управления.

Социально-психологическая адаптация направлена на то, чтобы работник, освоив условия труда, незамедлительно привык к социально-психологическим условиям в коллективе.

Экономическая адаптация позволяет работнику ознакомиться с системой оплаты труда, стимулирующими выплатами, сопоставлением качества своей работы с уровнем доходов, своевременностью проведения выплат.

Психофизиологическая адаптация включает в себя привыкание работника к условиям труда, к психологическим и физическим нагрузкам¹.

Адаптация как кадровая технология предполагает этапы и методы, однако чтобы понимать, почему эти понятия взаимосвязаны, следует рассмотреть определение «кадровая технология».

А. Я. Кибанов дает следующее определение: «кадровые технологии – это совокупность методов и организационных процедур, направленных на оптимизацию принимаемых кадровых решений». По мнению О. П. Богатыревой, «кадровая технология – это средство управления количественными и качественными характеристиками состава персонала, обеспечивающие достижение целей организации и эффективности ее функционирования»².

И если этапы адаптации в каждой организации и органа государственной власти прописываются самим руководителем, и могут меняться в зависимости от приоритетности, то методы адаптации везде одинаковые. Разница лишь в том, какой метод

¹ Смирнова А. В., Кочеткова Р. М., Коротина Е. В. Адаптация персонала: ее формы и виды. Особенности адаптации молодых специалистов // Вестник Ульяновского государственного технического университета. – 2017. – № 4. – С. 59–60 // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/307530> (дата обращения: 18.05.2020).

² Абальмасова С. А. Значимость кадровых технологий в управленческой деятельности менеджмента организации // Белгородский экономический вестник. – 2015. – № 4. – С. 248.

руководитель посчитает наиболее оптимальным. Можно выделить такие методы адаптации как:

- shadowing (тень) – закрепление за работником опытного сотрудника на один – три дня, с целью оценки потенциала и мотивации работника;

- e-learning – дистанционное обучение, которое предполагает самостоятельное изучение необходимой для работы информации;

- blended learning – смешанные вид обучения, и онлайн и очного обучения;

- метод кризисных ситуаций – предполагает изучение критических для организации случаев, решив которые новый работник сможет в дальнейшем их избежать¹;

- buddying – социальный метод адаптации, заключающийся в образовании рабочей команды с единой целью, в которую внедряют нового работника. Общаясь внутри рабочей группы, он получает необходимые знания и умения посредством коммуникации с коллегами. Командные чувства значительно облегчают процесс адаптации и создают условия для личностного роста²;

- наставничество – один из наиболее популярных и современных методов адаптации, который чаще применяется на государственной гражданской службе.

На сегодняшний день адаптация государственных гражданских служащих Российской Федерации остается одним из нерегулируемых видов деятельности внутри органов государственной власти. Единственный документ, который позволяет органам государственной власти получить хоть какие-то знания в области адаптации – это методический инструментарий по применению наставничества на государственной гражданской службе³.

¹ Захарова Д. С. Адаптационные программы на этапе обучения сотрудника в системе корпоративного управления // *Juvenisscientia*. – 2019. – № 5. – С. 5.

² Блинова М. Г. Инновационные методы подбора и адаптации персонала как основные составляющие процесса оптимизации управления человеческими ресурсами // *Символ науки*. – 2015. – № 7-1. – С. 69–70.

³ Методический инструментарий по применению наставничества на государственной гражданской службе : утв. Минтрудом России по состоянию на 15.12.2015 г. – Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальная сеть Карельского филиала РАНХиГС.

Инструментарий вводит систему наставничества на гражданской службе, которая основана на современном российском и зарубежном опыте, и содержит принципы ее организации и внедрения в государственных органах. Инструментарий был принят на основании положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»¹.

Основной смысл и содержание инструментария заключается в том, что он раскрывает сущность и определение наставничества, и этапы внедрения наставничества.

Наставник – гражданский служащий или иное лицо, назначаемое ответственным за профессиональную и должностную адаптацию лица, в отношении которого осуществляется наставничество в государственном органе.

Целью адаптации государственных гражданских служащих является действенное включение в служебную деятельность и удержание только что прибывших гражданских служащих в органах государственной власти.

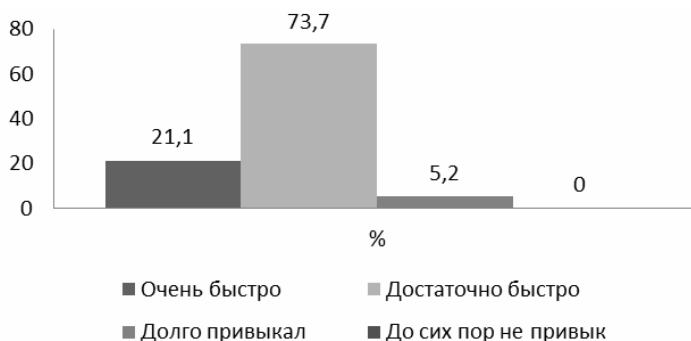
Чтобы понимать, насколько развита и система адаптации в органах государственной власти был проведен анонимный опрос, который проходили государственные гражданские служащие Республики Карелия.

Опрос прошли 40 государственных гражданских служащих, 47,3 % из них представляли министерства, а именно: Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия. Так же опрос прошли сотрудники управлений, таких как: Управление Судебного департамента Республики Карелия, Управления труда и занятости Республики Карелия, их процент составил 34,2 % от всех опрошенных. 18,5 % опрошенных являлись представителями других учреждений, таких как: Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Главное управление МЧС по Республике Карелия, представитель Администрации Главы Республик Карелия и другие.

¹ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 // Российская газета. – 2012. – № 102.

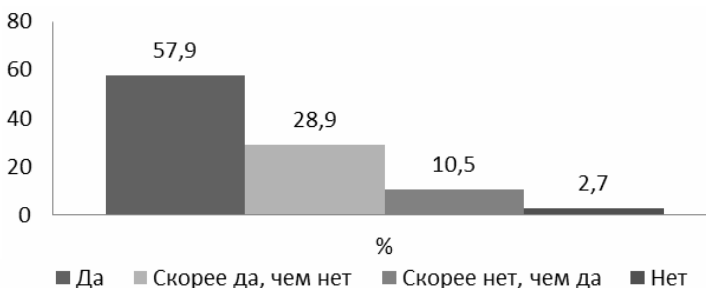
Исходя из собранных данных, можно сделать выводы, которые помогут разобраться, какие существуют проблемы адаптации государственных гражданских служащих, и в чем они заключается.

Всем респондентам предлагалось ответить на вопросы, которые затрагивают их собственный опыт того, как они адаптировались, и была ли им оказана помощь со стороны руководителей и коллег.



*Диаграмма 1. Как быстро Вы адаптировались в новом коллективе?*¹

Исходя из полученных ответов, 94,8 % опрошенных очень быстро и достаточно быстро адаптировались в новом коллективе, и только 5,2 % испытывали трудности общения с новыми коллегами. Те же 94,8 % отметили, что коллеги помогли им адаптироваться на новом месте.



*Диаграмма 2. Ваш руководитель оказывал Вам поддержку в период адаптации?*²

¹ Рисунок автора.

² Рисунок автора.

Что касается помощи и поддержки руководителей, 86,8 % сказали о том, что руководитель помогал им адаптироваться. Остальные 13,2 % остались без помощи и поддержки руководителя, что является стрессовой ситуацией, особенно когда новый сотрудник приходит на свою первую работу. Очень важно в первые месяцы работы поддержать своего подчиненного, направить его и дать необходимые советы, а когда этого не происходит, новый сотрудник будет испытывать дискомфорт и может не справиться со своими трудовыми обязанностями.

Самой сложной и самой важной частью адаптации является приспособление к своим новым трудовым обязанностям. Она не похожа на освоение внутри коллектива или связь с руководителем, трудовые обязанности государственного гражданского служащего несут в себе множество особенностей, благодаря знаниям которых, новый сотрудник сможет грамотно, и качественно выполнять свою работу.

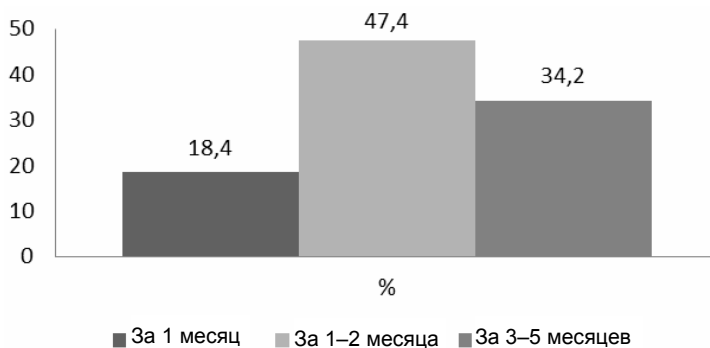


Диаграмма 3. Как быстро Вы адаптировались к своим трудовым обязанностям¹

На основании ответов на вопрос 18,4 % адаптировались практически сразу, почти 50 % опрошенных респондентов ответили, что они адаптировались за 1–2 месяца. Это достаточно хороший результат, учитывая то, что большинство из опрошенных респондентов так же быстро освоились в коллективе и имели помощь со стороны руководителя. Однако 34,2 % опрошенных привыкали

¹ Рисунок автора.

в промежутки от трех до пяти месяцев, и на фоне этих процентов видна разница в том, что адаптация в коллективе и адаптация к своим новым трудовым обязанностям это разные явления. Если вновь прибывший сотрудник быстро адаптируется в обществе, еще не значит, что он так же быстро будет действовать как грамотный и квалифицированный специалист.

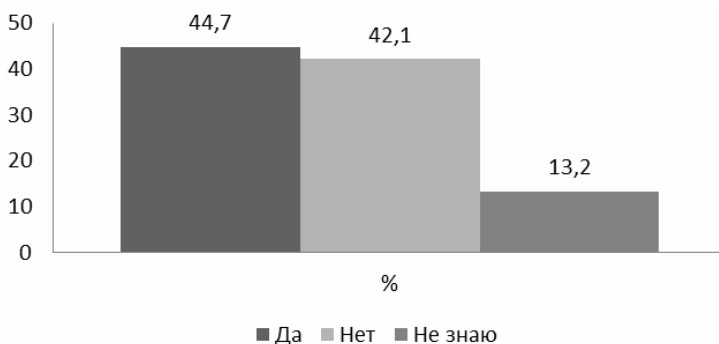


Диаграмма 4. Существует ли система адаптации в органе, в котором Вы работаете?¹

Одним из важных для исследования был вопрос о существовании системы адаптации в организациях опрашиваемых. И по результатам ответов на этот вопрос видно, что 44,7 % ответили, что такая система в их органе власти присутствует. Если рассматривать каждый орган власти по отдельности, то система адаптации есть в Управлении Судебного департамента Республики Карелия, Министерстве национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерстве финансов Республики Карелия и др.

Не смотря на то, что почти половина подтвердили существование адаптационной программы в своих органах власти, остальные 42,1 % утверждают, что такой системы нет, а 13,2 % вообще не знают о наличии системы адаптации. Так, согласно ответам опрошенных системы адаптации нет в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Центральной избирательной

¹ Рисунок автора.

комиссии Республики Карелия, а представители Администрации Главы Республики Карелия и Управление Россельхознадзора по Республике Карелия не знают, есть ли у них система адаптации.

Такое большое количество отрицательных и неопределенных ответов еще раз подтверждает серьезную проблему адаптации государственных гражданских служащих. На фоне того, что отсутствует нормативная и правовая база в сфере регулирования адаптации, руководители государственных органов власти не могут грамотно и качественно составить адаптационные программы. И хотя одни пытаются поддержать своих сотрудников, и создают внутренние Положения и условия для адаптации, другие даже не задумываются над этим вопросом.

Таким образом, проведя исследование в форме анонимного опроса, удалось установить, что:

- в 50 % случаях органы государственной власти не располагают наличием адаптационных программ;
- 13,2 % участников опроса остались без помощи со стороны своего непосредственного руководителя;
- 21,1 % опрошенных респондентов столкнулись с проблемами в течение адаптационного периода.

Не смотря на то, что система адаптации существует и функционирует не во всех органах власти, где работают участники опроса, положительным является тот факт, что почти 95 % легко адаптировались в коллективе, 87 % были удовлетворены помощью своего непосредственного руководителя, и почти 80 % опрошенных не столкнулись с проблемами в период адаптации.

Таким образом, можно сказать, что проблема адаптации государственных гражданских служащих есть, и только в 50 % случаев ее пытаются разрешить путем создания внутренних Положений по адаптации. Безусловно, одного Методического инструментария по наставничеству в такой ситуации недостаточно. Следует обратить внимание на то, что во всех органах власти существуют свои особенности, и где-то наставничество может оказаться неуместным, больше подойдет самообразование или применение других современных адаптационных технологий, например дистанционного обучения сотрудника, которое поможет ему в ознакомлении своих новых обязанностей.

Правильно и грамотно выстроенная система адаптации в государственном органе позволит добиться передачи ценного опыта, знаний и умений, необходимых новым сотрудникам для:

- профессионального и качественного выполнения своих трудовых обязанностей;
- мотивации стремиться быть единым целым в коллективе, соблюдая этические и моральные нормы и принципы организации;
- сокращения сроков достижения государственным органом своих целей и задач;
- вовлечения в систему адаптации, и помощи в дальнейшей адаптации вновь прибывших сотрудников по собственному опыту;
- укреплению командного духа и повышения лояльности государственного служащего к системе ценностей государственного органа.

Храмцова Кристина Александровна,

студент 4 курса,

направление «Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сизова Ольга Робертовна,*

доцент кафедры государственного регионального управления,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат педагогических наук

«ПАРАЗИТЫ» В ОРГАНИЗАЦИИ

В современных условиях организация рассматривается как комплекс взаимосвязанных и взаимозависимых процессов, правильное функционирование которых влияет на достижение поставленных целей и задач. Организация является сложным и уязвимым организмом, так как в практике организации возможно устойчивое нарушение её оптимального функционирования, дисфункции, что принято называть «паразитами», то есть организационными патологиями. Эти патологии проявляются в отходе от целей, стагнации, отклоняющемся служебном поведении членов

организации и т. п. Многие современные ученые отмечают, что патологии организации – это ее «болезни», которые в своё время не были замечены вовремя и начали «прогрессировать».

В данной работе организационная патология была определена как «устойчивое нарушение оптимального развития и функционирования организации, неспособность ее элементов выполнять заданные функции»¹.

В рамках данного исследования с целью выявления существующих организационных патологий был разработан и проведён интернет-опрос сотрудников Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы (далее – КФ РАНХиГС). В данном интернет-опросе приняли участие 21 респондент. В число опрошенных вошли сотрудники, занимающие должность преподавателя, специалиста, а также административный персонал (Диаграмма 1).

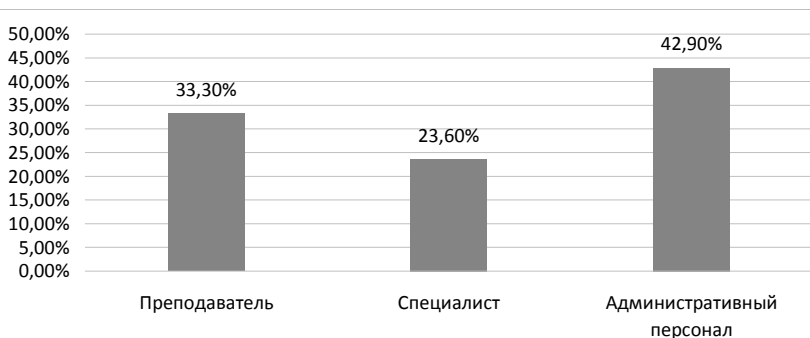


Диаграмма 1. Занимаемая должность респондентов²

Проводимый интернет-опрос включал в себя краткое описание следующих организационных патологий: бюрократия, авартия подразделений, конфликты, стагнация, преобладание личных отношений над служебными, клика, двойное руководство, разрыв между решением и исполнением, демотивирующий стиль руководства.

¹ Захаров В. М., Никонова О. В. Патологии в системе государственного управления: анализ и программа преодоления // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2018. – № 1. – С. 37.

² Рисунок автора.

Далее раскроем результаты интернет-опроса по каждой организационной патологии.

Первая организационная патология – это бюрократия. Она выражается в сужении спектра решений, которые может принимать сотрудник. Тогда полномочия приватизируются должностными лицами с определенным кругом полномочий с целью самоутверждения или искусственного повышения своего статуса.

Отвечая на вопрос, касающийся наличия такой организационной патологии в КФ РАНХиГС, мнение у респондентов разделилось. 47,6 % опрошенных считают, что такая патология проявляется в данной организации, а 42,9 % опрошенных считают, что нет. При этом 9,5 % затрудняются ответить на данный вопрос (Диаграмма 2).

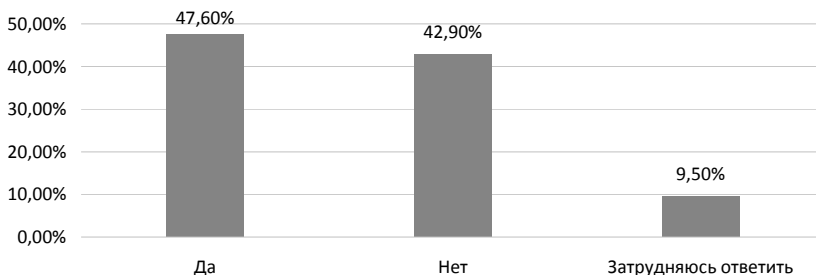


Диаграмма 2. Бюрократия¹

Мнение также разделилось и в отношении наличия в организации автаркии подразделений. 42,9 % говорят о наличии данной организационной патологии и такое же число опрошенных отрицают данный факт. Также, 14,3 % затрудняются ответить (Диаграмма 3).

Поясним, что автаркия подразделений – это замкнутость отделов, сосредоточение на своих внутренних интересах и целей. При этом происходит ослабление взаимодействиями с другими службами или отделами, что в процессе повлечет за собой замедление или приостановление нормального функционирования организации.

¹ Рисунок автора.

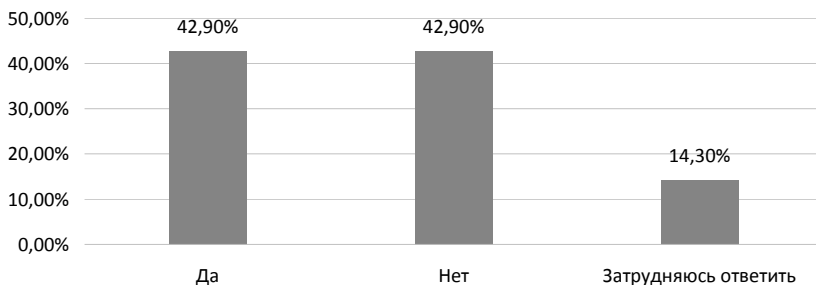


Диаграмма 3. Автаркия подразделений¹

Что касается вопроса, о наличии такой организационной патологии, как конфликты, то здесь результаты были следующие: 42,9 % отрицают наличие конфликтов, и лишь 28,6 % подтверждают, при этом 28,6 % затрудняются ответить (Диаграмма 4). Конфликты в коллективе, к сожалению, неизбежны. Причины разногласий могут быть разные – столкновение интересов, отстаивание своей точки зрения или же разные взгляды на решение задач.

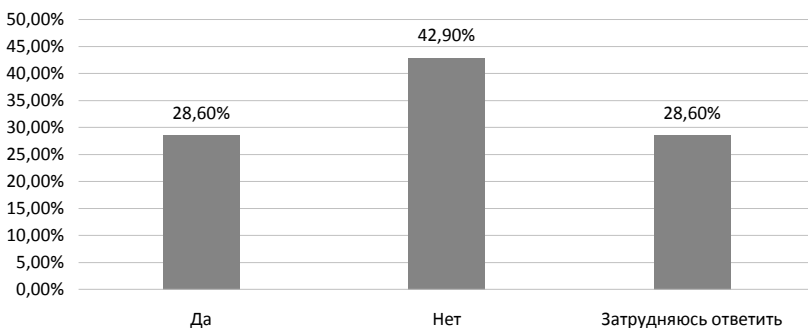


Диаграмма 4. Конфликты²

Далее, был рассмотрен вопрос о наличии такой организационной патологии, как стагнация. Под этим принято считать неспособность к изменениям, уклонение от назревших нововведений или неумение их осуществлять.

¹ Рисунок автора.

² Рисунок автора.

Результаты интернет-опроса показали, что большинство, а именно 47,6 %, считают, что в КФ РАНХиГС присутствует данная организационная патология. При этом, 33,3 % дают отрицательный ответ, а 19 % затрудняются ответить (Диаграмма 5).

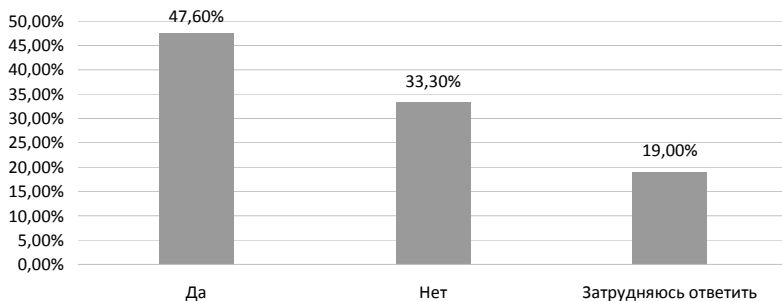


Диаграмма 5. Стагнация¹

Следующий вопрос касался наличия такой организационной патологии, как преобладание личных отношений над служебными. Данная патология возникает при ситуации, когда в организации зарождаются родственные или дружеские отношения. Руководитель в данном случае вынужден принимать решение на основе родственно дружественных отношениях, что впоследствии снижает эффективность принимаемых управленческих решений.

Отвечая на данный вопрос, мнение респондентов разделилось следующим образом: 42,9 % говорят о наличии данной патологии, а также 42,9 % отрицают это. При этом 14,3 % затрудняются ответить (Диаграмма 6).

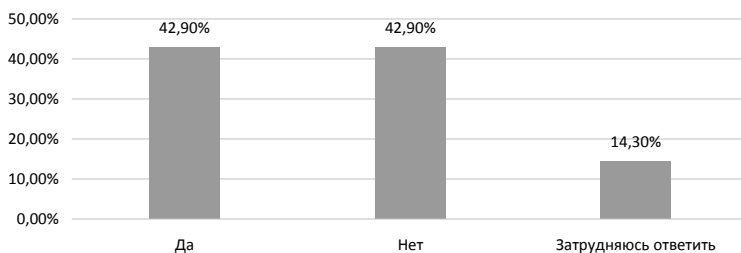


Диаграмма 6. Преобладание личных отношений над служебными²

¹ Рисунок автора.

² Рисунок автора.

Далее в проводимом интернет-опросе затрагивалась такая организационная патология, как клика. Она проявляется как удовлетворение собственных интересов сотрудниками организации в ущерб ее интересам и целям за счет ее ресурсов. Зачастую патология связана с развитием собственного дела за счет использования ресурсов организации: оборудования, кадров, клиентуры и т. п.

Результаты по данному вопросу показали, что в данной организации представленная патология практически не проявляется, так как 47,6 % опрошенных отрицают ее наличие, 28,6 % ответили утвердительно, а 23,8 % затрудняются ответить (Диаграмма 7).

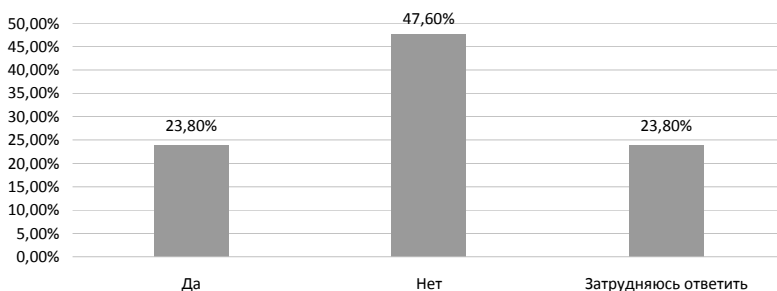


Диаграмма 7. Клика¹

Следующая организационная патология, рассматриваемая в данном интернет-опросе – двойное руководство. В случае отсутствия конструктивного взаимодействия данная патология провоцирует противоречивость стратегических и оперативных составляющих. При этом нарушается принцип единоначалия, возможно также формирование противодействующих группировок внутри организации.

В проводимом интернет-опросе результаты показали, что 57,1 % отрицают наличие данной патологии, 23,8 % подтверждают, а 19 % затрудняются ответить (Диаграмма 8).

Далее была рассмотрена такая организационная патология, как разрыв между решением и исполнением. Причиной данной патологии обычно является низкая исполнительская дисциплина, а также ошибки в самих решениях.

¹ Рисунок автора.

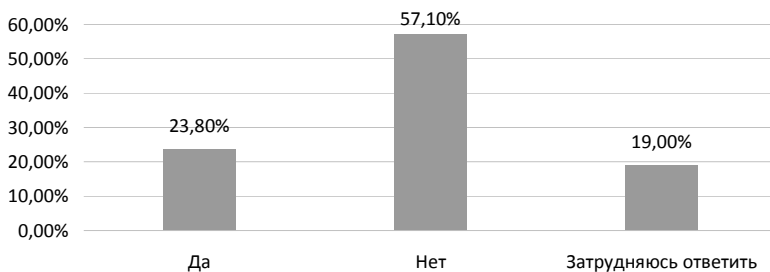


Диаграмма 8. Двойное руководство¹

Здесь 57,1 % отметили, что данной патологии в Карельском филиале РАНХиГС не наблюдается, а 23,8 % отметили ее наличие. При этом лишь 9,5 % затрудняются ответить (Диаграмма 9).

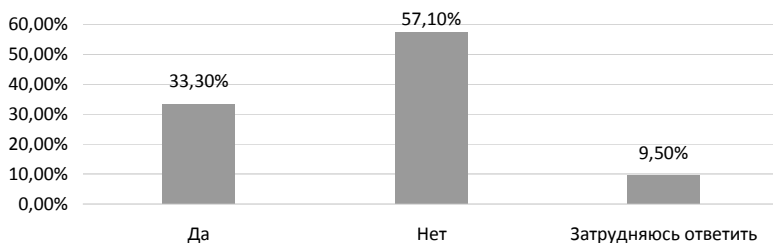


Диаграмма 9. Разрыв между решением и исполнением²

Последняя организационная патология, которая была затронута в данном интернет-опросе – это демотивирующий стиль руководства. Под этим принято считать ситуацию, где присутствует явное преобладание указаний на улучшение деятельности сотрудников над оценками их достижений.

Большинство респондентов, а именно 66,7 %, отрицают наличие данной патологии. 23,8 % считают наоборот, что такая патология есть (Диаграмма 10).

Итак, исходя из результатов интернет-опроса, в КФ РАНХиГС выявлены такие организационные патологии, как бюрократия, автаркия подразделений, стагнация и преобладание личных отно-

¹ Рисунок автора.

² Рисунок автора.

шений над служебными. Необходимо отметить, что данные патологии относятся к структуре организации. Патологии, относящиеся к управленческому решению, в данной организации выявлены не были.

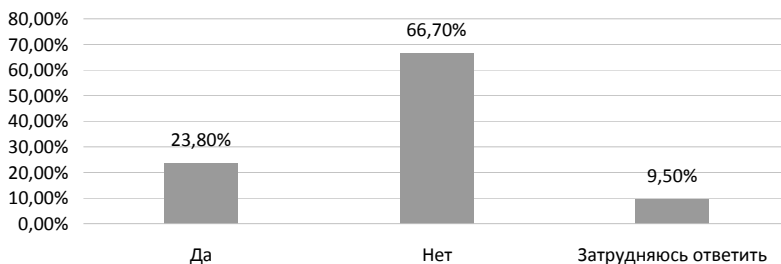


Диаграмма 10. Демотивирующий стиль руководства¹

Таким образом, проведенный интернет-опрос позволил выявить наличие определенных организационных патологий в структуре КФ РАНХиГС. Зависимость патологий от многих факторов, их взаимосвязь с элементами структуры организации требуют системного подхода в устранении патологии. Так как появление организационных патологий на разных этапах развития организации могут приводить к дисфункциям, то есть к нарушениям привычной деятельности организации. К тому же, организационные патологии останавливают развитие организации, следствием чего может являться гибель организации. Поэтому организационные патологии необходимо своевременно предотвращать, но их устранение требует системного подхода в зависимости от конкретных условий и особенностей организации.

В заключение далее будут представлены несколько общих способов противодействия организационным патологиям:

- унификация данных, введение элементов управленческого учета;
- пересмотр порядка осуществления процедур;
- перераспределение персонала в соответствии с его функциональным предназначением и потребностями организации;

¹ Рисунок автора.

- снижение уровня централизации;
- введение оптимального уровня контроля;
- делегирование полномочий, разделение функций;
- пересмотр организационного порядка;
- формирование, либо совершенствование системы корпоративной культуры;
- формирование, совершенствование системы мотивации сотрудников;
- введение этических стандартов, поощрений и благодарностей¹.

Таким образом, данные мероприятия поспособствуют предотвращению развития патологий, как «паразитирующих» элементов в системе управления и в структуре организации, ведь жизнеспособность организационной системы не является постоянной, она меняется в зависимости от того, на каком этапе жизненного цикла находится организация.

Ярмончик Татьяна Викторовна,

студент 4 курса,
направление «Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сизова Ольга Робертовна,*
доцент кафедры государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ СОТРУДНИКАМИ КАРЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РАНХиГС

В современном мире все больше возрастает значимость человеческих ресурсов в управлении организацией. Это обусловлено тем, что успешное достижение организационных целей напрямую

¹ *Ануфриева А. И.* Патология организации // Всероссийский экономический журнал ЭКО. – 2006. – № 12. – URL: http://www.ieie.nsc.ru/eco/arhiv/ReadStatiy/2006_12/Anufrieva.htm (дата обращения: 22.05.2020).

зависит от людей, а именно: от их способностей, образования, квалификации, опыта, отношения к работе, мотивации. Все это повышает ценность человеческого ресурса, а как следствие и изменение устоев, классических шаблонов и стандартов управления. Организация не может быть успешной, если не имеет достаточное количество людей, обладающих полноценно развитой организационной культурой.

Очевидно, что многие организационные проблемы связаны с человеческим фактором и учетом его в деятельности организации. Отсюда и берет начало вопрос о взаимодействии организации и человека, которое происходит непосредственно через организационно-культурный подход. Но несмотря на высокую значимость организационной культуры, на практике далеко не все организации уделяют внимание ее формированию и поддержанию.

Организационная культура является одной из ключевых характеристик организации, которые влияют на эффективность и результативность самой компании. Она представляет собой систему принятых в организации и разделяемых ее работниками ценностей, убеждений, принципов и норм поведения.¹ Однако зачастую в научной литературе организационная культура рассматривается как объективная реальность, в то время как работники воспринимают ее в качестве субъективной. Именно поэтому изучение восприятия культуры организации ее сотрудниками – актуальный вопрос.

Целью исследования стало изучение восприятия организационной культуры сотрудниками Карельского филиала РАНХиГС. В ходе эмпирического исследования необходимо было определиться со следующими задачами:

1. Установить, какой тип организационной культуры воспринимают работники разных должностей Карельского филиала РАНХиГС;
2. Определить особенности восприятия организационной культуры в Карельском филиале РАНХиГС.

¹ Организационная культура : учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Смирновой. – М.: Юрайт, 2016. – С. 10. – URL: https://urait.ru/book/organizatsionnaya_kultura-432946 (дата обращения: 16.05.2020). – Режим доступа: авторизованные пользователи.

Как уже отмечалось, организационная культура – это система принятых в организации ценностей, убеждений, норм и правил поведения, разделяемые всеми ее членами. Ее главной целью выступает помощь членам организации в более активной и продуктивной работе, в получении удовлетворения от труда. Организационная культура имеет множество функций, которые в совокупности должны решить две проблемы: первая – это интеграция внутренней среды организации (адаптивная, ориентирующая, интегрирующая, регулирующая, охранная функция), вторая – адаптация организации к изменениям внешней среды (ориентация на потребителя, формирование и поддержание партнерских отношений с другими организациями, ориентация организации на социально-ответственное поведение).¹

В научной литературе существует множество классификаций организационной культуры. Рассмотрим одну из самых известных классификаций культуры, в которой выделяют четыре типа: клановая, адхократическая, бюрократическая (иерархическая) и рыночная.²

1. Клановая культура (характерны дружеские взаимоотношения, нечёткие правила, сотрудники ориентированы на взаимопомощь и поддержку);

2. Адхократическая культура (демократические отношения в организации, присутствует творческая составляющая, быстрая адаптация к новым возможностям);

3. Бюрократическая/иерархическая (четко определены правила, регламенты, жесткая иерархия, организация ориентирована на внутренние процессы);

4. Рыночная культура (ориентация на клиента, на рынок и внешнюю сторону, правила работы четко определены, жесткая система управления).

Анализ научной литературы в сфере управления персоналом показал, что исследование организационной культуры в основном

¹ *Дорофеева Л. И.* Организационная культура : учебное пособие и практикум для бакалавриата и магистратуры. – Саратов, 2018. – С. 16.

² Организационная культура : учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Смирновой. – М.: Юрайт, 2016. – С. 10. – URL: <https://urait.ru/book/organizacionnaya-kultura-432946> (дата обращения: 18.05.2020). – Режим доступа: авторизованные пользователи.

проводится с помощью эмпирических исследований – анкетирования, интервьюирования, тестирования. Данное исследование основано на методе анкетирования, целью которого было получить информацию о проблемах восприятия организационной культуры в Карельском филиале РАНХиГС. Сотрудникам трех категорий должностей (преподаватели, специалисты и административный персонал) было предложено ответить на несколько вопросов, касающихся культуры организации.

Опрос прошли 26 сотрудников Карельского филиала РАНХиГС, из них 11 преподавателей (42,2 %), 9 специалистов (34,6 %) и 6 сотрудников административного персонала (23,1 %). Почти 75 % сотрудников филиала работают в организации более 10 лет, а 15 % опрошенных от 5 до 10 лет. Показатели «Менее года» и «От 3 до 5 лет» выбрали всего 10 % опрошенных. Сотрудников, которые работают в Карельском филиале РАНХиГС «От 1 до 3 лет» среди респондентов не оказалось.

Результаты анкетирования показали следующее восприятие организационной культуры персоналом Карельского филиала РАНХиГС. 2 человека (7,7 %) ответили, что организационная культура Карельского филиала РАНХиГС – это важный и мощный инструмент для создания настроения персонала на высокую производительность и высокое качество работы. 15 сотрудников (57,7 %) воспринимают культуру как инструмент для поддержания благоприятного организационного климата. Интересно то, что в основном в данном контексте культуру воспринимает большая часть преподавателей и специалистов, в то время как ни один человек из административного персонала так не считает.

Девять человек (34,6 %) считают, что в организации особого внимания формированию и поддержанию культуры не уделяется. В основном – это административный персонал. Скорее всего, это связано с тем, что управленческая группа напрямую не занимается этим направлением кадровой политики, не уделяет должное внимание. В данном случае кадровая политика должна быть направлена на планирование, прогнозирование и стимулирование повышения уровня организационной культуры. Это можно осуществить с помощью создания определенных установок, систем ценностей, внутренней атмосферы в организации через проводимые

мероприятия, обратную связь. Для успешного формирования оргкультуры руководству необходимо найти свой, индивидуальный способ управления ею. Организационная культура, ориентированная на работников – одно из важных направлений деятельности службы управления организацией.¹

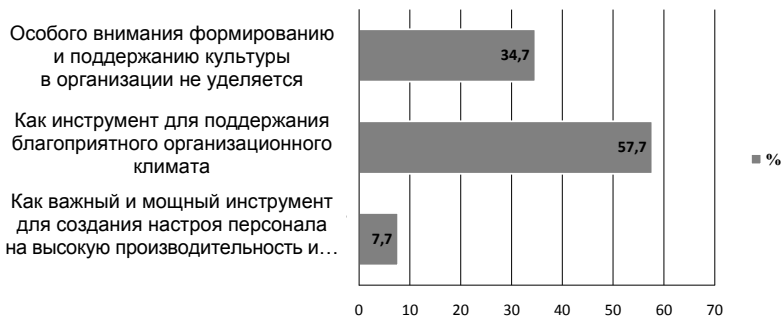


Диаграмма 1. «Как Вы воспринимаете культуру в Вашей организации?»

Мнения респондентов разделились по поводу типа организационной культуры в Карельском филиале РАНХиГС (Диаграмма 2). Большинство опрошенных (38,5 %) отнесли организационную культуру к адхократическому типу, т. е. считают, что в организации преобладают демократические отношения, а также присутствует творческая составляющая и быстрая адаптация к новым возможностям. 26,9 % респондентов, в основном это представители административного корпуса, считают, что для Карельского филиала РАНХиГС характерен клановый тип культуры. Это значит, что для культуры Карельского филиала РАНХиГС характерны дружеские взаимоотношения, нечёткие правила, сотрудники ориентированы на взаимопомощь и поддержку. Рыночный тип (ориентация на клиента, на рынок и внешнюю сторону, правила работы четко определены, жесткая система управления) выбрали 6 человек (23,1 %).

¹ Управление персоналом : учебник и практикум для среднего профессионального образования / под редакцией А. А. Литвинюка. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – С. 84. – URL: <https://urait.ru/bcode/450928> (дата обращения: 25.05.2020).

Реже сотрудники определяют организационную культуру как иерархичную (всего в 11,5 % случаев), при которой четко определены правила, регламенты, присутствует жесткая иерархия, организация ориентирована на внутренние процессы. Это значит, что отношения между коллегами строятся на основе формальных документов и безразличии друг к другу на личностном уровне и интересно то, что такой тип культуры выбрали исключительно специалисты. Они считают, что руководство относится к их деятельности, оценивая лишь соблюдение работником формальных требований.

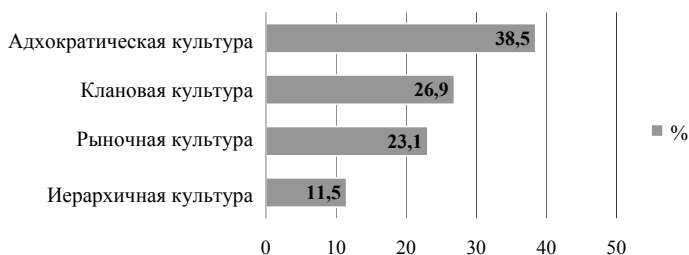


Диаграмма 2. «К какому типу организационной культуры Вы бы отнесли культуру вашей организации?»

Знание ведущего типа оргкультуры организации позволяет прогнозировать развитие и характер взаимодействия персонала, регулировать спорные вопросы, принимать эффективные управленческие решения. Результатом слабой кадровой политики, недостаточной информированности персонала, неэффективной системы мотивации, отсутствия внутриорганизационных системы обучения и возможностей карьерного роста, неоднородности культуры организации может привести к нарушению «кадровой безопасности» организации, проявляющейся в различных формах сопротивления работников ее нормам, ценностям и требованиям.

Можно сделать вывод, что в основном сотрудники Карельского филиала РАНХиГС интерпретируют организационную культуру как способ поддержания благоприятного организационного климата. При анализе типа организационной культуры было выяснено, что сотрудники выше оценивают «человеческие» составляющие организационного взаимодействия, в большей степени они отдадут

предпочтение дружеским отношениям, нечетким правилам, взаимопомощи и поддержке друг друга. Однако существуют проблемы, связанные с тем, что среди административного персонала доминирует мнение, что формированию и поддержанию оргкультуры в Карельском филиале РАНХиГС внимание не уделяется, и такие проблемы необходимо решать.

Следовательно, в целях гармонизации восприятия организационной культуры необходимо воздействовать на сотрудников, исходя из того, какую категорию должностей они занимают. Необходимо уделять особенное внимание восприятию сотрудниками ценностей и организационных норм.

Наличие достаточной мотивации, отсутствие текучести кадров, благоприятный социально-психологический климат в коллективе, усиление сплоченности команды, лояльности и приверженности сотрудников целям организации – все эти факторы способствуют улучшению ее эффективности. Именно поэтому роль организационной культуры должна повышаться, должно изменяться отношение к персоналу, так как необходимо понимать, что организация – это в первую очередь люди, которые в ней работают, и они – ее главное богатство.

Источники и литература

1. *Дорофеева Л. И.* Организационная культура : учебное пособие и практикум для бакалавриата и магистратуры / Л. И. Дорофеева. – Саратов, 2018. – 89 с.

2. Организационная культура : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Г. Смирнова [и др.]; под редакцией В. Г. Смирновой. – Москва: Юрайт, 2019. – 306 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-01440-2 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/432946> (дата обращения: 25.05.2020). – Режим доступа: авторизованные пользователи.

3. Управление персоналом : учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. А. Литвинюк [и др.]; под редакцией А. А. Литвинюка. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 498 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/450928> (дата обращения: 25.05.2020).

4 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Баженова Анна Сергеевна,

Зайцева Ирина Юрьевна,

студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Оленина Татьяна Юрьевна,*

доцент кафедры государственного права,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат юридических наук, доцент

СУЩНОСТЬ И СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В ГЕРМАНИИ

Актуальность изучения немецкого опыта организации публично-го управления и местного самоуправления, определяется не только тем, что Германия имеет глубокие демократические традиции и в ней уже реализованы многие идеи, которые для большинства стран представляются пока конституционными ориентирами, но и тем, что в Германии накоплен обширный опыт организации и функционирования органов местного самоуправления, который, зачастую, недостаточно учитывается в практике местного самоуправления других стран.

Согласно Основному закону ФРГ, реализация и организация местного самоуправления относится к исключительной компетенции федеральных земель. Таким образом, на уровне Федерации невозможно найти специального законодательства регулирования местного самоуправления, однако правовая основа для его реализации на уровне земель установлена Основным законом в 28 статье: «Общинам должно быть гарантировано право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Объединения общин в рамках установленной законами компетенции и в соответствии с законами также обладают правом самоуправления. Обеспечение самоуправления включает обеспечение основ для финансовой самостоятельности;

к этим основам относятся налоговые поступления, соответствующие экономическому развитию общин, обладающих правом установления ставки налога».

Таким образом, на федеральном уровне установлены только основные права и гарантии местного самоуправления.

Именно в Конституциях земель закреплены положения, определяющие организацию работы и сферу полномочий ОМСУ.

Если в Германии организационная модель местного самоуправления закрепляется в земельных законах об общинах (районах), а организационное верховенство коммун ограничивается правом определения внутренних административных структур, некоторых других вопросов внутренней организации в соответствии с законом земель, то в России структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Таким образом, выбор организационной модели местного самоуправления остается за муниципалитетом.

Помимо этого, каждая из земель обладает собственными специальными законами о муниципальных выборах (выборах в органы местного самоуправления общин и районов).

При постановке задач перед общинами государство имеет обязанности по их финансированию.

Правовое положение районов организовано не так. Районы отвечают в рамках своей территории за решение вопросов, которые перед ними ставит законодатель. Государство очень активно, в гораздо большей степени, чем общины, использует районы и их руководящих чиновников (глав районов) для решения государственных задач. Глава района в Германии является одновременно выборным должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим районную администрацию, и государственным служащим, отвечающим за реализацию государственных полномочий, делегированных возглавляемому им району.

Суть самоуправления заключается в возможности решать собственные проблемы «под собственную ответственность». Ответственность же означает свободу государственного вмешательства. Таким образом, общинам и районам должна предоставляться своя собственная сфера самостоятельной деятельности. Они принимают самостоятельные решения в сфере их компетенции.

Контроль целесообразности со стороны государства здесь недопустим. Конечно, муниципальная деятельность может в определенной степени зависеть от наличия государственного разрешения, однако государство несет прямую обязанность выдачи такого разрешения при наличии законных предпосылок. Суверенитет муниципального образования включает в себя самостоятельность и независимость планирования, решения кадровых вопросов, организационный, нормотворческий и финансовый суверенитеты общин и районов.

В настоящее время, ОМСУ Германии, развивая политику дерегуляции (сокращение регулирующего вмешательства публичной власти в социально-экономические процессы), включающую снижение налогового бремени для предпринимательских структур, ведет к сокращению доходов коммун, ухудшению их финансового положения. Осложняется исполнение ими ряда традиционных общественных услуг, ухудшается состояние созданной на коммунальном уровне социальной инфраструктуры.

Другая часто отмечаемая проблема касается состояния демократии на муниципальном уровне. Активное участие частных структур в исполнении общественных функций, их влияние на выработку и принятие решений на коммунальном уровне подрывают демократическую легитимность муниципальной политики.

Так на уровне местного самоуправления складывается стратегия по преодолению данного кризиса, поиска решения по адаптации сложившейся в Германии «социально ориентированной» модели МСУ к «неолиберальному» давлению глобализации и европеизации. Например, концепция «сетей компетенции». Она исходит из необходимости встраивания немецких коммун в «сети компетенции», которые формируются вокруг решения наиболее перспективных и инновационных технологических задач, позволяющих повысить международную конкурентоспособность. Сети характеризуются инновационным подходом и многообразием участвующих акторов, включающих предпринимателей, финансистов, органы местной власти, учебные и научные учреждения, общественные ассоциации. Задачи «сетевой» политики заключаются в поддержании сотрудничества всех местных акторов «сети», мобильном и гибком развитии компетенции, обеспечивающем экономический рост, занятость и конкурентоспособность.

Обращают на себя внимание разнообразие форм горизонтального взаимодействия коммун в Германии и разветвленная система общинных объединений (союзов, ассоциаций). Это как публично-правовые корпорации, так и юридические лица частного права. Причем объединениям общин – корпорациям публичного права могут быть переданы для решения за их членов отдельные вопросы местного значения.

Практика использования различных форм общинных объединений в Германии показывает, что во многих случаях передача полномочий союзам общин значительно повышает эффективность выполняемой местной задачи либо позволяет обеспечить ее выполнение.

Организационная самостоятельность коммунального (местного) самоуправления не означает его полного функционального обособления от государственных задач и ответственности. В Германии этот тезис подтверждается законодательным установлением границ деятельности коммунальных корпораций, имеющимися подходами к характеристике задач общин и их объединений, закреплением механизмов надзора со стороны государства за деятельностью коммун.

*Буричева Дарья Алексеевна,
Кузнецова Александра Владимировна,
студенты 3 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС*

*Научный руководитель: Симонов Александр Николаевич,
доцент кафедры государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат социологических наук*

ОТ СЛУЖБЫ ГОСУДАРЕВОЙ К ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЕ (СОЦИОЛОГИЯ ЭВОЛЮЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ)

Тема государственной службы является одной из самых актуальных. Сегодня значимость данной темы усиливается тем обстоятельством, что система государственной службы находится

на стадии реформирования. По сути, речь идет о том, какой тип государственной службы нам следует строить – *активного служения обществу* и государству или *пассивного следования*, обслуживания полномочий государственной политической элиты. От выбора этих решений зависят подходы к теории и организации государственной службы.

Современный этап государственного строительства в России тесно связан с анализом исторической практики формирования и функционирования государственной службы в дореволюционной и советской России. Изучение особенностей и специфики системы государственного управления в многовековой истории России является исключительно важным, поскольку помогает извлечь полезные уроки из нашего исторического опыта и глубже понять современные проблемы государственного строительства.

Таким образом, **цель нашего исследования** – изучение основных этапов истории развития государственной службы России до нашего времени.

История государственной службы России насчитывает несколько столетий. В истории отечественной государственной службы можно выделить **пять крупных этапов**:

1. XI–XIV вв. – зарождение государственной службы в Древней Руси.

2. XV–XVII вв. – становление государственной службы; складывание и развитие приказной системы.

3. XVIII – начало XX в. – кардинальное изменение принципов организации государственной службы на основе «Табели о рангах», движение от должности к чину как к устойчивой социальной характеристике государственного служащего.

4. Советский период (1917–1991).

5. Современная российская государственная служба.

Как известно, государственная служба России начала складываться по мере становления самой государственности.

1. В **Киевской Руси** закладывались основы государственного управления и государственной службы, которые первоначально были нераздельны с военной организацией и строились

на принципах вассалитета¹. Великий князь в решении вопросов государственного управления опирался на дружину, вся территория находилась под контролем дружинной администрации.

В XII–XIII вв. произошел переход *от «военной демократии» к княжеской, дворцово-вотчинной системе управления*: многие дружинники становились слугами при дворе и княжеском хозяйстве (тиуны), а также сборщиками налогов (вирники), писцами². Таким образом, древние истоки слов **«служба»**, **«служилые люди»** – собирательное название лиц, находящихся в услужении своего князя.

С образованием в XIV в. единого русского государства с сильной монархической властью государственная служба в России рассматривалась не иначе как **«государева служба»**. Превращение службы в повинность, отбываемую в пользу государя и государства, предполагало полное подчинение «служилых людей» государю.

2. **При Иване Грозном** произошло формирование относительно самостоятельной административной (аппаратной) власти в России. В это время механизм центральных органов государственного управления эволюционировал *из дворцово-вотчинного, ведавшего делами княжеских владений, в общегосударственный*, охвативший всю территорию страны. В центральных органах появились первые общероссийские административные управленческие учреждения – *приказы*, которые стали курировать отдельные отрасли управления или порученные им территории.

Вместе с тем сохранялось двойственное понимание службы в приказах. С одной стороны, на общей присяге они были обязаны нести службу царю, в основном *военную*. С другой – специальными приписями их служба определялась как работа *в государственных органах и учреждениях*.

Таким образом, обязанности приказных служащих разделились к середине XVII в. на **«государеву службу»**, которая

¹ Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО / А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. В. Халилова, Т. А. Занко; под общ. ред. Е. В. Охотского. – М.: Юрайт, 2019. – С. 30.

² Там же.

представлялась почетной и проходила в полках и посольствах, и *«приказную работу»*, т. е. текущую деятельность в приказах и приказных избах. Она рассматривалась как непочетная, с оттенком подневольности. Именно вокруг приказной работы и *складывалась гражданская служба* как отрасль государственной службы¹.

3. Следующим этапом в развитии российской государственной (гражданской) службы было **время царствования Петра I**, который принял знаменитую «Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных» (1722 г.). Благодаря «Табели о рангах» государь-реформатор создал мощный механизм регулирования государственной службы – это был инструмент формирования ее кадрового состава. В соответствии с «Табелью о рангах» обладавший чином служащий гражданского ведомства стал именоваться *чиновником*.

Конец XVII – начало XVIII в. характеризуется переходом от службы государю к *государственной службе*. Петр I оставил после себя хорошо организованную государственную службу, составной частью которой была статская, или гражданская служба. Последняя продолжила ту деятельность, которая в XVI–XVII вв. рассматривалась как «приказная работа», давшая начало гражданской или статской службе как таковой. Она высоко ценилась государственным руководством.

Трансформация государственной службы от модели Петра I к тому, что получилось в **начале XX века**, весьма интересна. Из государственной службы постепенно *вычленилась придворная служба*, которая утратила признаки государственной. Затем практически вместо государственной службы было создано два вида службы: *гражданская и военная*².

Таким образом, к началу XX в. Россия имела развитую государственную службу как типовую. Однако в практике ее

¹ Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО / А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. В. Халилова, Т. А. Занко; под общ. ред. Е. В. Охотского. – М.: Юрайт, 2019. – С. 31.

² Жукова С. М. Государственная служба : учебное пособие. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина, 2016. – С. 9.

деятельности наблюдаются и **негативные стороны**: абсолютизация централизма, монополия чиновничества на осуществление властных полномочий, отсутствие подотчетности и подконтрольности государственных служащих представительным органам власти, явления злоупотребления властью, сословная замкнутость и корпоративное сознание. Изложенное свидетельствует, что государственная служба российской империи характеризовалась низкой эффективностью, неразвитостью чувства ответственности чиновников за выполняемую ими работу, а также неспособностью российской бюрократии к деятельному участию в общественном обновлении в силу своей кастовой отчужденности от общества¹.

4. **В советскую эпоху** государственная служба дореволюционной России была ликвидирована Декретом ВЦИК и СНК от 11 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Согласно этому Декрету упразднялись все сословия и сословные деления граждан, их организации и учреждения, сословные привилегии и ограничения, все гражданские чины, всякие звания, титулы и наименования гражданских чинов, а также все соответствующие статьи дореволюционных законов².

Кадровый корпус государственных служащих формировался прежде всего из членов РКП(б). По сути, вся власть сосредоточивалась в руках вождя, а именно – главы правящей коммунистической партии. В первые годы советской власти корпус государственных служащих состоял из **двух частей**:

– *новая, советская управленческая бюрократия*, которая исповедовала коммунистические принципы;

– *старое, дореволюционное, чиновничество*, которое постепенно размывалось (либо полностью принимало новые принципы, либо вытеснялось, в том числе репрессивными методами)³.

Номенклатурный подход охватывал всю систему управления, хотя и не имел правового оформления. Руководящие посты могли

¹ Дикажев М. М. Государственная служба России: становление и развитие // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 2. – С. 46.

² Жукова С. М. Государственная служба : учебное пособие. – С. 10.

³ Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО. – С. 37.

занимать только члены партии, которые рекомендовались соответствующими партийными комитетами.

Таким образом, в Советском Союзе постепенно утвердился институт государственной службы, хотя официально термина «государственная служба» не существовало. Государственный аппарат находился под неослабленным контролем партийно-советской номенклатуры в лице правящей политической элиты, представленной в Политбюро и ЦК ВКП(б) – КПСС, и ее «наместников» – (первых секретарей ЦК республик, обкомов)¹.

При этом в условиях партийного диктата использовалась *«трудовая модель» функционирования государственного аппарата*, при которой отношения государственной службы сводились к обычному трудовому найму и регулировались различными правовыми актами не административно-служебного права, а трудового².

Однако следует отметить, что в советском опыте организации государственной службы, наряду с очевидными недостатками и слабостями, содержалось и **немало рациональных элементов**, к которым следует присмотреться³. Это целенаправленность, организованность, централизм, первоначальный демократизм. Отрицательные черты советского опыта – отрицание государственной службы как правового института, слабость и неразработанность нормативно-правовой базы деятельности государственного аппарата.

При советской власти так и не было принято специального закона о государственной службе. Детально в СССР регулировалась лишь служба в армии и органах МВД. Служба в государственных органах регулировалась лишь несколькими подзаконными актами. В них прослеживается гипертрофия классового подхода и государственной идеологии, полная закрытость государственной службы. Принцип равного доступа к государственной службе фактически был изъят из практики.

¹ Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО. – С. 37.

² Там же.

³ Дикажев М. М. Государственная служба России: становление и развитие. – С. 47.

В 1990 г. начался глобальный политический кризис, положивший начало ликвидации советской государственности и управления. К решению данной проблемы вернулись уже в эпоху новой России.

5. Государственная служба как самостоятельный публично-правовой институт была восстановлена **после 1991 г.**, когда после вступления в силу Конституции РФ было разработано и введено в действие Положение о федеральной государственной службе Российской Федерации.

Новый этап в развитии российской государственной службы характеризовался *отказом от советской партийно-номенклатурной системы*, созданием новых кадровых служб и учебно-научных учреждений (Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве РФ (Росглавкадры), РАГС – Российская академия государственной службы при Президенте РФ)¹. Появились первые институты и факультеты университетов, в которых начали готовить студентов по специальности «Государственное и муниципальное управление».

В этот период была *заложена нормативная правовая база* государственной службы Российской Федерации: приняты Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 33 «О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих». Одновременно принимались законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие государственную службу субъектов РФ.

Однако, несмотря на предпринятые меры в области построения государственности, создания новой системы государственного управления и новой системы государственной службы России, к концу 90-х гг. XX века обнаружилась их малоэффективность по ряду направлений функционирования, слабость российской государственности, нерешенность ключевых для российского общества задач в области экономики и социальной сферы, негативные тенденции в деятельности государственной и муниципальной службы.

¹ Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО. – С. 39.

На повестке дня остро встал вопрос о необходимости проведения как административной реформы, так и *реформы государственной службы*. В целях реализации программы реформирования государственной службы в 2003 и 2004 годах были приняты федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которые заложили основы становления государственной гражданской службы как института профессиональной деятельности.

Таким образом, в ходе реформирования государственной службы Российской Федерации укрепляются тенденции открытости государственной службы, доступности ее для граждан, стабильности в интересах общества, деятельности только в рамках демократических законов.

Следует иметь в виду, что в России государство всегда доминировало над обществом. Государственная власть строилась с учетом ведомственных и классово-сословных интересов. Исторический опыт, а также современные проблемы организации государственной службы со всей очевидностью свидетельствуют о необходимости создания *подлинно гражданской службы*, которая несла бы ответственность не перед партией, а *перед обществом*.

В большинстве современных демократических государств служба трактуется не только как государственная, т. е. подчиненная государственной системе и обслуживающая интересы государства, но именно как «публичная», т. е. реализующая конституционное право народа на участие в делах государства¹. Вместе с тем до настоящего времени понятия «публичное управление», «публичная служба», «публичная власть» достаточно редки в нормативных документах Российской Федерации, хотя понимание необходимости публичного функционирования власти растет в российской науке и политико-правовой практике.

Причиной фрагментарного использования понятия «публичная служба» в современной научной российской литературе является, по мнению О. В. Волоха, тот факт, что «современная

¹ Лана Е. П. Конституционно-правовые основы публичной службы в Российской Федерации // Сибирский юридический вестник. – 2017. – № 2. – С. 52.

российская система государственной службы не представляет собой систему публичной службы, а сформирована как служба государственная, т. е. имеет гораздо более узкие границы»¹. А это не соответствует направлению построения открытого общества и правового государства. Именно поэтому *актуализация понятия публичной службы* служит корректированию отношений службы и общества.

Именно в этом направлении сейчас движется реформа государственной службы в России: видится необходимым образовать **систему публичной власти**. Необходимость публичной власти порождена, в первую очередь, потребностью управления, направленного на достижение общих целей при наличии в обществе многообразия интересов и ценностей.

Данную идею включил Президента РФ в свое послание Федеральному Собранию 15 января 2020 года: «Считаю необходимым закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами». Данное предложение Президента нашло отражение в Законе РФ о поправке к Конституции РФ, где в п. 21 сказано: «статью 132 дополнить частью 3 следующего содержания: 3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

Государственные и муниципальные служащие в процессе осуществления ими своих должностных обязанностей исполняют полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, через которые в соответствии Конституцией народом осуществляется его власть. Таким образом, государственную и муниципальную службу объединяет единая конституционно-правовая природа – реализация публичной власти, что позволяет объединить указанные виды деятельности одним понятием – **публичная служба**.

¹ Коновалов В. А. Публичная служба в Российской Федерации: к вопросу определения содержания и роли в системе государственного аппарата // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 1. – С. 86.

Становление правового государства в России напрямую связано с успешностью формирования системы публичной службы, которая будет соответствовать демократическим конституционным идеям, новой модели государственного управления, специфике складывающихся позитивных общественных отношений, и гарантировать право граждан на равный доступ к государственной службе с целью реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Подводя итоги, следует отметить, что институт государственной службы в силу своей необходимости в управлении делами государства возник примерно одновременно с государством и его потребностью управления общественными делами. В разные исторические эпохи данный институт видоизменялся и эволюционировал в зависимости от значения, которое ему придавали, и целей, которые ставились перед ним.

В настоящее время, исходя из сказанного выше, ясно, что Конституция Российской Федерации играет принципиально важную роль в формировании и закреплении основ публичной службы и ее правовом регулировании. На данном этапе развитие единой и целостной, гибкой и эффективной системы публичной (государственной) службы с ее ориентацией на приоритеты развития Российской Федерации с учетом интересов гражданского общества, повышение эффективности государственной службы и профессиональной служебной деятельности служащих является насущной потребностью.

Источники и литература

1. *Борщевский Г. А.* Реформирование государственной службы в России: промежуточные итоги и перспективы / Г. А. Борщевский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – № 2. – С. 65–83.

2. Государственная и муниципальная служба : учебник и практикум для СПО / А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. В. Халилова, Т. А. Занко; под общ. ред. Е. В. Охотского. – Москва: Юрайт, 2019. – 403 с.

3. *Дикажев М. М.* Государственная служба России: становление и развитие / М. М. Дикажев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 2. – С. 44–47.

4. Жукова С. М. Государственная служба : учебное пособие / С. М. Жукова. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина, 2016. – 177 с.

5. Коновалов В. А. Публичная служба в Российской Федерации: к вопросу определения содержания и роли в системе государственного аппарата / В. А. Коновалов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 1. – С. 86–88.

6. Лапа Е. П. Конституционно-правовые основы публичной службы в Российской Федерации / Е. П. Лапа // Сибирский юридический вестник. – 2017. – № 2. – С. 51–54.

7. Оболонский А. В. Очерк истории российско-советской бюрократической номенклатуры / А. В. Оболонский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 3. – С. 145–161.

8. Тонких В. А. Государственная служба в Российской Федерации: история и современность / В. А. Тонких, Н. А. Лытнева // Молодой ученый. – 2017. – № 15. – С. 310–312.

Вад Елизавета Олеговна,
студент 4 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Богданов Виктор Егорович,*
заведующий кафедрой государственного
регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук, доцент

АТТЕСТАЦИЯ ПЕРСОНАЛА – ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ

Эффективным элементом механизма обеспечения профессионализма и компетентности в системе государственной службы является аттестация государственных гражданских служащих. Аттестация представляет собой проверку квалификации и служебного соответствия гражданского служащего. Аттестация позволяет обнаружить потенциальные способности гражданского служащего, активизирует развитие его профессиональной компетенции, определяет необходимость повышения квалификации

или профессиональной переподготовки, способствуя тем самым процессу становления гражданской службы как профессиональной деятельности.

На сегодняшний день, процедура аттестации государственных служащих в том виде, в котором она проходит и применяется, требует изменений и нововведений. Теоретические вопросы, собеседования с государственными служащими и прочие мероприятия не отражают реального уровня профессиональной подготовки, а также не отвечают современным реалиям, направленным на новые технологии и способы управления государственными ресурсами.

В научной литературе рассматриваются разные подходы к понятию аттестации.

Г. А. Борщевский рассматривает аттестацию, как «кадровую технологию, направленную на оценку занимаемой должности на основе результатов служебной деятельности, используемая для обоснования должностных перемещений, поощрения работников».¹

Также заслуживает внимания тезис об аттестации А. А. Демина. Он говорит о том, что «аттестация ставит перед собой не одну задачу повышения квалификации, но и задачу создания резерва государственных служащих».² Таким образом, аттестация может трактоваться не только, как процедура, цель которой, состоит в определении соответствия занимаемой должности, но и выполняет задачу повышения квалификации работника и создания кадрового резерва.

В отличие от А. А. Демина, Н. Г. Деханова понимает аттестацию, как «юридическая обязанность проходить в установленной организационно-правовой форме периодическую проверку своих профессиональных и деловых качеств».³ Такое понимание данной процедуры ставит ее на уровень важнейшего механизма кадровой политики, проводимой в органе государственной власти.

¹ *Борщевский Г. А.* Государственная служба : учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – С. 310.

² *Дёмин А. А.* Государственная служба в Российской Федерации : учебник для вузов. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – С. 207.

³ *Деханова Н. Г.* Социология государственной службы : учебное пособие для вузов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – С. 62.

В частности М. Ф. Мизинцева и А. Р. Сардарян полагают, что «под аттестацией можно подразумевать регламентированные оценочные процедуры высокой степени формальности, проводимые в строго установленный и довольно длительный промежуток времени, основной целью которых выступает оценка соответствия сотрудника занимаемой должности и решения по итогам которых обладают юридической силой».¹

Таким образом, на основе исследованных интерпретаций понятия аттестации, под аттестацией следует понимать урегулированный нормативными правовыми актами метод оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, целью которого является не только определение соответствия занимаемой должности, но и повышение профессионального уровня гражданских служащих и их квалификации.

В соответствие с Федеральным законом № 79 «О государственной гражданской службе», аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.

Порядок организации и проведения аттестации определяется указом Президента РФ «от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Аттестация призвана способствовать формированию кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, повышению профессионального уровня гражданских служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы в государственном органе, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда гражданских служащих.²

¹ Мизинцева, М. Ф., Сардарян А. Р. Оценка персонала : учебник и практикум для вузов – Москва: Юрайт, 2020. – С. 27.

² О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 // СЗ РФ. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

Аттестацию государственных гражданских служащих можно разделить на следующие этапы:

1. Подготовка к проведению аттестации.

На данном этапе представителем нанимателя издается правовой акт государственного органа, в котором определен следующий перечень положений:

- а) о формировании аттестационной комиссии;
- б) об утверждении графика проведения аттестации;
- в) о составлении списков гражданских служащих, подлежащих аттестации;
- г) о подготовке документов, необходимых для работы аттестационной комиссии.

2. Проведение аттестации.

Этап предполагает само проведение процедуры аттестации государственного гражданского служащего.

Процедура оценки сотрудника осуществляется с приглашением аттестуемого гражданского служащего на заседание аттестационной комиссии.

Процедура аттестации проходит следующим образом, первоначально комиссия изучает представленные на аттестуемое лицо документы, заслушивает сообщение проходящего аттестацию сотрудника, касающееся профессиональной службы аттестуемого. В некоторых случаях с целью представления профессиональной характеристики и компетенций, в процессе аттестации выступает и непосредственный руководитель аттестуемого.

3. Принятие решений по результатам проведения аттестации.

Решение принимается открытым голосованием большинством голосов. При равенстве голосов гражданский служащий признается соответствующим замещаемой должности гражданской службы.

В результате аттестации государственному служащему дается одна из следующих оценок:

- а) соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- б) соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;

в) соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии получения дополнительного профессионального образования;

г) не соответствует замещаемой должности гражданской службы.¹

Поэтому одним из оснований для направления гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию, в частности повышения квалификации, является аттестация сотрудника, потому как, данная кадровая технология способствует повышению профессионального уровня кадров на государственной гражданской службе.

Аттестация позволяет провести диагностику персонала, то есть выявить «уязвимые» моменты, затрудняющие работу персонала, и своевременно решить эти проблемы.

Таким образом, основным элементом эффективной системы управления государством является наличие высококвалифицированного штата государственных служащих в органах государственной власти. А квалификацию работников помогает выявить процедура аттестации. Исходя из этого процедуру аттестации можно признать эффективным механизмом повышения квалификации кадров.

Рассмотреть данное утверждение можно на примере Министерства здравоохранения Республики Карелия.

Министерство здравоохранения Республики Карелия является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим на территории Республики Карелия функции в сфере здравоохранения, а также по проведению государственной политики в сфере здравоохранения.²

В Министерстве здравоохранения Республики Карелия было проведено анкетирование, основной целью которого, являлось установление проблем, возникающих при прохождении аттестации и влиянии данной кадровой технологии на повышение квалификации кадров.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 // СЗ РФ. – 2005. – № 31. – Ст. 3215.

² Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Карелия : Постановление Правительства Республики Карелия от 18 июля 2016 года № 260-П // СЗ РК. – 2016. – № 17. – Ст. 1538.

На вопросы анкеты ответило 18 респондентов, из них 14 – женщин и 4 – мужчин. Все из них имеют высшее профессиональное образование. 9 опрошенных находятся в возрастном интервале 26–45 лет, 7 – в интервале 46–59 лет, 1 – в интервале 60–64 года. Большинство респондентов находятся на государственной службе от 5 до 10 лет, шесть человек – от 1 до 5 лет, двое человек – от 10 лет. 83,3 % опрошенных занимают должности, относящиеся к категории «специалисты», остальные 16,7 % к категории «руководители».

За последние 3 года аттестацию прошли более 90 % сотрудников Министерства здравоохранения Республики Карелия, что говорит о соблюдении законодательства об аттестации. По мнению 84 % опрошенных работников Министерства, аттестация является эффективной кадровой технологией, но 16 % респондентов считают, что аттестация носит формальный характер и является средством соблюдения закона. При этом было отмечено ее положительное влияние: способствует карьерному росту и включению в кадровый резерв. Все респонденты считают аттестацию эффективным механизмом повышения квалификации кадров, что свидетельствует о значимости данной кадровой технологии в процессе повышения своей квалификации.

Повышение квалификации прошло 16 из 18 человек. Одним из частых оснований прохождения повышения квалификации послужило решение представителя нанимателя (69 %), 23 % сотрудников посетили мероприятия по повышению своей квалификации в порядке должностного роста, меньше всего сотрудников прошли повышение квалификации в обязательном порядке, установленном законодательством срок, и по результатам аттестации.

На основании всех проанализированных данных можно сделать вывод о том, что проведение и организация аттестации в Министерстве здравоохранения Республики Карелия проходит в рамках российского законодательства и, по оценке большинства работников, является эффективной кадровой технологией. По мнению сотрудников Министерства, аттестация является эффективным механизмом повышения квалификации кадров, но так как, все же, существует мнение среди работников о формальности данной процедуры, можно сделать заключение, что решение

о соответствии занимаемой должности может оказаться ошибочным. Таким образом, у работника может возникнуть необходимость в повышении своей квалификации, которая, в свою очередь, влияет на принятия им эффективных управленческих решений.

Для совершенствования аттестации необходимо пополнить уже существующую правовую базу дополнительными уточнениями в проведении процедуры, которые смогут повлечь за собой развитие механизма повышения профессионализма у государственных гражданских служащих.

Источники и литература

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 № 79 // СЗРФ. – 2005. – № 31. – Ст. 3215.

2. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 // СЗ РФ. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

3. Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Карелия : Постановление Правительства Республики Карелия от 18 июля 2016 года № 260-П // СЗ РК. – 2016. – № 17. – Ст. 1538.

4. *Борщевский Г. А.* Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 480 с. – ISBN 978-5-534-12208-4.

5. *Дёмин А. А.* Государственная служба в Российской Федерации : учебник для вузов / А. А. Дёмин. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 354 с. – ISBN 978-5-534-00502-8.

6. *Деханова Н. Г.* Социология государственной службы : учебное пособие для вузов / Н. Г. Деханова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 108 с. – ISBN 978-5-534-08051-3.

7. *Мизинцева М. Ф.* Оценка персонала : учебник и практикум для вузов / М. Ф. Мизинцева, А. Р. Сардарян. – Москва: Юрайт, 2020. – 378 с. – ISBN 978-5-534-00729-9.

Васильева Валерия Алексеевна,
студент 4 курса, направление
«Государственное и муниципальное управления»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сизова Ольга Робертовна,*
доцент кафедры
государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

КАДРОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

На сегодняшний день нормативное определение термина «кадровая работа», как и «кадровая политика», отсутствует в нормативной правовой базе. Черепанов В. В. в своем учебнике «Основы государственной службы и кадровой политики» дает такое определение данному термину: «Кадровая работа – это деятельность органов управления, кадровых служб и должностных лиц, содержанием которой является практическая реализация целей, задач и принципов кадровой политики; это совокупность направлений, форм и технологий работы с кадрами (персоналом)»¹. В государственном органе кадровая работа – это прерогатива кадровой службы органа.

В рамках исследования проблем в реализации кадровой работы в органах власти Республики Карелия нами был разработан и проведён интернет-опрос кадровых сотрудников. Опрос включал в себя вопросы о кадровых направлениях и процессах.

В проведенном интернет-опросе приняли участие 28 респондентов. В число опрошенных вошли сотрудники кадровых служб органов власти Республики Карелия (табл. 1), имеющие различный стаж на государственной гражданской службе (табл. 2), а также занимающие разные должности: специалисты и административный персонал (табл. 3).

¹ Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики : учебник для студентов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ – ДАНА, 2017. – С. 383.

Таблица 1

Наименование органа власти¹

Наименование органа власти Республики Карелия	Количество человек (%)
Министерство	71,4
Управление	17,9
Карельская таможня	10,7
Комитет	0

Таблица 2

Стаж на государственной гражданской службе²

Стаж на государственной гражданской службе	Количество человек (%)
До года	0
От 1 года до 3 лет	14,3
От 3 до 5 лет	7,1
От 5 до 10 лет	10,7
Более 10 лет	67,9

Таблица 3

Должность государственного гражданского служащего³

Должность	Количество человек (%)
Специалист	78,6
Административный персонал	21,4

Основываясь на полученных данных, было выявлено, что абсолютно все кадровые работники удовлетворены результатами деятельности своего отдела (табл. 4). К тому же, 96,4 % опрошенных респондентов считают, что кадровые направления и процессы в их органе власти организованны эффективно (табл. 5). При этом стоит отметить, что руководитель органа власти стремится совершенствовать работу кадровой службы (67,9 %). Значимым подтверждением данного факта является анализ ответов на вопрос: «Проводятся ли в Вашей организации мероприятия по профессиональному развитию (круглые столы, конференции)?», который показал, что 75 % опрошенных респондентов утверждают, что в их органе власти осуществляются данные мероприятия.

¹ Составлено автором.

² Составлено автором.

³ Составлено автором.

Таблица 4

Удовлетворенность деятельностью кадрового отдела¹

Вариант ответа	Процент удовлетворенности (%)
Да	100
Нет	0
Затрудняюсь ответить	0

Таблица 5

Оценка эффективности организации кадровых направлений и процессов в организации²

Вариант ответа	Количество человек (%)
Вполне удовлетворен	46,4
Скорее удовлетворен, чем нет	50
Затрудняюсь ответить	0
Скорее не удовлетворен	3,6
Совершенно не удовлетворен	0

Необходимо отметить, что в отношении не всех опрошенных кадровых сотрудников запланировано обучение в этом календарном году (табл. 6). В связи с тем, что внедряются новые технологии и происходят частые изменения в законодательстве, возрастает потребность в своевременном обучении работников кадровых служб.

Таблица 6

Обучение в текущем календарном году³

Вариант ответа	Количество человек (%)
Да	50
Нет	50

Помимо этого, нам удалось выявить актуальные темы, которые были освещены в рамках обучения того или иного сотрудника за период его работы в органе власти. Эти темы таковы:

– внедрение новых кадровых технологий на государственной гражданской службе (7,1 %);

¹ Составлено автором.

² Составлено автором.

³ Составлено автором.

- административные правонарушения (3,6 %);
- контрольно-надзорная деятельность (10,7 %);
- совершенствование работы комиссий по соблюдению требований служебному поведению государственных гражданских служащих РФи урегулированию конфликта интересов (3,6 %);
- совершенствование личных и профессиональных компетенций менеджера в органах государственной власти и местного самоуправления (3,6 %);
- антикоррупционная политика в государственных учреждениях (10,7 %);
- пенсионное обеспечение (3,6 %);
- национальные проекты (3,6 %);
- реализация наградной политики (3,6 %);
- государственно-частное партнерство в сфере культуры (3,6 %);
- изменение в методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет (3,6 %);
- разбор ситуаций при осуществлении государственного экологического надзора (3,6 %);
- обращение с отходами и вопросы природопользования (3,6 %).

Отметим, что при ответе на вопрос «Удовлетворены ли Вы качеством обучения?», были получены следующие результаты, которые представлены в диаграмме 1.

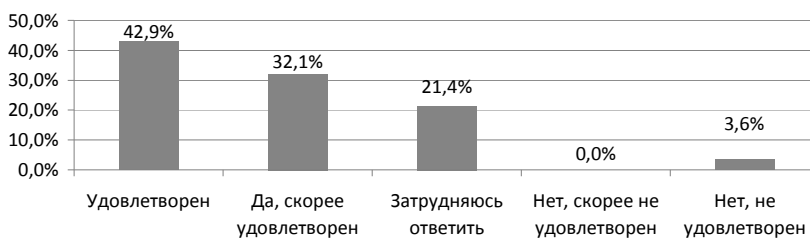


Диаграмма 1. Оценка качества обучения¹

Исходя из вышесказанного, мы можем судить о том, что большинство кадровых работников удовлетворены качеством обучения (75 %). К тому же, мы можем предполагать, что одной

¹ Рисунок автора.

из причин неудовлетворенности качеством обучения является несоответствие темы обучения и специфики их деятельности.

Помимо рассмотренных выше вопросов, был сделан акцент на профессиональном образовании сотрудников и выявлено, что 82,1 % опрошенных респондентов считают, что уровень их профессионального образования позволяет успешно реализовывать кадровые направления. К тому же, нам удалось определить, насколько качественно и полно кадровые работники доносят информацию до сотрудников своего органа власти, что показано в табл. 7.

Таблица 7

**Оценка качества и полноты информации,
доносимой кадровым работником до сотрудников организации¹**

Оценка	Количество человек (%)
Отлично	32,1
Хорошо	67,9
Удовлетворительно	0
Неудовлетворительно	0

Также, одним из вопросов был: «Хватает ли Вам имеющихся нормативных правовых актов в области кадровой работы для реализации кадровых направлений?». Результат ответов на данный вопрос показал, что 71,4 % опрошенных респондентов считают, что достаточно, а лишь 28,6 % отмечают обратное или же затрудняются ответить.

Кроме того, нами был определен перечень наиболее популярных мотивационных мероприятий, которые оказывают положительное влияние на кадровую политику органов государственной власти. Эти мероприятия таковы:

- награждения (71,4 %);
- участие в принятии решений (50 %);
- представление к почетному званию (25 %);
- публичная похвала (28,6 %);
- содействие в продвижении на престижный конкурс (3,6 %);
- участие в подготовке ходатайств о награждении (3,6 %).

¹ Составлено автором.

Поскольку сегодня адаптация является неотъемлемой частью прохождения государственной гражданской службы, в опрос были включены вопросы по данной теме, анализ которых представлен в таблицах 8 и 9.

Таблица 8

Период адаптации¹

Период адаптации	Количество человек (%)
До 1 месяца	32,1
До 2 месяцев	10,7
До 3 месяцев	42,9
До 6 месяцев	3,6
20 лет	3,6
Адаптация отсутствовала	7,1

Исходя из полученных данных, указанных в таблице 8, можно сделать вывод, что чаще всего адаптация в отделе кадров протекает от 1 до 3 месяцев.

Таблица 9

Сложности в процессе адаптации²

Наименование сложности в процессе адаптации	Количество человек (%)
Освоение должностных обязанностей	67,9
Вхождение в коллектив	10,7
Привыкание к условиям труда	14,3
Сложности отсутствовали	7,1

Анализируя таблицу 9, можно сказать о том, что для большинства опрошенных респондентов в период адаптации самым сложным является освоение должностных обязанностей (67,9 %).

Для деятельности кадровых сотрудников свойственна реализация ряда кадровых направлений. Данная особенность вытекает из Концепции кадрового обеспечения системы государственного управления³, которая предполагает внедрение целостного цикла

¹ Составлено автором.

² Составлено автором.

³ Концепция кадрового обеспечения системы государственного управления. – URL: <https://cloud.mail.ru/public/32zH/5MifqeUAK> (дата обращения: 20.05.2020).

кадровой работы организации. Каждый орган власти обязан реализовывать полный цикл кадровых направлений, но большинство из них игнорируют часть направлений по той или иной причине.

Таблица 10

Кадровые направления¹

Кадровое направление	Количество человек (%)
Привлечение и подбор сотрудников	39,3
Адаптация сотрудников	10,7
Обучение и развитие сотрудников	39,3
Управление эффективностью сотрудников	28,6
Управление мотивацией и льготами для сотрудников	21,4
Увольнение и работа с бывшими сотрудниками	0
Работы с кадровым резервом	21,4
Оценка профессиональных, личностных и управленческих качеств сотрудников	21,4
Управление организационной культурой	7,1
Организация труда	21,4
Кадровое делопроизводство и охрана труда	7,1

Исходя из результатов ответов, отмеченных в таблице 10, можно сделать вывод, что приоритетными кадровыми направлениями являются привлечение и подбор сотрудников (39,3 %), а также их обучение и развитие (39,3 %). Помимо приоритетных направлений, следует отметить и те, которым уделяется недостаточное внимание: увольнение и работа с бывшими сотрудниками (0 %), управление организационной культурой (7,1 %), кадровое делопроизводство и охрана труда (7,1 %), а также адаптация сотрудников (10,7 %).

Среди опрошенных респондентов нам удалось выявить ряд проблем, свойственных непосредственно органам власти Республики Карелия. Эти проблемы таковы:

- несовершенство законодательства;
- нехватка квалифицированных кадров;
- отсутствие профессионального роста;

¹ Составлено автором.

- недостаточная информированность сотрудников в области антикоррупционной политики учреждения;
- отсутствие надлежащего управления мотивацией и льготами для сотрудников;
- неудовлетворительное материально-техническое обеспечение;
- недостаточная численность кадровых работников в условиях значительного увеличения выполняемых функций;
- недостаточное количество методических рекомендаций, разъяснений и практических примеров реализации кадровых мероприятий в области государственной гражданской службы;
- отсутствие должностных инструкций по профессиональным стандартам.

Таким образом, проведенное исследование помогло нам комплексно рассмотреть и выявить ряд основных проблем в деятельности кадровых служб в органах власти Республики Карелия.

К тому же, нам удалось составить ряд рекомендаций, предложенных опрошенными респондентами, для улучшения деятельности их органа власти:

- увеличить штат сотрудников, в том числе привлекать молодых специалистов;
- исключить случаи возложения на кадровые подразделения функций, не относящихся к их деятельности;
- создать комфортные условия труда для работы кадрового подразделения, в том числе стимулировать сотрудников;
- не допускать оптимизации тех сотрудников, кто осуществляет функции кадрового работника на государственной гражданской службе;
- сформировать в каждом органе власти кадровую службу (отдел кадров);
- систематизировать документы;
- предоставить возможность кадровым работникам повышать квалификацию ежегодно;
- изучать этику делового общения;
- внедрять автоматизированный учет баз данных для кадров;
- предоставлять кадровую информацию открыто и доступно, особенности в части предъявляемых требований для кандидатов на должности гражданской службы.

Для улучшения кадровой работы органам власти необходимо придерживаться Концепции кадрового обеспечения системы государственного управления¹, которая предлагает ряд практических рекомендаций по совершенствованию каждого кадрового направления с целью обеспечения непрерывного кадрового цикла.

Ветрова Виктория Александровна,
студент 4 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: **Бокова Татьяна Анатольевна,**
доцент кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ (на примере Петрозаводского городского округа)

Одним из базовых принципов, как формирования бюджета, так и в целом бюджетной системы является принцип сбалансированности, который влияет на финансовую устойчивость муниципального образования.

В условиях кризиса 2020 года, когда произошло снижение налогового потенциала, но при этом произошёл рост расходов бюджета, особое место в управлении муниципальными финансами, отводится управлению муниципальным долгом. На сегодняшний день в ряде муниципальных образований наблюдается тенденция увеличения уровня муниципального долга.

Актуальность вопросов, связанных с управление долга обусловлена тем, что сегодня органы местного самоуправления должны гибко реагировать на изменяющиеся условия. В долговой политике акцент сделан на тактических действиях.

¹ Концепция кадрового обеспечения системы государственного управления. – URL: <https://cloud.mail.ru/public/32zH/5MifqeUAK> (дата обращения: 20.05.2020).

Не случайно каждое публично-правовое образование разрабатывает долговую политику.

Проблема, связанная с финансированием дефицита бюджета в условиях социально-экономического кризиса приобретает особую ценность.

Данная проблема предполагает необходимость, как теоретических исследований, так и принятия практических мер в области управления процессами муниципального заимствования и инвестирования средств.

Структура муниципального долга представлена долговыми обязательствами, предусмотренными бюджетным законодательством, она должна обеспечить исполнение как бюджетных, так и долговых обязательств в полном объёме.

Рассмотрим состояние долга и механизм управления им на примере Петрозаводского городского округа. Муниципальный долг связан с основными характеристиками местного бюджета.

Таблица 1

**Анализ основных характеристик бюджета
Петрозаводского городского округа¹**

Основные характеристики бюджета муниципального образования	2015	2016	2017	2018	2019
Налоговые и неналоговые доходы, (млн руб.)	2 426,50	2 404,40	2 502,00	2 468,90	2 121,42
Безвозмездные поступления, (млн руб.)	2 065,20	2 697,30	2 626,70	3 248,2	3 411,21
Всего доходов, (млн руб.)	4 491,70	5 101,70	5 128,70	5 717,10	5 532,64
Расходы, (млн руб.)	4 789,2	5 328,79	5 181,30	5 811,60	5 471,08
Дефицит/профицит, (млн руб.)	-297,50	-227,09	-52,60	-94,50	61,56
Муниципальный долг, (млн руб.)	1 955,00	2 174,16	2 215,74	2 237,70	2 237,70
Доля безвозмездных доходов в объеме доходов бюджета, (%)	45,98	52,87	51,22	56,82	61,66
Доля дефицита/профицита к налоговым и неналоговым доходам бюджета, (%)	12,26	9,45	2,10	3,83	2,90
Доля муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета, (%)	80,57	90,42	88,56	90,64	105,48

¹ Составлена автором.

На основе данных таблицы можно сделать вывод, что объем доходов в период 2015–2019 гг. вырос в абсолютном отношении на 1 040,94 млн руб. или на 23,18 %. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходах бюджета в 2015 году меньше 50 %, а в период 2016–2019 гг. превышает 50 %. По сравнению с 2015 годом наблюдается увеличение расходов в абсолютном отношении на 681,88 млн руб. или на 14,24 %. Муниципальный долг увеличился в абсолютном отношении на 345,82 млн руб. или на 17,69 %. Также можно отметить, что на протяжении всего периода 2015–2018 гг. наблюдается дефицит бюджета, а в 2019 году – профицит. В 2015 году дефицит превышает норму, установленной в БК РФ (10 %). Объем муниципального долга не превышает общий объем доходов за исключением 2019 года.

Далее необходимо посмотреть динамику муниципального долга Петрозаводского городского округа.

Таблица 2

**Анализ динамики муниципального долга
Петрозаводского городского округа¹**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Объем мун. долга (млн руб.)	1 955,00	2 174,16	2 215,74	2 237,70	2 237,70
Темп роста мун. долга базисный (%)	–	111,21	113,34	114,46	114,46
Темп роста мун. долга цепной (%)	–	111,21	101,91	100,99	100,99

По данным таблицы можно сделать вывод, что муниципальный долг в 2019 году по сравнению с 2015 годом вырос на 14 % или на 282,7 млн рублей.

Состав и структура муниципального долга оказывает влияние на расходы на его обслуживание. В структуру долга включаются долговые обязательства муниципального образования по кредитам, по муниципальным ценным бумагам, бюджетным кредитам, муниципальным гарантиям и пр. В основном для покрытия дефицита местного бюджета муниципальные образования пользуются бюджетными кредитами и кредитами коммерческих банков.

¹ Составлена автором.

Таблица 3

**Анализ структуры муниципального долга
Петрозаводского городского округа¹**

№ п/п	Наименование долговых обязательств	Муниципальный долг на 2016 год, (млн руб.)	Уд. вес, %	Муниципальный долг на 2017 год, (млн руб.)	Уд. вес, %	Муниципальный долг на 2018 год, (млн руб.)	Уд. вес, %	Муниципальный долг на 2019 год, (млн руб.)	Уд. вес, %	Абсол. откл. мун. долга (млн руб.)	Изменение уд. веса, %
1	Кредитные соглашения и договоры	2 063,5	94,9	2 098,0	94,7	2 203,6	98,5	2 203,6	98,5	140,1	3,6
2	Муниципальные ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Бюджетные кредиты	110,7	5,1	117,7	5,3	34,2	1,5	34,2	1,5	-76,5	-3,6
4	Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Всего муниципальный долг	2 174,2	100	2 215,7	100	2 237,7	100	2 237,7	100	63,5	—
6	Рыночный долг	2 063,5	94,9	2 098,0	94,7	2 203,6	98,5	2 203,6	98,5	140,1	3,6
7	Нерыночный долг	110,7	5,1	117,7	5,3	34,2	1,5	34,2	1,5	-76,5	-3,6
8	Прямой долг	2 174,2	100	2 215,7	100	2 237,7	100	2 237,7	100	63,5	0,0
9	Условный долг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

На основе данных таблицы можно сделать выводы: муниципальный долг в 2019 году в абсолютном отношении по отношению к 2016 году увеличился на 63,5 млн руб. или на 2,9 %. В период 2016–2019 гг. структура муниципального долга включала 2 вида обязательств: кредитные соглашения и договоры, бюджетные кредиты. Также можно отметить, что условный долг отсутствует.

¹ Составлена автором.

Преобладает рыночный долг, к рыночным обязательствам относятся: кредиты кредитных организаций и муниципальные ценные бумаги. В нерыночном долге всю долю занимают бюджетные кредиты. Не соблюдается оптимальное соотношение рыночного и нерыночного долга (50/50).

Необходимость укрепления финансовой самостоятельности муниципального образования, поиска средств на реализацию муниципальных социальных программ, программ модернизации и инноваций оставляет по-прежнему актуальной для органов власти муниципального образования дальнейшую активизацию заёмной деятельности. В этой связи требуется объективная оценка взвешенности и эффективности проводимой на муниципальном уровне муниципальной долговой политики, в том числе с точки зрения обеспечения долговой устойчивости муниципального образования.

Долговая устойчивость – это такое состояние муниципальных финансов, при котором долговая нагрузка на бюджет и социально-экономическое развитие территории не превышает законодательно закреплённых нормативов, а осуществляемые органами власти муниципального образования заимствования строятся исходя из оптимальности структуры и эффективности их использования.

Основным нормативом долговой нагрузки на бюджет муниципального образования, регламентируемым российским бюджетным законодательством, является предельный объём муниципального долга к объёму собственных доходов бюджета муниципального образования.

Можно сделать вывод, что Петрозаводский городской округ можно отнести к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

С учетом сложной финансово-экономической ситуации Петрозаводского городского округа, из-за пандемии коронавируса, доходы бюджета снизились, что может привести к увеличению муниципального долга. В связи с этим, Петрозаводский городской округ должен разработать антикризисный план.

Глава Петрозаводска Ирина Мирошник создала оперативный штаб для выработки комплекса муниципальных мер для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Администрация

Петрозаводска продолжает работу, направленную на выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики на территории городского округа.

Таблица 4

**Расходы на обслуживание муниципального долга
Петрозаводского городского округа¹**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Объем мун. долга (млн руб.)	1 955,00	2 174,16	2 215,74	2 237,70	2 237,70
Объем доходов бюджета без учета фин. помощи (млн руб)	2 426,50	2 404,40	2 502,00	2 468,90	2 121,42
Объем расходов бюджета (млн руб.)	4 789,2	5 328,79	5 181,30	5 811,60	5 471,08
Расходы на обслуживание мун. долга (млн руб.)	187,9	232,14	196,42	168,70	164,9
Предельное значение объема мун. долга, (%)	80,57	90,42	88,56	90,64	105,48
Доля расходов на обслуживание мун. долга, (%)	3,92	4,36	3,79	2,90	3,01

На сегодняшний день для обеспечения устойчивости экономического развития в условиях распространения новой коронавирусной инфекции были приняты следующие решения:

– Администрация Петрозаводска предлагает меры поддержки для арендаторов муниципального имущества:

1. Освобождение от уплаты арендных платежей за период с 01.04.2020 по 30.06.2020 включительно арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности в сфере авиаперевозок, аэропортовой деятельности, автоперевозок, культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, гостиничного бизнеса,

¹ Составлена автором.

общественного питания, организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений, организации конференций и выставок, бытовые услуги населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

2. Льгота в виде уменьшения размера арендной платы на 50 процентов за период 01.04.2020 по 30.06.2020 включительно иным арендаторами по заключенным с Администрацией договорам аренды муниципального имущества (за исключением земельных участков).

Также предусмотрено предоставление отсрочки уплаты арендной платы в отношении арендаторов – организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций по заключенным с Администрацией договорам аренды муниципального имущества, составляющего муниципальную казну Петрозаводского городского округа (за исключением земельных участков).

– Администрация Петрозаводска ввела временную отсрочку платы за выдачу решения на размещение нестационарных торговых объектов;

– Предоставление субсидий из бюджета Петрозаводского городского округа субъектам малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время Администрация, совместно с органами исполнительной власти республики, работает над дополнением указанного перечня. В соответствии с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики на территории Петрозаводского городского округа сотрудники Администрации проводят ряд других мероприятий, направленных на оказание помощи предприятиям в условиях карантинных ограничений.

Долговая политика должна рассматриваться в комплексе с социально-экономической политикой муниципального образования.

Колотий Татьяна Сергеевна,
студент 5 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: **Богданов Виктор Егорович,**
заведующий кафедрой государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук, доцент

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Актуальность исследования системы социальной защиты, предоставляемых правовых и социальных гарантий военнослужащих, во-первых, подтверждается значительным государственным вниманием к развитию современных вооруженных сил и реализации правовых и социальных гарантий и льгот для военнослужащих; во-вторых, определяется потребностью в повышении статуса и престижа воинского труда, создании условий для удовлетворения нужд и интересов военнослужащих, выступающих специфической социально-профессиональной группой и играющих важнейшую роль в обеспечении обороны и безопасности страны.

В последние десятилетия произошли существенные изменения в социальной защите военнослужащих, определяемые проведением комплексной военной реформы. Вместе с тем, несмотря на положительную динамику повышения удовлетворенности военнослужащих социальными гарантиями, на практике остаются нерешенными ряд социальных проблем.

Цель – исследовать гарантии военнослужащих на территории Республики Карелия.

Исходя из цели, необходимо решить следующие задачи:

1. Проанализировать нормативную правовую базу предоставления гарантий военнослужащим;
2. Выявить проблемы предоставления гарантий военнослужащим.

Правовые гарантии реализации прав и обязанностей военнослужащих представляют собой определенный механизм юридического гарантирования. Нормативное гарантирование призвано повсеместно создавать юридически равные условия для всех

субъектов воинских правоотношений, а также предъявлять общеобязательные требования к организационной деятельности органов военного управления и должностных лиц¹.

На сегодняшний день существует обширная судебная практика по реализации гарантий военнослужащим. Особое место в системе прав военнослужащих занимает право на жилище. Проблема обеспечения жильем военнослужащих обусловлена рядом факторов:

- дефицитом жилья сообразно штатному составу действующих частей и подразделений;
- неоднородностью жилья по его правовому режиму, качеству, расположению;
- несовершенством жилищного и военного законодательства, характеризующегося наличием множества пробелов, отсылочных норм, параллельного регулирования одних и тех же жилищных вопросов, вариативностью применения;
- несовершенством механизма реализации правовых норм, в частности недостаточная регламентация деятельности органов военного управления, осуществляющих учет нуждающихся и предоставление жилья; недостаточностью государственного надзора и контроля за учетом и распределением жилья, отсутствие должной гласности и общественного контроля;
- отсутствием непротиворечивой судебной и иной правоприменительной практики по жилищным вопросам.

Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют Жилищный кодекс Российской Федерации², Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»³, иные законодательные акты, а также довольно

¹ Калинин С. И. Особенности классификации норм права по вопросам жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей и о практике применения судами законодательства в рассматриваемой сфере // Военное право. – 2018. – № 1. – С. 126.

² Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ в ред. Федер. закона от 06.02.2020 № 13-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 1; Российская газета. – 2020. – № 27.

³ О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих: Федеральный закон от 20.08.2004 № 117-ФЗ в ред. Федер. закона от 27.12.2019 № 509 – ФЗ // Российская газета. – 2004. – № 182; Российская газета. 2019. – № 296.

обширная совокупность подзаконных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного уровня.

Указанными нормативными правовыми актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:

- служебного жилого помещения;
- жилого помещения в общежитии;
- жилого помещения маневренного фонда;

2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

3) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

4) выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:

- выдача государственного жилищного сертификата, обеспеченного соответствующими денежными средствами;
- предоставление субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилищная субсидия);
- предоставление гражданам, уволенным с военной службы, принятым до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;
- выделение денежных средств в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;
- выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

5) предоставление арендованных жилых помещений.

Военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд.

Один из проблемных моментов относительно предоставления служебных жилых помещений состоит в том, что в отдельных регионах Российской Федерации наблюдается дефицит такого вида жилья. В связи с этим, многие военнослужащие остаются

без соответствующего обеспечения служебными жилыми помещениями длительное время, их незаконно снимают с очереди¹.

Так, Олонецкий районный суд Республики Карелия в июне 2018 года² рассмотрел гражданское дело по исковому заявлению ветерана боевых действий Исакова Сергея Петровича к администрации Олонецкого национального муниципального района о восстановлении его с членами его семьи в очереди на улучшение жилищных условий,

Как установлено в судебном заседании истец, имеет право на льготы, установленные постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 17. 01. 1983 № 59-27 «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям»³ и п. 1 ст. 16 Федерального закона «О ветеранах»⁴.

Согласно справке администрации Олонецкого городского поселения, истец в составе семьи из двух человек состоит на учете нуждающихся в жилых помещениях в разделе «ветераны боевых действий».

В соответствии с пп. «ж» п. 1 Постановления ЦК КПСС, Совмина СССР «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям», военнослужащим, уволенным с действительной военной службы, представлялось право на первоочередное обеспечение жилой площадью.

¹ Шевченко, О. И., Фатеев С. С. Актуальные проблемы жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей // Новый юридический вестник. – 2019. – № 1 (8). – С. 12–16. – URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/113/3817/> (дата обращения: 16.04.2020).

² Дело № 2-437/2018 от 04.06.2018. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>.

³ О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 17.01.1983 N 59-27 // Свод законов СССР. – 1983. – Т. 2. – С. 754-6.

⁴ О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ в ред. Федер. закона от 18.02.2020 № 19-ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 19; Российская газета. – 2020. – № 38.

Супруга истца – Исакова В. А. в составе семьи из двух человек была переведена из общего списка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в список № в первоочередном порядке, раздел «участники ВОВ».

Однако администрация Олонецкого городского поселения была ликвидирована в связи с созданием администрации Олонецкого национального муниципального района и учетное дело Исакова С. П. не было передано новой администрации, Книга учета граждан, нуждающихся в жилой площади, не велась. Семья истца не попала в новый список граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий по Олонецкому городскому поселению.

Суд восстановил Истца вместе с членами его семьи на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации Олонецкого национального муниципального района с учетом льготы – ветеран боевых действий и рекомендовал Министерству социальной защиты Республики Карелия включить истца в единый список республики Карелия ветеранов, инвалидов и семей имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Часто жилье, которое предоставляется военнослужащим, находится в аварийном состоянии. Суды отказывают в предоставлении нового жилья, т. к. в силу разъяснений, содержащихся в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих», если военнослужащий реализовал свое право на жилое помещение по договору социального найма в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О статусе военнослужащих»¹, повторное обеспечение такого военнослужащего жилым помещением по договору социального найма осуществляется в общем порядке согласно нормам Жилищного кодекса Российской Федерации.

¹ О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 в ред. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2016 № 27 // Российская газета. – 2014. – № 124; Российская газета. – 2016. – № 152.

Петрозаводский городской суд Республики Карелия 1 апреля 2019 г. рассмотрел гражданское дело № 2-1854/2019¹ по исковому заявлению Хрычева Н. А. к Федеральному государственному казенному учреждению «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Карелия».

Хрычев Н. А. с сентября 1989 г. он проходил службу, с 22 февраля 2000 г. находился в списках нуждающихся в жилых помещениях. Судом установлено и из материалов дела следует, что истец Хрычев Н. А. был уволен с военной службы с 6 апреля 2006 г. по достижении предельного возраста, выслуга составляет более 35 лет. Приказом Службы в г. Сортавала от 11.03.2010 № истец исключен из списков личного состава Службы.

14 января 2010 г. между Пограничным управлением ФСБ России по Республике Карелия (наймодатель) и Хрычевым Н. А. (наниматель) был заключен договор социального найма жилого помещения №, в соответствии с которым наймодатель передает нанимателю и членам его семьи в бессрочное владение и пользование изолированное жилое помещение, находящееся в государственной собственности.

16.01.2010 в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации Хрычев Н. А. снят с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В заявлении от 18 августа 2018 г., направленном по почте 20 августа 2018 г. и поступившем в адрес ответчика 23 августа 2018 г., Хрычев Н. А. в связи с вновь открывшимися обстоятельствами о признании дома, в котором он проживает, непригодным для проживания и подлежащим выселению жильцов, просил поставить себя и членов его семьи жену Хрычеву Е. С. на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении. Ему было отказано, т. к. Хрычев Н. А. не является военнослужащим и уже реализовал свое право на жилое помещение по договору социального найма. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия 31 мая 2019 года оставила апелляционную жалобу Хрычева без удовлетворения.

¹ Дело № 2-1854/2019 от 01 апреля 2019 года. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>

Военнослужащие и совместно проживающие с ними члены их семей имеют право на обеспечение жилыми помещениями, в том числе в форме предоставления жилищной субсидии в порядке очередности. Часто нахождение в очереди затягивается на годы. Обращение в суд не решает проблему.

В связи с высоким уровнем нехватки жилых помещений для военнослужащих возрастает интерес к участию в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих, что порой влечет за собой новые проблемы.

Военнослужащий может получить бесплатное жилье взяв государственный жилищный сертификат либо использовав накопления в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих согласно ФЗ от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих – совокупность правовых, экономических и организационных отношений, направленных на реализацию прав военнослужащих на жилищное обеспечение¹.

Муниципальный жилищный сертификат – свидетельство которое удостоверяет льготу гражданина на субсидию из средств федерального бюджета для улучшения жилищных условий. В настоящее время жилищные сертификаты не выдаются, вместо этого разово выдаются денежные средства для постройки или покупки нового жилья. В результате замены льготы на выплату денежных средств новое регламентирование не предоставляет права выбирать форму обеспечения жильем, а также освобождает органы исполнительной власти субъектов РФ от обязанности предоставления жилья, которое предполагает выполнение условий в течение трех месяцев.

Регламентирование жилищного обеспечения законодательно не позволяет военнослужащим покупать квартиры, у которых жилищная площадь меньше определенной нормы. В случае если средств единой денежной выплаты недостаточно для приобретения жилья с площадью не менее установленной нормы, то военнослужа-

¹ Кудрявцев И. В. Правовой статус военнослужащего: проблемы обеспечения в современной России // Право в Вооруженных Силах. – 2018. – № 9. – С. 4.

щему необходимо доплачивать из личных средств. Накопительно-ипотечная система начала действовать с 1 января 2005 г. Каждому военнослужащему, являющемуся участником этой программы, заводится именной накопительный счет. На этот счет каждые три месяца переводятся средства из федерального бюджета. Средства с данного счета можно потратить на приобретение жилья или для погашения ипотечного кредита. Срок после, которого военнослужащий может воспользоваться средствами с накопительного счета, составляет три года службы.

Так, Сортавальский городской суд Республики Карелия 14 февраля 2019 года рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело¹ по иску Федерального государственного казенного учреждения «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» к М. В. А. о взыскании денежных средств и обращении взыскания на заложенное имущество.

Ответчик М. В. А. являлся военнослужащим – участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

Между ФГКУ «Росвоенипотека» и М. В. А., который являлся военнослужащим был заключен Договор целевого жилищного займа, предоставляемого участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих для уплаты первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита жилого помещения (жилых помещений) и погашения обязательств по ипотечному кредиту. На основании указанного договора ответчику был предоставлен целевой жилищный заем для уплаты первоначального взноса в размере 919 410,77 руб. при получении ипотечного кредита по кредитному договору, выданного ПАО «Сбербанк России», для приобретения в собственность жилого помещения (квартиры).

ФГКУ «Росвоенипотека» перечислило в ПАО «Сбербанк России» первоначальный взнос по ипотечному кредиту в размере 919 410,77 руб., а также платежи в счет погашения ипотечного кредита в сумме 869 748,73 руб., исполняя свои обязательства по Договору целевого жилищного займа.

¹ Дело <Номер обезличен> от 14.02.2019 года. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html>

М. В. А. был уволен досрочно в запас Вооруженных Сил Российской Федерации по собственному желанию. Именной накопительный счет ответчика М. В. А. закрыт. ФГКУ «Росвоенипотека» прекратило исполнение обязательств по ипотечному кредиту. Тем самым у ответчика возникла обязанность по возврату задолженности на лицевой счет.

Суд решил взыскать с М. В. А. в пользу Федерального государственного казенного учреждения «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» задолженность по договору целевого жилищного займа в размере 1 804 073 руб. 55 коп.

Таким образом, анализ судебной практики позволяет сделать вывод, что большинство судебных споров по жилищным вопросам связано с обеспечением военных-очередников жилой площадью, а также часть затрагивает вопросы по военной ипотеке. Актуальными остаются проблемы внесением военнослужащих в списки нуждающихся в жилье и реестры участников НИС.

Источники и литература

1. Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ в ред. Федер. закона от 06.02.2020 № 13-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 1; Российская газета. – 2020. – № 27.

2. О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих : Федеральный закон от 20.08.2004 № 117-ФЗ в ред. Федер. закона от 27.12.2019 № 509 – ФЗ // Российская газета. – 2004. – № 182; Российская газета. 2019. – № 296.

3. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ в ред. Федер. закона от 18.02.2020 № 19 – ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 19; Российская газета. – 2020. – № 38.

4. О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 17.01.1983 N 59-27 // Свод законов СССР. – 1983. – Т. 2. – С. 754–6.

5. О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 в ред. Постановление Пленума Верховного Суда от 28.06.2016 № 27 // Российская газета. – 2014. – № 124; Российская газета. – 2016. – № 152.

6. Дело <Номер обезличен> от 14.02.2019 года. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>.

7. Дело № 2-1854/2019 от 01 апреля 2019 года. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>.

8. Дело № 2-437/2018 от 04.06.2018. – URL: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html> (дата обращения: 16.04.2020).

9. *Калинин С. И.* Особенности классификации норм права по вопросам жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей и о практике применения судами законодательства в рассматриваемой сфере / С. И. Калинин // Военное право. – 2018. – № 1. – С. 123–127.

10. *Кудрявцев И. В.* Правовой статус военнослужащего: проблемы обеспечения в современной России / И. В. Кудрявцев // Право в Вооруженных Силах. – 2018. – № 9. – С. 2–8.

11. *Шевченко О. И.* Актуальные проблемы жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей / О. И. Шевченко, С. С. Фатеев // Новый юридический вестник. – 2019. – № 1 (8). – С. 12–16. – URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/113/3817/> (дата обращения: 16.04.2020).

Корыхалова Евгения Александровна,
студент 1 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Богданов Виктор Егорович,*
заведующий кафедрой государственного
регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук, доцент

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Микрокосм жизни каждого отдельно взятого человека представляет непрерывное чередование силы и слабости, наличия и отсутствия, света и тьмы, добра и зла. Макрокосм всей нашей Вселенной состоит из одного поля – совокупности этих отдельных заряженных частиц – людей, каждая из которых имеет свой положительный или отрицательный заряд, – излучает добро или источает зло.

История говорит о том, что самые могущественные империи и цивилизации обладали колоссально высоким уровнем культуры. Афины и Спарта, Константинополь и Александрия – всего лишь несколько пар, в которых лидером становилось то образование, где был наиболее высокий топик культурной жизни.

Из вышеприведенного краткого экскурса следует, что коннотат и денотат культуры заключен не во внешнем – окружающем проявлении, но исходит изнутри Человека во вне. Самореализация занимает не только вершину пирамиды Маслоу, но и является краеугольным камнем строительства микро и макро культуры, – позиционирует человека в обществе как самостоятельного индивида и личность.

Цель работы – исследовать механизмы государственного регулирования культуры в Республике Карелия.

Задачи:

1. Дать не безжизненные формулировки из словаря, но поступательно, начиная с общих понятий, выявить взаимосвязи республиканской культуры и сектора государственного управления в Республике Карелия.

2. Создать краткую инструкцию – руководство – макет для построения эффективной системы управления массовым культурным сознанием – в дальнейшем с целью последующего применения его на практике в ходе своей работы.

Градация культуры на духовную и материальную на самом деле является симбиозом одного и того же целостного процесса. Спекулятивное применение и «жонглирование» культурными ценностями – фактами несомненно приводило, приводит и будет приводить зачастую к необратимым деструктивным процессам и изменениям не только в обществе, но и в стране, в мире, в отдельно взятом человеке – в его сознании.

Современный мир ставит новые запросы не столько перед представителями, сколько перед руководителями культурных объединений, – на последних возлагает большую ответственность перед будущим своих детей, своей семьи, своей Родины. Глобальная задача культуры – делать мир лучше, а не наоборот, – путем перетасовки фактов, – заставляя путать белое с черным.

«Симфония» Государства и Культуры – была тем базисным фундаментом, на котором создавались могущественные цивилизации и империи: «культура – совокупность социально приобретенных и транслируемых из поколения к поколению значимых символов, идей, ценностей, верований, традиций, норм и правил поведения, посредством которых люди организуют свою жизнедеятельность»¹.

С целью формирования общественного мнения, а также менталитета, государство в качестве основного рычага воздействия использует сферу массовой культуры, которая подстраивается под потребности не только времени, но и государственных интересов, которые зачастую обозначаются собирательным термином – «государственная культурная политика» – совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры»².

Область культуры в Республике Карелия (РК), а также ее регулирование определяются во-первых федеральными задачами в данной сфере, то бишь общенациональными, а также муниципальными (местными). Исходя из этого, можно сделать вывод, что есть как общие принципы государственного управления культурой, так и специальные.

Средствами реализации государственной программы в области культуры являются такие мероприятия, как принятие на федеральном и региональном уровне государственных культурных программ (на 9 мая, День Народного Единства и пр.), также создание различных учреждений культуры – министерств, комитетов, учреждений, предприятий культуры, часть из которых имеет не только государственное, но и частное финансирование от спонсоров, меценатов и пр.

Проводником государственной политики в области культуры и культурного наследия является Министерство культуры. Сферу культуры регламентируют постановления правительства, а также указы президента.

¹ Управления организацией: энциклопедический словарь. – М.: ИНФРА-М, 2001. – С. 276–277.

² *Востряков Л. Е.* Наброски к социально-политическому портрету региональных управленцев культурой // Политекс: Политическая экспертиза. – 2006. – № 4. – С. 166–177.

В Республике Карелия действует Министерство культуры. Министерство относится к исполнительным органам государственной власти – воплощает в жизнь государственную политику в сфере культуры, искусства, культурного наследия, архивного, музейного, библиотечного дела, средств массовой информации, связей с общественностью.

Основными задачами Министерства культуры являются:

- реализация федеральной культурной политики на территории Республики Карелия;
- формирование региональной культурной политики;
- создание условий для развития учреждений культуры на территории Республики Карелия;

К полномочиям региональных органов государственной власти в области культуры относятся:

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения;
- организация библиотечного обслуживания населения субъектов Российской Федерации;
- создание и поддержка государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);
- организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);
- поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается Правительством РФ);
- поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, в том числе изучение в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.

В ведении Министерства культуры Республики Карелия находятся 5 театров и 2 концертные организации, 2 республиканских

музея, 3 библиотеки, 2 средних учебных заведения. Министерство является учредителем инновационных учреждений культуры, таких как Центр национальных культур и Центр культурных инициатив, в ведении Министерства находятся также автономные учреждения – кинотеатр и телевизионная компания. На территории Республики Карелия, кроме того, действуют 2 государственные организации культуры федерального ведения и муниципальные учреждения культуры – 155 культурно-досуговых учреждений, 249 библиотек и 44 музыкальные и художественные школы.

Совершенствование сектора культуры, наличие уникальных памятников культуры (архитектурный ансамбль музея Кижи, Валаамский архипелаг, музей-заповедник водопад Кивач, курорт Марциальные Воды, Беломорские Петроглифы и пр.), сохранение исторических мест и территорий (линия Маннергейма, Осударева Дорога) – позволяют привлекать инвестиции и дотации в регион на реализацию проектов в сфере культуры напрямую из федерального бюджета РФ.

Культура признается одним из приоритетных направлений развития региона. На основе концепции разработана и утверждена региональная отраслевая программа «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2020 г. В целях эффективной поддержки программы развития культурной деятельности Министерство культуры РК привлекает к формированию культурной политики ведущих представителей общественности республики.

Подводя итог, стоит сказать, что Республика Карелия является всего лишь небольшой частью большой страны и естественно из средств федерального бюджета не может быть выделено сумм, которые покрывали бы полностью нужды содержания, бесперебойного функционирования и реставрации региональных культурных объектов. Поэтому, сохранение национального культурного наследия на сегодняшний день было бы невозможно без привлечения средств частного сектора – туристические и экскурсионные фирмы и бюро в доле вложений в сферу культуры имеют достаточно большой удельный вес. Одна из непосредственных задач управленцев сферы культуры в РК – обеспечить

бесперебойное поступление финансирования от частного сектора и конечно логичное распределение полученных средств на содержание, обустройство и реставрационные работы республиканских культурных объектов, многие из которых представляют не только культурную, но и историческую ценность.

Источники и литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12. 12. 1993 с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 95.

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ // Российская газета. – 2009. – № 25.

4. О Министерстве культуры Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве культуры Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 N 590 // СЗ РФ. – 2011. – № 31. – Ст. 4758.

5. О Министерстве культуры и по связям с общественностью Республики Карелия: Указ Главы Республики Карелия от 31 декабря 2007 № 192 // Карелия. – 2008. – № 14.

6. Управления организацией: энциклопедический словарь. – Москва: ИНФРА-М, 2001.

7. *Востряков Л. Е.* Наброски к социально-политическому портрету региональных управленцев культурой / Л. Е. Востряков // Политекс: Политическая экспертиза. – 2006. – № 4.

*Леонов Александр Павлович,
Матсон Максим Витальевич,*
студенты 1 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Злоказова Елена Ивановна,*
заведующий кафедрой теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат политических наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Общество представляет динамическую систему, которая всегда находится в движении. В ней постоянно происходит развитие тех или иных факторов, меняются определенные черты, признаки и даже состояние. Состояние системы дает представление людям о ней в конкретный промежуток времени. Перемена состояния общества может быть вызвана влиянием внешней среды, или же появившимися потребностями системы в развитии.

Неотъемлемой частью общественной системы является управленческая структура. Ведь без существования такой структуры, невозможно появление любого нормально развивающегося государства. Благодаря им, регулируются и направляются в нужную сторону управленческие процессы, которые способствуют плодотворному развитию общества. Множество исследований доказывает, что государства без складно сформированной управленческой структуры не смогут нормально просуществовать.

Проблемы и пути решения государственного и муниципального управления всегда интересовали общество, в первую очередь с точки зрения эффективности устройства государства, способов и методов создания приемлемых форм организации социальных условий бытия. Осмысление проблем государственного и муниципального управления и поиск путей его улучшения постоянно имеют исключительно важное значение для развития общества и государства в целом.

Государственное управление – это управление делами государства, основанное на законодательстве и осуществляемое во исполнение законодательства полновластного, непрерывного, постоянного, повседневная деятельность органов государства и государственных служащих, а также один из видов государственной деятельности (наряду с законодательной и судебной, но в отличие от них государственное управление непрерывно). Наиболее важным спектром развития, рационализации управленческих сил, его обоснованности и эффективности выступает его социальность, то есть взгляд на жизнь людей, их заинтересованность в решении проблем. Управление всегда опирается на власть, а также опирается на граждан страны, которые направляют эту власть на проблемы, решение которых интересует население. Управленцы, понимающие как исполнять свои обязанности, всегда понимают, что именно желает народ. То есть, чтобы достичь адекватного и эффективного управления требуется организованная работа двух сторон: населения и государства.

К проблемам государственного управления относятся:

1. Несовершенство области нормативно – правовых актов в сфере государственного управления, которые ведут к образованию бюрократизации государственного управления, а также взаимоотношений между различными субъектами власти и им подчинёнными структурами. Возникающие проблемы между региональными и федеральными властями, которые ведут к путанице, появляются из-за недостаточно отработанной вертикали власти. Решением данной проблемы может послужить разработка и внедрение новых законов.

2. Неэффективная структура государственных органов. Организационная нестабильность аппарата, которая появилась из-за слабой организованности системы. Сейчас не наблюдается идеальной структуры, которая смогла бы стать надлежащей для государственного аппарата.

3. Недостаточный уровень образования и квалификации государственных служащих. Такая ситуация имеет место, в первую очередь, из-за того, что многие не имеют профессионального образования по профилю работы, хотя, очевидно, что степень важности, ответственности и иных предъявляемых к государственной службе требований, однозначно, требует этого.

4. Коррупция, которая существует во всех управленческих структурах. Это создает неблагоприятный для Российской Федерации имидж. Главной целью борьбы с коррупцией должны быть меры, которые будут направлены на изменение отношения общества к коррупции путем формирования атмосферы неприятия коррупции во всех ее проявлениях. В итоге антикоррупционная политика должна послужить повышению доверия населения ко всем управленческим структурам.

5. Снижение престижа государственных служащих в глазах граждан. Население уже долгое время сохраняет данную тенденцию. В основном, у людей складывается мнение о коррумпированности государственных служащих. В сложившейся ситуации, люди обвиняют чиновников в намеренном замедлении развития Российской Федерации, а также в негативном влиянии на процессы, происходящие в ней. То есть у людей формируются собственные возражения к чиновникам, которые оказывают влияние на политические взгляды и позиции людей.

Для перехода на новую ступень развития государственного управления стоит избавиться от прежних проблем, которые усугубляют государственную структуру управления. Необходимо улучшить курс борьбы с коррупцией, повысить уровень образования госслужащих, приблизить властные структуры к обществу.

Также важной частью является муниципальное управление, поскольку она особенно является важной для граждан. Ведь на территории Российской Федерации большое количество муниципальных образований.

К основным проблемам муниципального управления можно отнести следующие:

1. Неправильное распределение целевых денег, которые выделяются бюджетом. Существует тенденция, по которой выделенные средства распределяются неравно мерно или же вообще не доходят до получателей. Нет определенной практики, при помощи которой можно было бы отслеживать доходы и расходы. Решением данной проблемы может послужить внедрение практики формирования бюджетов «снизу вверх», разграничение бюджетов и источников их наполнения на основе чёткого разграничения функций и полномочий органов государственной власти и местного

самоуправления, создание региональных фондов поддержки территорий, обеспечение уровня закреплённых местных бюджетов до 70 % их доходной части.

2. Недостаточная квалификация сотрудников муниципальных образований. Прогресс не стоит на месте, наша жизнь изменяется с течением времени. Приходят новые технологии и новые знания, которые определенно улучшают нашу жизнь. Но под такие изменения не каждый управленец может подстроиться из-за отсутствующего представления о представляемых ему обязанностях. В местные образования не редко приходят граждане, которые не имеют необходимого представления о предстоящей им работе.

3. Низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения, дефицит знаний о сущности и возможностях самоуправления. Гражданское общество и государство дополняют друг друга и зависят одно от другого. Без нормального гражданского общества невозможно построение правового демократического государства. Ведь именно сознательные и свободные граждане способны создавать наиболее рациональные формы человеческого общежития. Нужно ликвидировать несправедливость и обеспечить равные условия доступа негосударственных и государственных некоммерческих организаций на рынок социальных услуг, в том числе за счет государственного и муниципального заказа.

Государственное и муниципальное управление испытывает некоторые трудности, которые нужно решать, дабы улучшить государственную и муниципальную структуры управления. Стоит сначала улучшить взаимоотношения населения и власти, ибо лишь при взаимодействии этих сторон получится сформировать нормальное демократическое государство. После решения проблем, которые были изложены ранее, государственное и муниципальное управление сможет выйти на новый этап управления.

Источники и литература

Батычко В. Т. Административное право. Конспект лекций. – Таганрог: ТТИ ЮФУ. – 2008. – 45 с.

*Лукьянова Дарья Игоревна,
Захарова Юлия Игоревна,*

студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Максимов Александр Александрович,*
и. о. заведующего кафедрой гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
кандидат юридических наук

ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ДЛЯ РЕГИОНА

Конституционный суд – это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Устраняя не соответствующие Конституции Республики Карелия нормы, Конституционный Суд Республики Карелия восстанавливает справедливость в отношении граждан, конституционные права и свободы которых нарушены. Конституционный суд, можно назвать, своего рода универсальным способом защиты прав и свобод человека и гражданина, который воздействует на правотворческую и правоприменительную практику всех органов власти в Республике Карелия.

Защита прав и свобод человека обеспечивается Конституционным Судом Республики Карелия путем приема заявлений, а также консультирование граждан, которое осуществляется аппаратом Конституционного Суда Республики Карелия в определенное время, даты и время приемов расположены на официальном сайте Конституционного Суда Республики Карелия.

Большое количество обращений поступает от социально-уязвимых категорий граждан, в частности, инвалидов, пенсионеров, многодетных семей.

В настоящее время продолжают поиски путей дальнейшего становления и развития органов региональной конституционной юстиции. В то же время есть и противники учреждения данных органов во всех субъектах Российской Федерации.

Учеными-юристами ставились вопросы об упразднении конституционных судов в Республики Дагестан и Кабардино-Балкарской Республики.

В ряде субъектов продолжаются дискуссии о целесообразности учреждения конституционных судов, несмотря на то, что об их создании говорится в основных законах субъектов РФ.

В связи с этим представляется целесообразным дать оценку необходимости работы Конституционного суда в Республике Карелия, а также о его значении для региона.

Конституционный суд Республики Карелия был основан в 1994 году и, по сравнению с другими Конституционными судами Российской Федерации, активно ведет свою деятельность до сих пор. Например, за 2015 год Конституционный Суд Карелии вынес 117 постановлений, что по сравнению с другими регионами является достаточно высоким показателем и характеризует Конституционный Суд Республики Карелия как один из самых продуктивных Конституционных судов субъектов Российской Федерации.

Поступающие в Конституционный Суд Республики Карелия обращения граждан и их объединений, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления затрагивают различные сферы жизни: государственное строительство, избирательные права граждан, право на осуществление местного самоуправления, иные права и свободы человека и гражданина. Практика осуществления конституционного правосудия в республике, показала его особую востребованность при защите социально-экономических прав жителей региона.

Юридическая сила решений Конституционного Суда Республики Карелия превышает юридическую силу любого нормативного правового акта, признанного не соответствующим Конституции Республики Карелия. Поскольку решения Конституционного Суда Республики Карелия непосредственно влекут утрату юридической силы нормами, признанными неконституционными, возникают пробелы в правовом регулировании различных сфер общественной жизни, что при длительном бездействии нормотворческого органа может привести к нарушению прав граждан и юридических лиц. Но несмотря на это, роль Конституционного Суда состоит в том, чтобы повысить степень охраны Конституции субъекта РФ и способствовать большей защите конституционных прав и свобод граждан.

Следует согласиться с точкой зрения Г. Ванберга: логика системы разделения властей обуславливает создание на уровне субъекта федерации судебного органа, который бы предотвращал узурпацию власти в руках законодательных или исполнительных органов посредством конституционного контроля.¹ Можно сказать, что при отсутствии конституционных судов, система разделения властей в субъектах РФ является недостроенной.

На основании всего ранее сказанного, следует сделать вывод, что существование Конституционного Суда в Республике Карелия не только целесообразно, но необходимо, с учетом оценки той значимой работы, которую он выполняет.

Конституционный Суд Республики Карелия не только лишает юридической силы дефектные нормы права, но и осуществляет правотворческую функцию, формулируя правовые позиции, подлежащие обязательному учету при принятии новых нормативных правовых актов и внесении изменений в действующее законодательство, но, не подменяя при этом законодателя и иные нормотворческие органы, а ориентируя их на возможные варианты правового регулирования, стимулируя тем самым развитие регионального и муниципального законодательства и способствуя повышению его качества.

Практика незамедлительной корректировки нормативных правовых актов в целях решения выявленных конституционно-правовых проблем, а также устранения пробелов, возникающих в результате признания правового регулирования неконституционным, имеет большое общественно-политическое значение, так как органы государственной власти, органы местного самоуправления демонстрируют свое уважение к Конституции Республики Карелия и праву в целом, а также поднимают свой собственный авторитет. Только совместные усилия всех органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, по обеспечению законности в нормотворческой деятельности, способны гарантировать соблюдение в республике принципов верховенства права и приоритета прав и свобод человека и гражданина.

¹ Ванберг Г. Политика конституционного контроля в Германии. – Кембридж, 2004. – 193 с.

Конституционные суды, выступая субсидиарными органами конституционного контроля во многом обеспечивают эффективность иных правозащитных и контрольных органов, таких как уполномоченный по правам человека в субъекте РФ и прокуратура, и, поэтому являются незаменимыми органами в части охраны конституционного строя, защиты конституционных прав и свобод граждан, разрешения споров между органами власти в рамках системы сдержек и противовесов. Деятельность конституционных судов способствует созданию единого правового пространства, совершенствованию федеративных отношений недопущению возникновения противоречий между законодательством Российской Федерации и ее субъектов и формированию оптимальных вариантов взаимоотношений региональной власти и местного самоуправления. Во многом благодаря судебному конституционному контролю государство становится правовым и защищает конституционные права и свободы граждан.

Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», «никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда». Так что упразднение Конституционного суда в Республике Карелия будет значить, что необходимо передать его полномочия иному суду.

В настоящее время реалии таковы, что сложность упразднения конституционных судов субъектов Российской Федерации по действующему законодательству, а также абсурдность препятствования их функционированию еще раз убеждают в необходимости их дальнейшего становления и развития на всей территории страны.

С 1994 года Конституционный Суд Республики Карелия показал, что он самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства, в связи с чем занимает достойное место в системе органов государственной власти республики, и является эффективным инструментом разрешения правовых споров.

Петров Евгений Сергеевич,
студент 4 курса, направление «Политология»,
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: *Ильин Александр Юрьевич,*
доцент кафедры зарубежной истории,
политологии и международных отношений,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат философских наук, доцент

МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИИ

Институциональный дизайн – совокупность формальных норм, которые определяют объем полномочий органов государственной власти и правила их взаимодействия между собой. Под институтом в данной статье понимается конкретный орган государственной власти.

Впервые в России принцип разделения властей был введен 12 июня 1990 года в Декларации государственного суверенитета РСФСР и окончательно закреплен в Конституции РФ. Исполнительная власть – один из видов самостоятельной и независимой государственной власти, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государственными делами. Законодательная власть – это институт координации противоречивых интересов, главной задачей которого является издание законов, которые регулируют общественную жизнь. Судебная власть – совокупность судов, главной задачей которых является разрешение правовых конфликтов. Предполагается взаимодействие всех трех ветвей власти между собой. В связи с этим формируется определенная модель взаимодействия исполнительных и законодательных органов, в том и числе и на региональном уровне.

В данной работе модели взаимодействия законодательной и исполнительной власти будут рассмотрены на примере трех областей Российской Федерации: Ленинградской, Ульяновской, Владимирской областей.

Выбор случаев обусловлен следующими характеристиками:

- В соответствии с местом, занимаемым главой исполнительной власти. По данным: «АПЕК»; «Информ – 24»; ЦИК «Рейтинг»; Фонд Петербургская политика; «Минченко консалтинг».

I от 1 до 28 место (очень сильное влияние): Ленинградская область.

II от 29 до 57 (сильное влияние): Ульяновская область.

III от 58 до 85 (Среднее влияние): Владимирская область.

- Регионы доноры: Ленинградская область. Дотационные регионы: Ульяновская область, Владимирская область.
- Регионы с доминирующей партией в парламенте: Ленинградская область, Владимирская область. Регионы без доминирующей партии: Ульяновская область.
- Регионы, в которых глава исполнительной власти и большинство в парламенте принадлежат к одной партии: Ленинградская область. Нет опоры на большинство: Владимирская область; Ульяновская область.

Исследование проводилось на регионах, в которых осуществляются прямые выборы глав исполнительной власти, поэтому результаты актуальны для субъектов, образованных по административно-территориальному признаку с аналогичной системой избрания высших должностных лиц.

Метью Шугарт и Джон Кэри¹ провели анализ Конституций разных демократических государств и на основании характеристик политической системы выделили модели взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти. В ходе исследования они использовали интервальный метод, который предполагает оценку объема полномочий органа государственной власти. Шугарт и Кэри разработали идеальные модели разделения властей, которые функционируют на национальном государственном уровне. Поскольку тема исследования предполагает анализ региональных структур, то таблица подкорректирована с учетом региональной специфики.

¹ *Shugart M. S., Carey J. M. Presidents and assemblies: Constitutional design and electoral dynamics*. – Cambridge: Cambridge univ. press, 1992. – IX, 316 p.

Таблица 1

**Идеальные модели разделения властей на уровне субъектов
(Институциональный дизайн)**

Модель	Президентская	Премьер-президентская	Президентско-парламентская
Кто контролирует правительство	Глава исполнительной власти	Законодательный орган + Глава исполнительной власти	Глава исполнительной власти
Совместное выживание правительства и парламента	Максимальное	Минимальное	Минимальное

Шугарт и Кэри вводят такой параметр как совместное выживание правительства и парламента, которое может быть минимальным, средним и максимальным. В президентской системе совместное выживание правительства, возглавляемого президентом, и парламента максимальное. В том случае, если президент распустил или частично изменит состав своего правительства, вне зависимости от оснований, то парламент продолжит функционировать и ему не придется самораспускаться. Вне зависимости от обстоятельств парламент будет переизбираться по установленному графику, установленному Конституцией данного государства. В президентско-парламентской модели совместное выживание правительства и парламента минимальное. Отставка одного государственного органа автоматически приводит к отставке другого. Если парламент распускает правительство, то тогда и сам отправляется в отставку. В премьер-президентской модели так же, как и в предыдущей модели, совместное выживание правительства и парламента минимальное. Если парламент распускает правительство, то и сам уходит в отставку. В парламентской модели совместное выживание – среднее. И правительство, и парламент, взаимосвязаны друг с другом, но связь не такая строгая, как в предыдущих моделях, но все-таки присутствует. Так, парламент может заменить состав кабинета министров или принять его отставку, но при этом

продолжать свое существование. Отставка правительства не ведет к автоматической отставке парламента, он будет функционировать до новых выборов. Парламент должен либо одобрить существование правительства (если члены кабинета министров подали в отставку) в прежнем составе, либо переназначить кабинет министров.

Метод предполагает анализ формальных политических институтов, в частности Конституции анализируемой страны. Для численной оценки полномочий президентов, избираемых на всеобщих выборах М. С. Шугарт и Дж. Кэри используют простой интервальный метод.¹ Они выделяют законодательные и законодательные полномочия. Незаконодательные полномочия² подразделяются на 4 части, каждая из которых оценивается по 5-балльной шкале: от 0 до 4. Законодательные полномочия³ разделены на 6 частей, оценивание происходит также по 5-балльной шкале. Максимальный балл («4») выставляется в том случае, когда президент наиболее силен, то есть обладает предельными полномочиями в каждом анализируемом разделе. Минимальный балл (то есть «0») выставляется тогда, когда президент не обладает никакими полномочиями в каждой конкретной части или осуществляет их в весьма ограниченной форме. Соответствующие баллы суммируются для получения индекса по группе законодательных и законодательных полномочий с целью создания общего индекса президентской власти. Более подробно данный метод исследования описан в работе Шугарта и Кэри «*Presidents and assemblies. Constitutional design and electoral dynamics*».⁴ В данном случае, проводился анализ Уставов Ленинградской, Ульяновской, Владимирской областей, а также законов, регулирующий бюджетный процесс в данных субъектах. Результаты представлены в таблице.

¹ *Shugart M. S., Carey J. M. Presidents and assemblies: Constitutional design and electoral dynamics* – P. 148–166.

² Там же. – P. 150.

³ Там же.

⁴ Там же.

Таблица 2

Суммарный вес полномочий глав исполнительной власти

Регион	Незаконодательные полномочия	Законодательные полномочия	Итого
Ленинградская область	12	11	23
Владимирская область	12	14	26
Ульяновская область	12	14	26

В анализируемых субъектах совместное выживание правительства и парламента – максимальное: парламент и правительство не зависят друг от друга, то есть отставка одного органа не приведет к автоматической отставке другого. Исходя из имеющихся характеристик, каждому региону соответствуют следующие модели взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти, закрепленные на институциональном уровне. Ленинградская область: президентская модель, в которой губернатор возглавляет правительство и обладает большими полномочиями по отношению к законодательному органу, но не так выражено, как в случае с другими анализируемыми субъектами. Владимирская область: президентская модель с очень значительными полномочиями у губернатора, что доказывают крайне высокие баллы, рассчитанные на основе интервального метода Шугарта и Кэри. Ульяновская область: несмотря на то, что существует отдельная должность председателя правительства в данном субъекте, президентская модель, поскольку губернатор возглавляет кабинет министров и председатель правительства непосредственно подчинен ему, что еще раз доказывают очень высокие баллы в разделе незаконодательных и законодательных полномочий губернатора.

Таким образом, в Ленинградской, Ульяновской, Владимирской областях институциональная модель предполагает перевес полномочий в пользу исполнительной власти, но в случае с Ульяновской и Владимирской областями это выражено более явно. В результате, были определены модели взаимодействия исполнительных и законодательных органах на институциональном уровне.

Источники и литература

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 206.
2. Устав Ульяновской области от 19 мая 2005 г. (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал Ульяновской области. – URL: <https://ulgov.ru/page/index/permlink/id/814/> (дата обращения: 14.02.2020).
3. Устав Ленинградской области от 12 июля 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал Ленинградской области. – URL: <http://lenobl.ru/ru/o-regione/ustav-leningradskoj-oblasti/> (дата обращения: 14.02.2020).
4. Устав Владимирской области от 14 августа 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал Владимирской области. – URL: <https://avo.ru/ustav-oblasti/> (дата обращения: 14.02.2020).
5. О бюджетном процессе в Ленинградской области : Областной закон от 17 сентября 2002 г. № 36-ОЗ (с изменениями на 25 ноября 2019 года). – URL: <http://docs.cntd.ru/document/3638860> (дата обращения: 16.02.2020).
6. О бюджетном процессе во Владимирской области : Закон Владимирской области от 24 ноября 2000 г. № 82-ОЗ (с изменениями на 11 июня 2019 года). – URL: <http://docs.cntd.ru/document/965011996> (дата обращения: 16.02.2020).
7. Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 2 октября 2012 г. № 123-ЗО (с изменениями на 28 октября 2019 года). – URL: <http://docs.cntd.ru/document/918024503> (дата обращения: 16.02.2020).
8. Гельман В. Я. Региональная власть в современной России: институты, режимы и практики / В. Я. Гельман // Полис. – 1998. – № 1. – С. 87–105.
9. Кононенко П. Б. Политические факторы конституционного строительства в республиках Российской Федерации / П. Б. Кононенко // Полис. – 2003. – № 6. – С. 135–143.

Томарович Галина Михайловна,
магистрант 1 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Курило Анна Евгеньевна,*
доцент, профессор кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС,
доктор экономических наук

МФЦ КАК СПОСОБ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Создание комфортной и доступной среды для граждан является одним из направлений системы государственного управления. Развитие сферы услуг играет важную роль в социально-экономической стороне жизни государства. Государственные услуги все больше проникают в жизнь современного гражданина, становясь ее неотъемлемой частью. Качество организации процесса предоставления государственных услуг является показателем заботы государства о своих гражданах.

Под государственной (муниципальной) услугой понимаются услуги, предоставляемые физическим лицам и организациям по их запросу органами власти различного уровня в соответствии с их компетенцией.

В целях повышения качества и доступности государственных услуг был принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Согласно данному закону предоставление государственных и муниципальных услуг должно осуществляться с использованием единого государственного и регионального порталов в режиме удаленного доступа, а также путем непосредственного обращения заявителя с соответствующим запросом по принципу «одного окна»¹.

¹ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 168.

Принцип «одного окна» означает, что заявитель может получить государственную или муниципальную услугу путем однократного обращения с соответствующим запросом в специализированную организацию. В 2007 году началась реализация первых проектов по созданию организаций, оказывающих подобные услуги, – многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

МФЦ выступает в качестве организатора процессов предоставления государственных и муниципальных услуг. Цель МФЦ заключается в упрощении процедуры получения гражданами и юридическими лицами общественно значимых услуг федерального, регионального, муниципального уровня¹. А основной задачей МФЦ является обеспечение качественного уровня оказания государственных и муниципальных услуг.

В МФЦ предоставляются различные услуги, что позволяет гражданину существенно экономить время. Количество государственных и муниципальных услуг, оказываемых МФЦ, постоянно увеличивается. В каждом регионе за МФЦ закреплено разное количество услуг, так как их список составляется и утверждается правовыми актами: Правительства Российской Федерации, региональных и муниципальных органов власти. Перечень государственных услуг МФЦ может отличаться в разных городах и районах одного субъекта. Правительством Российской Федерации установлен перечень услуг, рекомендуемых к оказанию во всех МФЦ. В настоящее время реализуются следующие направления: оформление документов по регистрации граждан, по налогообложению и сборам, по земельным отношениям, по предпринимательской деятельности, по льготам, а также получение документов социального значения (регистрация рождения ребенка, прописка и выписка по месту жительства, оформление пенсионных и компенсационных выплат и др.).

Увеличивается и количество МФЦ на территории страны – если в 2008 году в тестовом или полностью рабочем режиме осуществляли свою деятельность 25 МФЦ в 16 регионах Российской

¹ Информационный портал о многофункциональных центрах. – URL: <https://mfc-spravka.ru/chto-takoe-mfc.html> (дата обращения: 04.05.2020).

Федерации, то по состоянию на апрель 2020 года функционирует 1980 МФЦ в 85 регионах. Больше всего центров создано в Свердловской области, Москве, Санкт-Петербурге¹.

Создание сети МФЦ имеет ряд преимуществ как для граждан, так и для системы государственного управления, а именно: сокращение времени оформления документов, предоставление максимально возможного комплекса услуг в одном месте, наличие единых правил прохождения процедур для всех заявителей, повышение качества услуг, получение государственных и муниципальных услуг в МФЦ, отсутствие посредников и другие.

Для более подробного рассмотрения развития сети МФЦ обратимся к опыту Санкт-Петербурга, занимающего одну из лидирующих позиций в Российской Федерации по количеству МФЦ и предоставляемых ими услуг.

Развитие информационных технологий позволяет эффективно решать ключевые задачи государственной политики Российской Федерации. Правительство Санкт-Петербурга постоянно совершенствует сферу ИТ, создавая специальные информационные системы для хранения и обработки данных, тем самым обеспечивая доступность оказания государственных услуг. Должностные лица органов власти и организаций в процессе предоставления заявителям государственных услуг используют Межведомственную автоматизированную информационную систему предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ). Применение данной системы позволяет автоматизировать деятельность МФЦ, оптимизируя работу органов власти и сокращая время получения государственных услуг для заявителя.

МФЦ в Санкт-Петербурге являются структурными подразделениями государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (СПб ГКУ «МФЦ») и реализуются на территории всех 18 районов города². Использование подобной схемы позволяет осуществить единый стандарт качества предоставления

¹ МФЦ РФ – URL: <http://мфц.рф/mfc/index/regions> (дата обращения 03.05.2020).

² По данным портала государственных и муниципальных услуг Санкт-Петербурга. – URL: <https://gu.spb.ru/mfc/> (дата обращения: 06.05.2020).

государственных услуг во всех МФЦ Санкт-Петербурга. Все МФЦ соответствуют единому общероссийскому фирменному стилю центров государственных услуг «Мои Документы», в которых рассматривается более 730 тысяч обращений в месяц.

Первые МФЦ появились в Санкт-Петербурге в июле 2009 года в двух районах – Василеостровском и Кронштадтском и предоставляли гражданам 7 услуг. Со временем увеличилось количество подразделений МФЦ и оказываемых ими услуг – в 2020 году в Санкт-Петербурге функционируют 57 МФЦ на 1069 «окон» приема заявителей. Отметим, что, кроме постоянных подразделений, в Санкт-Петербурге используются мобильные МФЦ – специальные микроавтобусы, оборудованные необходимыми техническими и программными средствами для предоставления государственных и муниципальных услуг. Мобильные подразделения МФЦ созданы для оказания услуг гражданам в микрорайонах Санкт-Петербурга, удаленных от постоянно функционирующих МФЦ. Важной особенностью мобильных МФЦ является прием граждан вне зависимости от района их регистрации. В настоящее время в Санкт-Петербурге работают 4 мобильных МФЦ на 11 окон приема заявителей.

Начиная с 2018 года, в Санкт-Петербурге появились специальные МФЦ для бизнеса, осуществляющие поддержку по развитию предпринимательства. Данное направление позволяет любому предпринимателю получить консультацию, а также комплекс услуг, связанных с началом и ведением бизнеса. По состоянию на текущий момент в Санкт-Петербурге создано 7 МФЦ для бизнеса на 30 «окон» приема заявителей и одна бизнес-зона МФЦ (на 12 «окон» приема), которые осуществляют прием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан, планирующих начать предпринимательскую деятельность.

В рамках оптимизации работы с заявителями с целью сокращения времени оформления услуги, в МФЦ Санкт-Петербурга сформирован перечень государственных услуг, которые можно оформить только по предварительной записи в любом удобном МФЦ. Например, услуга Государственной административно-технической инспекции на выдачу ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством

территорий Санкт-Петербурга, или услуга Жилищного комитета на согласование в установленном порядке объектов жилищного фонда, передаваемых инвесторами в собственность Санкт-Петербурга.

Развитие сети МФЦ привело к появлению отдельных зон самообслуживания на базе МФЦ. Для получения доступа к оформлению услуги необходимо воспользоваться подтвержденной учетной записью на Портале государственных услуг. В 2020 году в Санкт-Петербурге 28 МФЦ оборудованы компьютерами самообслуживания, используя которые возможно оформить необходимые услуги: подготовить запрос на выдачу справки, записать ребенка в детский сад/школу, получить градостроительный план земельных участков и др. Услуга, пользующаяся наибольшей популярностью у граждан, – регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Санкт-Петербурга.

В настоящее время в МФЦ Санкт-Петербурга предоставляется более 360 услуг в различных сферах жизни, перечень услуг постоянно расширяется и обновляется. К наиболее популярным услугам федеральных ведомств относятся: выдача/замена паспорта гражданина Российской Федерации, постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания в Санкт-Петербурге, государственная регистрация прав на имущество, а самыми востребованными услугами органов власти Санкт-Петербурга являются: ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет, ежегодная компенсационная выплата на детей из многодетных семей, ежемесячные денежные выплаты пенсионерам, зачисление детей в государственные детские сады. За 2019 год в МФЦ Санкт-Петербурга было обработано более 8 миллионов обращений.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что проект по созданию МФЦ получил динамичное развитие, организовав целую сеть центров на территории Российской Федерации. Появление сети МФЦ позволило гражданам и юридическим лицам быстрее и проще получить необходимую государственную и муниципальную услугу, благодаря сокращению сроков оформления документов, уменьшению очередей, удобному графику работы МФЦ. Опыт

становления МФЦ в Санкт-Петербурге показывает постоянное совершенствование системы, изменение которой происходит с учетом потребностей заявителей. А доступность получения государственных услуг с помощью МФЦ способствует повышению уровня удовлетворенности граждан работой, осуществляемой органами государственной власти.

Источники и литература

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 168.

2. Информационный портал о многофункциональных центрах. – URL: <https://mfc-spravka.ru/chto-takoe-mfc.html> (дата обращения: 04.05.2020).

3. Министерство экономического развития Российской Федерации. – URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/admReform/> (дата обращения: 02.05.2020).

4. МФЦ. РФ. – URL: <http://мфц.рф/mfc/index/regions> (дата обращения: 03.05.2020).

5. *Наумов В. Н.* Предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам Санкт-Петербурга сетью многофункциональных центров / В. Н. Наумов, Д. В. Кучеренко. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=23703025> (дата обращения: 09.05.2020).

6. Портал государственных и муниципальных услуг Санкт-Петербурга. – URL: <https://gu.spb.ru/mfc/> (дата обращения: 06.05.2020).

7. Электронные госуслуги МАИС ЭГУ. – URL: <https://iac.spb.ru/proekty-i-sistemy/> (дата обращения: 03.05.2020).

8. *Яковлева Н. А.* Создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг: результаты Мониторинга / Н. А. Яковлева, А. М. Калинин. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-mnogofunktsionalnyh-tsentrov-predostavleniya-gosudarstvennyh-munitsipalnyh-uslug-v-rossii-rezultaty-monitoringa/viewer> (дата обращения: 09.05.2020).

Торнева Дарья Эдуардовна,
магистрант 1 курса, направление «Государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Богданов Виктор Егорович,*
заведующий кафедрой государственного
регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук, доцент

НОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

К государственной системе здравоохранения относятся федеральные органы исполнительной власти в области здравоохранения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения, Российская академия медицинских наук, которые в пределах своей компетенции планируют и осуществляют меры по охране здоровья граждан. В государственную систему здравоохранения входят медицинские организации, в том числе лечебно-профилактические учреждения; фармацевтические предприятия и организации; аптечные учреждения, создаваемые федеральными органами исполнительной власти в области здравоохранения, другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Здравоохранение – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-эпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Система здравоохранения включает в себя лечебно-профилактические и иные учреждения системы здравоохранения, ведомственные учреждения, фармацевтические учреждения, а также органы управления охраной здоровья населения.

Стратегическая цель здравоохранения – повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью граждан состояний. Основной целью деятельности системы здравоохранения является защита и укрепление здоровья населения, достижение реального повышения качества жизни и ее продолжительности, повышение доступности и качества медицинской помощи, совершенствование всех уровней и звеньев системы здравоохранения.

На достижение этой цели направлены стратегические задачи, основными из которых являются:

1. Формирование и развитие у населения устойчивой мотивации и осознанного отношения к своему здоровью, стремления к высокой культуре здоровья и здоровому образу жизни, как основе долголетней и полноценной жизни;

2. Повышение доступности и качества медицинской помощи населению. Создание у жителей позитивного отношения к системе здравоохранения.

Основными тактическими задачами являются:

1. Усиление профилактической направленности здравоохранения;
2. Совершенствование системы лекарственного обеспечения льготных категорий граждан;

3. Повышение структурной эффективности системы здравоохранения;

4. Дальнейшее развитие сельского здравоохранения;

5. Усиление контроля качества и совершенствование организации лечебно-диагностического процесса.

Существует большое количество нормативных документов по развитию здравоохранения на 2020 год, но самые важные из них это стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015–2030 гг.

Положения настоящей Стратегии определяют приоритеты и основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения, а также задачи, решение которых направлено на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации.

Настоящая Стратегия основывается на положениях и нормах Конституции Российской Федерации, международного права, международных договоров Российской Федерации в области охраны здоровья; Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и других актов Президента и Правительства Российской Федерации.

Основными принципами настоящей Стратегии являются:

- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- приоритет охраны здоровья матери и ребенка;
- доступность и качество медицинской помощи;
- инновационное развитие медицины;
- открытость в диалоге с гражданским обществом.

Государственная программа развития здравоохранения на 2018–2025 годы утверждена Постановлением правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Постановление вступило в силу с 01 января 2018 года. Государственная программа развития здравоохранения на 2018–2025 годы будет профинансирована объемом более 34,9 трлн рублей. Среди целей программы:

- увеличение к 2025 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76 лет;
- снижение к 2025 году смертности населения в трудоспособном возрасте до 380 на 100 тыс. населения;
- снижение к 2025 году смертности от болезней системы кровообращения до 500 на 100 тыс. населения;
- повышение к 2025 году доли населения, удовлетворенного качеством медицинской помощи до 54 процентов.

Государственной программой предусмотрено развитие следующих направлений (подпрограмм):

- совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни;

- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики, лечения, а также основ персонализированной медицины;

- развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

- развитие кадровых ресурсов в здравоохранении.

В 2020 году начали реализовываться реформы в системе здравоохранения.

1. Новая система оплаты труда для медучреждений. К 20 апреля 2020 года Минтруд совместно с Минздравом разработают поправки к трудовому кодексу РФ, которые дадут возможность устанавливать требования к отраслевым системам оплаты труда. Таким образом зафиксируют долю оклада в системе заработной платы медработников в размере 55 % или выше. Изменения в оплате труда связаны с тем, что президент РФ пытается достичь ряд целей:

- создать единую структуру зарплаты медработников на всей территории России;

- установить единые правила начисления надбавок и выплат стимулирующего характера в системе здравоохранения;

- разрешить максимально допустимый для медицинских работников уровень совместительства.

2. Дополнительные налоговые льготы.

Организации здравоохранения облагались налогом на землю и имущество на общих основаниях. Президент РФ решил пересмотреть этот вопрос.

3. Реформа первичного звена здравоохранения Минздрав уже сейчас анонсировал реформу первичного звена здравоохранения. Она призвана обновить кадровый состав фельдшерских пунктов и больниц, а также их инфраструктуру. За счет привлечения более 50 млрд рублей удастся удвоить финансирование учреждений, соответственно, привлечь новых специалистов.

4. Льготы студентам-медикам первичного звена. Будет совершенствоваться программа «Земской доктор» и «Сельский фельдшер», а также созданы аналогичные проекты. Правительство разработает ряд льгот для студентов по целевому набору на бюджетные места.

5. Увеличат доходы клиник от родовых сертификатов. Родовые сертификаты – важнейший источник финансирования сверх средств ОМС (Письмо Минфина России от 23.10.2019 № 02-07-10/81300). Стоимость родовых сертификатов будет увеличена.

6. Новые программы переподготовки для врачей. Минздрав уже подготовил серию проектов профпрограмм длительностью 576 часов для переподготовки врачей по 26 специальностям. В проектах содержатся желаемые результаты освоения программ, примерные планы и графики, учебные модули, а также организационно-педагогические условия, формы аттестации.

7. Новые правила оказания медпомощи. Медпомощь без согласия пациента. Внесены поправки в ранее действующий закон, а вернее в ст. 20 Закона № 323-ФЗ. Теперь медики могут оказывать медицинскую помощь на основании 9 пункта без согласия пациента, если вмешательство выполняется по экстренным показаниям, в отношении опасных лиц с психическими отклонениями или уже совершивших преступления. Кроме того, разрешат проведение судебно-медицинской, в том числе психиатрической экспертизы. Правительство позаботилось и о неизлечимо больных пациентах, которые в силу своего состояния не могут выразить волю. К сожалению, врачей скорой помощи эти поправки не касаются. Они должны оказывать помощь только с согласия пациента или его законного представителя, при этом они рискуют попасть под уголовное преследование по ст. 124 УК РФ.

8. Изменение стандартов медпомощи. Минздрав обновил порядок разработки стандартов медицинской помощи. В приказе от 28 июня 2019 г. № 472н сказано, что их составят на основе одобренных и утвержденных клинических рекомендаций, которые отражены в ст. 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Закон хоть и вступает в силу только 1 января 2022 году, стандарты можно применять сразу после их публикации на портале Минздрава.

В марте 2020 году ВОЗ официально объявило о пандемии новой коронавирусной инфекции. Перед Минздравом РФ были поставлены следующие неотложные задачи.

1. В соответствии со статьей 14 (раздел 6) Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в связи с возникновением чрезвычайной ситуации необходимо срочно централизовать управление здравоохранением РФ на уровне Минздрава России и во главе с Министром. Это позволит скоординировать мероприятия в регионах в борьбе с коронавирусом и рационально распределить дефицитные ресурсы. Для этого в Минздраве создан оперативный штаб во главе с Министром, в который включить заместителей министров: промышленности и торговли, науки и образования, транспорта и др.

У Министра есть заместители:

- 1) главный санитарный врач России,
- 2) по внутренним вопросам (ситуация в регионах),
- 3) по внешним вопросам (ситуация за рубежом),
- 4) главный штатный специалист по анестезиологии и реаниматологии,
- 5) главный штатный специалист по инфекционным болезням,
- 6) по финансовым вопросам,
- 7) по общению со СМИ.

Министр готовит на подпись Председателю Правительства все оперативные документы и занимается только вопросами борьбы с эпидемией. Текущие вопросы управления здравоохранением должны быть делегированы его первому заместителю.

Все нормативные документы, подготовленные Минздравом России должны быть обязательны к исполнению регионам, безотлагательно распространяться в региональные штабы и размещаться на специально созданном сайте Минздрава с переходом на сайты субъектов РФ. Ежедневно к определенному часу все региональные штабы готовят сводку и отчет о состоянии дел в субъектах РФ, а соответствующий заместитель Министра о ситуации за рубежом. На основании этих сводок ежедневно готовится оперативная справка для Президента РФ и Председателя Правительства РФ.

2. По аналогии с Минздравом России созданы региональные оперативные штабы во главе с региональным руководителем органа управления здравоохранением. У регионального министра есть заместители: 1) главный санитарный врач региона, 2) главный

штатный специалист по интенсивной терапии и реанимации, 3) главный штатный специалист по инфекционным болезням 4) по финансам и 5) по общению со СМИ.

3. Перевести внештатных специалистов, вовлеченных в борьбу с эпидемией, в штат Минздрава России. Они занимаются только организацией медицинской помощи по своему направлению на федеральном уровне и в регионах, для чего наделить их соответствующими полномочиями и ответственностью. По аналогии назначены главные штатные специалисты в регионах. В первую очередь это касается следующих направлений – анестезиология и реанимация, пульмонология, инфекционные болезни, клиническая лабораторная диагностика.

4. Проведена мобилизацию всех ресурсов реанимационной службы, в том числе частной медицины, а именно: учет всей наркозно-дыхательной аппаратуры, мониторов, а также специалистов анестезиологов-реаниматологов, в том числе тех, кто ранее работал по данной специальности. Организована система ускоренной переподготовки специалистов по анестезиологии-реанимации из числа врачей других специальностей (в том числе тех, кто ранее работал по этой специальности) и уже сегодня начать их обучение непосредственно под надзором опытных специалистов.

5. Организована аналитическая группа в Минздраве России для проведения прогнозных расчетов скорости распространения и масштабов эпидемии по субъектам РФ, чтобы спланировать число дополнительных госпитализаций. Развернуть в соответствии с этими прогнозами дополнительные коечные мощности на уже имеющихся площадях (поскольку на строительство новых коечных мощностей мало времени). Это позволит сконцентрировать необходимые ресурсы в тех регионах, где в данный момент имеется самая высокая потребность. Например, можно будет организовать передвижные мобильные реанимационные бригады.

6. Там, где это оправданно, отменены плановые госпитализации в стационары. Однако, следует иметь в виду, что число экстренных госпитализаций, не связанных с эпидемией и которые нельзя будет отложить и эти пациенты должны получить адекватную

медицинскую помощь. Максимально увеличить охват населения тестированием на наличие инфекции нового коронавируса с последующей изоляцией граждан при его выявлении.

7. Все закупки и распределение медицинского оборудования, медикаментов, расходных материалов для реанимационной службы и развертывания дополнительных коек должны проводиться только централизованно Минздравом России, для этого выделены дополнительные финансовые средства из федерального бюджета.

8. Выполнены расчеты, чтобы сформировать приоритетный государственный заказ на производство и централизованную поставку требуемого количества дефицитных лекарств, расходных материалов, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты (масок, халатов). Их распределение происходит централизованно. Организовано производство отечественных аппаратов ИВЛ.

9. Предусмотрены дополнительные средства на оплату труда медицинских работников – дополнительно минимум 100 % за работу в особых условиях, как это сделано для сотрудников Росгвардии. Эти средства выделены в федеральном бюджете и поэтапно направляться в регионы.

10. Все медицинские организации на переведены на сметное финансирование. Это означает рассчитать, сколько потребуется средств на поддержание текущей деятельности медицинской организации по основным статьям расходов (заработная плата, расходные материалы, лекарства и др.). В противном случае, многие медицинские организации из-за существенных изменений в потоках пациентов не смогут обеспечить свою деятельность.

11. Организованы ежедневные (в определенный час) брифинги Министра здравоохранения и руководителей региональных органов управления здравоохранением в регионах.

12. Правительству и руководителям профессиональных медицинских ассоциаций обращаются к населению с просьбой проявлять максимальное уважение к работе медицинских работников.

Для борьбы с распространением в стране коронавирусной инфекции правительство создало специальный координационный совет. Его возглавил премьер-министр Михаил Мишустин. 18 мая

2020 год проведено очередное заседание президиума Координационного совета при Правительстве. Напомним, 30 апреля Михаил Мишустин сообщил, что заразился коронавирусом. На время лечения обязанности премьера исполняет первый вице-премьер Андрей Белоусов. Отмечалось, что, несмотря на нахождение в больнице, глава правительства продолжает активно работать. Глава правительства России Михаил Мишустин проводит заседание координационного совета по борьбе с коронавирусом из больницы. Мероприятия проводятся в режиме видеоконференции.

Во время своего выступления премьер подчеркнул, что, несмотря на непростую ситуацию с распространением коронавируса в России, рост заболеваемости в стране всё же удалось остановить. По его словам, режим самоизоляции позволил выиграть время и не допустить взрывного роста заболеваемости. По самым осторожным оценкам, динамика позитивная, всё больше пациентов выздоравливают и выписываются из больниц, сказал Мишустин. Глава кабмина также рассказал, что 27 российских регионов готовы к постепенному ослаблению мер, предпринятых в связи с коронавирусом. В то же время Мишустин призвал санитарные службы регионов продолжать контролировать ситуацию во избежание новой волны заражения.

Правительство РФ приняло много мер, направленные на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, обеспечение устойчивого развития экономики и поддержку граждан в условиях пандемии. Так, например 18 мая 2020 г. Правительство утвердило правила дистанционной продажи и доставки лекарств (онлайн можно будет приобрести безрецептурные препараты).

– Правительство утвердило отсрочку по налогам для арендодателей.

– Проведено совещание о стимулирующих выплатах работникам медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным новой коронавирусной инфекции

– Определены условия страховых выплат медработникам, заболевшим COVID-19. Соцгарантии предусмотрены для врачей, среднего и младшего медперсонала, водителей скорой помощи.

– Правительство выделило более 7,6 млрд рублей на доплаты сотрудникам соцучреждениям. Распоряжение от 15 мая 2020 года № 1276-р, постановление от 15 мая 2020 года № 681.

– Работающие пенсионеры смогут продлить электронные больничные до 29 мая. Такие граждане должны продолжить соблюдать режим самоизоляции.

Министр здравоохранения М. А. Мурашко поддерживает внедрение вертикальной системы управления здравоохранения в России, так как она поможет быстро реагировать и принимать правильные решения в различных ситуациях. «По вертикализации [здравоохранения] я всегда за, нужно понять только уровень вертикализации. Конечно, точно нужно согласовывать руководителей системы здравоохранения и готовить их специально, потому что сегодняшняя ситуация показывает, что те более опытные специалисты, они более грамотно действовали. <...>. Регионы не все одинаково ровно выходили на [поставленную] задачу [для борьбы с коронавирусом], поэтому вертикализация определено нужна», – сказал М. А. Мурашко в среду на пленарном заседании Госдумы. Ранее президент Национальной медпалаты, глава Научно-исследовательского института неотложной детской хирургии и травматологии Леонид Рощаль выступил за закрепление вертикально интегрированной модели управления системой здравоохранения в Конституции.

Пандемия нового коронавируса рано или поздно будет побеждена, но развитие первичного звена здравоохранения следует продолжать в любом случае, заявил президент РФ В. В. Путин. В этой работе важно использовать опыт, полученный за последние дни и месяцы. Необходимо использовать самые передовые технологические, организационные, строительные решения, подчеркнул глава государства. Сделать здравоохранение главным элементом системы национальной безопасности и «диктатором» направления инвестиций предложили авторы доклада «COVID-19: Вызов здравоохранению» – официальный представитель Информационного центра по мониторингу ситуации с коронавирусом, главврач московской ГКБ № 71 Александр Мясников, замдиректора Института ВЭБа, профессор МГИМО Юлия Зворыкина и советник института Владимир Сидоров.

Эксперты напоминают, что в конце 2019 года Счетная палата России прогнозировала расходы на развитие отечественной системы здравоохранения в 2020–2022 годах на уровне 2,9 % ВВП. По мнению авторов доклада, они должны подняться до 7–10 % ВВП.

В Республике Карелия 16 марта 2020 года вышло Распоряжение Правительства Республики Карелия № 149р «О создании оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Республике Карелия (с изменениями на 24 апреля 2020 года). Штаб возглавил заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам здравоохранения и социальной защиты Игорь Корсаков. Минздраву Карелии была поручена реализация ряда предупредительных мер, включая обеспечение возможности оформления листков нетрудоспособности без посещения медицинских организаций для граждан, вернувшихся из стран с неблагоприятной эпидемической ситуацией по коронавирусу, организацию работы учреждений здравоохранения с приоритетом оказания медицинской помощи на дому лихорадящим больным с респираторными симптомами, посещавшим территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции, и пациентам старше 60 лет, усиление выездной амбулаторной службы, обеспечение готовности учреждений здравоохранения к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами, а также организацию отбора биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию, мониторинг коечного фонда по РК, создание КОВИД-центров.

Комиссии Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности предписано обеспечить координацию действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Источники и литература

1. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан : утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1318. – Утратил силу.

2. О занятости населения в Российской Федерации : Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Российская газета. – 1996. – № 84. – Утратил силу.

3. О создании оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Республике Карелия : Распоряжение Правительства Карелии от 16.03.2020 года № 149р // Консультант Плюс : справочно-правовая система. – Режим доступа: локальная сеть Карельского филиала РАНХиГС.

4. Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. – URL: <http://government.ru/departments/554/events/> (дата обращения: 10.05.2020).

Черемисина Людмила Ивановна,

магистрант 2 курса, направление «Система государственного и муниципального управления»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Богданов Виктор Егорович,*
заведующий кафедрой государственного
регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат исторических наук, доцент

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ

Одна из главных задач национального проекта «Образование» – обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования и вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования. Предполагается, что благодаря реализации федерального проекта «Современная школа» на уровне основного общего и среднего общего образования к 2024 году будут обновлены содержание и технологии

преподавания общеобразовательных программ, вовлечены все участники системы образования (обучающиеся, педагоги, родители (законные представители), работодатели и представители общественных объединений) в развитие системы общего образования, а также за счет обновления материально-технической базы будут внедрены новые методы обучения и воспитания.

Ежегодно в соответствии с приказом Министерства образования Республики Карелия от 20.05.2014 года № 551 «Об утверждении Порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками» Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Карельский институт развития образования» информирует образовательные организации Республики Карелия о приеме заявок на признание организаций Республики Карелия, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками. Считаем, что инновационная деятельность образовательных организаций является важным направлением при реализации национального проекта «Образование». Основные ориентиры инновационной деятельности в Республике Карелия закреплены на законодательном уровне: «Инновационная деятельность в сфере образования в Республике Карелия ориентирована на совершенствование научно-педагогического, учебно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования и осуществляется в форме реализации инновационных проектов и программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и иными действующими в сфере образования организациями, а также их объединениями».

Целью статьи является ответ на вопрос «Может ли проектная идея изменить деятельность образовательной организации?».

В данной статье будут рассмотрены:

1. Основные направления, которые выбирают образовательные организации для участия в заявочном туре на признание их региональными инновационными площадками;

2. Опыт работы образовательных организаций Беломорского муниципального района в рамках деятельности региональных инновационных площадок.

Направления разработки инновационных проектов и программ очень разнообразны, охватывают практически все аспекты образовательной деятельности:

- модернизация содержания, технологий и образовательной среды в условиях введения федеральных государственных образовательных стандартов;
- создание и распространение современных образовательных моделей, структурных и технологических инноваций в общем, среднем профессиональном, дополнительном образовании;
- развитие вариативных форм реализации дошкольного образования;
- модернизация дополнительных общеобразовательных и дополнительных профессиональных программ с использованием современных образовательных технологий;
- реализация инновационных программ и проектов воспитания и социализации обучающихся;
- разработка, апробация, реализация механизмов внутренней и внешней оценки качества образования, включая практику проведения независимой оценки качества подготовки обучающихся;
- разработка, апробация, внедрение инновационных моделей и систем организации предпрофильной подготовки и профильного обучения в образовательных организациях;
- внедрение оптимальных моделей управления образовательной организацией, в том числе совершенствование механизмов оценки деятельности на основе показателей эффективности (эффективный контракт), внедрение профессиональных стандартов, систем нормирования труда, развитие кадрового потенциала, развитие сетевых программ.

Работа в составе экспертной комиссии по признанию образовательных организаций Республики Карелия региональными инновационными площадками позволила проанализировать тематику проектов за два последних года:

2018 год:

1. Федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Петрозаводское президентское кадетское училище». Проект «Опора России».

2. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Шокшинская средняя общеобразовательная школа» Прионежского муниципального района Республики Карелия. Проект «Ветер перемен».

3. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Центр развития ребенка – детский сад № 110 «Красная шапочка». Проект «Разработка и внедрение модели сотворчества участников образовательных отношений дошкольной образовательной организации в целях успешной социализации детей».

4. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа № 8 г. Кондопоги Республики Карелия. Проект «Лестница добротворчества».

5. Муниципальное общеобразовательное учреждение Беломорского муниципального района «Пушкинская средняя общеобразовательная школа». Проект Индивидуальный образовательный маршрут обучающегося как средство индивидуализации образования в условиях не классно-урочной организации обучения – ЛЕНТА в сельской малокомплектной школе» .

6. Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Муезерский Дом творчества. Проект «Социокультурный образовательный центр «Муравейник» как территория межпоколенческих событий».

7. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Ломоносовская гимназия». Проект «Современная русская литература в школьном изучении: вызовы XXI века».

8. МКОУ «Пряжинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского союза Марии Мелентьевой». Проект «Школа личностного роста».

2019 год:

1. Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский

автотранспортный техникум» (Создание учебной лаборатории предпринимательских компетенций «БизнесЛаб»).

2. Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский автотранспортный техникум» (Создание молодежной общественной площадки студентов среднего профессионального образования Республики Карелия в Петрозаводском автотранспортном техникуме (краткое название «Молодежный парк компетенций»)).

3. Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский автотранспортный техникум» (Создание модели формирования профессиональной траектории в Петрозаводском автотранспортном техникуме «Мир навыков будущего» (краткое название «Мир навыков будущего»)).

4. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 35» (Профориентационная деятельность в условиях сетевого взаимодействия образовательных организаций).

5. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Державинский лицей» (Модель организации проектной и исследовательской деятельности учащихся в рамках ФГОС ООО и СОО).

6. Муниципальное образовательное учреждение «Центр образования» (Разработка и внедрение модели муниципального сетевого центра профильного обучения старшеклассников Олонецкого муниципального района Республики Карелия «Профи-кластер старшей школы»).

Проанализировав количество поданных для прохождения экспертизы проектов, их тематику, можно прийти к выводу о том, образовательные организации все меньше принимают участие в инновационной деятельности, кроме того, не все проекты получают статус региональной инновационной площадки по итогам последующих этапов экспертизы. Наблюдается незаинтересованность отдельных образовательных организаций в реализации инновационной деятельности. Этому, вероятно, есть свое объяснение: чрезмерная загруженность сотрудников образовательных организаций, материальная незаинтересованность и многое другое.

Несмотря на трудности, с которыми приходится сталкиваться каждой образовательной организации, отметим, что в Республике Карелия имеется ряд организаций, которые свою деятельность смогли кардинально изменить, и этому способствовали небольшие, на первый взгляд, проектные идеи. И именно эти идеи позволили образовательным организациям не только получить статус региональной инновационной площадки, но и расширить свою деятельность в рамках национального проекта «Образование».

Обратимся к образовательной деятельности на территории Беломорского муниципального района. На сегодняшний день региональной инновационной площадкой является Муниципальное общеобразовательное учреждение Беломорского муниципального района «Пушнинская средняя общеобразовательная школа» (Проект Индивидуальный образовательный маршрут обучающегося как средство индивидуализации образования в условиях не классно-урочной организации обучения – ЛЕНТА в сельской малокомплектной школе»). Школа не первый раз является инновационной площадкой, инновационная деятельность там ведется с 2007 года.

Муниципальное общеобразовательное учреждение Беломорского муниципального района «Летнереченская средняя общеобразовательная школа» было дважды признана инновационной площадкой: Тьюторское сопровождение обучающихся разных категорий (2014–2016 годы); Реализация «перевернутого обучения» в условиях сельской школы (2017–2019 годы).

Анализ результатов деятельности Муниципального общеобразовательного учреждения Беломорского муниципального района «Летнереченская средняя общеобразовательная школа» в качестве региональной инновационной площадки по теме «Реализация «перевернутого обучения» в условиях сельской школы» позволяет педагогическому коллективу сделать выводы об изменениях образовательного процесса:

- расширение образовательных возможностей обучающихся за счёт увеличения доступности и гибкости образования, учёта их индивидуальных образовательных потребностей, а также темпа и ритма освоения учебного материала;
- формирование субъектной позиции обучающегося: повышение его мотивации, самостоятельности, социальной активно-

сти, в том числе в освоении учебного материала, рефлексии и самоанализа и, как следствие, повышение эффективности образовательного процесса в целом;

- трансформация стиля педагога: переход от трансляции знаний к интерактивному взаимодействию с обучающимся, способствующему конструированию обучающимся собственных знаний;
- персонализация образовательного процесса, когда учащийся самостоятельно определяет свои учебные цели, способы их достижения, учитывая свои образовательные потребности, интересы и способности, учитель же является помощником обучающегося.

Кроме того, опыт инновационной деятельности заставляет задуматься педагогическое сообщество Беломорского муниципального района:

1) о необходимости продолжения работы по популяризации технологии «перевернутого обучения»;

На протяжении реализации проекта был проведен ряд мероприятий (практико-ориентированные семинары, конференции, круглые столы и другое) по обмену опытом инновационной деятельности на республиканском, муниципальном, волостном и школьном уровнях.

- Повышение заинтересованности кадров в реализации проекта. Создание системы материального стимулирования педагогов-участников проекта.
- Расширение информационного поля реализации проекта.

2) о потребности в развитии – обогащении и углублении инновационной деятельности школы, соответствующей меняющимся запросам и реформационным процессам в образовании: на основе внедрения модели «перевернутое обучение» в образовательном учреждении формируется инновационное образовательное пространство, способствующее интерактивному взаимодействию учителя и ученика, развитию профессионального потенциала учителя и становлению личности каждого ученика.

Важным является и материальное сопровождение проекта со стороны Министерства образования Республики Карелия: в кабинет начальной школы в соответствии со сметой расходов были

приобретены планшетные компьютеры и WI-FI-роутер (для продолжения проекта с учениками начальных классов, так как не все обучающиеся имеют дома свободный доступ в Интернет).

Муниципальное общеобразовательное учреждение Беломорского муниципального района «Летнереченская средняя общеобразовательная школа» входит в состав общеобразовательных организаций Республики Карелия, включенных в федеральный проект «Цифровая образовательная среда».

Основной целью федерального проекта «Цифровая образовательная среда» является создание к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

В 2020 году в рамках плана мероприятий по реализации федерального проекта «Современная школа» на базе Муниципального общеобразовательного учреждения Беломорского муниципального района «Летнереченская средняя общеобразовательная школа» будет создан Центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, и дистанционных программ обучения определенных категорий обучающихся, в том числе на базе сетевого взаимодействия).

Описанный проект позволяет увидеть, как при реализации небольшой, на первый взгляд, проектной идеи можно кардинально изменить деятельность образовательной организации. Инновационная деятельность образовательных организаций Республики Карелия позволяет говорить о готовности работы в рамках Национального проекта «Образование», о направленности образовательных организаций на обеспечение научно-технологического развития системы образования в Республике Карелия.

Необходимо отметить, что деятельность образовательных организаций, включенных в перечень региональных инновационных площадок, регламентируется Министерством образования Республики Карелия. Кроме того, Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования

Республики Карелия «Карельский институт развития образования» формирует и ведет банк данных о деятельности региональных инновационных площадок, создано сетевое сообщество региональных инновационных площадок «Инновации в образовании», определена периодичность обновления материалов данного сообщества образовательными организациями, сформирована структура отчетности.

В связи с относительно небольшим количеством образовательных организаций, включенных в перечень региональных инновационных площадок, невысокой активностью организаций считаем целесообразным активизировать работу образовательных организаций в следующих направлениях:

- использование возможностей национального проекта «Образование» (реализовывать инновационную деятельность по направлениям федеральных проектов, например, «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность»);

- переход образовательных организаций от региональной инновационной площадки на уровень федеральной инновационной площадки;

- участие в региональных и федеральных конкурсах, позволяющих получить гранты (полученное материальное вознаграждение можно использовать на реализацию конкретного инновационного проекта);

- продолжение диссеминации педагогического опыта на муниципальном, республиканском уровнях (проведение следующих мероприятий: круглые столы, методические приемные, семинары, вебинары, публикация методических материалов, регулярное обсуждение и обмен мнениями о ходе реализации проектов в информационном пространстве республики Карелия).

Источники и литература

1. Об образовании: Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК // СЗ РК. – 2013. – № 12 (Ч. 1). – Ст. 2194.

2. Об утверждении Порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными иннова-

ционными площадками: Приказ Министерства образования Республики Карелия от 20.05.2014 № 551 // Карелия. – 2014. – № 60.

3. О создании и функционировании Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в Республике Карелия в 2020 году: Приказ Министерства образования Республики Карелия от 24.09.2019 № 1022. – URL: http://lendschool.edusite.ru/DswMedia/prikaz_kareliya_-_tochka_rosta.pdf (дата обращения: 10.05.2020).

4. О создании образовательных волостей Беломорского муниципального района: Постановление Администрации муниципального образования «Беломорский муниципальный район» от 11.10.2017 № 881. – URL: <https://obrazovanie.belomorsk-mo.ru/> (дата обращения: 10.05.2020).

5. Министерство просвещения Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <https://edu.gov.ru/national-project> (дата обращения: 10.05.2020).

Богачев Максим Александрович,

магистрант 1 курса, направление

«Система государственного и муниципального управления»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Злоказова Елена Ивановна,*

заведующий кафедрой теории и истории государства и права,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат политических наук, доцент

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АКТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ В 2011–2018 гг.

Активность избирателей является важнейшим показателем выборов в любом государстве, определяет их легитимность и легитимность избираемых органов власти, вне зависимости от существования порога явки. Большинство теоретиков политической науки сходятся во мнении, что высокая явка является ключевым индикатором качества демократии¹. В докладе будет проанализирована активность избирателей на федеральных выборах 2011–2018 гг. в Республике Карелия.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Республике Карелия в 2011 году явка составила 50,31 % (из 560 944 избирателей, включенных в списки избирателей, проголосовало 282 197 человек²), в то время как средняя явка по стране составила 60,21 %. Более низкая явка была зарегистрирована в Архангельской области (50,0 %),

¹ *Голосов Г. В.* Честность выборов и явка избирателей в условиях авторитаризма // Политическая наука. – 2019. – № 1. – С. 68.

² Итоги голосования. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва // Центральная избирательная комиссия Республики Карелия. – URL: http://www.karel.vybory.izbirkom.ru/region/region/karel?action=show&root=1000016&tvd=100100028713320&vrn=100100028713299®ion=10&global=1&sub_region=10&prver=0&pronetvd=null&vbid=100100028713320&type=242 (дата обращения: 21.05.2020).

Красноярском крае (49,71 %), Владимирской области (48,88 %), Приморском крае (48,7 %), Пермском крае (48,1 %) и Иркутской области (47,1 %)¹. Таким образом, Республика Карелия заняла 77 место по активности на выборах в 2011 году среди всех субъектов Российской Федерации.

**Явка на выборы в Государственную Думу в Республике Карелия
(2011–2016 гг.)**

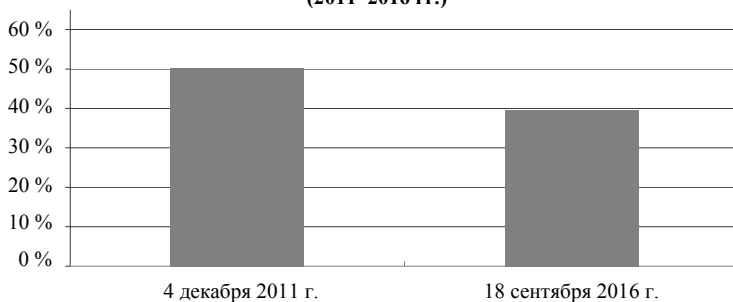


Диаграмма 1

В 2016 году участие в выборах депутатов Государственной Думы в республике приняли 39,65 % избирателей (213 341 из 538087 включенных в списки²). Средний показатель по стране был 47,88 %, а Карелия заняла 62 место среди всех субъектов по активности. Однако, если говорить о приросте активности по сравнению с предыдущими выборами в Государственную Думу, Карелия, несмотря на отрицательный показатель (–10,66 %), заняла 30 место по приросту среди всех субъектов Российской Федерации. Лишь в трех регионах прирост был положительным: в Карачаево-Черкесской Республике (0,12 %), а также в Саратовской

¹ Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года: электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2017. – С. 136–138.

² Итоги голосования по федеральному избирательному округу. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва // Центральная избирательная комиссия Республики Карелия. – URL: http://www.karel.vybory.izbirkom.ru/region/karel?action=show&global=true&root=1000027&tvd=100100067795881&vm=100100067795849&prver=0&pronetvd=0®ion=10&sub_region=10&type=242&vibid=100100067795881 (дата обращения: 21.05.2020).

и Тюменской областях (2,79 % и 4,98 % соответственно)¹. Такое падение активности избирателей по сравнению с 2011 годом отчасти можно объяснить дачным сезоном.

На Президентских выборах 2012 года в Карелии явка составила 55,4 % (309 554 проголосовавших из 558 774²) при среднем показателе по России 65,34 %, заняв при этом 81 место и обойдя Пермский край (55,11 %) и Владимирскую область (53,1 %)³.

На следующие Президентские выборы в 2018 году в Карелии активность избирателей выросла на 1,8 % и составила 57,2 % (297 227 проголосовавших из 519 667⁴). С одной стороны, этот рост соответствовал общероссийской тенденции: активность в среднем по стране, по сравнению с выборами 2012 года, выросла на 2,2 % и составила 67, 54 %. Однако, Карелия заняла предпоследнее, 84 место в рейтинге активности, обойдя по этому показателю только Иркутскую область (55,7 %), в то время как у аутсайдеров по активности предыдущих выборов Пермского края и Владимирской области прирост составил более 11 %⁵.

Доктор политических наук Андрей Сергеевич Ахременко в своей статье «Электоральное участие и абсентеизм в российских регионах: закономерности и тенденции» в качестве факторов, влияющих на активность избирателей, называет региональные особенности, в том числе отдаленность региона от центра страны (географическая периферия переходит в политическую, что способствует абсентеизму),

¹ Выборы депутатов Государственной Думы... – С. 136–138.

² Итоги голосования. Выборы Президента Российской Федерации // Центральная избирательная комиссия Республики Карелия. – URL: http://www.karel.vybory.izbirkom.ru/region/region/karel?action=show&root=1000029&tvd=100100031793878&vrn=100100031793505®ion=10&global=1&sub_region=10&prver=0&pronetvd=null&vbid=100100031793878&type=226 (дата обращения: 21.05.2020).

³ Выборы Президента Российской Федерации. 2018: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2018. – С. 214–216.

⁴ Итоги голосования. Выборы Президента Российской Федерации // Центральная избирательная комиссия Республики Карелия. – URL: http://www.karel.vybory.izbirkom.ru/region/region/karel?action=show&root=1000010&tvd=100100084849136&vrn=100100084849062®ion=10&global=1&sub_region=10&prver=0&pronetvd=null&vbid=100100084849136&type=226 (дата обращения: 21.05.2020).

⁵ Выборы Президента Российской Федерации... – С. 214–216.

а также национальный фактор (в национальных регионах с контролируемым голосованием – более активное политическое участие)¹. Присутствие в Республике Карелия первого и отсутствие второго отчасти объясняет традиционно невысокую явку на выборы.



Диаграмма 2

Большинство исследований также показывают, что одним из важнейших факторов, влияющих на явку на выборах, является восприятие избирателями этих выборов как честных: явка растет, если избиратели считают их таковыми². За неделю до Президентских выборов 2018 года Всероссийский центр изучения общественного мнения провел опрос, содержащий в том числе вопросы о честности предстоящих выборов. Результаты показали, что для жителей Северо-Западного федерального округа свойственно определенное недоверие к результатам выборов.

При ответе на вопрос «Как Вы считаете, насколько честно избирательные комиссии будут подсчитывать голоса избирателей на предстоящих выборах Президента РФ?» респонденты Северо-Западного федерального округа отвечали следующим образом.

«Безусловно, голоса будут подсчитаны честно» – 28 % (самый низкий показатель среди всех федеральных округов),

¹ *Ахременко С. А.* Электоральное участие и абсентеизм в российских регионах: закономерности и тенденции // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. – 2005. – № 3. – С. 100–101.

² *Голосов Г. В.* Указ.соч. – С. 68–69.

«Возможны отдельные подтасовки и ошибки, но в основном голоса будут подсчитаны честно» – 52 % (самый высокий показатель среди всех федеральных округов),

«Голоса будут подсчитаны нечестно, возможны значительные подтасовки» (второй показатель среди всех федеральных округов) – 14 %, «Затрудняюсь ответить» – 6 %¹.

Как Вы считаете, насколько честно избирательные комиссии будут подсчитывать голоса избирателей на предстоящих выборах Президента РФ? (СЗФО, 11.03.2018)



Диаграмма 3

При ответе на вопрос «Как Вы считаете, честно ли пройдут предстоящие выборы и будут ли их результаты отражать волю народа или нет?» мнение респондентов было идентично:

«Выборы пройдут в целом честно, а их результаты будут отражать реальные предпочтения населения» – 34 % (предпоследний показатель среди всех федеральных округов),

«Возможны незначительные нарушения, но они не окажут существенного влияния на общий результат» – 43 % (второй показатель наравне с Центральным федеральным округом),

«Власть фальсифицирует результаты выборов, они не будут соответствовать реальной воле народа» – 16 % (третий показатель наравне с Южным федеральным округом),

«Затрудняюсь ответить» – 8 %².

¹ ВЦИОМ-СПУТНИК – ежедневный всероссийский опрос ВЦИОМ // Всероссийский центр изучения общественного мнения. – URL: https://wciom.ru/trzh/print_q.php?s_id=80&q_id=5756&date=11.03.2018 (дата обращения: 21.06.2020).

² Там же.

Как Вы считаете, честно ли пройдут предстоящие выборы и будут ли их результаты отражать волю народа или нет? (СЗФО, 11.03.2018)

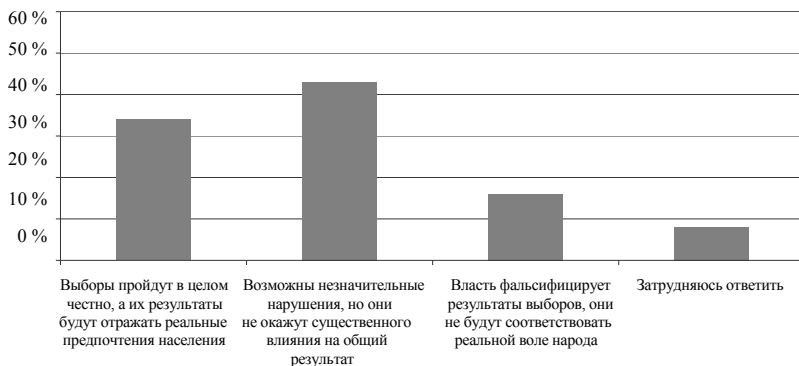


Диаграмма 4

Необходимо также отметить, что явка на Президентских выборах в Республике Карелия в 2012 и 2018 гг. была выше, чем на выборах в Государственную Думу в 2011 и 2016 гг. Согласно шкале убывания электоральной активности, предложенной Аркадием Ефимовичем Любаревым, на первом месте по активности находятся именно выборы Президента Российской Федерации, затем – выборы в Государственную думу, и уже после – региональные и муниципальные выборы¹.

Однако необходимо сказать, что данное правило не исполняется всегда и беспрекословно. Так, в 14 субъектах Российской Федерации активность избирателей на выборах в Государственную Думу в 2011 году была выше, чем на Президентских выборах 2012 года, а на выборах в Государственную Думу в 2016 году в семи регионах явка оказалась выше, чем на выборах Президента в 2018 году. При этом, как уже было отмечено, Республика Карелия не оказалась таким исключением, и соотношение активности карельских избирателей на Президентских выборах и выборах в Государственную Думу соответствовало тенденции большинства российских регионов.

¹ Любарев А. Е. Активность избирателей на федеральных, региональных и муниципальных выборах в Российской Федерации // Социодинамика. – 2013. – № 8. – С. 138–209.

Доктор философских наук Елена Борисовна Шестопа́л, в качестве причины такого соотношения, выделяет тот факт, что образы власти в России традиционно персонифицированы, отсюда – более высокая активность на выборах должностных лиц по сравнению с выборами в представительные органы власти¹. Еще одним объяснением является распределение центров власти в восприятии граждан: в России избиратели, как правило, более заинтересованы в выборе Президента как влиятельного института с большими компетенциями и не особо заинтересованы в выборе Государственной Думы как органа с меньшими властными полномочиями².

Конечно, есть и ряд других факторов, которые могут влиять на активность избирателей, например: степень информированности граждан о предстоящих выборах, уровень конкуренции, дата дня голосования (как в случае с выборами в Государственную Думу в 2016 году во время дачного сезона) и даже погодные условия³. Однако эти факторы, в отличие от вышеупомянутых, ситуативны и второстепенны, а также не объясняют тенденции: в Республике Карелия на выборы Президента приходит большее количество избирателей, чем на выборы в Государственную Думу, вне зависимости от погоды (например, на выборах в Государственную Думу в 2011 году и на Президентских выборах 2012 года погодные условия были идентичны).

Таким образом, интерпретируя активность избирателей на федеральных выборах в Республике Карелия в 2011–2018 гг., можно сказать о том, что явка в регионе ниже среднего значения по стране, что объясняется удаленностью от столицы и, соответственно, более высокой степенью абсентеизма, а также невысоким уровнем доверия карельских избирателей к результатам выборов.

¹ Шестопа́л Е. Б. Теоретико-методологические проблемы исследования образов власти // Психология восприятия власти / под.ред. Е. Б. Шестопа́л. – М., 2002. – С. 18.

² Шестопа́л Е. Б. Психологическое состояние массового политического сознания российских граждан после выборов в Государственную Думу РФ 2016 г. // Политическая наука. – 2016. – Специальный выпуск. – С. 133.

³ Климов В. А. Активность российских избирателей: проблемы и пути их решения // Журнал о выборах. – 2005. – № 4. – С. 35–43.

При этом, на выборах Президента Российской Федерации, в республике явка выше, чем на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, что в целом соответствует общероссийской тенденции и говорит о высокой степени персонификации образов власти и о восприятии института президентства среди карельских избирателей как более значимого и влиятельного органа власти по сравнению с Государственной Думой.

*Гуришын Дмитрий Эдуардович,
Злоказова Владилена Владимировна,*

студенты 1 курса, направление
«Эффективное государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Злоказова Елена Ивановна,*
заведующий кафедрой теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат политических наук, доцент

ГЕРБ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Актуальность выбранной нами темы не вызывает сомнения, особенно в год, когда наша республика будет отмечать свой столетний юбилей. Конечно, пандемия внесла свои коррективы в утвержденный ранее график торжественных мероприятий, поэтому основные праздничные торжества, посвященные юбилею республики, пройдут в Петрозаводске не 8 июня, а 5 сентября 2020 года.

Но, при этом 8 июня в районах республики состоятся отдельные мероприятия, такие, как возложения цветов и венков к памятникам, а также торжественные заседания, совещания, конференции, поскольку именно в этот день, 8 июня 1920 года, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет принял постановление о создании Карельской Трудовой Коммуны.

Поскольку государственный герб для любого государства или государственного образования, традиционно, является главным политическим символом, постольку необходимо знать его историю!

Цель нашего доклада: изучить историю возникновения и трансформации герба Республики Карелия (Karjalan tazavallan vuakuna (карельск.), Karjalan tasavallan vaakuna (фин.) на основе доступных источников и документов.

Так каковы же основные вехи его создания? Что послужило причинами для его изменения и каков он – современный герб Республики Карелия?

Условно историю карельских гербов можно поделить на три периода: досоветская эпоха, советский период и постсоветский этап.

До того как Карелия стала частью Советского Союза у нее было два герба.

Один, самый древний герб, появился ещё в XVI веке, когда карельская земля принадлежала Швеции.

Появление человека на территории Карелии связано с общим потеплением климата, в результате которого начинает отступать ледниковый покров. Эти земли были очень привлекательны для первых людей. Обилие лесов и водоемов привлекало охотников и рыболовов, так же леса, богатые ягодами и грибами давали человеку обильную пищу. Богатство природных ресурсов привлекало сюда южные племена приходившие сюда с побережья Волги.

Одним из исконных племен, появившихся на территории региона, было племя карелов. Свое расселение они начали с побережья Ладожского озера. Рыбные богатства одного из крупнейших озер обуславливало развитие рыболовства.

Но вскоре основным видом деятельности карелов становится добыча и обработка железа, залежи которого в избытке имеются на территории региона. К XII веку карелы активно расселяются, становясь самым распространенным народом региона.

В IX веке на территорию региона начинают проникать славяне, которые появляются здесь со стороны Новгорода. Начинает развиваться торговля со странами Скандинавии и немцами. К концу XIII века Новгородское государство уже включает в свой состав Карелию, одновременно с этим народы Карелии принимают православную веру.

В XV веке происходит усиление Московского княжества, которое начинает политику активного объединения вокруг себя

земель, принадлежащих окружающим его князьям. Так же в состав нового государства включаются Новгородские земли. Вместе с прочими землями в его состав вошла и Карелия.

Старейшее, из дошедших до нас изображений герба Карелии, находится в серии цветных рисунков гербов шведских провинций 1562 года, хранящейся в коллекции рукописей *Bibliothèque Nationale* в Париже, поскольку Карелия тогда была одной из провинций Швеции.

В конце XVI в. интересы Швеции обратились на восток, в результате чего, после ожесточенных столкновений в 1617 году Карельский перешеек стал одним из владений Швеции. Вероятно именно следствием военных конфликтов, которые вела Швеция с Россией за обладание этим регионом, и становится возникновение герба Карелии того периода.

На гербе XVI века из червленого поля выходили две серебряные руки, правая в латах и с прямым мячом, символизировала Швецию, и левая, облаченная в кольчугу рука с кривой саблей, обозначала Россию, и эти две руки замахивались друг на друга.

Традиционный геральдический щит венчала золотая герцогская корона.

По мнению историков это изображение отражало непримиримую борьбу России и Швеции за обладание карельскими землями. Причем рука в латах олицетворяла иноземца, а в кольчуге – нашего ратника.

Интересно, что герб 1562 г. по-прежнему действует на территории провинции Северная Карелия в Финляндии.

Следующее по времени возникновения известное изображение герба Карелии, начиная с 1581 года можно увидеть на надгробии шведского короля Густава Васа, расположенном в кафедральном соборе города Уппсала (Швеция), где оно соседствует с изображениями гербов герцогства Финляндского, а также других провинций королевства. Автором надгробия является фламандский скульптор Виллем Бой.¹

¹ Герб Республики Карелия. – URL: <https://gerbinfo.ru/subekty-rossii/gerb-republiki-kareliya.html> (дата обращения: 10.05.2020).

Более ста лет карельские земли были провинцией Шведского государства. И лишь в начале XVIII века проблема возвращения утраченных северо-западных земель начала активно решаться Петром I. Именно Петр I, заключив анти-шведский союз с правительствами Польши и Дании, начал затяжную и кровопролитную Северную войну, которая продолжалась с 1700 по 1721 годы.

Результатом войны стал разгром Швеции, который положил конец её могуществу. Русское государство получило выход к Балтийскому морю, что позволило ему существенно укрепить свои позиций в этом регионе, в границы государства были возвращены ранее утраченные земли и с этого момента русское государство провозглашается Российской империей.

После завоевания части Карелии, российский император использовал тот же самый герб, однако обе руки он заковал в латы, а между ними помещал иногда одну, а иногда две короны. Интересно, что именно этот герб попал на Большой Герб Российской империи, причем, находился он на отдельном щите, рядом с эмблемами других прибалтийских областей.¹

Последующие изменения Карельского герба связаны уже с советским периодом.

После октябрьской революции 1917 года, на территории Карелии развернулась арена кровопролитных боев красноармейских частей и белогвардейских войск, которые понесли окончательное поражение в 1920 года.

Окончательно Северо-Карельское государство оформилось 21 июля 1919 года вместе с созданием Временного правительства Беломорской Карелии (Временное правительство Архангельской Карелии, Ухтинское правительство) во главе с С. А. Тихоновым. Центром нового территориального образования стало село Ухта. Первоначально Правительством был взят курс на вступление Архангельской Карелии в состав Финляндии, и 14 ноября 1919 года был сделан соответствующий запрос правительству Финляндии. Однако в дальнейшем было принято решение о создании независимого государства, находящегося в союзе с Финляндией.

¹ Герб Республики Карелия. – URL: <https://gerbinfo.ru/subekty-rossii/gerb-respubliki-kareliya.html> (дата обращения: 10.05.2020).

21 марта 1920 года правительство созвало съезд представителей 11 северных волостей, входящих в ведение Архангельского Карельского Временного правительства. В работе съезда приняло участие 116 делегатов.

В первый же день работы съезда был рассмотрен вопрос о государственных символах, о чём в журнале, в котором велись протоколы заседания, имеется запись:

«Внесено предложение выработать форму национального карельского герба... По обсуждении одобрили следующее: Герб – медведь перед чурбаном с топором в лапе, флаг с двух цветов красный внизу, а жёлтый сверху, на полях созвездие большой медведицы».¹

29 марта 1920 года были окончательно утверждены герб и флаг независимой Карелии. Автором их эскизов был финский художник Аксели Галлен-Каллела (1865–1931).

Герб представлял собой двуцветный красно-зелёный варяжский щит, увенчанный традиционным головным убором лесорубов. На щите был изображён медведь чёрного цвета с сучкорезом весури в лапе. Медведь попирает ногами чёрную цепь, а над ним были белые искры северного сияния.²

Цвета герба имели следующее значение: зелёный – символизировал лес и природу страны, красный – кровь, пролитую за родину, а также радость и огонь, поскольку в древности предки карел использовали подсечно-огневое земледелие, чёрный – родную землю и печаль.

Съезд решил отделиться от Советской России и, руководствуясь объявленным советской властью принципом «права наций на самоопределение», объявил независимость Карелии. В декларации съезда было указано: «Карелия сама должна править своими делами и отделиться от России».³

Правительство было переименовано в Карельское временное правительство (Временное правительство Карелии).

На основании решений съезда, в мае 1920 года Северо-карельское государство было признано Финляндией. Однако, уже 18 мая

¹ Гербы городов Республики Карелия. – URL: <http://www.hrono.ru/heraldicum/flagi/subjects/karelia.htm> (дата обращения: 10.05.2020).

² Там же.

³ Красная летопись. 1933. – № 2 (53). – С. 168.

1920 года части РККА без боя вошли в Ухту. Правительство Северо-карельского государства бежало в село Вокнаволок, в 30 км от советско-финской границы, откуда перебралось в Финляндию.

Карелия была оставлена в составе РСФСР, где на её территории 8 июня 1920 года было образовано автономное областное объединение Карельская трудовая коммуна, существовавшее по 25 июля 1923 года, когда была образована Карельская АССР.¹

За период, когда Карелия входила в состав СССР, она поменяла несколько гербов, которые были похожи один на другой советской символикой. Более 10 лет республика, как и все остальные, использовала символику РСФСР.

Первый советский герб Карелии появился в 1937 году, когда была принята Конституция КАССР. Он состоял из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписями «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Гербовая символика Карельской АССР 1937 г. имела лишь одну отличительную особенность от государственного символа той поры: надписи на русском, карельском и финском языках. Позже их количество сократилось до двух, т. к. финские слова убрали.

Следующие административные изменения коснулись региона в результате Советско-финской войны 1939–1940 годов. Результатом войны стало образование Карело-финской ССР, ставшей 16-й республикой входившей в состав СССР. Она просуществовала до 1956 года, в котором было возвращено название Карельской АССР.

В июле 1940 были приняты Конституция КФССР и новый герб: «Государственный герб Карело-Финской ССР состоит из изображения серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу на фоне лучей солнца, в обрамлении хвои с левой стороны и колосьев ржи с правой стороны. В нижней части помещено изображение хвойного леса, реки и скал. На красной ленте — надписи на финском и русском языках: “Карело-Финская ССР” и “Пролетарии всех стран, соединяйтесь!” Наверху герба расположена пятиконечная звезда».

¹ Карельская трудовая коммуна // Большая советская энциклопедия : [в 30 т.] / гл. ред. А. М. Прохоров. — 3-е изд. — М.: Советская энциклопедия, 1969–1978.

В 1956 г. КФССР была преобразована в КАССР. В Конституции КАССР было дано описание герба: «Государственным гербом Карельской АССР является Государственный герб РСФСР, который состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью “РСФСР”. Под надписью “РСФСР” буквами меньшего размера помещается надпись на русском языке “Карельская АССР” и на русском и финском языках “Пролетарии всех стран, соединяйтесь!”».

В 1978 г. в вышеописанный знак внесены незначительные поправки (добавилось название республики и пролетарский девиз на карельском языке), он действовал на территории республики вплоть до принятия современной версии герба.

В Конституции КАССР 1978 г. статья о гербе была дана в следующей редакции: «Государственным гербом КАССР является Государственный герб РСФСР, представляющий собой изображение серпа и молота на красном фоне, в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписями “РСФСР” на русском языке и “Пролетарии всех стран, соединяйтесь!” на русском и финском языках с добавлением под надписью “РСФСР” буквами меньшего размера надписи “Карельская АССР” на русском и финском языках. В верхней части герба – пятиконечная звезда». Новый герб был государственным символом Карелии до 1991 г.¹

Далее проследим, что происходило с гербом Карелии в постсоветский период.

В 1991 году, в результате распада СССР, был принят закон о суверенитете и статус КАССР был изменен на статус Республика Карелия.

Специальная комиссия объявила конкурс по разработке гербовых проектов на который было представлено свыше 20 работ. Как варианты, в качестве щитодержателей, рассматривались бегущий лось и кони. Однако победил эскиз графика Юрия Нивина, предложившего проект на основе исторического медведя.

¹ Геральдика Карелии. – URL: <https://ptzgovorit.ru/encyclopedia/gg/geraldika-karelii> (дата обращения: 10.05.2020).

Юрий Серафимович Нивин (1945–2007), автор государственного герба Карелии, родился в Петрозаводске. Его отец был заместителем начальника Кировской железной дороги, мать – учительницей.

С раннего детства у Юрия было много увлечений: он занимался на станции юных техников, был диктором и репортёром на радиостанции «Юность», в 1960-е годы играл на контрабасе и трубе в филармонии.

В Карелии он оставил память о себе, как о враче (39 лет он заведовал физиотерапевтическим отделением Республиканской больницы РК), но самый яркий след он оставил в искусстве. Юрий Нивин одним из первых в Карелии проявил себя как дизайнер.

С начала 60-х годов 20 века Юрий начал делать сувениры из дерева, которые демонстрировались на выставке в Монреале «ЭКСПО-67», также он создавал произведения из керамики, металла. Некоторое время Юрий Нивин был главным художником фабрики «Карельские сувениры».

Также он создавал ювелирные украшения и умел шить.

В 1992 году Президиум Верховного Совета Карелии объявил конкурс на создание символики Республики Карелия, который Юрий выиграл.

Чтобы создать символику Карелии, Нивин изучал геральдику, работал в библиотеках, в том числе и в Ленинской в Москве. Почти два года ушли на создание герба республики, гербового флага, штандарта в технике золотного шитья, комплекта наградных документов и др. В 1993 году результаты его работы были утверждены на заседании парламента РК.¹

Эскиз герба Ю. С. Нивина получил одобрение комиссии и был принят в 1993 г. в качестве официального символа Карелии. Он и был утверждён Верховным Советом.

За основу действующего герба автор-график взял символику Ухтинской республики.

Так называемое «блазонное» описание нашего герба содержится в 13 статье Конституции Республики Карелия: «Государственным гербом Республики Карелия является прямоугольный, закругленный в нижней трети, трижды пересеченный в равных

¹ Великие Ангозерцы. – URL: https://vk.com/topic-24754836_25385418 (дата обращения: 10.05.2020).

долях цветами Государственного флага Республики Карелия щит с изображенным на нем профилем стоящего медведя черного цвета. Золотое обрамление щита переходит в стилизованное изображение ели с левой стороны и сосны с правой. В навершии щита расположена восьмиконечная звезда (сдвоенный крест) золотого цвета».¹

Современный герб Карелии представляет из себя щит, окрашенный в триколор, взятый из цветов республиканского флага. Красный олицетворяет кровь, пролитую в борьбе за независимость страны, синий – озера и реки края, зеленый – его леса.

В центре находится фигура медведя, поднявшегося на задние лапы. Медведь у карел издавна почитался особо, в народном фольклоре ему отведено значительное место. Вертикальная величественная поза хищника выполнена в геральдических традициях и имеет смысловое значение, указывая на связь медведя с человеком, на его сверхъестественные способности.

Верх герба венчает солярный знак звезды, это один из самых известных карельских узоров. Кроме того, это астральный знак – путеводная планета, источник жизни, счастья и процветания, богатства и изобилия, символ высоких устремлений и идеалов.

В качестве обрамления щита используются элементы карельского орнамента, часто используемого в вышивке, стилизованные изображения сосны справа, и ели слева. Образы ели и сосны несут в себе отголоски древних представлений, связанных с почитанием лесной растительности, особенно хвойных деревьев. Эти знаки напоминают о бескрайних хвойных лесах республики.

Уникальность Карельского герба заключается в том, что, являясь действующим символом региона, он не занесен в Государственный геральдический регистр РФ. Причина тому – нарушение норм геральдики, которые, однако, не мешают ему быть республиканским карельским символом, любимым жителями Карелии. Символ этот уходит корнями в историческое прошлое Карелии, содержит элементы, тесно связанные с традициями и культурой финно-угорских народов, истари обитающих на этой территории.

¹ Конституция Республики Карелия : принята ВС КАСР 30.05.1978 : изложена в новой редакции законом Республики Карелия от 12.02.2001 N 473-ЗРК // СЗ РК. – 2001. – № 2. – Ст. 106.

Какие же геральдические ошибки нашего герба не позволяют ему стать официально признанным символом в геральдическом сообществе и быть зарегистрированным в геральдическом регистре России?

Геральдисты отмечают следующие ошибки в этом гербе:

- По правилам классической геральдики недопустимо наложение эмали на эмаль, металла на металл. Согласно данному правилу гербовый медведь должен быть золотого цвета. Данная норма имеет практическую основу: цвета герба не должны сливаться и должны хорошо просматриваться издалека. Данное серьезное упущение объясняется так: изначально автор карельского герба разработал свой проект флага. Цвета этого флага не противоречили законам геральдики, но этот проект не приняли, и цвета полотнища на гербе поменялись в соответствии с действующим республиканским флагом.
- Над щитом помещается корона или шлем согласно геральдическим нормам. В данном случае автор разместил над щитом восьмиконечную звезду.
- Изображения за пределами щита должны быть статусными. Рисунок, имитирующий ель и сосну, в данном случае таковым не является.
- Кайма, обрамляющая щит, также подвергается нареканиям геральдистов, которые утверждают, что она понижает статус региона.¹

В завершение нашего исследования обратимся к толкованию символики герба.

Очевидно, что каждая деталь современного герба Республики Карелия имеет символическое значение, связанное с культурной и экономической жизнью региона, а также его историей.

На карельском гербе выделяют три ключевых элемента: медведь, звезда над щитом и щитодержатели в форме сосны и ели. Каждый из перечисленных элементов имеет собственное символическое значение.

Начнем с медведя. Медведь – это классическая фигура гербовой символики, которая очень часто присутствует на городских

¹ Герб Карелии. – URL: <https://blazon.ru/rf/gerb-karelii.html> (дата обращения: 10.05.2020).

гербах, уступая по частоте своего использования только льву. Медведь в геральдике является символом силы и предусмотрительности.

Медведь повернут в левую сторону от смотрящего, таким образом, его поза соответствует правилу геральдики, которое гласит, что все живые существа повернуты в правую геральдическую сторону.

Карельский медведь на гербе прорисован как агрессивный зверь. На это указывают такие детали, как раскрытая пасть, хищный алый язык, хорошо прорисованные когти, вздыбленная шерсть. Подобное изображение зверя в геральдике трактуется как готовность к защите карельского края, к охране его неприкосновенности.

Неслучайно именно медведь стал символом нашей республики: в этих местах, с древних времен существовал культ этого свирепого хищника, хозяина карельских лесов. Издавна племена, населяющие Карелию, поклонялись медведю как божеству, это нашло отражение и в карельском фольклоре: сказках, преданиях, песнях.

Далее перейдем к символическому значению щитодержателей, в качестве которых использовано схематичное начертание хвойных деревьев – ели и сосны

Эти боковые элементы, не являясь геральдическими, использованы здесь как традиционный мотив карельской вышивки, а также как символ главного богатства региона – его еловых и сосновых лесов, занимающих большую часть территории республики. В геральдике эти деревья традиционно символизируют возрождение и вечную жизнь.

Какое же значение несет еще один элемент герба – карельская восьмиконечная звезда?

Этот рисунок, представляющий собой сдвоенный крест, считается символом стремления к идеалу, а также богатства, процветания, изобилия, счастья. Как один из основных мотивов вышивки карелов и вепсов – это знак защиты, оберега, а также возрождения и путеводности, славы и света.

Ну, и никак нельзя обойти богатую цветовую палитру карельского герба. Каково же ее значение?

Цветовая палитра герба Карелии включает в себя пять оттенков:

- Голубой обозначает водные ресурсы Карелии, придающие этому краю красоту и очарование.
- Зеленый означает веру и надежду, а также является символом густых лесов республики.
- Золотой в геральдике традиционно обозначает не только богатство, но и силу, могущество, величие, знатность, а также постоянство, верность, справедливость.
- Красный. Кроме того, что это основной цвет национальной вышивки финно-угорской народности, это еще и символ победы в Великой Отечественной войне и огромный вклад в нее карельского народа.
- Черный. Появление этого цвета на гербе закономерно и обосновано, потому что бурый медведь в геральдике традиционно изображается черной эмалью.

Подводя итог нашему исследованию, хотелось бы отметить, что главный государственный символ Республики Карелия имеет богатую историю, которая насчитывает более пяти веков.

В истории герба четко прослеживаются три периода, связанные с изменением статуса карельских земель.

Современный герб Республики Карелия, хотя он и не включен в геральдический регистр России, остается официальным символом региона на протяжении уже более двух с половиной десятилетий.

Он оригинален, узнаваем и любим не только нашими земляками, но и всеми людьми, которые хотя бы раз побывали в нашем удивительном крае!

Историю своей Родины нужно знать, чтобы считать себя культурным и образованным человеком. И мы будем рады, если это знакомство с историей карельского герба было для вас полезным!

Источники и литература

1. Геральдика Карелии. – URL: <https://ptzgovorit.ru/encyclopedia/gg/geraldika-karelii> (дата обращения: 10.05.2020).
2. Гербы городов, губерний, областей и посадов Российской империи / сост., предисл., вступ. ст. П. П. Винклера. – Москва, 1991.

3. Гербы: информация, описание, история. Герб Республики Карелия. – URL: <https://www.gerbinfo.ru/11-sub-ekty-rossii/48-kareliya-respublika> (дата обращения: 10.05.2020).
4. Государственные символы России: история и реальность. – URL: <http://project.rsl.ru/index.php?doc=633> (дата обращения: 10.05.2020).
5. Государственный геральдический регистр российской федерации (по состоянию на 1 января 2005 года) №№ 1-500. – URL: <https://sovet.geraldika.ru/article/11470> (дата обращения: 10.05.2020).
6. Национальный акцент (медиапроект Гильдии межэтнической журналистики): Отсель грозить мы будем шведу. – URL: <https://nazaccent.ru/content/21039-otsel-grozit-my-budem-shvedu.html> (дата обращения: 10.05.2020).
7. *Пашков А. М.* Гербы и флаги Карелии / А. М. Пашков. – Петрозаводск, 1994.
8. Рослента: Карелия. – URL: https://roslenta.ru/page_pid_24_region_40.htm (дата обращения: 10.05.2020).
9. *Соболева Н. А.* Российская городская и областная геральдика XVIII–XIX вв. / Н. А. Соболева. – Москва, 1981.
10. *Соболева Н. А.* Старинные гербы российских городов / Н. А. Соболева. – Москва, 1985.
11. Страницы истории: история гербовой символики Приозерья. – URL: <http://www.priozersk.ru/1/text/0024.shtml> (дата обращения: 10.05.2020).
12. Центр Льва Гумилева: «Отсель грозить мы будем шведу!» – история герба Республики Карелия. – URL: <https://www.gumilev-center.ru/otsel-grozit-my-budem-shvedu-istoriya-gerba-respubliki-kareliya/> (дата обращения: 10.05.2020).
13. *Laurila K.* Itä-Karjalantunnuksia. – Helsinki, 1997.

Семёнова Юлия Павловна,
студент 1 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Злоказова Елена Ивановна,*
заведующий кафедрой теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат политических наук, доцент

**НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДИАЛОГА
МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ГРАЖДАНСКИМ
ОБЩЕСТВОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(на примере деятельности Главы Республики Карелия
в популярных социальных сетях)**

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что во всем мире государственные инициативы являются основным двигателем развития информатизации в стране. Россия – не исключение. Государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)», а также ряд других региональных и ведомственных программ оказали существенное влияние на уровень использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в стране и привели к осязаемым результатам.

Целью данного доклада является анализ современных тенденций цифрового диалога между властью и государством в Российской Федерации, а также изучение опыта подобного диалога на примере деятельности А. О. Парфенчикова.

С целью повышения эффективности работы государственных органов Правительство Российской Федерации с 2002 года осуществляет реализацию Федеральной целевой программы «Электронная Россия». Проект призван обеспечить права граждан и организаций на доступ к государственным услугам, в том числе для получения информации о структуре и функциях органов власти и государственных учреждений.

Переход к электронному правительству необходим и государству, поскольку гарантирует повышения результативности и эффективности государственного управления. Проблемы с внедрением электронного государства в Российской Федерации носят не техни-

ческий, а организационно-правовой характер. Развитие информационного общества невозможно без электронного правительства.

Электронное правительство (англ. *e-Government*) – пакет технологий и набор сопутствующих организационных мер, нормативно-правового обеспечения для организации цифрового взаимодействия между органами государственной власти различных ветвей власти, гражданами, организациями и другими субъектами экономики.

Данный проект предполагает эффективный способ предоставления информации о деятельности органов государственной власти, а также оказание государственных услуг гражданам, бизнесу и другим ветвям государственной власти, включая, непосредственно, государственных.

Предполагается, что при использовании этих технологий, личное взаимодействие между государством и заявителем будет минимизировано и можно будет максимально использовать возможности, предоставляемые информационными и мобильными технологиями, а также сетью Интернет.

В условиях развития информационно-коммуникационных технологий, все сферы деятельности государственных органов в электронном виде являются востребованными гражданами и организациями различных форм собственности.

Актуальность данного направления подчеркивается динамичностью развития таких сфер как, социальная (Фонд Социального Страхования Российской Федерации, Пенсионный Фонд, Федеральная Миграционная Служба), юридическая (адвокатура, нотариат, судопроизводство), экономическая (бюджет, финансы, налоги), культурная (наука, образование), медицинская, муниципальная сфера (жилищно-коммунальное хозяйство) и т. д.

Концепция электронного правительства была утверждена 6 мая 2008 года Правительством России. Согласно этой концепции «электронное правительство» создавалось в два этапа. Первый этап (2008 год) предполагал разработку и утверждение необходимых документов, а на втором этапе (2009–2010 годы) началось его практическое внедрение.

Согласно положениям Программы, построение инфраструктуры электронного правительства построено на унифицированной единой технологической платформе путём объединения на единой

телекоммуникационной инфраструктуре его функциональных элементов – информационных систем федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также элементов инфраструктуры общественного доступа – центров доступа в общественных приемных, библиотеках и Федеральное Государственное Унитарное Предприятие «Почта России», ведомственных и региональных центров телефонного обслуживания, сайтов государственных органов в сети Интернет, региональных многофункциональных центров оказания услуг. Кроме оказания услуг для граждан и организаций в основные задачи инфраструктуры электронного правительства входит построение информационно-аналитических систем для повышения эффективности государственного управления, мониторинга социально-экономического развития, управления ходом выполнения приоритетных национальных задач (условное название Государственная Автоматизированная Система «Управление»), то есть затрагиваются существенные вопросы совершенствования и административной реформы государственного управления в России.

30 января 2020 года президент России Владимир Путин призвал развивать механизмы онлайн-коммуникации между властями и население. Об этом глава государства заявил в подмосковном Красногорске во время заседания Совета по развитию местного самоуправления, посвященного роли местного самоуправления в реализации национальных проектов.

«Механизмы прямой коммуникации власти и граждан уже выстроены во многих регионах. Они позволяют в режиме «онлайн» быстро реагировать на повседневные проблемы жителей, отвечать на их инициативы, на их обращения, реагировать соответствующим образом, а значит эффективнее и быстрее решать проблемы, с которыми люди сталкиваются в повседневной жизни», – отметил Путин.

По его словам, хорошие примеры онлайн-взаимодействия властей и граждан уже существуют в ряде регионов, в том числе в Красногорске, Татарстане и Москве, «но этого маловато». Российский лидер призвал тиражировать такие положительные практики по всей стране и создать подобные цифровые платформы во всех субъектах РФ, в крупных городах и в центрах местного самоуправления.

Президент РФ подчеркнул, что роль местного самоуправления в реализации национальных проектов многократно возрастет, если установить действенные контакты между муниципалитетами и гражданским обществом. Национальные *проекты «воплощаются в жизнь усилиями, талантом, инициативами самих граждан, поэтому муниципальным властям нельзя засиживаться в кабинетах, нужно быть вместе с людьми»*, – добавил президент.

Ранее, в январе 2020 года в своем послании к Федеральному собранию Владимир Путин отметил, что «сильную и благополучную Россию мы сможем построить только на основе безусловно-го уважения к мнению людей». Работающие онлайн-платформы, скорость и качество реакции на обращения как раз и могут стать показателем уважения к людям.

Рассмотрев общие тенденции развития цифрового диалога между государственной властью и российскими гражданами, проиллюстрируем его возможности на примере деятельности Главы Республики Карелия.

Артур Олегович Парфенчиков вступил в должность Главы Республики Карелия 25 сентября 2017 года, и, практически сразу же, неотъемлемой частью его работы стало виртуальное общение.

Глава Республики Карелия ведет активную деятельность в популярных социальных сетях. Таких как Вконтакте (<https://vk.com/id419407976>), Facebook (<https://www.facebook.com/apfssprus>) и Instagram (<https://www.instagram.com/aparfenchikov/>).

Жители Республики Карелия также могут обращаться к Главе через официальный сайт, на котором размещены номера телефонов и адреса электронной почты для связи с Главой по интересующим их вопросам (<http://gov.karelia.ru/>).

Поскольку, в последнее время весь мир столкнулся с проблемой пандемии коронавируса, это внесло вынужденные коррективы в работу Главы РК.

В последние месяцы на своей странице «Вконтакте» Артур Олегович ежедневно размещает посты о проделанной органами власти республики работе по предотвращению распространения коронавирусной инфекции. В период пандемии на его странице можно найти все данные о заболевших, которые обновляются

каждый день. Также Глава РК публикует актуальную и оперативную информацию о мерах поддержки населения в период коронавирусной инфекции. Артур Олегович активно общается с жителями, посредством прямых эфиров Вконтакте, отвечает на вопросы, постоянно публикует новости, столь необходимые в данное время.

Также в Республике Карелия работает Единая интернет-приемная органов исполнительной власти. Это официальный портал органов государственной власти Республики Карелия, который является дополнительным средством по обеспечению возможности обращения граждан к Главе Республики Карелия, в Правительство Республики Карелия и в органы исполнительной власти Республики Карелия.

Существуют определенные правила, соблюдение которых гарантирует гражданину, что его обращение к Главе Республики Карелия будет принято. С ними можно ознакомиться на сайте (<http://old.gov.karelia.ru/request/about.html>).

Многие жители Республики Карелия довольно критично оценивают деятельность Главы и оставляют нелицеприятные комментарии под его постами в социальных сетях.

Под постами у Губернатора всегда много вопросов, на которые он отвечает в личных сообщениях или дает поручения сотрудникам своей Администрации, и жителям Карелии на интересующие их вопросы отвечают люди, занимающиеся данным направлением в Правительстве РК.

Данное направление работы Губернатора в режиме онлайн дает возможность быстро реагировать на проблемы жителей, отвечать на их инициативы и обращения, что, соответственно, позволяет быстрее и эффективнее решать их проблемы.

Подводя итог, можно отметить, что практика «цифрового диалога» между населением и властью, несмотря на свою довольно непродолжительную историю, может считаться успешной. Такие инструменты работы, как «электронное правительство» и личные страницы представителей власти в популярных социальных сетях дают гражданам дополнительные возможности для того, чтобы оперативно доносить до чиновников информацию о существующих проблемах, способствуют гласности и открытости диалога между гражданским обществом и государством.

6 секция ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ **ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ**

Балаханова Анна Юрьевна,

студент 2 курса, направление «Банковское дело»,
Петрозаводский техникум городского хозяйства

Научный руководитель: *Некипелова Светлана Дмитриевна,*
преподаватель Петрозаводского техникума городского хозяйства

ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

В настоящее время финансовый аспект считается одним из основных аспектов жизнедеятельности человека. Он тесно связан со всеми сферами активности общества. Проблема финансовой культуры и грамотности является актуальной не только для Российской Федерации, но и практически для всех государств мира.

Ориентация российской экономики на интенсивный сценарий развития требует наличия финансово грамотного и экономически интенсивного населения. Данная активность должна проявляться, в том числе через широкое участие различных категорий граждан в долгосрочных пенсионных, страховых и ипотечных программах, направленных на решение вопросов пенсионного накопления, социального и медицинского страхования, жилищного обеспечения и образования.

Целью работы является исследование проблем повышения финансовой грамотности населения РФ и пути их решения.

Задачи:

- Изучить сущность финансовой грамотности населения России;
- Провести анализ текущего состояния;
- Выявить основные проблемы повышения финансовой грамотности населения России.

Объект исследования: финансовая грамотность населения.

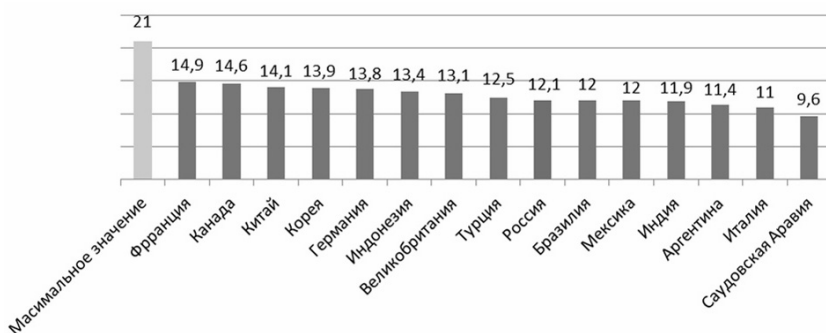
Предмет исследования: инструменты повышения финансовой грамотности населения.

Финансовая грамотность – это совокупность базовых знаний в области финансов, банковского дела, страхования, а также бюджетирования личных финансов, которые дают возможность человеку правильно подбирать необходимый финансовый продукт/услугу, правильно оценивать, брать на себя риски, которые могут возникнуть в ходе их использования, грамотно накапливать сбережения и определять сомнительные схемы вложения денег. Опытное управление денежными ресурсами лежит в основе финансовой грамотности.

В современных реалиях, отличающихся финансовой нестабильностью и множеством кризисных факторов, очень важно обладать финансовой грамотностью, чтобы уметь рационально использовать свои денежные средства, грамотно осуществлять вклады и получать дивиденды. Вследствие этого стоит сделать вывод об особой актуальности развития финансовой грамотности населения, необходимости ее укрепления с точки зрения всех составляющих аспектов.

В 2018 году был составлен рейтинг финансовой грамотности по всему миру. По Российской Федерации, в общем, данный индекс принимает значение 12, 12 баллов из 21 балла.

Россия – на 9 месте по уровню финансовой грамотности среди стран G20



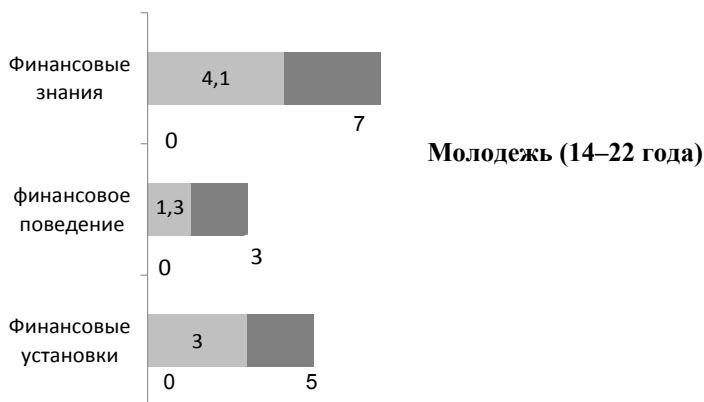
По результатам составления рейтинга было отмечено, что уровень финансовой грамотности достаточно сильно зависит от социально – демографических характеристик опрошенного населения.

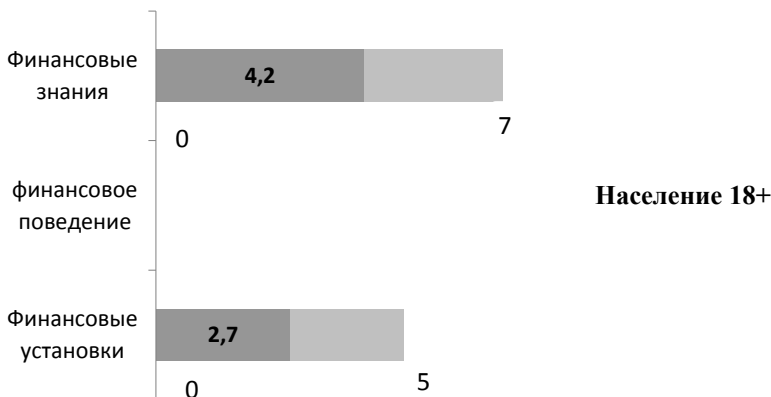
Более грамотная часть населения РФ в сфере финансов – это мужчины и женщины в возрасте 30–45 лет, имеющие работу, имеющие 1–2 детей, активно пользующиеся финансовыми продуктами и услугами.

Показатели из национальной стратегии по повышению финансовой грамотности:

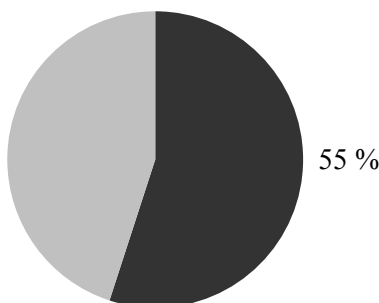
- Процент граждан, понимающих соотношение «риск-доходность» – **53 %**
- Процент граждан, располагающих запасом денег для непредвиденных ситуаций (на месяц) – **37 %**
- Средний балл по базовой финансовой грамотности в области финансовых вычислений (ОЭСР) – **4,2 балла**
- Процент граждан, сравнивающих условия предоставления финансовых услуг в различных компаниях при выборе финансовой услуги – **24 %**
- Процент граждан, знающих о государственной системе страхования вкладов в банках, включая значение максимального гарантированного размера страховой выплаты – **18 %**
- Процент граждан, правильно называющих основные признаки финансовой пирамиды (все 5) – **3 %**
- Процент граждан, знающих организации, защищающие права потребителей на финансовом рынке – **42 %**

Российский индекс финансовой грамотности молодежи:





**Значение итогового российского индекса
финансовой грамотности молодежи**



В Российской Федерации проводится активная политика по повышению финансовой грамотности населения. Данное направление с каждым годом набирает большую популярность и привлекает все больше внимания.

Там, где финансовая грамотность невысокая, возможности экономического роста неизбежно ограничены. Расширяется и усложняется спектр предлагаемых финансовых услуг, что все в большей степени требует от потребителя специальных знаний и навыков. Видимая легкость заимствования средств привели к значительному расширению круга потребителей кредитных продуктов, неспособных реально оценить собственные возможности по погашению взятых на себя обязательств.

Финансовая грамотность способствует выработке правильного поведения во время кризисов и снижает их негативные последствия. Поэтому в решении этой проблемы в первую очередь заинтересовано государство, так как это способствует развитию финансовой системы и ее устойчивости. Финансовые структуры также заинтересованы в повышении общего уровня финансовой грамотности, так как это снижает риски банков, позволяет повысить лояльность клиентов и увеличить их количество. Хотя тут тоже существуют исключения – грамотного клиента сложнее обмануть или заставить пойти на невыгодные для него условия. Поэтому граждане тоже должны быть заинтересованы в повышении своей грамотности, чтобы иметь возможность пользоваться финансовыми услугами с наибольшей для себя выгодой. Грамотный потребитель предъявляет высокие требования к качеству продуктов и услуг, что создает возможность совершенствования рынка. Грамотный и законопослушный налогоплательщик является гарантом поступления дохода в бюджет государства. Таким образом, учитывая рост финансового рынка, в частности рост потребительского кредитования, проблему выбора между конкурирующими финансовыми услугами, рост доходов населения, можно сделать вывод, что важность вопросов, связанных с недостатком финансовой грамотности значительной части населения. Низкий уровень финансовой грамотности приводит, с одной стороны, к сдерживанию развития финансовых рынков, а с другой – ограничивает способность людей принимать оптимальные решения по поводу своих финансов.

Одна из основных причин финансовой неграмотности заключается в особенностях менталитета, надежды на государство. Однако такой подход только снижает мотивацию людей усваивать финансовые знания. Для того, чтобы понять, как эффективно бороться с финансовой неграмотностью надо определить критерии грамотности. Ими можно считать: число клиентов банков, умение россиян рассчитывать свой бюджет, способность распознать финансовую пирамиду, компетентность в вопросах финансовой сферы, позволяющая вести учет, осуществлять планирование и контроль за личным и семейным бюджетом, осознанный выбор финансовых продуктов и услуг с учетом имеющихся возможностей и рисков.

Государство на протяжении нескольких лет разрабатывает программы повышения финансовой грамотности. Стратегия развития финансового рынка РФ на период до 2020 года рассматривает повышение финансовой грамотности населения в качестве важного фактора развития финансового рынка в России, повышения стабильности финансовой системы и конкурентоспособности экономики государства. Основным объектом программы должны стать молодые люди в возрасте от 18 до 25 лет, однако она должна охватить все слои и возрастные группы населения в каждом регионе страны. Будут использоваться различные каналы коммуникации – СМИ, социальная реклама, распространение бесплатных материалов. В учебных заведениях будут проводиться специальные образовательные программы с участием банков. Основная цель программы – формирование у граждан разумного финансового поведения при принятии обоснованных решений, касающихся личных финансов, и повышение эффективности защиты их прав как потребителей финансовых услуг. Механизм реализации программы основывается на совершенствовании методов работы исполнительных органов государственной власти в целях повышения уровня финансовой грамотности.

Номер, принятых на сегодняшний день недостаточно для решения данной проблемы. Наиболее эффективно информация усваивается учащимися школ и ВУЗов, тем более что в будущем они станут частью финансовой сферы. Поэтому следует не только проводить обучающих семинары и тренинги для старшеклассников и студентов, но и вводить финансовую грамотность как общеобразовательный предмет в школах в то время как использование студентов в реализации программы повышения финансовой грамотности населения может осуществляться в рамках научно-исследовательской работы и в процессе формирования практических навыков во время прохождения производственной практики.

Чтобы оказывать положительное и долговременное воздействие на участников, программы повышения финансовой грамотности должны быть основаны на современных и понятных примерах из реальной практики, подготовлены и представлены с участием представителей образования и профессионального сообщества.

Также население должно иметь доступ к системе эффективных и доступных информационных ресурсов в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей, в том числе к нормативно-правовым документам, информационным материалам и программам самообразования.

В заключение хочу сказать, что повышение финансовой грамотности населения является важной задачей для России. Уровень и темпы социально-экономического развития зависит от уровня развития финансовых рынков, который в свою очередь зависит от грамотности населения в финансовой сфере, что способствует увеличению спроса на финансовые продукты. Именно для раскрытия потенциала российского финансового рынка, усиления его инвестиционной функции имеет принципиальное значение повышение грамотности населения. Повышение уровня финансовых знаний способствует грамотному поведению, выражающемуся в формировании семейного бюджета, эффективном управлении денежной наличностью, занятии предпринимательской деятельностью и использованию разнообразных финансовых продуктов и услуг, способствует формированию активного сберегательного и инвестиционного поведения, увеличивая приток средств в экономику. В совокупности все эти факторы работают на повышение инвестиционной привлекательности финансового рынка, его конкурентоспособности и эффективности, росту международного авторитета страны.

Громов Даниил Романович,

студент 2 курса, направление «Банковское дело»,
Петрозаводский техникум городского хозяйства

Научный руководитель: *Некипелова Светлана Дмитриевна,*
преподаватель Петрозаводского техникума городского хозяйства

БАНКРОТСТВО: СПАСЕНИЕ ИЛИ ПРИГОВОР?

Закон о банкротстве физических лиц обсуждался в течение 10 лет и вызвал много споров. 2008 год начался с потребительского бума. Россияне брали кредиты на покупку самых разных вещей – от бытовой техники до жилья и автомобилей. Мировой финансовый кризис сделал долговые обязательства по кредитам недоступными

для большинства россиян. Особенно проблемные ситуации с долгами банки передавали коллекторам, целью которых было превратить жизнь должника в кошмар: их преследовали, шантажировали, оказывали давление на родственников. Если коллекторские организации не могли взыскать долг, дело передавалось в суд, где процедура пересмотра могла занять годы. В большинстве случаев решение суда принималось в пользу кредитора, а жизненные обстоятельства должников просто игнорировались. С одной стороны, новый закон позволит людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, справиться с непомерно большими долгами, с другой – это может привести к финансовому несоблюдению и большим убыткам для кредиторов. Однако, несмотря на возможные проблемы, закон о банкротстве физических лиц был принят и подписан в декабре 2014 года. Банкротство физического лица осуществляется на основании и в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)», в котором особая роль отводится банкротству граждан. Об этом говорится в главе 10 «банкротство граждан».

Целью моей работы является: исследование вопросов, связанных с банкротством физических лиц в современных условиях экономики. В связи с поставленной целью определен следующий круг задач:

- представить ключевые характеристики банкротства физических лиц;
- проанализировать специфические особенности процедуры банкротства физических лиц;
- изучить нормативно-правовое регулирование процедуры банкротства физических лиц;
- рассмотреть закон о банкротстве физических лиц и другие аспекты, необходимые для наиболее полного раскрытия главного вопроса работы.

Объектом является несостоятельность физического лица.

Предметом исследования являются нормы современного российского законодательства, регулирующие вопросы банкротства физических лиц.

Что же такое банкротство гражданина? Несостоятельность (банкротство) гражданина – это признанная арбитражным судом

неспособность физического лица в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам. В соответствии с выше сказанным, главным критерием несостоятельности физического лица – является неоплатность, то есть для признания его банкротом должна быть доказана недостаточность всего имущества для удовлетворения заявленных требований кредиторов.

При анализе Федерального закона № 127 можно выделить такие признаки несостоятельности: гражданин прекратил расчеты с кредиторами, срок исполнения которых наступил; более чем десять процентов совокупного размера денежных обязательств, которые имеются у гражданина и срок исполнения которых наступил, не исполнены им в течение более чем одного месяца со дня, когда они должны быть исполнены; размер задолженности гражданина превышает стоимость его имущества.

Каждый человек имеет право подать в суд заявление на признание его банкротом, в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, которые очевидно свидетельствуют о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества. Но если удовлетворение требований кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств в полном объеме и размер таких обязательств в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом, человек обязан подать заявление о признании его банкротом в суд.

Для подачи заявления в суд необходимы документы, указанные в Федеральном законе № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)

Если документы в порядке, суд примет заявление и приступит к его рассмотрению. Этот процесс займет от 15 дней до трех месяцев. Как только суд одобрит ваше заявление, на ваш долг прекращается начисление штрафов и пени, а кредиторы и коллекторы больше не могут у вас ничего требовать. С этого момента все вопросы решает финансовый управляющий от саморегулируемой организации арбитражных управляющих. По итогам будет

вынесено решение о проведении одной из трех процедур: заключение мирового соглашения, реструктуризация долга, реализация имущества.

Мировое соглашение самый экономичный вариант. На любом этапе процедуры банкротства есть шанс договориться с кредиторами и подписать мировое соглашение (все действия совершаются через финансового управляющего). Вам могут списать часть долга или согласиться на отсрочку. Если вы заключите мировое соглашение, дело о банкротстве прекращается. С этого момента финансовый управляющий завершает свою работу, а вы выполняете условия мирового соглашения. Нарушение мирового соглашения снова приведет вас в суд, где вас все же могут признать банкротом.

Реструктуризация долга. Финансовый управляющий может договориться с кредиторами о новых сроках и условиях погашения долга. Например, растянуть срок выплат и, соответственно, уменьшить размер ежемесячных выплат. Новый план может быть рассчитан максимум на три года.

Суд может согласиться на этот вариант только в том случае, если у гражданина есть постоянный доход, нет неснятой или непогашенной судимости за экономические преступления, в последние пять лет гражданин не проводил процедуру банкротства и в течение восьми лет не реструктурировал долги.

Самостоятельно распоряжаться имуществом во время реструктуризации гражданин не может, как и покупать акции или доли в компаниях. Физическое лицо может открыть отдельный счет и тратить с него до 50 тыс. рублей в месяц. По просьбе суд может увеличить эту сумму. Для того чтобы тратить деньги с других счетов, понадобится письменное согласие финансового управляющего. Если вы сможете выплатить долги по новому плану, суд не признает вас банкротом.

Реализация имущества. Если мировое соглашение и реструктуризация долга невозможны, суд признает гражданина банкротом и его имущество распродадут, чтобы расплатиться с кредиторами.

В течение одного рабочего дня с момента признания банкротом гражданин должен передать финансовому управляющему все

банковские карты. Он изучит, какое имущество у вас есть, и оценит его. Имущество, которое надо продать, включают в конкурсный список. Вместе с кредиторами финансовый управляющий определит сроки, когда имущество должно быть продано. Обычно продажа занимает до шести месяцев, но суд может продлить время по просьбе участников процедуры.

У гражданина не отнимут все, что есть. Нельзя отнять предметы первой необходимости и единственное жилье. Но если это единственное жилье оформлено в ипотеку, то и с ним придется расстаться. Технику, машину, драгоценности – тоже нужно будет отдать. Гражданин может ходатайствовать, чтобы ему оставили вещи, продажа которых не принесет особых денег. Но их общая стоимость не может превышать 10 000 рублей.

После того как имущество реализуют, финансовый управляющий раздаст деньги кредиторам. Если должник не нарушал процедуру банкротства, оставшиеся долги считаются погашенными. Финансовый управляющий представит суду отчеты о результатах работы, и суд примет решение о завершении процедуры банкротства.

Если судебной инстанцией вынесено решение, с которым должник не согласен, на протяжении 1 месяца он имеет право его оспорить. Для этого составляется жалоба, по указанной форме, в вышестоящую судебную инстанцию – апелляционный суд, который может принять три вида решений: отклонить апелляцию и оставить в силе решение предыдущей инстанции; частично удовлетворить апелляцию, внося коррективы в предыдущее решение суда; полностью отменить решение предыдущей инстанции и удовлетворить апелляцию в полном объеме.

Стоимость процедуры банкротства:

Госпошлина – 300 руб.

Стоимость услуг финансового управляющего за каждую процедуру (мировое соглашение, реструктуризация долга, реализация имущества) – 25 000 руб.

+7 % от денежных средств, выплаченных кредитору при реструктуризации долгов.

Публикация сведений в газете «Коммерсантъ» – средняя стоимость одной публикации составляет порядка 11–12 тысяч рублей.

Публикация сведений на сайте bankrot.fedresurs.ru – стоимость одной публикации составляет 430 рублей 17 копеек.

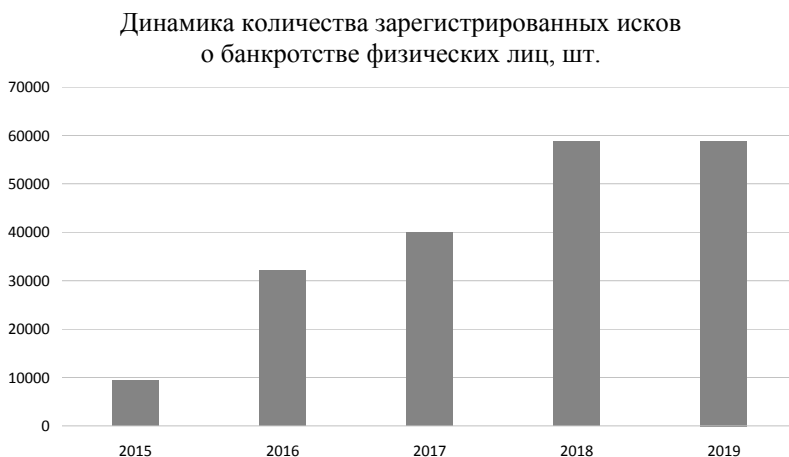
Прочие расходы при банкротстве физических лиц:

Почтовые расходы на отправку заказных писем с уведомлением о вручении кредиторам, в Арбитражный Суд – ≈85 рублей за одно письмо;

Услуги банка;

Расходы на проведение торгов при продаже имущества (если оно имеется).

Для подтверждения актуальности выбранной темы предоставлена динамика количества зарегистрированных исков о банкротстве физических лиц с 2015 года по 2019 год.



Начиная с первого года существования институт банкротства граждан набирает популярность. Число тех, чьи имена оказываются в списке банкротов, растёт: если в 2016 году в судах было зарегистрировано 32 016 дел о несостоятельности физлиц, то только за восемь месяцев 2019 года это число составило 58 863 дела. По статистике «Федресурса», в первом полугодии на 100 000 россиян приходилось 84 банкрота.

За последний год доля исков о банкротстве граждан уверенно растёт. С одной стороны, процедура становится доступнее для граждан, потому что за годы работы закона появилось множество

конвейерных компаний по услугам в сфере банкротства физлиц. С другой – должники проявляют активность, поскольку пользуются шансом освободиться от долгов. В 2019 году число банкротств физлиц уже вдвое превысило число банкротств юридических лиц.



Если смотреть статистику по округам, то наибольшее число исков о банкротстве приходится на Центральный федеральный округ – это 27 % от общего числа исковых заявлений. Чуть меньше – 24 % – приходится на Приволжский федеральный округ.

Меньше всего заявлений было в Крымском федеральном округе: за четыре года работы закона в суды региона было подано только 249 заявлений. Это менее 1 % от общего числа исков о банкротстве физлиц.

Пример стоимости процедуры банкротства физического лица опубликованный на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru>

ФИО должника		Горяев Андрей Аркадьевич	
Предположительная стоимость имущества			
Сумма, руб.		73 4510,38	
Процедура		Реализация имущества гражданина	
Требования		Сумма требований, включенных в реестр требований кредиторов, руб.	Сумма удовлетворенных требований, руб.
3-я очередь	Требования, не обеспеченные залогом		
	Основной долг	638 203,58	252 706,09
	Финансовые санкции	17 076,06	0,00
	Требования, обеспеченные залогом		
	Сумма заявленных требований	0,00	–
	Общая сумма погашения за счет выручки от реализации предмета залога	–	0,00
	Всего	655 279,64	252 706,09
Итого:		655 279,64	252 706,09
Расход		Начислено, руб.	Уплачено, руб.
Вознаграждение АУ		25 000,00	0,00
Оплата услуг лиц, привлеченных АУ для обеспечения своей деятельности		0,00	0,00
Прочие расходы		17 349,65	17 349,65
Итого:		42 349,65	17 349,65
Источник покрытия судебных расходов		средства должника	Источник покрытия судебных расходов
Производство по делу о банкротстве		завершено	Производство по делу о банкротстве

Процедура банкротства физических лиц имеет следующие достоинства:

- Вопрос с долгами разрешится, гражданину больше не придется общаться с кредиторами и коллекторами.
- Долг перестанет расти. Начисление процентов, штрафов и пени по просроченным кредитам и займам прекратится.
- У гражданина не могут потребовать сверх того, что есть в вашей собственности. Также не могут забрать единственное жилье (если оно не находится в ипотеке) и предметы первой необходимости.
- Гражданин не будет ничего должен, даже если долги по кредитам не погашены полностью. На алименты и возмещение вреда чужой жизни или здоровью это не распространяется.

Но существуют и недостатки проведения процедуры банкротства:

- Банкротство портит деловую репутацию и ухудшает кредитную историю: получить кредит в будущем будет непросто.
- Имуществом гражданина и его деньгами будут распоряжаться другие. Гражданин сможет тратить не более 50 тысяч рублей ежемесячно, если суд не одобрит большую сумму.
- Статус банкрота дают на пять лет: в этот период гражданин будет обязан сообщать о банкротстве при получении займа или кредита и не сможет объявить себя банкротом снова.
- Три года после банкротства гражданин не сможет участвовать в управлении юридическим лицом, в том числе занимать руководящие должности.
- До завершения процедуры банкротства суд может запретить выезд из России. Но если у вас есть уважительная причина (например, похороны близкого родственника) и участники процесса согласны, вас все-таки могут выпустить из страны.
- Сама по себе процедура банкротства не бесплатная.

Исходя из всего выше сказанного можно сделать следующие выводы, процедура банкротства физических лиц имеет свои достоинства и недостатки. Делать выбор о том, начинать или нет

процедуру банкротства только вам. Однако иногда выбора у должника просто не остается. Последствия для всех одинаковы, но отзывы об этом у всех разные.

Выражаю огромную благодарность за помощь в подготовке данной работы научному руководителю – Светлане Дмитриевне Некипеловой.

*Егорова Диана Сергеевна,
Богданов Артем Андреевич,*
студенты 1 курса, направление
«Правоохранительная деятельность»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
профессор кафедр экономической теории и менеджмента,
административного права и процесса,
финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета,
и. о. заведующего кафедрой административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
доктор экономических наук, доцент

ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВО

Аннотация: данная работа полностью посвящена видам мошенничества в интернете и практическим советам, которыми следует пользоваться для защиты своих денежных средств и конфиденциальных данных. Проведён независимый опрос среди различных возрастных групп, выявлены самые популярные способы обмана людей во всемирной паутине. Создан буклет, противодействующий интернет-преступности, помогающий людям выйти из встречи с мошенником победителем. Прочтение обещает быть очень интересным, а также весьма продуктивным.

Ключевые слова: интернет-мошенничество, виды мошенничества, мошенник, аферисты, интернет-магазины, фишинг, попрошайки, брачная афера, вебинары, удаленная работа, взлом, блокировка, пирамиды, рулетка, казино, подарки, продажа вещей, буклет.

21 век – век технологий и информационного развития. Интернет-мошенничество стало встречаться все чаще и с каждым годом обманутых становится все больше. По данным МВД за 2019 год, число

дел о мошенничестве с электронными платежами возросло в восемь раз по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Согласно последнему исследованию Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), «сталкиваться с противоправными действиями, связанными с сотовой связью и интернет – сервисами» довелось 31 % жителей России, то есть трети россиян. Причем доля пожилых людей, среди них составила только 21 %, а 36 % пришлось на представителей молодого, более искушенного знаниями о высоких технологиях поколения, от 18 до 34-х лет.

Поэтому мы решили провести свой опрос среди интернет-пользователей, посвященный интернет-мошенничеству. Опрашиваемых мы разделили на 3 группы по возрастному делению (до 24 лет, с 25 до 40 лет и 40+ лет). В общей сумме мы опросили около 118 человек. И оказалось, что эта тема весьма актуальна, ведь по результатам опроса около 91 % опрашиваемых сталкивались с интернет-мошенничеством. А около 30 % пользователей повелись на провокацию мошенников.

В стране предпринимают всевозможные попытки поставить, так называемый, «законодательный заслон» против интернет-мошенников, однако пока виртуальный криминал идет впереди реального общества. Поэтому, нужно всевозможными способами предотвратить данное преступление, поднять финансовую грамотность населения, ведь жертвы, доверяя мошеннику, сами переводят ему свои денежные средства.

Под мошенничеством в целом подразумевается хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Главная и единственная цель мошенника – обмануть и получить деньги или имущество жертвы. Любое мошенничество является уголовным преступлением, за которое следует наказание, установленное статьями 159–159.6 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Главное отличие мошенничества от кражи заключается в том, что жертва, будучи обманутой, добровольно отдает свое имущество или права на него. Мошенник умеет располагать к себе, втираться в доверие, выдавать себя не за того, кем является, играть на чувствах, эмоциях и горе людей, среди них часто можно встретить специалистов по психологии, экономике, финансам и другим областям.

Ваш возраст?

118 ответов

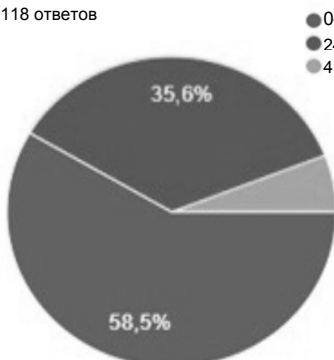


Диаграмма 1. «Ваш возраст?»

● 0–23 Сталкивались ли вы с обманом (мошенничеством)?
 ● 24–40 118 ответов
 ● 41–

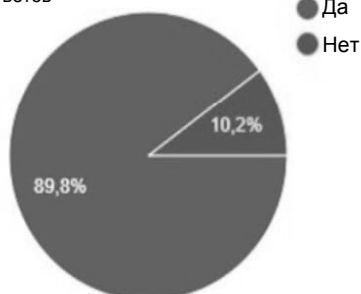


Диаграмма 2. «Сталкивались ли вы с обманом?»

Повелись ли вы на провокации мошенников?

118 ответов

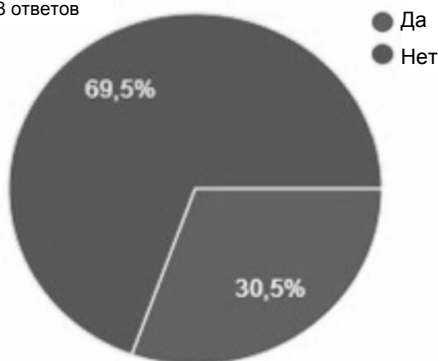


Диаграмма 3. «Повелись ли вы на провокацию мошенников?»

Интернет-мошенничество в 21 веке набирает стремительные темпы развития. Главная причина выбора такого вида мошенничества заключается в том, что жертву легко найти в интернете и даже не обязательно общаться с ней в живую. Жертву не всегда приходится искать, так как пользователи интернета очень часто выставляют информацию, выгодную для мошенников, по своей инициативе.

Далее рассмотрим наиболее распространённые виды интернет-мошенничества и дадим краткое описание каждого.

1) Интернет-магазины. В сети интернет можно наткнуться на магазины-зеркала, мошенники копируют проверенный магазин и ждут невнимательных покупателей, которые отправят предоплату и ничего не получают. Также имеется и второй вариант, вы увидите свой заказ, но он вас разочарует, в посылке будет находиться дешёвая подделка или какой-нибудь «левый» товар. Результат в обоих случаях один – потеря денег.

2) Фишинг или «ловля рыбы на червячка». Мошенники, использующие данный вид противоправного действия, имеют в своём арсенале множество способов, которые позволят завладеть конфиденциальной информацией человека. Наиболее распространённый способ: жертва получает электронное письмо или текстовое сообщение, отправитель которого выдает себя за определенное лицо или организацию, которым жертва доверяет, например, за коллегу по работе, сотрудника банка или за представителя государственного учреждения. Когда ничего не подозревающий получатель открывает это электронное письмо или сообщение, то он обнаруживает пугающий текст, специально составленный таким образом, чтобы подавить здравый смысл и внушить страх. Текст требует от жертвы перейти на веб-сайт и немедленно выполнить определенные действия, чтобы избежать опасности или каких-либо серьезных последствий.

Если пользователь «клевывает на наживку» и переходит по ссылке, то он попадает на веб-сайт, имитирующий тот или иной законный интернет-ресурс. На этом веб-сайте пользователя просят «войти в систему», используя имя своей учетной записи и пароль. Если он оказывается достаточно доверчивым и соглашается, то введенные данные попадают напрямую к злоумышленникам, которые затем используют их для кражи конфиденциальной информации или денежных средств с банковских счетов; кроме того, они могут продавать полученные личные данные на черном рынке.

3) «Попрошайки» или «Крик о помощи». Аферисты играют на добрых чувствах людей, пишут огромные посты («крик о помощи»), наполненные страданиями и болью. Чаще всего так называемые интернет-попрошайки наживаются на больных детях, подделывая справки о болезни. Вот так, отправляя перевод на благородное дело спросите себя, стоит ли оно того, взвесьте все «за» и «против», а главное, проверьте всю информацию досконально.

4) Брачная афера. Огромное количество людей хотят найти свою половинку, создать семью, но, к сожалению, у многих не получается сделать это в их реальной жизни, поэтому они создают профили на сайтах знакомств. В скором времени к вам добавляется красивая девушка, она умна, мила, ваш тип, вы сражены стрелой Купидона, вам нравится с ней общаться, но через несколько недель такого плодотворного втирания к вам в доверие, она сообщит о финансовых проблемах и попросит помочь. Вы же захотите помочь своей возлюбленной, пусть и виртуальной. После такой помощи всё общение прекращается, деньги уходят, как и вечная любовь и надежды на встречу.

5) Шесть кошельков или золотое дерево Буратино. Система проста, вы отдаёте деньги мошенникам, а потом злоумышленником становитесь уже вы сами. Нужно переслать по 10 рублей сначала на 7 кошельков, подвинуть всё на один вверх, а на место последнего освободившегося поставить свой счёт, поздравляем, вам теперь светит статья, удачи.

6) Волшебные деньги. Магические финансы, фантики из воздуха, мы говорим об одном и том же, вам приходит письмо на почту, с завлекающим содержанием, кто-то нашёл забытый кошелёк программиста, который удваивает деньги, вы решаете попробовать, отправили 500 рублей, вам вернулась 1000, удивлению не было предела, вы решаетесь отправить свои кровные десять тысяч, львиную часть зарплаты, но увы, больше ни рубля вам не вернётся.

7) Удалённая работа. Сидеть дома, заниматься непыльной работой без опыта и получать приличные деньги, любой бы так хотел жить, поэтому и тут активизируются мошенники. Вам поступает предложение о такой работе, но для начала нужно внести маленький платёж, на случай если вы откажетесь выполнять работу, вы в ожидание золотых гор переводите несчастные 300–400 рублей, после этого ваш чудо-работодатель пропадает в неизвестном направлении.

8) Обучение и вебинары. Секретные навыки, необычайные методики ведения бизнеса или как выучить иностранный язык за пару часов, а может вас заинтересует заработок без вложений сидя на диване с моментальным доходом? Всему этому вас научат за каких-то пятнадцать тысяч рублей, могут даже книжку дать

в придачу. На самом деле никаких полезных навыков вы не получите, а только потеряете деньги, так действует большинство платных вебинаров и обучающих материалов в интернете.

9) Взлом электронных кошельков. Ваш кошелек заблокирован, отправьте в ответном сообщении ваш логин и пароль. Так звучит типичное сообщение, которое получают пользователи различных электронных кошельков, если вы отправите злоумышленнику эти данные, то с очень большой вероятностью вам придётся распрощаться с деньгами.

10) SMS-мошенничество. Используется фраза наподобие: «Мам, срочно положи на этот номер 2000 рублей, потом всё расскажу». Данный обман довольно стар, но, к великому сожалению, всё ещё у некоторых мам и бабушек могут разыграть чувства, и они сделают перевод, правда не любимому человеку, а мошеннику-незнакомцу.

11) Финансовые пирамиды. Сергей Пантелеевич передаёт всем пламенный привет, в пирамиде выигрывает только тот, кто первый в неё зашёл, остальные теряют свои деньги, если пирамида изначально «частная», а вклад первого весьма большой, то создатель забирает деньги и закрывает пирамиду, то есть деньги остаются только у мошенника.

12) Программы для взлома платёжных систем. Данные программы можно встретить только в сказках, либо во сне, а даже если бы они существовали, то никто их не стал бы продавать за копейки, так доверчивые люди и покупают красивый фантик, при этом теряя свои кровные деньги.

13) Секреты рулетки. Поставить два раза на чёрное, потом на белое, три на zero и остаться на улице, примерно так работают все схемы, которые сулят людям выигрыш в рулетке и подобных азартных играх. Казино всегда выигрывает – это нерушимое правило, обойти которое нельзя.

15) Выигрыши и подарки без участия в чём-либо. Вам в личные сообщения приходит уведомление о выигрыше в определённой группе, нужно всего лишь оплатить комиссию за перевод, доставку вещи к вам, после перевода вас заносят в чёрный список. У вас созревает вопрос, участвовали ли вы в чём-то таком? Если нет, то это определённо мошенники.

16) Avito/VK/Steam. Множество вариантов, способов, всё на усмотрение мошенника и его успехи в социальной инженерии. Продажа несуществующего товара, покупка на несуществующие деньги, либо даже на чужие, подделки по завышенной цене, всё это вы сможете найти на Avito, Юле, магазинах в Вконтакте, либо на торговых площадках Steam.

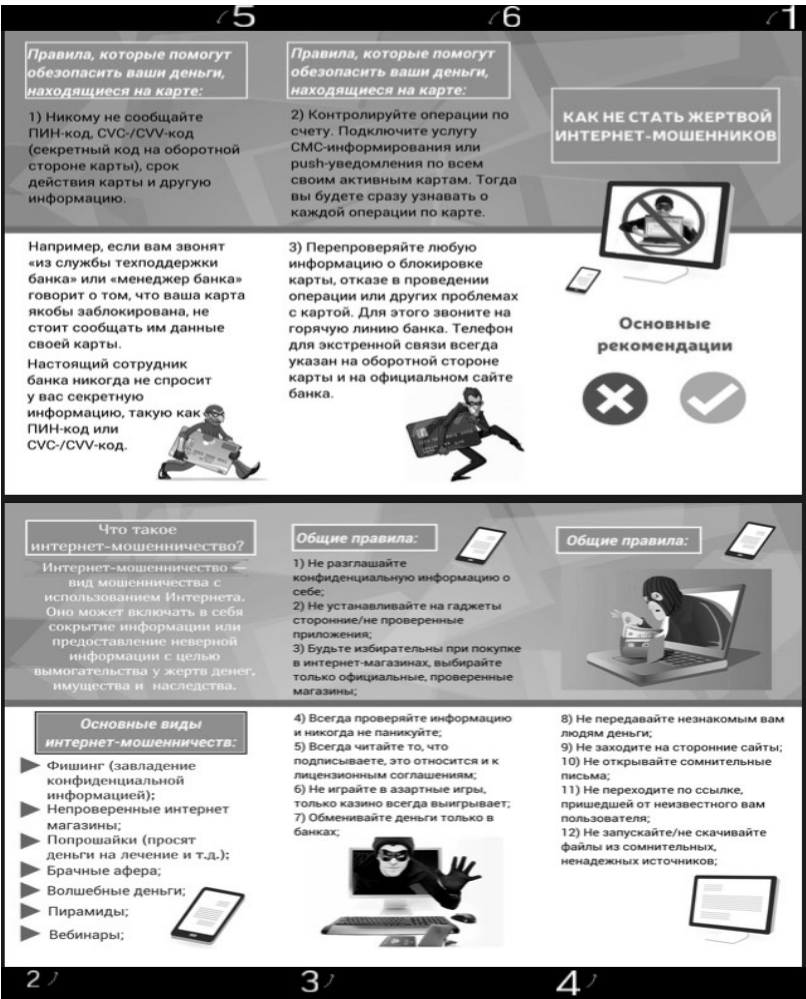


Рис. 1. Буклет «Как не стать жертвой интернет-мошенников»

Мы создали информационный буклет под названием «Как не стать жертвой Интернет-мошенников. Основные рекомендации», который должен сгибаться в виде гармошки с двумя фальцами. На нем можно найти определение интернет-мошенничества, основные виды интернет-мошенничества и, самое главное, общие правила, как не стать жертвой интернет-мошенничества и защитить свои деньги, находящиеся на карте.

В данной статье были рассмотрены основные виды интернет-мошенничеств, с которыми очень часто сталкиваются активные пользователи всемирной паутины, размещен независимый опрос среди людей различных возрастных категорий. А также представлен информационный буклет, который обязан дать дополнительные знания по вопросам мошенничества в сети интернет, уменьшить количество людей, попадающих на уловки злоумышленников.

Источники и литература

1. *Воронцова С. В.* Киберпреступность: проблемы квалификации преступных деяний / С. В. Воронцова // Российская юстиция. – 2011. – N 2. – С. 14–15.
2. *Карпова Д. Н.* Киберпреступность: глобальная проблема и её решение / Д. Н. Карпова // Власть. – 2014. – № 8. – С. 46–50.
3. Кибербезопасность: эффективен ли диалог отрасли и государства? // Университетская книга. – 2014. – № 4. – С. 39–43.
4. Экономическая преступность: киберпреступники рвутся вперёд // Эксперт. – 2016. – № 9. – С. 5.
5. *Иванов Н.* Кибертеррор и кибервойна в современном мире / Николай Иванов // Наш современник. – 2017. – № 12. – С. 152–163.

Завьялова Вера Сергеевна,
студент 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Мельников Роман Александрович,*
советник юстиции РФ, преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

ИПОТЕЧНЫЕ КАНИКУЛЫ: ЧТО ЭТО ТАКОЕ И КАК ИХ ПОЛУЧИТЬ

Как правило, договор о залоге недвижимого имущества оформляется на достаточно длительный срок. В течение этого времени заёмщик не застрахован от форс-мажора: может возникнуть ситуация, когда он будет не в состоянии вносить ежемесячные платежи в счёт уплаты ипотечного займа в предусмотренном договором размере или в полном объёме. В качестве помощи гражданам избежать просрочек и штрафов, а также в целом облегчить их жизненные условия, в таких ситуациях законодателем была установлена возможность воспользоваться специальной программой – ипотечные каникулы.

Ипотечные каникулы представляют собой льготный период, в течение которого заёмщик вправе уменьшить или приостановить выплаты ипотечного кредита на период, не превышающей шести месяцев. У заёмщика есть возможность получить ипотечные каникулы только один раз на протяжении всего действия ипотеки. Обратиться с указанным требованием возможно в любой момент в течение времени действия кредитного договора.

Впервые возможность взять ипотечные каникулы была введена в РФ в 2019 году Федеральным законом от 01.05.2019 N 76-ФЗ и закреплена в ст. 6.1-1 Федерального закона от 21.12.2013 N 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)». Михаил Мамута, руководитель Службы Банка России по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг, отметил, что ипотечные каникулы стали эффективным инструментом, который дает заемщикам время восстановить платежеспособность и затем продолжить в нормальном режиме платить по ипотеке.

Воспользоваться ипотечными каникулами можно только в случае одновременного выполнения ряда определённых условий. Во-первых, размер займа, предоставленного заёмщику по соответствующему договору, не должен превышать максимальный размер кредита, установленный Правительством РФ для кредитов, по которому существует возможность обратиться к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода. На настоящий момент такой максимальный установленный размер для займов, выданных в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и обязательства по которым обеспечены ипотекой, составляет 15 млн рублей.

Во-вторых, до заявления соответствующего требования перед кредитором условия договора не должны были подвергаться изменению по инициативе заёмщика, в том числе не должны были изменяться условия первоначального кредитного договора, прекращенного в связи с заключением с заёмщиком нового кредитного договора, обязательства по которому обеспечены тем же предметом ипотеки, что и обязательства по первоначальному кредитному договору.

В-третьих, предметом ипотеки должно выступать жилое помещение, которое является единственным пригодным помещением для постоянного проживания заёмщика, а в случае заключения договора участия в долевом строительстве – в роли предмета должно выступать вытекающее из договора право требования участника долевого строительства в отношении жилого помещения, которое в будущем будет являться единственным пригодным для постоянного проживания заёмщика.

В-четвёртых, заёмщик на день направления требования должен находиться в трудной жизненной ситуации, не позволяющей вносить взносы по кредиту, предусмотренные графиком платежей. Важное условие здесь – возникновение трудной жизненной ситуации после выдачи кредита. Под трудной жизненной ситуацией понимается отнюдь не любое негодование заёмщика. Перечень таких ситуаций оговорен законодательством и не может быть произвольно расширен. К таким ситуациям относятся:

1. Потеря заёмщиком работы, причём заёмщик должен встать на учёт в органах службы занятости, в подтверждении чего он предоставляет справку.

2. Признание заёмщика инвалидом I или II группы. В данном случае заёмщик обязан предоставить в банк справку, подтверждающую его инвалидность, выданную федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы.

3. Временная утрата заёмщиком трудоспособности, при условии, что временная нетрудоспособность по причине болезни составляет более двух месяцев подряд. В подтверждении указанного обстоятельства заёмщику необходимо предоставить в Банк листок нетрудоспособности.

4. Снижение среднемесячного дохода заемщика (совокупного среднемесячного дохода заёмщиков – при выдаче займа нескольким лицам) не менее чем на 30 %. Среднемесячный доход в данном случае рассчитывается за два месяца, предшествующих обращению, и сравнивается со среднемесячным доходом заемщика, рассчитанным за двенадцать месяцев, предшествующих месяцу обращения заемщика с требованием о предоставлении льготного периода. В указанном случае на заёмщике лежит обязанность предоставить в Банк справку о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога (справка 2-НДФЛ) за предыдущий и текущий год. Причём для предоставления льготного периода необходимым является условие, заключающееся в том, что размер ежемесячных ипотечных выплат в соответствии с условиями договора займа и соответствующим графиком платежей за шесть месяцев, которые следуют за месяцем обращения в Банк, должен превышать половину среднемесячного дохода, рассчитанного за два месяца до обращения.

5. Увеличение у заёмщика количества иждивенцев – такие лица, исходя из их физического состояния или социального статуса, не способны самостоятельно себя обеспечивать, поэтому их длительное или постоянное денежное содержание возлагается на других лиц, в данном случае – на заёмщика по кредиту. В категорию иждивенцев включаются несовершеннолетние дети; инвалиды I и II группы; лица, находящиеся под опекой заёмщика. Однако для предоставления льготного периода наличия только факта увеличения количества иждивенцев недостаточно, одновременно с данным обстоятельством у заёмщика должно наблюдаться снижение дохода за последние два месяца (в сравнении с предыдущими

12 месяцами) не менее чем на 20 %, а размер взносов, подлежащих внесению в банковскую организацию в счёт погашения кредита, на полгода вперёд составляет более 40 % среднего заработка заёмщика за последние два месяца. То есть при предъявлении требования необходимо подтвердить не только документы, подтверждающие увеличение количества иждивенцев (свидетельство о рождении/свидетельство об усыновлении (удочерении)/акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя/справка об инвалидности), но и справку о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога (справка 2-НДФЛ) за предыдущий и текущий год.

Помимо документов, удостоверяющих личность заёмщика (паспорт), и документов, являющихся подтверждением возникновения у заёмщика трудной жизненной ситуации, при обращении в офис Банка, необходимо подготовить требование о предоставлении льготного периода в письменной форме, данное требование в обязательном порядке должно быть подписано заёмщиком, а в случае выдачи кредита нескольким лицам – всеми созаёмщиками. К требованию должна быть приложена выписка из ЕГРН о недвижимости в собственности, а в случае, если залогодатель отличается от заёмщика или созаёмщиков, также необходимо принести в Банк письменное согласие залогодателя о предоставлении льготного периода. Все документы должны быть переданы кредитору способом, указанным в договоре или путём их направления по почте заказным письмом либо вручением под расписку.

В самом требовании заёмщик имеет право указать длительность льготного периода (в пределах шести месяцев) и дату его начала (причём льготный период должен начинаться не позднее, чем через два месяца после направления требования). По общему правилу – если заёмщиком не определена длительность или начало течения льготного периода – такой период при соблюдении всех необходимых условий предоставляется сроком на шесть месяцев с момента предъявления требования соответственно. Там же указывается причина обращения с требованием и размер платежей, которые заёмщик в состоянии будет вносить в предполагаемый период.

Кредитор по кредитному договору, условия которого были изменены в соответствии с предоставлением ипотечных каникул, обязан обеспечить внесение изменений в регистрационную запись об ипотеке, а в случае, если права кредитора были удостоверены закладной – внесение изменений в закладную в соответствии с ФЗ от 16 июля 1998 года N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

В течение пяти рабочих дней кредитор должен рассмотреть заявленное требование. Если заёмщик предоставил не все документы, являющиеся основанием для предоставления льготного периода, Банк в течение двух дней вправе запросить указанные документы. В таком случае пятидневный срок, установленный для рассмотрения требования, начинает течь с момента предоставления запрашиваемых документов. Согласно закону, при выполнении условий и представлении всех документов, Банк не имеет права отказать заёмщику в удовлетворении его требования. В таком случае на Банк возлагается обязанность изменить условия кредитного договора, о чём заёмщику направляется уведомление. К тому же не позднее окончания льготного периода Банк направляет заёмщику уточнённый график платежей.

В целях защиты физических лиц от оставления их требований без внимания, в случае неполучения заемщиком от кредитора ответа относительно заявленного требования в течение десяти рабочих дней, льготный период считается установленным со дня направления заемщиком требования кредитору, если иная дата начала льготного периода не указана в требовании заемщика.

Во время течения льготного периода за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита и (или) уплате процентов на сумму кредита (за исключением невыплат тех платежей, размер которых был уменьшен на основании его требования, а также процентов по ним), не могут начисляться неустойка, пени и штрафы. Помимо этого, в указанный период нельзя требовать от заёмщика досрочного погашения кредита, а также обращать взыскание на предмет ипотеки¹.

¹ Указанные в абзаце положения распространяются на правоотношения, возникшие из кредитных договоров (договоров займа), которые заключены с заемщиками – физическими лицами до 03.04.2020.

В случае появления у заёмщика возможности и желания, он вправе досрочно погасить часть суммы кредита без прекращения льготного периода в любой момент времени на протяжении всего предоставленного ему периода «ипотечных каникул». Соответственно размер обязательств заёмщика уменьшается на размер соответствующих платежей. Льготный период не прекращается до тех пор, пока уплаченная сумма не достигнет суммы платежей по основному долгу и по процентам, которые заёмщик должен был бы заплатить в течение действия льготного периода, в том случае, если бы ему не был предоставлен последний. А при выплате указанной суммы ипотечные каникулы прекращаются, после чего Банк направляет уточненный график платежей по кредитному договору в течение трёх рабочих дней.

После окончания ипотечных каникул, заёмщик продолжает выплачивать кредит на таких же условиях, что и до предоставления ему льготного периода, причём общая сумма долга и сумма процентов по кредиту остаются неизменными. Получается, что на определённый период, в связи с использованием каникул, увеличится и срок погашения ипотеки.

Центральным Банком России была опубликована статистика обращений за предоставлением ипотечных каникул за 2019 год и I квартал 2020 года. В I квартале 2020 года в банки с требованием о предоставлении ипотечных каникул в соответствии с № 76-ФЗ обратились более 8 тыс. ипотечных заёмщиков. Всего за время действия закона за отсрочкой или снижением платежей к кредиторам обратились около 24 тыс. заёмщиков (в 2019 году в банки поступило 15,5 тыс. соответствующих заявлений). Лидерами среди регионов РФ по количеству поступивших в банки заявлений о предоставлении ипотечных каникул стали Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Республика Башкортостан и Краснодарский край. Около 60 % указанных заявок были одобрены (примерно 14,5 тыс.), значительная часть заявлений, примерно 20 %, поступивших в этом году (1,6 тыс.), находится на рассмотрении – по причине необходимости предоставления дополнительных документов. При этом более 2300 заёмщиков уже успели не только получить кредитные каникулы, но и завершить их: в график платежей успешно вернулись 76 % из них.

В I квартале 2020 года заемщики направили в Банк России более 200 жалоб на отказы банков в предоставлении ипотечных каникул. Изучив жалобы, по некоторым из них Банк России рекомендовал семи кредитным организациям еще раз пересмотреть требования заемщиков – в итоге в каждом из таких случаев требования граждан были удовлетворены.

В апреле 2020 г. был принят Федеральный закон № 106-ФЗ, дающий заёмщикам право получить отсрочку по выплате ипотеки, если их финансовое положение ухудшилось в связи с пандемией коронавирусной инфекции – кредитные каникулы в отношении договора займа, в том числе, обязательства по которому обеспечены ипотекой. Максимальный размер кредита, предоставленного по такому кредитному договору, не должен превышать 2 млн руб., но для отдельных регионов максимальный размер займа установлен в повышенном размере: для жилых помещений в г. Москве – 4,5 млн руб., для жилых помещений, расположенных в Московской области, г. Санкт-Петербурге и в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, – 3 млн руб. (В Республике Карелия максимальный размер займа, по которому ипотечный заёмщик вправе обратиться с требованием к кредитору о предоставлении льготного периода в связи с пандемией равен 2 млн рублей). Основанием для обращения с требованием ипотечного заёмщика о предоставлении кредитных каникул является снижение дохода заемщика за месяц, предшествующий месяцу обращения, не менее чем на 30 % по сравнению со среднемесячным доходом заемщика за 2019 год. Недопустимо обращаться с требованием о предоставлении кредитных каникул в случае, если на момент обращения в отношении данного кредитного договора были установлены ипотечные каникулы. Рассмотрение требования осуществляется Банком в течение 5 календарных дней. К тому же, есть разница в способе заявления требования: требование о предоставлении кредитных каникул банк обязан принять по телефону, в то время как заявление о предоставлении ипотечных каникул обязательно должно быть подано в письменной форме.

Ипотечные заемщики имеют право обратиться за отсрочкой или снижением платежей, используя оба механизма, предусмотр-

ренных законодательством, в том числе по одному и тому же кредиту, однако по новому антикризисному закону обратиться с требованием можно только до 1 октября 2020 года, в то время как период обращения за предоставлением ипотечных каникул никаким сроком не ограничен.

И ипотечные, и кредитные каникулы являются платными. Во время льготного периода начисляются проценты так же, как если бы каникулы не были предоставлены, однако выплата этих процентов откладывается. В конце льготного периода сумма платежей, которые должны были быть уплачены, фиксируется как обязательство. Заёмщик продолжает платить за кредит по графику, а в последние месяцы погашения оплачивает это зафиксированное обязательство. То есть в обоих случаях платежи идут в конце, после выплаты оставшегося кредита.

Таким образом, ипотечные каникулы не являются освобождением от процентных выплат по кредиту – заемщик будет обязан уплатить все проценты, которые изначально были указаны в его ипотечном договоре. Основная цель введения возможности получения ипотечных каникул заключается в предоставлении заемщикам времени восстановить платежеспособность, а затем продолжить в нормальном режиме платить по ипотеке. Если же установленных законом шести месяцев не хватило, чтобы разобраться со своими финансовыми проблемами, то дальнейшие решения во многом будут зависеть от итогов переговоров клиента и банка.

Источники и литература

1. О потребительском кредите (займе) : Федеральный закон от 21.12.2013 N 353-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 289.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика : Федеральный закон от 01.05.2019 г. N 76-ФЗ // Российская газета. – 2019. – № 96.

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные

акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа : Федеральный закон от 03.04.2020 г. N 106-ФЗ // Российская газета. – 2020. – № 73.

4. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 435 : Постановление Правительства РФ от 10.04.2020 г. N 478 // СЗ РФ. – 2020. – № 16. – Ст. 2590.

5. Об установлении максимального размера кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств : Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 435 // СЗ РФ. – 2020. – № 15 (Ч. 4). – Ст. 2289.

6. Центральный Банк Российской Федерации. – URL: <https://cbr.ru/search/?text=ипотечные+каникулы> (дата обращения: 10.05.2020).

7. Сбербанк. – URL: https://www.sberbank.ru/ru/person/credits/home/ipotechnye_kanikuly (дата обращения: 10.05.2020).

Куйкина Анна Васильевна,
студент 1 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: **Мяки Светлана Александровна,**
доцент кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат экономических наук, доцент

СТРАХОВАНИЕ: СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕ

Аннотация: в статье рассматриваются основные понятия, связанные с развитием страхования в России, такие как страхование, страховое дело и страховой рынок. На основе раскрытия теоретических понятий выделены актуальные аспекты развития страховой деятельности в России.

Целью статьи является раскрытие основных понятий и выявление актуальных аспектов, характеризующих организацию страхового процесса в России.

Ключевые слова: страхование, страховой рынок, страховое дело.

В современных условиях страхование является важным и необходимым инструментом, обеспечивающим общую экономическую стабильность и безопасность, развитие предпринимательства и непрерывность хозяйственной деятельности, эффективную защиту от многочисленных природных, техногенных, финансовых и иных рисков, а также реализацию государственной социальной политики. Реализация страховых отношений позволяет решать ряд проблем общества и является одним из существенных факторов воздействия на экономику.

В Законе РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страхование раскрывается как «отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков». Таким образом, страхование представляет собой довольно значимый институт финансовой системы государства.

Прикладная роль страхования выражается в определении страхового дела, это понятие также раскрыто в Законе РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Страховое дело – сфера деятельности страховщиков по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию, а также страховых брокеров по оказанию услуг, связанных со страхованием, с перестрахованием.

В процессе страхования возникает совокупность сложных специфических отношений субъектов страхования, связанных с проявлением различных страховых интересов, разнообразием подлежащих страхованию объектов, наличием широкого спектра страховых случаев и другими факторами.

Оценивая сложность страховых процессов в обществе, чаще используют понятие страховой рынок. Законодательно утверждённого определения страхового рынка нет, но существует ряд определений. Например, проф. Р. Т. Юлдашев предлагает следующее определение: страховой рынок – система экономических отношений, возникающих по поводу купли-продажи страхового

покрытия в процессе удовлетворения общественных потребностей в страховой защите. А. К. Шихов предлагает считать страховым рынком сферу специфических экономических отношений, складывающихся между страхователями (застрахованными лицами, выгодоприобретателями) нуждающимися в силу возможного случайного наступления неблагоприятных для их материальных, нематериальных ценностей (благ) событий в страховой защите имущественных интересов, и страховщиками, обеспечивающими ее за счет использования ими в этих целях страховых фондов, формируемых из уплачиваемой страхователями денежных взносов (страховых премий).

Профессором В. В. Шахова отмечено, что страховой рынок – это особая социально-экономическая среда, определенная сфера экономических отношений, где объектом купли-продажи выступает страховая защита, формируются спрос и предложение на нее. Обязательным условием существования страхового рынка является наличие общественной потребности на страховые услуги и наличие страховщиков, способных удовлетворить эти потребности.

В России до конца XVIII в. страхование развивалось медленно, и потребности в страховой защите покрывались услугами иностранных страховых компаний. Зависеть от иностранных страховых компаний сегодня недопустимо, т. к. страхование способствует установлению более эффективного режима использования ограниченных ресурсов посредством распределения убытков, которые потерпел хозяйствующий субъект, между многими субъектами. В дальнейшем страхование приобретает более совершенную форму, то есть оно строится на основе регулярных платежей, которые приводят к накоплению денежных средств и созданию страхового фонда. Переход этот, конечно, осуществляется не сразу, и какое-то время обе эти формы страхового дела существуют параллельно или дополняя друг друга.¹

Сегодня страхование является мощным фактором экономического развития любого государства. Российские эксперты утверждают,

¹ Об организации страхового дела в Российской Федерации : Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 // Российская газета. – 1993. – № 6.

что страхование повышает инвестиционный потенциал не только отдельных фирм, но и страны в целом. Благодаря страхованию государство получает возможность сосредоточить внимание на проблемах рынка и конкуренции, ориентируясь на то, что предпринимательская деятельность защищена от любых случайностей. Если ранее – в командной экономике – возмещение ущерба осуществлялось государством за счет бюджетных средств, и само страхование было как бы на «задворках» экономической жизни, то в переходной экономике оно из государственного превращается в частное или смешанное и становится одним из факторов увеличения производительного капитала, и, следовательно, роста национального богатства страны.¹

Роль страхования и в жизнедеятельности отдельно взятого человека, также неопределима. Страхование служит порой единственным инструментом защиты в случае утраты имущества, финансовых потерь в бизнесе, значительных медицинских расходов при потере здоровья, в случае повреждения автотранспортных средств, обеспечения защиты торговли и промышленности и т. д. В связи с этим, неслучайно большое количество видов страхования, объединенных в подотрасли, отрасли.

Президент Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации (18 апреля 2002 г.) подчеркнул: «Прошедшее десятилетие для России было бурным, можно сказать без всякого преувеличения – революционным. ... Но пора твердо сказать: этот цикл закончен. Не будет ни революций, ни контрреволюций... Пора осознать, что предстоит длительная и трудная работа. Наши главные проблемы слишком глубоки, и они требуют не политики наскока, а квалифицированного, ежедневного труда». Слова президента можно в полной мере отнести и к современному российскому страхованию.

Страховой рынок России переживает сложные времена. В развитии страхового дела на современном этапе наблюдаются тенденции, которые были характерны для данной сферы в период 1861–1917 гг.

¹ Сплетухов Ю. А., Дюжиков Е. Ф. Страхование : учеб.пособие – М.: ИНФРА – М., 2004.

Так, правовое регулирование страховой деятельности в новых экономических условиях заметно отстает от современных требований общества, хотя на страховом рынке действуют тысячи компаний, которые в своих учредительных документах заявили о намерениях оказывать страховые услуги. Отрицательно сказывается на развитии страхового рынка отсутствие мер стимулирования населения и предприятий к более широкому использованию возможностей страхования для защиты своих имущественных интересов. Это связано, прежде всего, с многочисленностью предоставляемых услуг страховыми компаниями.

Современный этап развития страхового рынка характеризуется неопределенностью будущего и неотвратимостью обширного преобразования страховой отрасли в России. На сегодняшний день по своим удельным показателям он находится на уровне начала 90-х гг. Доля страхования в ВВП как была на уровне 1,5 %, так и осталась, тогда как в других развитых европейских странах данный показатель держится на уровне 15–24 %.

С введением в 1992 году Закона «Об организации страхового дела» рынок страхования стал быстро насыщаться новыми компаниями¹. Но уже с 1997 года прослеживается тенденция к сокращению числа страховых организаций. На начало 1997 г. их было зарегистрировано 2504, 1998 г. – 2334, 2000 г. – 1532, 2004 г. – 1102, 2006 г. – 908, 2008 г. – 786, 2010 г. – 619, 2012 г. – 459, 2014 г. – 397, 2016 г. – 256, в 2019 г. – 175, в марте 2020 г. – 167 страховых организаций.² Таким образом, за последние двадцать три года число страховщиков сократилось более чем в пять раз. Это было вызвано тем, что, с одной стороны, органы государственного страхового надзора активно отзывали лицензии у страховых организаций, а с другой – новые страховые компании в последние годы образуются не так интенсивно, как это было ранее.

Ряд крупных страховщиков, включая крупнейшие международные компании, либо покинули российский рынок, либо полностью свернули свою деятельность в ряде регионов. Сокращение количества

¹ Об организации страхового дела в Российской Федерации : Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 // Российская газета. – 1993. – № 6.

² Страхование сегодня. – URL: <https://www.insur-info.ru/> (дата обращения: 21.05.2020).

субъектов страхового рынка происходит по различным причинам, а именно: низкая рентабельность бизнеса; ужесточение надзорной деятельности со стороны Центрального банка РФ; высокие регулятивные издержки; падение потребительского спроса. К основной причине следует отнести низкую рентабельность в страховом секторе, вызванную высокой убыточностью в автостраховании и низкой потребительской активностью страхования по высокорентабельным видам, таким как страхование имущества физических и юридических лиц, страхование от несчастного случая и жизни, страхование корпоративных рисков и т. д.

В современных условиях появилась необходимость наиболее полного, всестороннего осмысления развития страховых отношений, учитывающей расширение многообразия элементов и связей, функций и структур, организаций страхового рынка. Становление системы страховых отношений, формирование институциональных механизмов страховой защиты, адекватных происходящим глобальным изменениям в мирохозяйственной системе, требует повышения устойчивости национального страхового рынка в условиях глобализации страхового пространства.

Применительно к страхованию ОНФ РФ определяют такие значимые векторы взаимодействия и реализации как: обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации; повышение уровня доступности и качества финансовых услуг для населения; противодействие недобросовестным практикам, профилактика и пресечение правонарушений на финансовом рынке; развитие корпоративных отношений; совершенствование надзорного подхода Банка России и др. Страховое сообщество считает все обозначенные Банком России направления значимыми. По прочим требуется дополнительная проработка для определения конкретных целей и задач, по результатам которой они также войдут в периметр реализации.

Столь же значимой для определения векторов развития страхового рынка является утвержденная Правительством Российской Федерации Стратегия развития страховой отрасли до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р) (далее – Стратегия Правительства).

Настоящая Стратегия развития страховой отрасли Российской Федерации на период до 2021 года разработана в соответствии с обозначенными в указанной Стратегии Правительства целями и задачами и призвана развить ее положения с учетом новых реалий страхового рынка. Глобальной целью настоящей Стратегии является комплексное содействие развитию страховой отрасли, в том числе формирование условий для ее превращения в стратегически значимый сектор экономики России, обеспечивающий экономическую стабильность общества и повышение социальной защищенности граждан путем построения эффективной страховой защиты имущественных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, а также привлечение инвестиционных ресурсов в экономику страны.¹

Переход к целевой модели развития страхового рынка позволит ему в большей мере выполнять свою ключевую миссию – поддержание экономической безопасности, обеспечение социальной защиты граждан и предоставление долгосрочных инвестиций для развития экономики. Ключевые меры, предложенные в Стратегии, направлены на расширение страхового рынка и развитие его инфраструктуры, реализацию потенциала страхования жизни, повышение доверия к институту страхования, противодействие страховому мошенничеству, исключение избыточной регуляторной нагрузки, совершенствование ОСАГО и реформирование сферы.

Таким образом, развитие страхового рынка, совершенствование правовой основы страховой деятельности, создание качественно новой законодательной базы требуют при их осуществлении учитывать множество факторов, как социально-экономических, так и политических, в т. ч. международного характера. Для ускорения эффективного развития страхового рынка нужно на законодательном уровне ввести такое понятие внормотворческую практику, тем самым конкретизировать институт для регулирования и развития.

¹ *Архипов А. П., Гомелля В. Б., Туленцы Д. С. Страхование. Современный курс.* – М.: Финансы и статистика, 2006.

Омельченко Кирилл Викторович,
студент 4 курса, направление
«Государственные и муниципальные финансы»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Бокова Татьяна Анатольевна,*
доцент кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Управление государственными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем над его исполнением.

В Российской Федерации одним из центральных направлений реформы бюджетного процесса является применение программно-целевого метода финансирования государственных расходов (бюджетирование, ориентированное на результат), которое началось с принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»¹.

Внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс начиналось на уровне государственных финансов, в основе данного метода лежат государственные программы, позволяющие объединить усилия для комплексного решения долгосрочных и среднесрочных задач экономической развития.

На федеральном и региональном уровнях управления сформированы пакеты документов, регулирующие программно-целевой метод управления. Что касается муниципального уровня, то здесь переход на программный бюджет изначально носил рекомендательный характер, вместе с тем, со временем и с учетом единой бюджетной политики, муниципальные образования также перешли на формирование программного бюджета.

¹ СЗ РФ. – 2004. – № 22. – Ст. 2180. – Утратил силу.

Согласно действующему законодательству, государственная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации¹.

В свою очередь, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования².

Таким образом, программно-целевой метод финансирования государственных расходов или бюджетирование, ориентированное на результат – это система организации бюджетного процесса при котором формирование бюджета происходит на основе обеспечения прямой взаимосвязи между общественно значимыми конечными результатами и бюджетными ресурсами, благодаря которым происходит финансирование программной деятельности для обеспечения достижения поставленных целей³.

Для формирования бюджета на основе программно-целевого метода все расходы должны быть разбиты по видам деятельности, направленным на решение стоящих перед ними задач. Для каждого вида деятельности разрабатывается программа, которая должна содержать описание целей, задач и ресурсов, необходимых для их достижения, а также показателей результативности выполнения программы и способов измерения данных показателей.

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 26. – Ст. 3378.

² Там же.

³ Букина И. С., Черных С. И. Бюджетирование, ориентированное на результат, и новое правовое положение государственных (муниципальных) предприятий // ЭТАП. – 2012. – № 1.

Но все же, формирование программного бюджета и внедрение государственных (муниципальных) программ в бюджетный процесс не дало того роста эффективности, которого ожидали органы власти. Не произошли существенные изменения в качестве и уровне жизни граждан, поэтому в системе бюджетирования, ориентированного на результат, появился новый метод – проектный метод управления, инструментом которого, в свою очередь, выступают проекты.

Внедрению проектного подхода началось с 2016 года. В настоящее время вопросы организации проектной деятельности регламентируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288¹, которое используется в качестве образца, как на уровне субъектов, так и на муниципальном уровне.

Согласно действующему законодательству, под проектом понимается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений. В свою очередь проектная деятельность определяется как деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов².

Сравнивая определения государственной (муниципальной) программы и проекта, можно заметить, что они схожи по своей сути, это подтверждает главную идею проектного подхода применительно к государственному (муниципальному) сектору: проект – продукт декомпозиции мероприятий программ, а программа – набор проектов.

Программно-целевому методу финансирования бюджетных расходов присущ целый ряд признаков, характерных в том числе и для проектного подхода. Данный факт позволяет считать его инструментом бюджетного программирования, но в то же время проектный подход имеет ряд обособляющих особенностей.

Во-первых, следует отметить различия использования бюджетных средств. Государственная (муниципальная) программа

¹ Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 // СЗ РФ. – 2018. – № 45. – Ст. 6947.

² Там же.

обеспечивает увязку стратегического и бюджетного планирования, т. е. достижение долгосрочных стратегических целей социально-экономического развития обеспечивается в увязке с параметрами бюджетных ресурсов на долгосрочную перспективу. Именно поэтому, программно-целевой метод можно отнести к инструментам стратегического управления бюджетными расходами.

В то же время методология проектного управления требует формулировки целей, отвечающих критериям SMART: конкретность, измеримость, достижимость, актуальность и ограничение во времени. Проектный подход конкретизирует использование бюджетных ресурсов на отдельных направлениях деятельности, предусматривая высокий уровень количественно измеримых результатов в исходной постановке целей. В связи с этим проектный подход можно отнести к инструменту тактического управления бюджетными расходами.

Применение проектного подхода осуществляется в рамках программно-целевого метода управления бюджетными расходами, а проект как тактический инструмент решения стратегических задач является составным элементом целевой программы.

Следующие отличия связаны с достижением целей социально-экономического развития за счет реализации комплекса мероприятий. Так, в рамках программно-целевого подхода также как и в проектном подходе предъявляются требования к мероприятиям, а именно обеспечение их согласованности с целями, временем и ресурсными ограничениями. Вместе с тем проектный подход имеет следующие особенности¹:

1. Изменения действующей системы.
2. Получение уникальных, неповторимых результатов. Каждый проект – уникален, не существует двух одинаковых проектов, они отличаются друг от друга сроком, направлением реализации и т. д. Уникальность может быть отнесена как к проекту в целом, так и к отдельным составляющим. Данная особенность

¹ Пенчук А. В. Проектный подход: понятие и роль в системе планирования бюджетных расходов // Экономика. Налоги. Право. – 2018. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-ponyatie-i-rol-v-sisteme-planirovaniya-byudzhetyh-rashodov> (дата обращения: 23.03.2020).

тесно связана с предыдущей, для изменения системы необходимы новые, ранее не реализованные подходы, имеющие инновационную составляющую.

3. Условия высокой неопределенности, вызванные уникальностью конечных результатов, и ограниченность ресурсов. Данный факт требует особого инструментария и организационного механизма реализации проектов, в том числе компетенций и знаний сотрудников. Помимо этого, каждый проект имеет определенный, ограниченный бюджет, рассчитанный на его реализацию. Кроме того, в проекте присутствуют ограниченные человеческие ресурсы и другие материальные и технические ресурсы.

4. Ограниченность во времени, наличие конечной даты получения запланированного результата. У любого проекта есть определенное начало и окончание, завершение проекта обычно связано с достижением или не достижением цели проекта.

5. Разовый характер. Проектом не может считаться никакая повторяющаяся деятельность, так как он имеет определённый цикл управления – инициация, планирование, реализация, завершение. Если происходит возврат к той же деятельности, которая происходила ранее, то, возможно, это не проект.

Также, весомым отличием проектного подхода от программно-целевого является детально регламентированный организационный механизм управления, включающий в том числе определение ролей для участников проекта и порядка координации, требований к их компетенциям. Благодаря этому появляется возможность устанавливать персональную ответственность, определять степень личного вклада каждого участника, эффективность работы и оптимизировать управленческие процессы.

Учитывая все вышеизложенные факторы, можно сказать, что программно-целевой метод воплощает общую методологию решения проблем социально-экономического развития, отражает методические подходы и рекомендации достаточно общего характера, а также обеспечивает увязку бюджетных расходов и результатов. Что же касается проектного подхода, то он предполагает наличие конкретной технологии комплексного решения общественных проблем, предусматривающей взаимосвязь бюджетных расходов, иных ресурсов и результатов, а также учитывающей возможные риски.

Проектный подход содержит более широкий набор элементов, нежели программно-целевой. В то же время, проектный подход ни в коем случае нельзя рассматривать как альтернативу программно-целевому подходу, его нужно воспринимать как дополнительный элемент, как элемент, который должен сфокусировать программы на наиболее значимых приоритетах социально-экономического развития.

Уже сейчас ряд муниципальных образований имеет опыт внедрения проектного подхода. Чаще всего это происходит по инициативе региональных органов власти в рамках поставленных на федеральном уровне задач по реализации проектно-ориентированной системы управления.

Так, например, в городах Сургут и Ханты-Мансийск разработана необходимая нормативно-правовая база, определен механизм реализации проектов, полномочия его исполнителей, созданы муниципальные проектные комитеты и муниципальные проектные офисы.

Муниципальные проектные комитеты представляют собой координационно-совещательные органы и возглавляются главами муниципалитетов. Заседания проектных комитетов проходят регулярно, на них рассматриваются верхнеуровневые вопросы и принимаются ключевые решения. Что касается проектных офисов, то к их организации муниципалитеты подошли по-разному, в зависимости от своих финансовых и кадровых возможностей: где-то были созданы самостоятельные подразделения, а где-то временные ролевые структуры из представителей разных отделов администрации¹.

В силу закрепленных законодательством полномочий значительная часть деятельности муниципальных образований все-таки является процессной, связанной с обеспечением функционирования бюджетной сети и городской инфраструктуры. Данной деятельности свойственна отраслевая вертикаль управления и контроля, высокий уровень нормативно-правового регулирования и четкая регламентация процедур, поэтому ее осуществление вряд ли потребует проектного подхода².

¹ Кобзаренко М. С. Проектное управление – система, которой доверяют // Бюджет. – 2018. – № 2. – URL: <http://bujet.ru/article/338302.php> (дата обращения: 23.05.2020).

² Беспалова Е. П. Проектное управление – задачи на перспективу // Бюджет. – 2017. – № 9. – URL: <http://bujet.ru/article/327011.php#fn3> (дата обращения: 23.05.2020).

Исходя из сути проектного подхода, муниципальные проектные инициативы предусматривают решение новых, ранее не реализуемых задач, направленных на достижение уникальных результатов, создание новаторских практик и горизонтальное участие в проектных командах представителей различных отраслевых органов.

Так, проекты реализуются для внедрения инновационных форм оказания услуг и расширения их доступа, механизмов инициативного бюджетирования, повышения открытости деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, ряд проектов направлен на предпринимательскую деятельность и создание более комфортных для нее условий, а также для совершенствования работы с инвесторами.

Что касается муниципальных программ, то в городе Сургут представлена 31 программа комплексного отраслевого характера, ими охвачены все сферы деятельности муниципалитета. При этом как проекты, так и муниципальные программы направлены на достижение результата с помощью взаимоувязанных задач, мероприятий, ресурсов и показателей. Отличительной характеристикой проектов при этом является более точечное формулирование задач, меньший период реализации, и более высокая операционная эффективность.

Для обеспечения взаимосвязи проектов и муниципальных программ на муниципальном уровне нормативно закреплена их интеграция в действующую систему муниципальных программ, которая обеспечивается путем создания специального раздела, содержащего описание реализуемых и планируемых проектов, а также увязку мероприятий проектов с мероприятиями муниципальных программ.

Что касается Петрозаводского городского округа, то на данный момент проектный метод управления здесь не реализуется, не разработана необходимая нормативно-правовая база, не определен механизм реализации проектов, полномочия его исполнителей, не созданы муниципальные проектные комитеты или муниципальные проектные офисы.

Стоит отметить, что на территории Петрозаводского городского округа реализуются проекты в рамках поддержки местных

инициатив, а также национальные проекты, в рамках которых Администрация реализует отдельные мероприятия.

Но все же, не так давно проходило обучение всех специалистов администрации Петрозаводского городского округа проектному управлению, поэтому можно сказать, что проектный метод управления находится на начальной стадии и в перспективе возможно его фактическое применение.

Сложности при введении в деятельность органов местного самоуправления принципов проектного управления возникают чаще всего по причине недостаточной гибкости и бюрократической зарегулированности государственных структур, отсутствия должным образом подготовленных специалистов и сопротивления любым изменениям со стороны части работников на всех уровнях управления. Обозначим конкретнее существующие проблемы¹:

1) бюрократия и ориентированность на соблюдение всех необходимых формальных процессов, а не на достижение конечного результата;

2) непонимание и нежелание изменений, инициируемых применением проектного управления;

3) неумение прогнозировать и работать на упреждение, проблемы начинают решаться только после их возникновения;

4) концентрация полномочий, приводящая к преимущественно авторитарному стилю руководства, что подавляет инициативу сотрудников;

5) недостаточная компетенция персонала для работы по замыслам и их отрицательная мотивация (дополнительная нагрузка часто без материального стимулирования).

Чтобы преодолеть инерцию управленцев старой формации и модернизировать структуры госсектора и местного самоуправления, необходимо особое внимание уделить следующим направлениям деятельности:

¹ Яновский В. В., Исаев А. П., Нещерет А. К. О реализации проектного подхода в государственном управлении и местном самоуправлении // Управление консультирование. – 2018. – № 7. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-realizatsii-proektnogo-podhoda-v-gosudarstvennom-upravlenii-i-mestnom-samoupravlenii> (дата обращения: 25.05.2020).

1) постоянное обучение сотрудников, как руководящего, так и рядового звена в направлении повышения конкретных компетенций для решения определенных профессиональных задач;

2) сертифицировать персонал по современным управленческим стандартам;

3) повысить мотивацию работников (материальную и моральную) по результатам личной эффективности и общей успешности начинания, организовать обратную связь исполнителей с менеджерами;

4) при внедрении принципов проектного управления в организации продвигаться от осуществления простых инициатив к сложным многокомпонентным начинаниям;

5) результаты каждого этапа фиксировать, определять его недостатки и выгоды, вносить необходимые изменения в паспорт и снова фиксировать;

6) поддерживать целостность инициативы по всем направлениям работ (от инициации до приемки и заключительного отчета).

Опыт взаимодействия с муниципальными проектными офисами показал, что постоянные самостоятельные подразделения являются более жизнеспособными и результативными, чем временные ролевые структуры. Очевидно, что проектный офис должен осуществлять постоянную поддержку проектов, оказывать текущую помощь в принятии решений, на регулярной основе взаимодействовать с участниками проектной деятельности. Поэтому проектный офис в виде временной структуры, участники которой не работают рука об руку в одном кабинете, не являются взаимозаменяемыми, гораздо менее эффективны. Такой подход к организации работы муниципальных офисов свидетельствует о формализме и непонимании выгод от их деятельности.

Анализ ситуации с внедрением проектного подхода показал, что потенциал проектного подхода на муниципальном уровне реализован пока что не в полном объеме, но результаты их реализации в Сургуте и Ханты-Мансийске могут оказаться эталонными для других муниципальных образований, находящихся в процессе реализации первых проектов.

Проектный подход, получает все большее и большее распространение, интегрируясь в состав элементов бюджетирования, ориентированного на результат, которые представлены в виде государственных (муниципальных) программ. Но все же, при всех преимуществах, внедрение проектного подхода управления общественными финансами нуждается в дальнейшем развитии.

*Демидова Елизавета Геннадьевна,
Павлова Софья Олеговна,*

студенты 1 курса, направление «Экономика»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Бокова Татьяна Анатольевна*
доцент кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук

ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Одним из основных направлений деятельности Российской Федерации является развитие финансового рынка. Эффективная работа финансового рынка способствует экономическому росту страны и повышению благосостояния граждан. Рост экономики государства невозможен без открытости и использования субъектами экономики различных сфер финансовых инструментов рынка, прежде всего долгового и долевого финансирования, страхования рисков.

Актуальность данной работы предопределяется тем, что российский финансовый рынок в настоящее время недостаточно развит, чему способствуют многие причины. Основными причинами, препятствующими развитию финансового рынка Российской Федерации, являются: низкая капитализация активов, неразвитость фондового рынка, нехватка внутренних инвесторов, низкий уровень развития небанковского финансового сектора. А также в условиях распространения эпидемии коронавируса на российском финансовом рынке наблюдается высокая волатильность и отрицательная динамика основных рыночных показателей. В то же

время, продолжается нетто-продажи российских активов нерезидентами и иностранными филиалами, которые в поисках надежности вышли из рискованных активов стран ЕМЕ, включая Россию. В банковском секторе наблюдается отток вкладов физических лиц.

Под финансовым рынком в данной статье понимается «совокупность экономических отношений и обслуживающих их институтов, обеспечивающих превращение денег в капитал посредством финансовых инструментов».¹ Этот подход позволяет выделить самое глубокое значение финансового рынка, которое заключается в обеспечении движения D-D1 – самой фетишизированной формы движения капитала.

Сегодня для развития финансового рынка все более важным фактором становятся финансовые технологии. Использование цифровых технологий для предоставления финансовых услуг (цифровизация) стимулирует инновации в финансовом секторе. Использование цифровых технологий подразумевает увеличение объемов и скорости транзакций за счет использования новых цифровых инструментов и платформенных решений, а также фундаментальное изменение принципов предоставления услуг и бизнес-процессов взаимодействия компаний с клиентами, другими участниками финансового рынка и регуляторами.

На современном этапе в составе финансового рынка РФ наиболее развит банковский сектор. В связи с этим ведущий в России коммерческий банк, ПАО Сбербанк, в соответствии с необходимостью цифровизации предоставления финансовых услуг, в течение последних лет активно развивает сектор информационных технологий.

Например, Сбербанк уже провел ряд мероприятий², связанных с инновациями и использованием искусственного интеллекта. Среди них можно выделить такие мероприятия:

- Участие в подготовке плана развития законодательства для беспилотного транспорта Сбербанк и «Яндекс» совместно

¹ Мишарев А. А. Рынок ценных бумаг : учебное пособие. – Санкт-Петербург: Питер, 2007.

² Сайт ПАО «Сбербанк». – URL: <http://www.sberbank.ru> (дата обращения: 21.05.2020).

с «Группой ГАЗ» и ПАО «КамАЗ» подготовили план совершенствования нормативно-правовой базы в сфере развития автоматизированных транспортных средств. План включает проведение около 30 технологических и нормативных мероприятий для поэтапного перехода от тестирования к полноценной эксплуатации высоко- и полностью автоматизированных транспортных средств. Об этом 30 апреля 2020 года сообщил Сбербанк.

- Расширение предложения валютной ликвидности через платформу Integral ОСХ 28 апреля 2020 года Сбербанк сообщил о расширении возможности получения доступа к своей валютной ликвидности благодаря сотрудничеству с международной компанией Integral. Теперь крупные зарубежные банки, брокерские и управляющие компании смогут воспользоваться валютными котировками от Сбербанка на торговой платформе Integral ОСХ.
- Подключение к Системе быстрых платежей 1 апреля 2020 года Сбербанк подключился к Системе быстрых платежей, но сначала этот сервис стал доступен для ограниченного количества клиентов.
- Сбербанк избежал приема на работу почти 1000 новых сотрудников благодаря роботизации процессов. За счет платформы Robotic Process Automation (RPA), позволяющей создавать на виртуальной машине автономных программных роботов для выполнения рутинной работы, Сбербанк автоматизировал 103 процесса и получил 2,8 млн робо-часов трудозатрат эффекта, говорится в годовом отчете банка, опубликованном в марте 2020 года. По оценкам Сбербанка, это эквивалентно не найму 930 человек.
- Число процессов, выполняемых программными роботами, в Сбербанке за год выросло почти в два раза: на конец 2018 года таковых было 53.
- В розничном бизнесе Сбербанка сейчас 100 % решений по заявкам на кредитные карты принимаются онлайн без участия андеррайтеров, 40 % вопросов клиентов чат-бот решает автоматически. Голосовой робот на базе нейронной сети пролонгирует по телефону страхование ипотечной недвижимости.

- В корпоративном бизнесе Сбербанка роботы формируют и регистрируют договоры, принимают решения по выдаче банковских гарантий.
- После онлайн-подписания клиентом одного документа на банковские услуги программные роботы самостоятельно оформляют договоры по 11 продуктам: расчетно-кассовое обслуживание, пакет услуг, бизнес-карта, СББОЛ, самоинкассация, торговый эквайринг, плати QR, SmartPos, Эвотор+, зарплатный проект, ВЭД рубли.
- В 2019 году был внедрен в опытную эксплуатацию «робот-помощник» на технологии Robotic Desktop Automation. Роботы помогают сотруднику выполнять рутинную работу на персональном компьютере, благодаря им автоматизировано 12 пилотных процессов. Рост производительности сотрудников в пилотных процессах составил 27 %.
- Робот для анализа аукционов по евробондам повысил качество информационной среды трейдинга благодаря сбору, анализу и структурированию данных, сказано в годовом отчете Сбербанка. В ближайшем будущем фокус будет направлен на внедрение более сложных поведенческих моделей.
- Также в 2019 году была запущена облачная платформа для роботизации процессов RPA PaaS (Robotic Process Automation Platforms as a Service) через Sber Cloud. Она позволяет обеспечить внешним клиентам полный цикл разработки и сопровождения алгоритмов RPA. Клиенту не требуется предварительных инвестиций в оборудование и программное обеспечение – все необходимое предоставляет провайдер.
- Помимо этого, в 2019 году в Сбербанке провели 4 пилотных проекта с инструментом «читающий робот» по технологии Auto Named Entity Recognition. Этот инструмент позволяет извлекать необходимую информацию из сканов полуструктурированных и неструктурированных документов.

Наряду с указанными выше тенденциями развития финансового рынка Российской Федерации существует ряд проблем, который будет рассмотрен далее, а также будут разобраны пути решения представленных проблем.

Через механизм финансового рынка определяются наиболее эффективные области использования финансовых ресурсов. Однако существует ряд проблем в функционировании финансового рынка на внутреннем рынке (табл. 1):

Таблица 1

Проблемы и пути их решения финансового рынка РФ¹

Проблемы финансового рынка РФ	Пути решения проблем финансового рынка РФ
1. Большое влияние на рынок оказывают иностранные инвесторы, что увеличивает риск, связанный с привлечением инвестиций из-за санкций	Нужно увеличить количество отечественных инвесторов (совершенствование процесса инвестирования, уменьшение коррупции).
2. Неблагоприятный налоговый климат для участников рынка	Совершенствование режима налогообложения для участников финансового рынка
3. Иностранные компании не выполняют свои обязательства перед российскими компаниями	Необходимо усовершенствовать законодательную базу РФ.
4. Финансовая безграмотность населения	Массовое просвещение населения по вопросам функционирования финансовых инструментов и механизмов; Создание условий для подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере финансового рынка и инвестиций.
5. Отсутствие современной системы центров клиринговых расчетов, депозитариев, независимых регистраторов, которые обеспечивают информационную «прозрачность» рынка для всех участников и соответствующих мировым стандартам.	Внедрение механизмов, обеспечивающих защиту инвестиций; Создание возможности для секьюритизации широкого круга активов; Повышение уровня информированности граждан о возможностях инвестирования сбережений на финансовом рынке
6. Система государственного регулирования финансовых рынков неэффективна, а это отрицательно сказывается на развитии рынка	Снижение административных барьеров и упрощение процедур государственной регистрации выпусков ценных бумаг; Обеспечение эффективной системы раскрытия информации на финансовом рынке
7. Несовершенство инфраструктуры финансового рынка	Повышение уровня предоставления услуг по учету прав собственности на ценные бумаги и иные финансовые инструменты

¹ Составлена автором.

На основе данных таблицы можно сделать выводы о том, что основными перспективными направлениями совершенствования российского финансового рынка являются:

1. Изменение существующей модели российского финансового рынка (от модели спекулятивного развития до интеграции с развивающимися странами, странами СНГ и БРИКС).

2. Активизация реальных инвестиций в российскую экономику.

3. Постоянный мониторинг структуры инвестиций в экономической политике государства.

4. Учет интересов всех участников рынка (государства, бизнеса и иностранных инвесторов).

5. Развитие инфраструктуры финансового рынка (расширение ассортимента продукции, повышение активности небанковских учреждений, поддержка новых биржевых площадок).

Реализация данных направлений поможет преодолеть барьеры на финансовом рынке и снизит издержки инвесторов.

Таким образом, российский финансовый рынок характеризуется наличием разнообразных тенденций развития и наличием потенциала для успешного развития.

Решением проблем финансового рынка Российской Федерации может стать комплекс экономических, административных и правовых мер, таких как:

- повышение уровня прозрачности информации;
- увеличение эффективности регулирования финансового рынка;
- улучшение налогового режима;
- создание механизма денежно-кредитного регулирования экономики, стабилизирующего денежное обращение и снижающего вероятность кризиса ликвидности в банковской системе.

Реализация этих мер обеспечит прочную основу для роста российского финансового рынка и создаст доверительную базу для всех его участников.

Источники и литература

1. *Мишарев А. А.* Рынок ценных бумаг : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / А. А. Мишарев. – Москва: РГБ, 2009. – 256 с.

2. *Каратуев А. Г.* Ценные бумаги: виды и разновидности / А. Г. Каратуев – Москва: Русская деловая литература, 2009. – 255 с.

3. *Круглова Н. В.* Финансовые рынки и финансово-кредитные институты : учебное пособие для студентов направления «Экономика» всех профилей подготовки, всех форм обучения/ Н. В. Круглова. – Киров: ПРИП ФГБОУ ВПО «ВятГУ», 2013. – 384 с.

4. *Селищев А. С.* Деньги. Кредит. Банки. Учебник/А. С. Селищев. – Санкт-Петербург: Питер, 2007. – 360 с.

5. Экономика : учебник / под редакцией А. С. Булатова. – Москва: ЮРИСТЪ, 1999. – 494 с.

6. Официальный сайт Банка России. – URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 21.05.2020).

7. Сайт ПАО «Сбербанк». – URL: <http://www.sberbank.ru> (дата обращения: 21.05.2020).

Разумовская Василиса Сергеевна,

студент 1 курса, специальность «Правоохранительная деятельность»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
доктор экономических наук, доцент

ЭКОНОМИКА АРКТИКИ В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

В судьбе России огромное значение имели
факторы географические, ее положение на земле,
ее необъятные пространства.

Географическое положение России было таково,
что русский народ принужден был
к образованию огромного государства.

*Н. А. Бердяев. Судьба России*¹

Экономика Арктики является неотъемлемой частью как российской экономики, так и мировой экономики в целом. Поэтому в ней имеют место и общие экономические особенности, характерные для всех видов хозяйственной деятельности в любой части

¹ *Бердяев Н. А.* Судьба России. – Москва: Эксмо, 2008.

света – прежде всего, необходимость сопоставления затрат и результатов в денежной форме и связанная с этим оценка экономической эффективности. Вместе с тем удаленность, удлинение сроков оборота финансовых ресурсов вследствие действия фактора сезонности, а также отсутствие локальных рынков (как сбыта продукции, так и факторов экономической деятельности) накладывают свой значительный отпечаток. В результате экономика Арктики представлена тремя такими сегментами, как:

- общепринятая экономика, которая живет по тем же принципам и законам, что экономика в любой другой части света;
- хозяйственная деятельность коренных народов (или нетоварная экономика), которая основана на получении (добывании) средств к существованию в окружающей природе, причем в процессе такой деятельности коренные народы Арктики накопили и сформировали уникальные подходы к жизни и деятельности в экстремальных природных условиях;
- трансфертная экономика – хозяйственная деятельность, связанная с выполнением общегосударственных функций (не только государственное управление, но и армия, охрана границы, правопорядок), а также предоставлением гражданам страны социальных услуг вне зависимости от места их проживания.

Хозяйственная деятельность в каждом из сегментов экономики Арктики имеет и свои специфические формы координации – от преимущественно перераспределительных в государственном сегменте экономики до рыночных в экономическом сегменте и до нерыночных (обмена или дарения) в сегменте традиционной «экономики существования».

Российская Арктика – самый парадоксальный макрорегион нашей страны, соединивший в своем облике и бытии уникальное и типичное, традиционное и новаторское. Арктическая зона Российской Федерации – территория интенсивных и своеобразных трансформационных процессов, и это определяет необходимость соответствующего научного подхода к диагностике их генезиса и сути для целей разработки, и реализации государственной арктической политики. Первичным условием решения этой задачи должно стать формирование научно обоснованных представлений

о самом предмете такой политики, который в настоящее время качественно отличается не только от того, каким он был в конце советского периода и в начале 1990-х гг., но и от облика российской Арктики в первое десятилетие нашего века. Такие представления основываются на огромном массиве информации о происходящем в Арктической зоне Российской Федерации и на новых подходах к понятию устойчивости арктической пространственной системы и к оценке возможностей соединения задач централизованного государственного управления функционированием Арктической зоны Российской Федерации и корпоративных интересов в условиях противоречивого воздействия новых внешнеполитических и общероссийских факторов. В связи с вышесказанным особый когнитивный и прикладной интерес представляют несколько рассматриваемых далее проблемных вопросов, которые в экспертном сообществе относят к числу наиболее дискуссионных. Это вопросы:

- о самой возможности объективных оценок социально-экономической и политической ситуации в Арктической зоне Российской Федерации в связи с распространенным мнением о низком качестве (неполноте, неточности) исходной информации;
- о парадигме современных трансформационных процессов на территории Арктической зоны Российской Федерации и их связи с происходящим на всей территории России, прежде всего с общероссийскими реформами;
- о фактическом месте крупнейших отечественных корпораций в «переосвоении» российской Арктики;
- о месте и форме государственного управления трансформационными процессами развития Арктической зоны Российской Федерации;
- о возможностях решения давно поставленной задачи формирования отечественного «арктического права» как одного из важнейших условий обеспечения интересов государства, бизнеса и населения в трансформационных процессах функционирования российской Арктики.

Современная ситуация на территории российской Арктики в равной степени определяется особыми последствиями перехода этой

части нашей страны в ее постсоветскую реальность и теснейшей связью этой реальности с общероссийской. Анализируя эту ситуацию, я хотела бы обратить внимание на почти не затронутую исследователями проблему функционирования и использования «советского наследия» как такового. Однозначно высоко оценивая значение этого наследия в жизни страны (прежде всего, как одного из оснований ее устойчивости в 1990-е гг.), необходимо учитывать всю совокупность проблем имплантации в новую рыночную реальность объектов, сооруженных в условиях плановой и в значительной степени замкнутой и неконкурентной советской экономики. Самым наглядным примером этого стала ситуация в российской Арктике. В новой России Арктика стала одним из наиболее динамично развивающихся макрорегионов на принципиально изменившихся рыночно-конкурентных и социально ответственных началах. В настоящее активизируется функционирование Северного морского пути с использованием новых судов ледового класса, реконструируемых и новых портов и современной логистики. Практически заново создана сеть оборонной инфраструктуры. Открыты и начали разрабатываться крупнейшие и получившие мировую известность месторождения углеводородов. В Мурманской области растет и модернизируется производство цветных металлов и добыча апатитов. На севере Красноярского края произведена коренная модернизация и передислокация предприятий Норильского горно-металлургического комбината. На территории Чукотского автономного округа разрабатываются крупные и готовятся к освоению новые золоторудные месторождения.

Все происходящее на территории российской Арктики есть следствие логики общероссийского «переходного процесса» с его парадоксальными и единственными в мире формами перманентного реформирования, тотальной и скоротечной приватизации, «бюджетного федерализма» и в целом отношений «центра» и регионов, невыгодности внутренних инвестиций, сокращения и полного прекращения деятельности машиностроительных, оборонно-технических и других предприятий, социального расслоения и т. п., усиленные характерной для всей России жизнью в условиях сильнейшего внешнеполитического (в том числе санкционного) давления.

В 2000-х гг. Россия пережила эру «арктического оптимизма», когда воображение чиновников и нефтяников будоражили оценки потенциальных углеводородных богатств Крайнего Севера: в 2008 г. Дмитрий Медведев объявил стратегическую цель – превратить Арктику в ресурсную базу России XXI в.¹ По оценкам, российский арктический потенциал действительно огромен. Министерство природных ресурсов и экологии полагает, что арктическая суша и моря содержат начальные извлекаемые ресурсы углеводородов в 258 млрд тонн н. э., т. е. 60 % общих углеводородных ресурсов России. Хотелось бы отметить при этом, что суша российской Арктики осваивается давно, и в 2017 г. там было добыто 96,2 млн т нефти (на 3,8 % больше, чем в 2016 г.) и 568,9 млрд куб. м газа (на 9,6 %)². С арктическими морями все сложнее. Хотя в начале 1980-х гг. в Советском Союзе было доказано наличие запасов нефти в Карском, Баренцевом и Охотском морях, неразвитость производственной инфраструктуры и, главное, отсутствие в СССР технологий добычи углеводородов на шельфе не позволили начать их разработку. Как отмечал в 2017 г. тогдашний глава Министерства природных ресурсов Сергей Донской, «СССР стал первым в мире добывать арктические газ и нефть, но на суше. В море, на шельфе Запад нас опередил. Технологический разрыв особенно увеличился в 1990-е гг., когда России было не до шельфа»³.

Поэтому особый интерес представляет освоение углеводородных запасов, прежде всего нефти, именно на арктическом шельфе. По данным Минэнерго, сегодня в водах российской Арктики открыто 33 месторождения, а начальные извлекаемые суммарные ресурсы углеводородов северных морей оценены в 120 млрд т н. э., в основном газа.

Поскольку нефтедобыча в Западной Сибири постепенно снижается, стратегическая задача России – освоить новые нефтегазовые ресурсы, которые могли бы поддержать стареющего гиганта, и считалось, что арктический шельф способен его заменить⁴.

¹ Ильин А. Арктике определяют границы // Российская газета. 2008. – 18.

² Молодцов К. Полюс на минус // СеверПресс. – 2018. – 28 марта.

³ Донской С. Ключи от Севера // Огонёк. – 2017. – № 12.

⁴ Михайлов А. Пора в разведку // Российская газета. – 2018. – 3 июля.

Более того, в 2000-х гг. разработка заполярных морских богатств казалось прекрасной возможностью доказать миру, что Россия – энергетическая держава, способная создать крупную углеводородную провинцию: задача, сопоставимая по размаху с нефтяной эпопеей Западной Сибири 1960–1970-х гг. То есть арктический оптимизм имел сильный политический и имиджевый подтекст. Недаром в апреле 2012 г. на презентации стратегического альянса «Роснефти» с Exxon Mobil, в основном направленного на освоение арктического шельфа, И. Сечин, тогда вице-премьер, подчеркнул, что их сотрудничество «по своему масштабу превосходит такие проекты, как первый выход в открытый космос или полет на Луну, а по размеру инвестиций – разработку бразильского шельфа или Северного моря»¹.

Проанализировав динамику транзитных перевозок нефтепродуктов, можно заметить, что они осуществлялись как в западном, так и в восточном направлении в 2011–2013, 2018 гг., в восточном в 2014, 2016, 2017; в 2015 г. нефтепродукты не перевозились (табл. 1). В общей сложности было перевезено 1345 тыс. т нефтепродуктов. Перевозки нефтепродуктов достигли максимальных значений в 2013 г., когда в обоих направлениях было перевезено 650 тыс. т; при этом часть встречных перевозок осуществлялась теми же самыми танкерами, что позволяло избежать прохода в балласте; в западном направлении преобладали поставки авиационного керосина. Перевозки нефтепродуктов были обусловлены значительным дифференциалом цен на рынках Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. По мере выравнивания цен перевозки потеряли экономический смысл.

Таблица 1

Динамика транзитных перевозок нефтепродуктов

Направления перевозок	Годы							
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Восток – Запад	65	238	313	0	0	0	0	94
Запад – Восток	21	64	337	185	0	8	15	5
Всего	86	302	650	185	0	8	15	99

¹ Мельников К. Игорь Сечин выбросил скелеты из шкафов // Коммерсант. – 2012. – 19 апреля.

Обеспечение роста отечественной экономики становится насущной потребностью современного этапа развития страны. В российском обществе сформировался запрос на необходимость скорейшего преодоления экономического спада последних лет. В этой ситуации большие надежды связываются с интенсификацией процесса включения ранее не задействованных экономических ресурсов, среди которых важное место занимает пространство Арктики. Этот макрорегион вызывает обоснованный интерес как у отечественных, так и у зарубежных исследователей.

Фактор освоения новых территорий планеты Земля способствовал доиндустриальному и индустриальному развитию мировой экономики при колонизации Северной и Южной Америк, присоединении Сибири, колонизации Африки и Индокитая, освоении целины в СССР и т. д. Появляется надежда на то, что устойчивое развитие национальной экономики и далее будет происходить за счет задействования новых ресурсов осваиваемых регионов. Региональные системы обладают способностью к самосбалансированию, приспособлению к изменяющимся условиям хозяйствования, умеют меняться под воздействием внешних факторов, но такой рецепт требует уточнения с учетом перехода к постиндустриальной экономической модели.

Сегодня важно выяснить, насколько результативны усилия рыночных институтов, направленных на активизацию экономических факторов Арктической зоны Российской Федерации, и как они отражаются на изменении структуры ее экономики с целью обеспечить сбалансированное развитие. Кроме этого Арктическая зона Российской Федерации вызывает интерес еще и потому, что она включает регионы, традиционно формировавшиеся в ином экономическом районировании. Наконец, много аспектов имеют история освоения Арктики, ее экология, климат, участие в энергетическом, и транспортном обеспечении национальной и мировой экономики. Также, специфическое «арктическое» хозяйствование является важным фактором глобальных изменений в мировой экономике.

К настоящему времени Арктическая зона Российской Федерации полностью или частично затрагивает территории всего 8 субъектов Российской Федерации из 85. На данный момент, в связи с колебаниями климата Земли в целом и в отдельных её регионах с течением времени думаю их может стать больше.

Таблица 2

Арктическая зона Российской Федерации в производстве основных видов продукции в Российской Федерации в 2015–2017 гг. (%)

Основные виды продукции	2015	2016	2017
Концентрат апатитовый	100,00	100,00	100,00
Газ горючий природный (газ естественный)	89,37	89,41	90,41
Мясо и субпродукты пищевые северных оленей и маралов	76,32	69,77	75,68
Газ нефтяной попутный (газ горючий природный нефтяных месторождений)	23,47	24,64	24,71
Нефть добытая, включая газовый конденсат	15,26	16,52	17,58
Картон	14,83	14,74	14,86
Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные	14,65	12,70	14,95
Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов	10,50	10,61	10,37
Концентрат железорудный	9,70	10,30	10,84
Лесоматериалы	4,43	4,37	4,17
Материалы строительные нерудные	4,30	5,09	3,69
Тепловая энергия	4,22	4,07	4,15
Электроэнергия	4,01	4,01	4,25
Уголь	3,68	2,59	2,21
Изделия хлебобулочные недлительного хранения	0,90	0,88	0,83
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко)	0,76	0,76	0,63
Топливо дизельное	0,16	0,15	0,14

Территориальные изменения могут коснуться и Республики Карелия, в Арктическую зону могут включить ещё три района Карелии. Соответствующий законопроект подготовило Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Документ опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов и предусматривает расширение границ Арктической зоны, путём включения в неё территории Калевальского и Сегежского районов Карелии, а также Костомукши. В указанный список также могут войти некоторые населенные пункты Республики Коми и Красноярского края¹.

¹ О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 в редакции указа Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 220 // СЗ РФ. – 2014. – № 18 (Ч. 1). – Ст. 2136 ; СЗ РФ. – 2019. – № 20. – Ст. 2424.

В пояснительной записке к документу сказано, что указанные территории соответствуют критериям Арктической зоны Российской Федерации, а их обитателям требуются особые условия проживания.

Арктика, долгое время остававшаяся вне сферы интересов большинства мировых держав, в последнее время все чаще становится приоритетным объектом мирового общественно-политического дискурса.

Сейчас является важным выявить результативность усилий региональных и федеральных органов власти и управления, имеющихся рыночных институтов в целом, направленных на активизацию экономических факторов Арктической зоны Российской Федерации.

На данный момент, возникает необходимость исследовать способность экономики входящих в нее полностью или частично субъектов федерации приспосабливаться к изменяющимся условиям хозяйствования. Необходимо использовать потенциал макрорегионов страны, среди которых важное место занимает Российская Арктика.

Источники и литература

1. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 в редакции указа Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 220 // СЗ РФ. – 2014. – № 18 (Ч. 1). – Ст. 2136; СЗ РФ. – 2019. – № 20. – Ст. 2424.

2. *Бердяев Н. А.* Судьба России / Н. А. Бердяев. – Москва : Эксмо, 2008.

3. *Васильев В. В.* Социально-экономические последствия ожидаемого изменения климата в Арктике / В. В. Васильев, В. С. Селин, Е. Б. Терещенко // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 2. – С. 125–136

4. *Голубчиков Ю. Н.* Российский Север в современной геополитике / Ю. Н. Голубчиков // Общественные науки и современность. – 1999. – № 1. – С. 125–130.

5. *Докукина К.* «Башнефть» разлила нефть / К. Докукина // Ведомости. – 2021. – 17 октября. – URL: <https://www.vedomosti.ru/business> (дата обращения: 21.05.2020).

6. *Донской С.* Ключи от Севера / С. Донской // Огонёк. – 2017. – № 12. – С. 16.

7. *Ильин А.* Арктике определяют границы / А. Ильин // Российская газета. 2008. – 18 сентября.

8. *Исаев А. Г.* Территории опережающего развития: новый инструмент региональной экономической политики / А. Г. Исаев // ЭКО. – 2017. – № 4 (514). – С. 61–77. // <https://cyberleninka.ru/article/n/territorii-operezhayuschego-razvitiya-novyyinstrument-regionalnoy-ekonomicheskoy-politiki/viewer>(дата обращения: 21.05.2020).

9. *Исаков В. Б.* Правовая аналитика / В. Б. Исаков. – Москва: Норма : ИНФРА-М, 2016.

10. *Лексин И. В.* Территориальное устройство России: конституционно-правовые проблемы / И. В. Лексин. – Москва. : ЛЕНАНД, 2014.

11. *Мельников К.* Игорь Сечин выбросил скелеты из шкафов / К. Мельников // Коммерсант. – 2012. – 19 апреля.

12. *Михайлов А.* Пора в разведку / А. Михайлов // Российская газета. – 2018. – 3 июля.

13. *Молодцов К.* Полнос на минус / К. Молодцов // СеверПресс. – 2018. – 28 марта.

14. *Никитина Е. Н.* Арктические трансформации: ТНК перед новыми вызовами устойчивого развития / Е. Н. Никитина // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2018. – Т. 11, № 1. – С. 65–87.

15. Социально-экономическая проблематика Российской Арктики в исследованиях институтов Российской академии наук: история, современность, перспективы / ред. Б. Н. Порфирьев. – Москва: Научный консультант, 2018.

Семененко Анна Викторовна,

Герасина Марина Игоревна,

студенты 3 курса,

направление «Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Сачук Татьяна Викторовна,*

заведующий кафедрой экономики и финансов,

Карельский филиал РАНХиГС,

доктор экономических наук, доцент

ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ НА ПРИМЕРЕ ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Туризм можно определить как «временное перемещение людей с места своего постоянного проживания в другую страну или местность в пределах своей страны в свободное время в целях

получения удовольствия и отдыха, оздоровительных, гостевых, познавательных или в профессионально-деловых целях». Туризм принято подразделять на внутренний (национальный) и международный.

История туризма насчитывает тысячелетия. Сегодня это одна из крупнейших сфер человеческой деятельности и очень доходный бизнес, а путешествия уже давно стали насущной необходимостью для очень многих людей в разных уголках мира. В последние годы туризм стал перспективной отраслью экономики во многих регионах нашей страны.

Большое значение для успешного развития индустрии туризма территории имеет ее привлекательный туристический имидж, поэтому многие города целенаправленно занимаются его формированием. Наш район – не исключение. В настоящее время действует утвержденная Постановлением Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2019 годы)», предполагающая интенсивный рост и развитие различных видов туризма на территории России. Согласно этой программе, в разных регионах нашей страны должны быть созданы туристические кластеры, где будет развита вся необходимая инфраструктура и куда будут вложены огромные средства.

Туристический кластер – объединение различных и взаимосвязанных организаций, находящихся на одной территории и занятых деятельностью в сфере туризма и рекреации. Целью создания туристического кластера является повышение конкурентоспособности территории на внутреннем и внешнем туристических рынках.

Рассуждая о туристическом потенциале российских регионов, заметим, что богатство природных ресурсов и большое количество культурно-исторических объектов не формирует туристическую привлекательность той или иной территории автоматически, если территория не рассматривается как особый продукт, обладающий потребительской ценностью. Успешное продвижение такого туристического продукта должно быть основано на определенном позиционировании, определяющим место региона среди других туристических направлений.

Примеры из практики:

Например, Санкт-Петербург позиционируется как культурная столица России, Казань – как третья столица.

Обращаясь к опыту Советского Союза, в котором еще не применялись такие термины, как, например, «позиционирование» и «бренды», все население страны знало о том, что:

- для морского отдыха надо ехать на черноморское побережье Кавказа или в Крым. С маленькими детьми – в Анапу или Евпаторию;

Хотите отдохнуть на свежем воздухе и рядом с озером – надо ехать в Карелию.

Очевидно, что каждому туристическому региону необходимо создание собственного туристического бренда. Стратегия бренда туристического направления формируется из ответов на следующие ключевые вопросы:

- Каково место региона сегодня на рынке туристических направлений?

- Чем регион будет известен за ее пределами?

- Каковы будут отношения бренда региона с его целевыми аудиториями?

- Как бренд туристического направления будет представлен вербально и визуально?

- Каким образом будет продвигаться бренд?

- Как будет поддерживаться актуальность бренда направления для целевых аудиторий? Туристическая привлекательность территории, на наш взгляд, представляет собой совокупность характеристик, способствующих притоку на эту территорию туристов, повышению её популярности и формированию высокого спроса на её туристические услуги. Факторы туристической привлекательности можно разделить на четыре основные группы: историко-культурные, природные, инфраструктурные, экономические.

Рассмотрим эти группы факторов туристской привлекательности территории подробнее.

Историко-культурные факторы развития туристической привлекательности включают в себя субъективные факторы спроса на туристические услуги и продукты, а также объективные территориальные факторы, определяющие уровень развития туристического

потенциала и имиджа муниципального образования. Анализ субъективных социокультурных факторов играет важнейшую роль в процессах развития территориальной туристической привлекательности. К объективным социокультурным факторам относится культурно-историческое наследие территории, ее имидж, традиции, специфика национально-культурного пространства.

Природные туристические ресурсы являются важными элементами туристической привлекательности территории. В её состав входят: климат, водные ресурсы, прибрежные зоны водоемов, минеральные источники, лечебные грязи, рельеф, растительный и животный мир, национальные парки и заповедники, охотничьи рыболовные угодья, живописные пейзажи, уникальные природные объекты и т. п. Уровень привлекательности данной территории для туриста в определяют наличие таких факторов:

- красотой ландшафта и природных объектов;
- мягкостью климата и комфортностью погодных условий;
- чистотой природных водоемов;
- благоприятной экологической ситуацией.

Инфраструктурные факторы:

Инфраструктурный фактор отражает следующее: развитость в регионе всех форм инфраструктуры, к которой относятся дороги, мосты, порты, системы связи, жилищное и культурно-бытовое строительство; институциональной, включающей совокупность учреждений государственного аппарата управления, затраты на организацию и содержание денежно-кредитной и финансовой систем (рыночной инфраструктуры); персональной, охватывающей вложения в образование, здравоохранение, культуру и другие виды обслуживания населения).

В географических исследованиях инфраструктура трактуется как совокупность сооружений, зданий и систем, то есть имущественной части основных фондов, обеспечивающей материальные условия для нормального воспроизводственного процесса. Следовательно, инфраструктура не может быть перемещена из региона в регион, возможно только постепенное ее развитие в границах определенного пространства. Благодаря этому инфраструктура и все ее элементы становятся тесно связанными с территорией и со всеми процессами ее экономического развития, формируют географическую сущность и облик территории.

Эффективность формирования туристической привлекательности территории определяется экономическими факторами, такими как финансовые ресурсы муниципальных образований, частные инвестиции, отношения собственности, уровень развития туристической инфраструктуры.

Туристическая привлекательность территории всегда связана с процессом её оценки. С этой точки зрения, на наш взгляд, её можно назвать оценочной. Она показывает, насколько высоко оценивают город различные группы респондентов и, в первую очередь, туристы. Одну из наиболее компетентных оценок туристической привлекательности города могут дать профессионалы, работающие в сфере туризма.

Также при оценке туристической привлекательности важно мнение ещё двух групп населения – гостей, которые побывали на территории и потенциальных туристов из других регионов, стран, которые ещё не посетили её. Они могут ответить на вопросы, касающиеся уровня оценки туристической привлекательности. Интересно и мнение жителей территории, ведь они проживают на ней и знают все нюансы, связанные с её характеристиками.

Оценив туристскую привлекательность территории, можно задуматься о продвижении туристской привлекательности территории.

Под продвижением туристической привлекательности территории понимают организацию и проведение рекламных и PR-мероприятий, направленных на формирование положительного представления о данной территории и в конечном итоге к созданию бренда. Основными составляющими продвижения являются: реклама и создание фирменного стиля.

Одним из эффективных способов продвижения территории во всем мире считают проведение рекламных туров. Главная цель их проведения – знакомство с рекреационными возможностями региона, его инфраструктурной составляющей и конкретным туристическим продуктом. Данные туры проводятся в низкий сезон, их стоимость значительно снижена, как правило, включает цену на билет со значительной скидкой, а проживание, питание и дополнительные услуги оказывает бесплатно принимающая сторона.

Продвижение туристической привлекательности территории является частью более широкой концепции управления территорией –

территориального маркетинга. Основоположителем концепции территориального маркетинга является Филипп Котлер, который отмечает, что данный вид маркетинга является успешным, когда основные целевые аудитории – жители и бизнес, удовлетворены своим регионом, и когда регион соответствует ожиданиям и потребностям посетителей и инвесторов. До появления этой концепцией «продажа территории» была доминирующей формой продвижения регионов. На современном этапе основное внимание в процессе продвижения территории уделяется комплексу мер по формированию устойчивого социально-экономического развития. Сейчас важно не просто «продать» территорию, а сформировать условия, при которых будет сформирован комплексный качественный туристический продукт, включающий в себя: аттракцию территории; туристическую индустрию; транспортную доступность; календарь событий; вспомогательные услуги; наличие каналов сбыта.

Такой подход позволит сформировать конкурентоспособный туристический продукт и механизмы его продвижения. Данная стратегия должна быть включена в стратегию развития туризма в регионе, в частности, в развитие инфраструктуры, оптимизацию деятельности местного законодательства, распределение финансовых потоков, привлечение инвестиций, развитие государственно-частного партнерства.

Далее рассмотрим, каким образом осуществляется продвижение территории на примере Лахденпохского муниципального района.

Район входит в южный туристский кластер, на территории района расположено много достопримечательностей, таких как:

Ладожские шхеры. У берегов Ладожского озера можно увидеть одно из самых живописных чудес природы. На протяжении многих километров из воды выглядывают шхеры – скалистые островки разного размера, покрытые деревьями и лишайниками.

Гора Филина. Военно-исторический музей расположен в огромной скале Хуухканмяки, что в переводе на русский язык означает «гора филина». Во время Второй мировой войны финны использовали грот в качестве военного бункера. Советские войска, захватившие укрепление в 1944 г., обнаружили внутри оборудованные кабинеты, жилые комнаты и резервуар на 50 тысяч литров.

Куркиекский краеведческий центр. Краеведческий музей был основан в поселке Куркиеки в 1999 г. Для музейных коллекций отвели памятник архитектуры – одноэтажный деревянный дом, построенный в конце XIX века. Сто лет назад особняк принадлежал финскому биологу Вели Рясянену. Учёный занимался исследованием лишайников и смог описать 356 видов этого растения, за что получил прозвище «король лишайников».

Экспозиции центра посвящены истории и природе края, народному творчеству, ремеслам, Советско-финской войне. Важное место занимает выставка лишайников, на которой можно ознакомиться с их лечебными свойствами и даже узнать рецепты блюд из лишайников. В арт-пространстве «Курки» регулярно проводятся мастер-классы. Специально для детей оборудована археологическая песочница.

Со временем грот преобразовали в музейный комплекс. Экспозиции этой достопримечательности рассказывают об истории края, геологических находках и русско-финских войнах. Отдельная выставка посвящена оружию и военной технике. Желающие также всегда могут продемонстрировать меткость в местном тире.

В Ладожском национальном парке насчитывается до 650 шхер. Возле городского причала туристы могут арендовать катер и отправиться в небольшой круиз по шхерам.

Количество туристов (гостей) растет, увеличилось число компаний, которые принимают гостей, баз отдыха. Мероприятия День города и Ралли стали известны и популярны

Продвижение туристской привлекательности района осуществляется при помощи рекламы и стимулирования сбыта – система стимулирующих мерс целью повышения продаж товаров и услуг.

Продвижение территориального продукта Лахденпохского района

1. Реклама

Печатная реклама

Печатная реклама в Лахденпохья представлена одним печатным изданием – газета «Призыв». К сожалению, подробной информации о деятельности и последних публикациях издания нет на данный момент в доступе.

«Вести Приладожья» – общественно-политическая газета, распространяемая в Лахденпохском, Олонецком, Питкярантском, Сортавальском районах и в городе Петрозаводск.

Организация связи с общественностью

На официальном сайте Администрации Лахденпохского муниципального района публикуется наиболее актуальная информация о деятельности самой администрации, вовлечение населения в общественные объединения, а также информирует о распоряжениях и постановлениях главы Республики Карелия. Таким образом, предоставляется информация, которая полезна для населения и информирует об последних событиях в управлении районом и республикой.

Реклама на телевидении

В Лахденпохском муниципальном районе, как и во всей стране, осуществляется бесплатное цифровое эфирное телевидение. Основным новостным ресурсом является ГТРК – Карелия.

Реклама на радио

Радио России – единственная в России радиостанция общего формата. Более 160 программ на русском языке и национальных языках в регионах. Сегодня филиал ВГТРК Федеральное Государственное Унитарное Предприятие Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Карелия» – одна из крупнейших телерадиокomпаний России. Радио России-Карелия готовит передачи на четырех языках: русском, карельском, финском и вепском.

Маяк-Карелия. Государственная радиовещательная компания «Маяк» – основанная в 1964 году, одна из крупнейших и самых узнаваемых радиостанций на территории бывшего СССР и современной России.

В эфирах радиостанций озвучиваются актуальные новости районов республики (в т. ч. Лахденпохского района), а также реклама товаров и услуг.

Сувенирная реклама и подарки

В черте города, к сожалению, нет сувенирных магазинов. Сувенирную продукцию можно приобрести в туристических местах, например, «Гора Филина».

Ежегодно по весеннему и летнему сезонам Администрация Лахденпохского муниципального района приглашала всех жителей района на сельскохозяйственные ярмарки. На ярмарке можно приобрести товары местных производителей и гостей территории, что способствует расширению торговых связей и знакомству с экономическим потенциалом района.

2. Мероприятия, стимулирующие спрос

№ 1. Каждый год в г. Лахденпохья проводится **День Города**. В 2019 году в этот день объединились сразу несколько праздников. Связано это с тем, что главный храм города освящен в честь Пророка Ильи, поэтому 2 августа – это и престольный праздник, и своеобразный день города.

Программа празднества была достаточно обширной. После праздничной службы и Крестного хода у часовни св. вмч. Валентина, тоже построенной и освященной в прошлом году, состоялся первый фестиваль колокольного звона. Кроме местных звонарей в нем участвовали и мастера из Санкт-Петербурга и Новгорода. Часовенная колокольня знаменита своими уникальными колоколами, отлитыми по заказу строителей часовни в Москве. Затем горожане были приглашены на концерт известной певицы Татьяны Булановой, а закончился праздник красочным фейерверком, радужным переливом которого любовался весь город. Праздник не был омрачен ни одной тучкой на небе. На празднике присутствовали 7000 человек, это почти весь город (население города 10 000).

№ 2. Ежегодно на территории Лахденпохского района проводится **ралли «Белые ночи»**.

«Белые ночи» – старейшее ралли в России. Ещё эту гонку называют Rally White Nights. В 2019 году соревнование проходило уже в пятьдесят пятый раз. Дата проведения гонок традиционно приурочена к белым ночам в Карелии и обычно проходит в двадцатых числах июня, как раз в то время, когда сливаются утренние и вечерние сумерки сливаются, а настоящая ночь не наступает.

3. Организация общественного мнения (работа с общественностью)

На официальном сайте Администрации Лахденпохского района есть разделы «Прием граждан». Там выложены контакты и дни приема граждан по различным вопросам.

На официальном сайте Администрации Лахденпохского городского поселения также есть раздел «Обращения» в котором расписаны порядок приема граждан.

В этом же разделе «Обращения» есть ссылка на «Создать обращение». Можно создать обращение в электронном виде и получить

ответ на почту. Но конкретных дат рассмотрения обращения и ответа не предусмотрено. Следовательно, «обратная связь» не налажена должным образом.

Также есть официальные сайты Администраций поселений Лахденпохского муниципального района.

4. Прямой (интерактивный) маркетинг

Как уже говорилось выше, у Лахденпохского муниципального района есть официальный сайт Администрации. В нем расположена информация о деятельности органа, новости района, об Контрольно-счетном органе, о деятельности совета Лахденпохского МР, законодательство и нормативно-правовые акты, графики прием граждан и др.

Анализируя этот сайт, мы выяснили, что разделы имеют устаревшую информацию, а некоторые и вовсе пусты. Также не налажена должным образом обратная связь с населением, что говорит о невозможности «быстрого» обращения с какой-либо проблемой и поиске её решения.

Есть группа «ВКонтакте» «Лахденпохья – НАВСЕГДА!» (<https://vk.com/lahden>) и в ней можно найти всю актуальную информацию о мероприятиях и событиях г. Лахденпохья и Лахденпохского района. Число участников группы 14 000 человек, что говорит о возможностях продвижения территориального продукта с использованием именно этого ресурса.

Проведя анализ использования инструментов продвижения туристской привлекательности Лахденпохского муниципального района можно сделать ряд выводов:

1. На территории района есть большое количество объектов внимания (культурных, исторических, рекреационных и т. д.), но информация о них слабо представлена на сайте района и в иных СМИ.

2. Если информация об объектах внимания есть, то часто она не содержит информации об уникальности данного объекта, оценок и мнения гостей.

3. В районе слабо развито производство сувенирной продукции. К сожалению, сувенира, который бы прямо ассоциировался с событиями, объектами показа и районом в целом нет.

Туристическая привлекательность территории представляет собой совокупность характеристик, способствующих притоку на эту

территорию туристов, повышению её популярности и формированию высокого спроса на её туристические услуги. Факторы туристической привлекательности можно разделить на четыре основные группы: историко-культурные, природные, инфраструктурные, экономические. В ходе исследования мы выяснили, что в Лахденпохском районе не очень развито брендирование территории, но для этого есть широкий потенциал и хорошие ресурсные возможности.

Шалойникова Илона Сергеевна,

студент 2 курса, направление «Экономика», Карельский филиал РАНХиГС

Тихоход Дарья Сергеевна,

студент 2 курса, направление «Экономика», Карельский филиал РАНХиГС

Лыч Павел Олегович,

студент 1 курса, направление «Экономика», Карельский филиал РАНХиГС

Анисимов Андрей Алексеевич,

студент 1 курса, направление «Экономика», Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: ***Бокова Татьяна Анатольевна,***

доцент кафедры экономики и финансов,

Карельский филиал РАНХиГС, кандидат педагогических наук,

Павлов Олег Геннадьевич,

доцент кафедры экономики и финансов,

Карельский филиал РАНХиГС, кандидат педагогических наук,

Швец Лариса Павловна,

заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин,

Карельский филиал РАНХиГС, кандидат философских наук

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ И ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ В МАЛОНАСЕЛЕННЫХ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Финансовая система государства проявляет своё действие при помощи финансового рынка. На инфраструктуру финансового рынка и доступность финансовых услуг для населения влияет ряд факторов таких как: численность и плотность населения, географические, экономические и другие. В лучшем положении находятся крупные городские центры, в худшем сельские

малонаселённые муниципальные образования. Наряду с отсутствием инфраструктуры, одной из преград получения финансовых услуг для населения таких муниципальных образований является низкий уровень финансовой грамотности.

В Российской Федерации действует «Стратегия повышения финансовой доступности на период 2018–2020 г.», в которой дано определение финансовой доступности, которая помимо близости инфраструктуры, включает такие составляющие как ценовая доступность финансовых услуг, ментальная и ассортиментная доступность. Целями стратегии являются:

1) повышение уровня доступности и качества финансовых услуг для потребителей финансовых услуг из отдаленных районов и сельской местности, субъектов МСП и групп населения с ограниченным доступом к финансовым услугам (лиц с низким уровнем дохода, людей с инвалидностью, пожилых и других маломобильных групп населения);

2) повышение скорости и качества доступа к финансовым услугам для населения, имеющего доступ к сети Интернет.

Вторым документом, который создает основы для формирования финансово грамотного поведения населения как необходимого условия повышения уровня и качества жизни граждан, в том числе за счет использования финансовых продуктов и услуг надлежащего качества, является «Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы».

В целях изучения складывающейся ситуации с финансовой доступностью и финансовой грамотностью в малонаселенных пунктах в феврале – марте 2020 года на территории Кондопожского муниципального района Республики Карелия проводилось прикладное исследование. Целью исследования явилось получение оценок различных аспектов финансовой доступности в малонаселенных пунктах и выявление барьеров, мешающих росту финансовой доступности для населения.

Кондопожский муниципальный район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) в составе Республики Карелия Российской Федерации. Административный центр района – город Кондопога. Район расположен в южной части Республика Карелия. Население района – 35 943 человек. Площадь района – 5951,5 км².

В Кондопожский муниципальный район входят 8 муниципальных образований, в том числе 1 городское поселение (Кондопожское) и 7 сельских поселений.

Исследование проводилось в 2 этапа. На первом этапе анализировались точки доступа и ассортимент финансовых услуг, оказываемых в Кондопожском муниципальном районе. На втором проводилось анкетирование с целью выявления уровней финансовой доступности и финансовой грамотности населения на территории района.

Анализ точек доступа и ассортимента финансовых услуг показал:

1. Все населенные пункты обеспечены доступом к связи, в том числе сотовой. Интернет отсутствует только в Новинском сельском поселении.

2. Население в Кондопожском районе распределено неравномерно, основная масса населения сосредоточена в Кондопожском городском поселении (83,5 %), в остальных населенных пунктах численность населения не превышает полторы тысячи человек.

3. Территориально финансовые институты в Кондопожском муниципальном районе представлены неравномерно. Точки доступа к финансовым услугам в основном сосредоточены в городе Кондопога за исключением МФЦ, которые представлены в ряде населенных пунктов.

4. Отделения банков действуют только в Кондопожском городском поселении. Банки предоставляют разнообразные виды банковских продуктов, но при этом среди банковских услуг преобладают услуги по кредитованию, на втором месте вклады физических лиц (рис. 1).

5. Особую позицию на рынке предоставляемых финансовых услуг занимает Почтабанк. Отделения Почтабанка представлены только в г. Кондопога, а в других населенных пунктах финансовые услуги предоставляются через отделение почты. Наиболее распространенный вид услуг, предоставляемых Почтабанком оффлайн, является снятие и внесение наличных, остальные услуги в основном предоставляются в отделениях, расположенных в г. Кондопога.

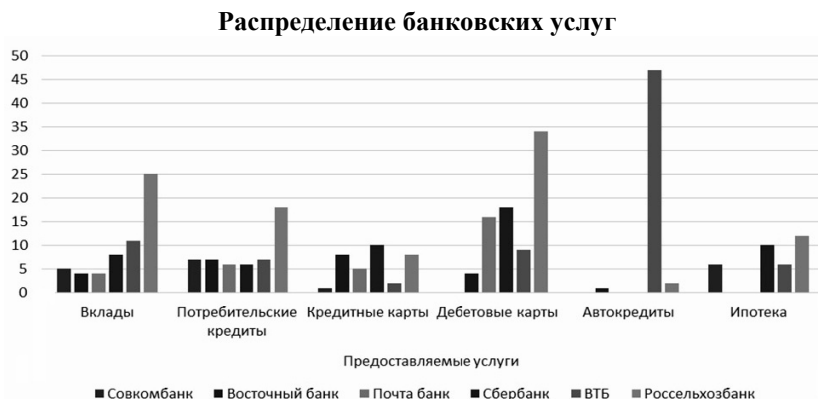


Рис. 1. Распределение банковских услуг¹

6. Кроме того, отделениями почты могут предоставляться некоторые дополнительные финансовые услуги, такие как приём коммунальных платежей, денежные переводы Форсаж, выплата пенсий, пособий, субсидий и др. Необходимо отметить, что режим работы отделений почты в сельских поселениях установлен до 17 или 18 часов и отделения работают не ежедневно, что затрудняет доступ к финансовым услугам.

7. Финансовые услуги так же предоставляются при помощи банкоматов и платежных терминалов. Банкоматы присутствуют во всех сельских поселениях, за исключением Новинского сельского поселения, а платежные терминалы только в трех поселениях.

8. Офисы и представительства страховых компаний сосредоточены в г. Кондопога. В сельских населенных пунктах услуги по страхованию население может получить через отделения почты.

На втором этапе проводился анкетный опрос в трех населенных пунктах: Янишполе, Спасская Губа и Марциальные Воды.

Всего было опрошено 130 человек. Среди респондентов доминировали женщины (75 %). В выборке по возрастному признаку наибольший удельный вес приходится на возрастную группу от 50 лет и старше 60 лет (62 %). По уровню образования 86 % приходится на высшее или среднее профессиональное образование.

¹ Составлен автором.

В анкету были включены вопросы, позволяющие получить информацию о важнейших субъективных оценочных параметрах доступности, информированности, заинтересованности граждан в финансовых услугах таких, как:

- Информированность о финансовых услугах;
- Оценка сложности использования финансовых услуг;
- Опыт пользования финансовой услугой;
- Опыт получения различных кредитов и займом;
- Степень доверия к финансовым организациям;
- Форма получения финансовых услуг;
- Дистанционное получение финансовых услуг;
- Оценка респондентами своей финансовой грамотности;
- Потребность в расширении и пополнении финансовых знаний.

На вопрос: «Какие финансовые услуги Вы знаете?», большая часть опрошенных ответила, что знает о банковских картах, кредитах и платежных услугах. Менее всего люди, 11 %, информированы об инвестиционных продуктах (рис. 2).



Рис. 2. Информированность о финансовых услугах¹

При оценке сложности использования финансовых услуг половина опрошенных испытывает трудности с использованием инвестиционных продуктов. Наиболее простыми для использования являются банковские карты, услуги страхования и платежные услуги (рис. 3).

¹ Составлен автором.



Рис. 3. Оценка сложности использования финансовых услуг¹

При этом анализ опыта пользования финансовыми услугами показывает, что большинство респондентов привыкло пользоваться банковскими картами (84 %) и платежными услугами (63 %). Никто не пользовался инвестиционными продуктами. Также 8 % опрошенных не имеет опыта пользования никакими финансовыми услугами (рис. 4).

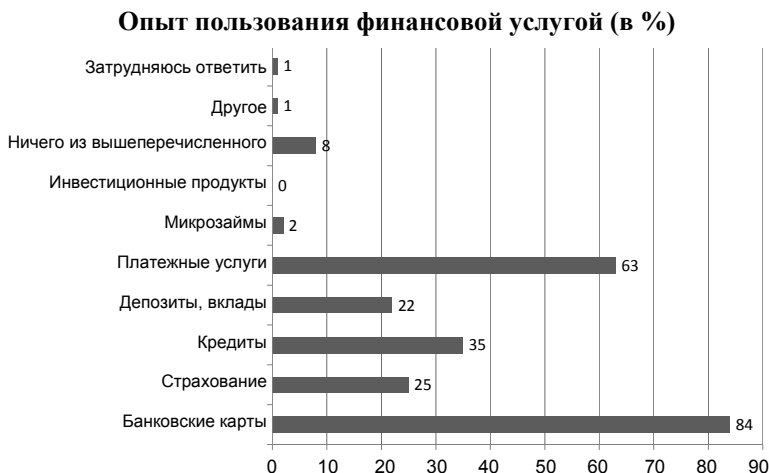


Рис. 4. Опыт пользования финансовой услугой²

¹ Составлен автором.

² Составлен автором.

Ответы на вопрос о доверии к финансовым организациям показал (рис. 5), что наибольшим доверием среди респондентов пользуются банки (71 %). Также определенным доверием располагают страховые компании (26 %). Показатель наибольшего недоверия относится к микрофинансовым организациям (44 %) и ломбардам (27 %).



Рис. 5. Степень доверия финансовым организациям¹

Жители трех вышеназванных малонаселенных пунктов ответили на вопрос о формах получения финансовых услуг (рис. 6). Наибольшее число респондентов прибегает к получению финансовых услуг через банкомат (60 %), дистанционно (42 %), в офисе банка (37 %), через отделение почтовой связи (26 %), через платежный терминал (25 %).

При ответе на вопрос о получаемых дистанционно финансовых услугах было выявлено, что больше половины респондентов

¹ Составлен автором.

прибегает к использованию платежных услуг (56 %). На втором месте операции, связанные с открытием вкладов и счетов (19 %). Треть опрошенных (33 %) заявляет, что не пользуется финансовыми услугами дистанционно (рис. 7).

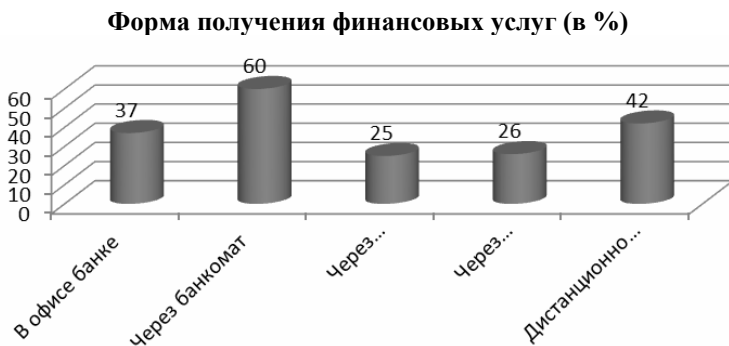


Рис. 6. Форма получения финансовых услуг¹

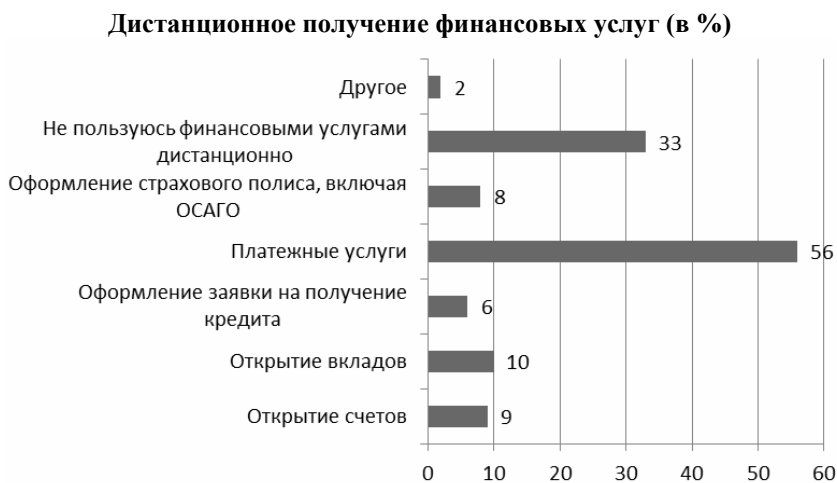


Рис. 7. Дистанционное получение финансовых услуг²

¹ Составлен автором.

² Составлен автором.

Респонденты также ответили на вопрос об оценке своей финансовой грамотности. Половина из них (53 %) считают свой уровень финансовой грамотности удовлетворительным, 27 % считает, что им не хватает знаний и навыков при пользовании финансовыми услугами. Малая доля опрошенных (17 %) не испытывают трудностей при пользовании финансовыми продуктами и услугами. 3 % опрошенных затруднились ответить на данный вопрос (рис. 8).



Рис. 8. Оценка своей финансовой грамотности¹

Отвечая на вопрос: «В каких областях финансов Вы хотели бы расширить или пополнить свои знания?» Большую часть опрошенных волнуют вопросы безопасности: защита своих прав как потребителей (35 %) и защита от мошенничества (42 %). Во вторую очередь вопросы в области использования банковских карт (26 %), страхование (19 %), ошибок заемщика (18 %) и системы быстрых платежей (15 %) (рис. 9).

В целом по результатам проведенного исследования были выявлен ряд проблем, препятствующих развитию финансовой доступности на территории Кондопожского муниципального района:

¹ Составлен автором.

Потребность в расширении и пополнении финансовых знаний (%)

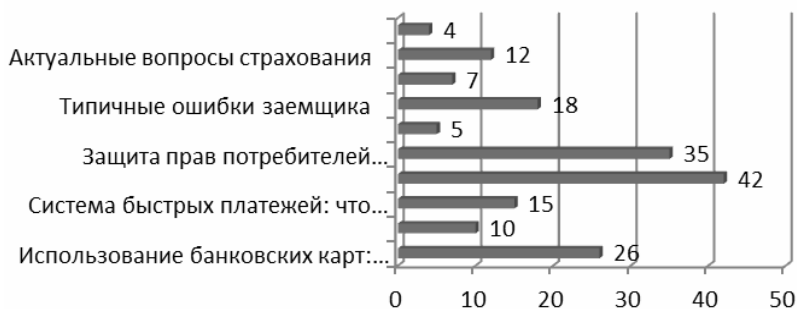


Рис. 9. Потребность в расширении и пополнении финансовых знаний

1) Территориально финансовые институты сосредоточены в г. Кондопога, за исключением отделения почты и МФЦ, представленных в ряде населенных пунктов.

2) Финансовым институтам, в первую очередь банкам, невыгодно развивать свою сеть на территории малонаселенных пунктов.

3) Население пользуется ограниченными видами финансовых услуг и продуктов, в основном это банковские карты и платежные инструменты, что обусловлено слабой информированностью и низкой платежеспособностью населения.

4) Недоверие граждан к финансовым институтам, связанное с наличием на рынке так называемых «серых игроков».

5) Недостаточный уровень финансовой грамотности.

Рекомендации по итогам исследования:

1) В целях повышения финансовой грамотности в малонаселенных пунктах создать с участием представителей Национального банка на базе профильных учебных заведений волонтерского движения, целью которого будет повышение финансовой грамотности населения.

2) Проведение просветительских мероприятий на базе сельских библиотек, в том числе с привлечением волонтеров.

3) Развитие дистанционной формы оказания финансовых услуг.

4) Привлечение ресурсов местной администрации (в первую очередь помещений, им принадлежащих) к установке платежных и банковских терминалов.

5) Продвижение новой услуги – снятие наличных денежных средств при оплате в магазине банковской картой.

В качестве апробации возможностей волонтерского движения в повышении финансовой грамотности населения в труднодоступных и малонаселенных пунктах, силами участников данного исследования в Янишпольской сельской библиотеки была проведена встреча с местными жителями, посвященная вопросам мошенничества в области финансов. Данная встреча показала перспективность данного направления распространения финансовой информации и возможности получать обратный отклик на возникающие вопросы.

7 секция ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ **СОВРЕМЕННОГО ПРАВА**

Бабаева Гунел Талеховна,
Калабина Екатерина Сергеевна,
студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат юридических наук

ФОТОГРАФИИ КАК ОБЪЕКТ АВТОРСКИХ ПРАВ

Фотография (фр. photographie от др. -греч. φως / φωτος – свет и γραφω – пишу; светопись – техника рисования светом) – получение и сохранение неподвижного изображения при помощи светочувствительного материала или светочувствительной матрицы в фотокамере.

Одна из наиболее распространённых и доступных широкой аудитории объектов авторских прав, это фотографии.

Данная тема актуальна в настоящее время, поскольку нередко встретишь случаи, когда происходит заимствование фотографий для иллюстрирования статей без согласия автора, что приводит к множеству конфликтов и разборок между сторонами.

Согласно пункту 1 статьи 1259 ГК РФ, объектами авторских прав являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинств и назначения произведения, а также от способа его выражения, одна из которых, это фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии.

В РФ действует презумпция авторства. В соответствии со ст. 1257 ГК РФ, автором произведения науки, литературы или искусства признается гражданин, творческим трудом которого оно создано. Лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения либо иным образом в соответствии с пунктом 1

статьи 1300 настоящего Кодекса, считается его автором, если не доказано иное. Данная презумпция действует для урегулирования споров по поводу охраноспособности объектов авторского права.

Необходимо отметить, что творчеством является процесс деятельности, создающий качественно новые материальные и духовные ценности или итог создания субъективно нового. Основным критерий, отличающий творчество от изготовления (производства) – уникальность его результата. Понятие «творчество» применительно к деятельности фотографа впервые определено в Постановлении Суда по интеллектуальным правам от 21 марта 2014 г. по делу № А56-27251/2013.

Для защиты авторского права не требуется регистрация произведения или соблюдение каких-либо иных формальностей. При этом закон предусматривает возможность использования знака защиты авторского права (ст. 1271 ГК РФ), который помещается на каждом экземпляре произведения и состоит из следующих элементов: латинской буквы «С» в окружности; имени или наименования правообладателя; года первого опубликования произведения.

Как же защититься от копипастеров?

Копипаст (от английского copy&paste – копировать и вставлять).

Указывать копирайт на сайте художника или фотографа не обязательно, закон защищает авторское право. Для защиты от копирования многие используют водяные знаки или загружают в плохом качестве изображения. Водяные знаки и плохое качество – это технические методы, которые могут усложнить хищение контента. Существует и организации, которые занимаются депонированием – своего рода это неофициальная регистрация произведений. В случае спора данная организация сможет подтвердить, что конкретное изображение давно считается за конкретным автором, так будет преимущественно проще доказать в авторство в суде.

Для того, чтобы избежать заимствования своих произведений, суды считают того автора, чье имя указано на оригинале или экземпляре произведения, пока иное не доказано. Лучше всего использовать настоящее имя и фамилию в подписи для фотографий. Не рекомендуется подписывать свое творчество чужим именем,

поскольку немало случаев, когда автор работы подписывает свой труд именем своих родных и друзей, что усложняет попытки доказать, что работа принадлежит ему. Доказать авторство можно и другими способами, но будет сложно. Также, необходимо знать, что подписываться псевдонимом можно, но для этого придётся доказать, что этим именем пользуетесь конкретно вы.

В соответствии со статьей 1270 ГК РФ, принадлежащие автору фотографии не подлежат копированию без его согласия и, соответственно, дальнейшее ее воспроизведение будет нарушением исключительного права на произведение. Отметив автора творческой работы и источника, откуда была она взята, не является основанием для избежания ответственности за нарушение авторского права, поскольку по правилам российского законодательства важно согласие автора.

С помощью статьи 1273 ГК РФ, можно увидеть исключения, где есть возможность цитирования авторских произведений в научных, полемических, критических или информационных целях без согласия правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием автора и источника.

Как доказать, что работа ваша?

Доказать авторскую работу можно с помощью сохранения исходника. Но часто встречаются случаи, когда граждане не смогли по каким-то причинам сохранить исходник. В таких случаях можно сослаться на статью 55 ГК РФ, который поможет доказать правоту. Таким образом, потеря исходника не прекращает авторские права, которые можно доказать даже свидетельскими показаниями, но такая работа будет гораздо тяжелее.

В случаях нарушения исключительного права на произведение автор вправе, в соответствии с пунктом 3 статьи 1252 ГК РФ, требовать от нарушителя выплаты компенсации, которая определяется судом в пределах, установленных настоящим Кодексом, в зависимости от характера нарушения и иных обстоятельств дела с учетом требований разумности и справедливости.

Также автор вправе требовать возмещение морального вреда, если помимо своевольной публикации чужого труда, ответчик еще и не указал информацию о создателе этой работы, что нарушает личные неимущественные права.

Продажа экземпляра – иллюстрации, комикса, фотографии сама по себе не означает передачу исключительных прав. Если просто купить иллюстрацию у художника, то можно использовать ее в личных целях: распечатать и повесить на стену, поставить на заставку рабочего стола. Если на портрете или фотографии изображены приобретаемые, то прав у них чуть больше, но недостаточно для полноценного коммерческого использования. Выкладывать на своем сайте или печатать в рекламных буклетах своей фирмы можно, только если это разрешено в договоре.

Согласно пункту 1 статьи 1291 ГК РФ, при отчуждении автором оригинала произведения (рукописи, оригинала произведения живописи, скульптуры и тому подобного), в том числе при отчуждении оригинала произведения по договору авторского заказа, исключительное право на произведение сохраняется за автором, если договором не предусмотрено иное.

С автором картины или фотографии всегда следует заключать договор о передаче исключительных прав. Существует два варианта договора:

- Договор об отчуждении исключительного права (передаются все возможные права навсегда).

В соответствии со статьей 1285 ГК РФ, по договору об отчуждении исключительного права на произведение автор или иной правообладатель передает или обязуется передать принадлежащее ему исключительное право на произведение в полном объеме приобретателю такого права»

- Лицензионный договор (передаются лишь прямо указанные права на определенный срок).

Согласно пункту 1 статьи 1286 ГК РФ, по лицензионному договору одна сторона – автор или иной правообладатель (лицензиар) предоставляет либо обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования этого произведения в установленных договором пределах.

Таким образом, фотографии являются объектами авторских прав в соответствии с законодательством РФ. Данные права не нужно регистрировать или каким-либо образом оформлять, они появляются у фотографа прямо в момент создания кадра, вне зависимости от его «качества» или достоинства. Данный подход, с одной

стороны, избавляет фотографов от необходимости подавать заявки и проходить через формальные процедуры, а с другой, может серьезно осложнить защиту их интересов.

Создав фотоснимок, автор становится обладателем прав на данный вид интеллектуальной собственности. Он подразумевает возможность быть признанным автором, требовать неприкосновенность для своего произведения, использовать результат своего творчества для извлечения прибыли.

*Бабаева Гунел Талеховна,
Лескова Мария Алексеевна,*

студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Воронецкий Петр Михайлович,*
заведующий кафедрой гражданского права и процесса,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат юридических наук

АЛЕАТОРНЫЕ СДЕЛКИ

Этимология понятия «алеаторный» уходит своими корнями к латинскому «alea» и означает азартную игру, игральную кость (aleator – азартный игрок).

В гражданском праве под алеаторными сделками понимаются договоры, заключающие в себе риски, обуславливающиеся множеством различных факторов, которые неизвестны сторонам при заключении такой сделки.

В этих сделках невозможно с уверенностью обозначить вероятность приобретения выгоды, либо же потерь, в случаях его исполнения.

Алеаторные сделки представляют собой рискованные сделки, рассчитанные на удачу.

К таким сделкам действующее российское законодательство и судебная практика относят азартные игры, пари, тотализатор, лотерею, некоторые биржевые срочные сделки, договор страхования, ренту. Конечный результат и материальная ценность данных

сделок поставлены в зависимость от события, совершенно неизвестного или случайного, или только вероятного, так что при заключении такого договора совершенно неизвестно, какая сторона в конечном результате выиграет и получит выгоду.

В ранние годы в нашем гражданском праве эта отрасль являлась объектом изучения в советском праве, но не получила популярности, из-за чего было достаточно трудно для продуктивного правового регулирования данных сделок. В связи с этим в наше время суды, которые сталкиваются с данными разбирательствами, связанные с рисками, находятся без конкретных законов, нормативно-правовых актов, в которых можно было бы наблюдать регламентацию данных правоотношений. Таким образом, важно отметить, неполноту правового регулирования данного вида сделок.

Вышеуказанные проблемы актуальны в наши дни и, безусловно, необходимо целесообразное решение, понимание, разработки необходимых, соответствующих положений, которые указывают на стабилизацию алеаторных сделок. Тема актуальна и упускать ее из виду нельзя, поскольку такие вопросы ни раз встречаются в обычной жизни.

Такие сделки заключают между собой два лица или более, а также могут заключать с самим организаторами игорного заведения (тотализатора) по правилам, которые установлены в нем. Пари – это соглашение, в котором проигравшая сторона выплачивает определенную денежную сумму или передает иное имущество той стороне, которая победила спор. Эта сделка основана на риске. Нельзя не сказать, что пари тоже является азартной игрой. Но есть некоторые отличия. При игре стороны могут влиять на исход, предпринимая какие-либо решения, а пари не дает такой возможности. Можно упомянуть и о биржевых сделках, который так же считаются алеаторными, поскольку с самого начала известно, кто победит. Такие сделки считаются договорами, зарегистрированными биржей и заключенными между участниками торгов. Объектом сделки является товар, за которым идут торги. Гражданское законодательство приравнивает лотереи и тотализаторы к играм, основанным на риске, и говорит нам, что тотализатор – это разновидность пари.

Заключение алеаторных договоров может быть в двух формах: письменной и устной. Но при устной форме заключения такого договора может быть выдан документ, подтверждающий ее исполнение. В качестве примера, можно привести чек. Стоит отметить, что при выдаче чека форма договора не поменяется. Условия алеаторных сделок важный аспект, к ним можно отнести следующее: цена, условия, указывающие на срок проведения игр, порядок определения и размер выигрыша, который можно получить. Из самого договора об алеаторных сделках можно подчеркнуть пава и обязанности сторон. К ним можно отнести соблюдение условий игры, а также организатору необходимо выплатить всю сумму выигранных денег в указанный договором срок, либо в период не превышающий десяти дней с момента определения результатов.

Рассмотрим отдельные виды алеаторных сделок подробнее:

Одним из наиболее распространённых видов являются азартные игры.

Азартная игра – основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры;

Участниками азартных игр обязательно должны быть лица, достигшие возраста восемнадцать лет.

На протяжении всего периода развития нашей цивилизации в государствах было негативное отношения к азартным играм. В свою очередь, такие игры были незаконным источником дохода за счет разоренных проигравших.

Что касается законодательной практики, регулирующей игры и ставки, во многих странах мира сложились две системы. При одной – такая деятельность преследуется по закону, игры и пари находятся под полным запретом. Другая система ограничивает их, не блокируя полностью.

В настоящей статье выявляются отличия азартных игр от иных алеаторных договоров. Алеаторная составляющая азартных игр имеет определенные отличия в сравнении с ее присутствием в других алеаторных конструкциях. Разницу эту вызывает разное происхождение и назначение случая в сравниваемых

алеаторных правоотношениях. Автор заключает: мотивация вступления в алеаторные правоотношения влияет на природу происхождения в них случайного элемента. В иных алеаторных договорах, в отличие от азартных игр, присутствует не искусственно созданный сторонами интерес, обуславливающий желание заключить договор, но существуют подлинные экономические потребности, нашедшие свое отражение в гражданско-правовых нормах.

Договор ренты также является одним из видов алеаторных сделок. Согласно п. 1 ст. 583 Гражданского Кодекса Российской Федерации, по договору ренты одна сторона (получатель ренты) передает другой стороне (плательщику ренты) в собственность имущество, а плательщик ренты обязуется в обмен на полученное имущество периодически выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы, либо предоставления средств на его содержание в иной форме.

Простой договор ренты не может относиться к условиям алеаторности, но, в свою очередь, договор пожизненной ренты имеет совсем иной вид, так характер случайного события носит смерть получателя ренты, что указывает на алеаторный признак. В сфере ренты существует две основные проблемы, вытекающие друг из друга. Первое, с момента подписания договора и до наступления указанного случая, в силу длительного характера договорных отношений, в виду неясности условий о сроках действия соглашения, вопрос о суммарном объеме выплаченной суммы и его соответствие стоимости имущества, которое передали, остается неизвестным. Второе, риск такой сделки для сторон выражен в суммарном размере выплачиваемой ренты или же содержания, которое получит при жизни получатель, оно может не покрыть стоимость отчуждаемого имущества, а также оказаться более маленькой суммой, а для человека, который выплачивает ренту, наоборот, при долгосрочном ненаступлении окончания жизни человека, получающего ренту, действительно выплаченная рента может существенно превысить его реальную стоимость. Так, договор ренты с пожизненным содержанием вследствие неопределенности суммарного объема содержания и наступления случайного события, нормами главы 33 Гражданского Кодекса Российской

Федерации в большей мере упорядочивается защита прав получателей содержания, а также их гарантии обеспечения при отчуждении имущества, которое им принадлежит. Эта ситуация нарушает принцип равенства рентных отношений.

Пари – азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой, либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет.

В ситуациях, когда права и обязательства возникают с того момента, как достигнуто соглашение, договоры пари считаются консенсуальными. В качестве примера, можно отметить, приобретение билета в лотерею. С момента, когда формирование банка заканчивается, договор пари может считаться реальными. Существует явление, которое называется стимулирующая лотерея. В такой лотерее права участвовать напрямую связано с оплатой, а формирование призового фонда происходит за счет собственных вложений. Производя ставку, игрок считается вступившим в игру. Необходимым является дача согласия всех сторон на соблюдение условий игры, это важно для определения победителей в будущем. По такому договору организатор и игрок обладают своими правами и обязанностями. В свою очередь, организатор обязуется обеспечивать условия игры, а также выплатить выигрыш. Игрок обязан соблюдать правила игры.

В соответствии с первой статьей ФЗ «О лотереях» от 11.11.2003 N 138-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет правовую основу государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей, в том числе виды и цели проведения лотерей, порядок их организации и проведения на территории Российской Федерации, устанавливает обязательные нормативы лотерей, порядок осуществления контроля за их организацией и проведением, а также ответственность лиц, участвующих в организации и проведении лотерей.

До принятия вышеуказанного закона, можно было опираться на Гражданский кодекс РФ для регулирования отношений, Указ Президента РФ от 19 сентября 1995 года N 955 «Об упорядочении лотерейной деятельности в Российской Федерации», утвержденный

Временным положением о лотереях в Российской Федерации, который должен был длиться пока не примут новый федеральный закон в этой области. В последней редакции законодательства введены новые трактовки основных понятий, а также переименованы виды лотерей.

Правовое положение по осуществлению лотерей регламентируются Гражданским кодексом РФ (глава 58), Кодексом РФ об административных правонарушениях, Налоговым кодексом, действующим Федеральным законом и иными нормативно-правовыми актами.

На сегодняшний день в России лотерея пользуются большим спросом. Есть такие возможности, как игра в лотерею в режиме онлайн, что является удобным условием для граждан Российской Федерации. Сегодня продолжается активное изучение рынка таких лотерей. Но, как и было раньше, игрок по большей части – сторонник лотерейных телешоу.

Отечественная лотерейная организация инициативно продвигается и на глобальный рынок и занимает заслуженное место в мировом лотерейном рынке.

Итак, данный федеральный закон можно смело отнести к категории активных, что подтверждает достаточно немалое количество лотерей на территории РФ, а также, главным образом, нормативных актов в этой области.

В договорах игр и пари, лицо, заключающее сделку, утрачивает право исковой защиты. Но это не касается тех людей, которые совершили такое действие не своевольно, а под воздействием различных обманов, угроз и других подобных факторов. А также необходимо сюда отнести невыполнение обязательств организаторами, то есть невыплата ими выигрышной стороне вознаграждений, что дает право требовать возмещения ущерба, который был причинен нарушениями сделки. Важно добавить, что претендовать на свою защиту в суде не могут еще и те лица, которые участвовали в играх и пари, проведенных без получения соответствующего разрешения. Нельзя не отметить, что граждане, не достигшие совершеннолетнего возраста, но заключивший настоящий договор, не смогут требовать защиты своих интересов, поскольку сделка является неправомерной, в связи с возрастом.

Таким образом, важным будет отметить риск алеаторных сделок. Риск одинаков для обеих сторон, неизвестно заранее кто будет кредитором, а кто станет должником. Результат алеаторной сделки, а именно выигрыш или проигрыш, зависят от обстоятельств, которые указаны до заключения сделки. В такой ситуации могут возникнуть сомнения по поводу наступления данных обстоятельств. Проблема алеаторных сделок (договоров) состоит в том, что судебная защита может предоставляться исключительно при проведении лотерей. Для того, чтобы снизить число преступных действий в данной игровой сфере, необходимо улучшить правовое регулирование алеаторных сделок, а также необходимо предоставлять защиту всем субъектам, которые участвуют в азартных играх. Чтобы избежать проблем алеаторных сделок (договоров) важным действием будет проработка нормативно правовой базы, а конкретно следует выделить положения об алеаторных сделках в виде отдельной статьи.

*Бабаева Гунел Талеховна,
Лескова Мария Алексеевна,*

студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Оленина Татьяна Юрьевна,*
доцент кафедры государственного права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации (статья 1 ФЗ от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 24.04.2020 N 147-ФЗ).

Объект животного мира является организм животного происхождения (дикое животное).

Охрана животного мира – деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира. (статья 1 ФЗ от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 24.04.2020 N 147-ФЗ).

Законодательство Российской Федерации об охране животного мира регулирует отношения в области охраны объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы. Отношения в области охраны объектов животного мира, содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, регулируются настоящим Федеральным законом, ФЗ от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 3 ФЗ от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 24.04.2020 N 147-ФЗ).

Согласно Закону РК от 5 марта 2009 года N 1274-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны и использования животного мира» (с изменениями на 6 декабря 2019 года) в настоящее время в Республике Карелия свои полномочия осуществляют Законодательное Собрание Республики Карелия, Глава Республики Карелия, Правительство Республики Карелия и органы исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченные в области охраны и использования объектов животного мира.

В соответствии с указанным Законом можно отметить, что Законодательное Собрание Республики Карелия осуществляет принятие законов РК, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также контроль за их исполнением, а также принятие законов РК по вопросам осуществления полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъекта

Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов.

Глава Республики Карелия организует деятельность по осуществлению полномочий, предусмотренных статьей 1 настоящего Закона, а также осуществляет полномочия, предусмотренные частью седьмой статьи 6 Федерального закона «О животном мире».

Полномочия Правительства Республики Карелии указаны в статье 5 настоящего закона. А также в статье 6 зафиксированы полномочия органов исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченные в области охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Один из способов охраны животного мира – это создание ООПТ. Природно-заповедный фонд Республики Карелия состоит из ООПТ федерального и регионального значения. Природно-заповедный фонд федерального значения составляет 566,0 тыс. га (3,14 % от общей площади республики). На 01.01.2018 года в республике существуют 137 ООПТ регионального значения общей площадью 420,8 тыс. га (2,33 % от общей площади республики). (Росприроднадзор <http://51.rpn.gov.ru/node/666>)

К объектам федерального значения относятся 2 государственных природных заповедника: «Кивач», «Костомукшский», также на территории Лоухского района находится Кемь-Лудский участок Кандалакшского заповедника (Мурманская область). Площадь карельской части заповедника составляет 1608 га.

К старейшим заповедникам России относится Заповедник Кивач, который расположен в Кондопожском районе. Он был образован под эгидой Академии наук в 1931 году с целью охраны природы Русского Севера. Помимо этого, заповедник выполняет и исследовательские задачи. Территория Кивача на 80 % состоит из леса. Одни из самых уникальных объектов заповедника это Сопохский бор с 300-летними деревьями, а также водопад Кивач. Заповедник населяют 216 видов птиц и около 50 видов млекопитающих, а в водоёмах обитает примерно 20 видов рыб. Для туристов открыт вход по билетам исключительно по разработанным ранее маршрутам. Данная мера позволяет значительно снизить влияние людей на природу. Но, несмотря на это для удобства гостей создана вся инфраструктура, а именно смотровые площадки,

места, в которых можно перекусить, сувенирная лавка, туалеты, беседки и автостоянки.

Следующий заповедник – Костомукшский. Он создан в 1938 году и расположен в Муезерском и Калевальском районах Карелии. В России это единственный трансграничный заповедник – частично имеет расположение на территории Финляндии.

Заповедник населяют 180 видов пернатых, северные олени, множество видов рыбы. На его территории встречаются деревья-долгожители возрастом 200 лет.

Посетителям заповедника необходимо получить специальный пропуск для входа. В Костомукшском заповеднике. Существует запрет на сбор трав, рыболовство и охоту. Специально для туристов созданы маршруты, благодаря которым можно полюбоваться природой и узнать об истории заповедника.

Кандалакшский заповедник, занимает часть Карелии и Мурманской области. Он был создан в 1937 году, целью являлась защиты мест обитания околотовдных и водоплавающих птиц. В заповеднике находится более 100 видов мохообразных, более 600 видов растений, а также 70 видов млекопитающих. На территории заповедника можно встретить лосей, серого тюленя, нерпу, белуху.

Красивейшая часть заповедника – острова Кандалакшского залива.

Для туристов в Кандалакшском заповеднике организуют экскурсии по тропам и специальные экологические мероприятия для детей, работает Музей природы.

В соответствии с п. 1 ст. 95 ЗК РФ, к землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов.

Сюда входят 4 национальных парка: «Водлозерский», «Паанаярви», «Калевальский», «Ладожские шхеры» и 2 государственных природных заказника федерального значения: «Олонецкий», «Кижский».

Национальные парки обладают преимущественным правом на эти земли. С каждым разом государственные заповедники

и национальные парки получают участки, которые лежат на их территории и относятся к иным землевладельцам, именно поэтому их территории составляют единый комплекс. Земельный кодекс предусматривает их ссылку на объекты национальной собственности, создание для них особого специального правового регулирования охраны и пользования, осуществление охранных зон и округов, прилегающих к земли, а также запрещение ряда действий, в том числе изменения целевого назначения земельных участков или прекращения прав на них при использовании для нужд, не соответствующих данному назначению.

Второй способ охраны, создание Красных книг на международном уровне, федеральном, региональном... В Республике Карелия существует своя Красная книга. Она утверждена постановлением правительства РК (Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 19 мая 1997 г. N 268 «О Красной книге Республики Карелия» (с изменениями на 25 января 2006 года). Красная книга Республики Карелия обобщает материалы о современном состоянии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных.

Правительство Республики Карелия выделило на 2020 год средства на переиздание Красной книги региона, а также подготовительную работу перед ее изданием – оценку состояния природной среды, подготовку очерков об объектах растительного и животного мира.

До настоящего времени Красная книга издавалась в республике трижды, последний раз – в 2007 году. Дальнейшие обновления и переиздание книги неоднократно переносились в связи с отсутствием финансирования.

Сейчас ведется работа по актуализации перечня охраняемых краснокнижных видов. После его утверждения начнется подготовка очерков, которые включают в себя картографические, описательные, иллюстративные данные о животных и растениях, а также факторы негативного воздействия на них.

Последний вариант Красной Книги Карелии насчитывал 23 вида, он был издан в 2007 году. В нем количество видов животных уменьшилось с 26 до 23.

В данной теме можно выделить несколько правовых проблем, а именно:

1. Проблемы развития законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов животного и растительного мира на особо охраняемых природных территориях.
2. Проблемы права собственности на объекты животного мира на особо охраняемых природных территориях.
3. Проблемы разграничения уголовной и административной ответственности за нарушение режима ООПТ.
4. Правовые проблемы участия граждан в деятельности по охране особо охраняемых природных территорий.
5. Недостаточность административных полномочий должностных лиц особо охраняемых природных территорий.
6. Сохранение биоразнообразия.

Правовая охрана животного мира обеспечивается в той или иной мере и по различным аспектам несколькими федеральными, а также региональными законами. Для решения вышеуказанных проблем необходимо развивать законодательства о животном мире, исходя из экологизации технологических процессов, приходящих на смену техногенезу и ориентации исключительно на экономические факторы, объединения и усиления правового регулирования охраны объектов животного мира и среды его обитания.

Таким образом, животный мир РК является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Органы власти РК принимают все необходимые меры для охраны животного мира. В частности, это меры по соблюдению ФЗ «О животном мире», «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также, Красная книга Республики Карелия является неотъемлемым источником правовой охраны животного мира. В свою очередь, заповедник – участок территории, на котором сохраняется в естественном состоянии весь его природный комплекс, а охота запрещена.

**Баженова Анна Сергеевна,
Зайцева Ирина Юрьевна,**
студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: **Оленина Татьяна Юрьевна,**
доцент кафедры государственного права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

В последнее столетия усиливается антропогенное влияние на формирование природной среды. Актуальность темы связана с необходимостью восстановления окружающей среды для обеспечения будущих поколений благоприятной окружающей средой. Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов¹.

Так перед обществом стоит задача не только минимизировать последствия своей деятельности, но и возместить окружающей среде причиненный вред. Основанием возмещения ущерба является нарушение экологического законодательства. Особое внимание следует уделить установлению причинной связи между совершенным экологическим правонарушением и наступившими вредными последствиями. Это трудоемкая задача, которая в первую очередь должна решаться с помощью документов подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение требований субъектами хозяйственной деятельности (протоколом об административном правонарушении, постановлением о назначении административного наказания, протоколом результатов лабораторных испытаний).

Необходимо подчеркнуть, что институт возмещения вреда был введен в теорию и реализуется на практике не так давно.

¹ Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – N 2. – Ст. 1.

Он выполняет множество функций, среди которых особенно следует отметить предотвращение экологических правонарушений и компенсацию вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Деятельность указанного института с начала его появления основывалась на преимущественно возмещение убытков (в денежной форме) за практическое причинение экологического вреда. Размер денежной компенсации основывался на таксах и методиках, ориентированных на условное определение размера вреда на основе объема негативного воздействия на окружающую среду, а не на основе определения размера затрат необходимых для восстановления нарушенного состояния окружающей среды, с учетом затрат, ранее вложенных в природный объект. Также мы не видим в законодательстве, что установлена какая-либо обязанность органов государственной власти и органов власти местного самоуправления по организации мероприятий, направленных на восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Как справедливо отмечает Е. С. Болтанова, экологическое законодательство с учетом стоящей перед ним задачи охраны окружающей среды имеет определенную группу отношений, на которую оказывает самостоятельное (в каком-то смысле – относительно самостоятельное) воздействие. Автономность от гражданского законодательства определяется различиями в объекте общественных правоотношений (например, гражданскому законодательству не известны такие сложные и комплексные объекты, как окружающая среда, природная среда, природный объект, экологическая система, качество окружающей среды) и правовой природой складывающихся по поводу этих объектов отношений. Именно специфические объекты экологических отношений, а также особая роль природных объектов и природных ресурсов, которые могут быть объектом вещных и обязательственных правоотношений, определяют принципы экологического законодательства, реализация которых в эколого-правовых нормах и позволяет последним не только «не затеряться» в массиве гражданско-правовых норм, но и занять свою самостоятельную нишу в регулировании отношений по возмещению экологического вреда (по сути, экологического вреда в узком смысле). Причинением экологического

вреда нарушаются не только имущественные, но и экологические права граждан, в частности право каждого на благоприятную окружающую среду. Нормы о компенсации экологического вреда в узком смысле обеспечивают публичный интерес.

Сохраняющийся цивилистический подход к возмещению экологического вреда приводит к коллизии гражданского, экологического (природоресурсного и природоохранного) и иного законодательства, которая обусловлена сложностью объективирования таких правоотношений. Сложность объекта экологических правоотношений состоит в том, что здесь присутствует «право на благоприятную окружающую среду» как конституционный принцип и право на природопользование как объективный фактор вероятного ущерба окружающей среде.

Отчасти поэтому в настоящее время нормы отраслевого природоресурсного законодательства, устанавливающие общие основания возмещения вреда, причиненного тем или иным природным ресурсам, носят отсылочный характер, вследствие чего особенности и порядок возмещения вреда, причиненного тому или иному природному ресурсу, определяются на подзаконном уровне с учетом специфики понятия соответствующего природного объекта, исходя из его качественных, количественных и иных специфических свойств, а также в зависимости от видов негативного воздействия.

Необходимым условием обеспечения эффективности возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранного и природоресурсного законодательства, а также в результате нормируемого негативного воздействия, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является преодоление коллизионности экологического и гражданского законодательства. Как следует из вышеприведенной специфики такого вреда, гражданско-правовые нормы являются применимыми к пониманию вреда, определению его размера и возмещению в отношении здоровья и имущества граждан, источнику повышенной опасности, которым причинен вред негативным воздействием на окружающую среду в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц. Особенности вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, – прерогатива экологического законодательства.

Таким образом, минимизация вреда окружающей среде, обеспечение устойчивого развития экономики на основе рационального природопользования возможно только в результате совершенствования на системной основе правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, формирования адекватных концепции и стратегии развития природоресурсного и смежных отраслей законодательства.

Дерень Владимир Игоревич,
студент 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Баталин Александр Владимирович,*
декан юридического факультета,
Северный институт (филиал) «ВГУЮ (РПА Минюста России)»,
кандидат юридических наук

РЕФОРМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ В СВЕТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

На сегодняшний день в России активно проводится реформа контрольно-надзорной деятельности. Огромное количество неактуальных, либо чересчур подробно регулирующих актов в нынешней системе копились в течении десятилетий и вопрос их реформирования является одной из наиболее приоритетных задач. Вопросы надзора и контроля являются ключевыми не только для системы государственного управления, но и для экономического роста страны. В качестве наиболее эффективного решения данной проблемы было решено начать переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

Данная модель достаточно успешно зарекомендовала себя за рубежом и помогла усовершенствовать систему государственного управления, что положительно сказалось на темпах экономического роста, так как издержки малого и среднего бизнеса сократились. Переход к ней подразумевает под собой систематизацию уже существующих регуляторных требований и повышение качества

разрабатываемых. К тому же, необходимы изменения нынешних принципов проведения проверок, необходимо четко определить, что контрольно-надзорная деятельность государства защищает только общественные интересы, касаясь неопределенного числа граждан, оставляя частную защиту на систему страхования и суд.

Одной из не менее важных задач в сложившейся ситуации является принятие нового Кодекса об административных правонарушениях. Говоря о важности принятия нового КоАП РФ, важно отметить, что вызвано это необходимостью преодоления сформировавшейся с момента вступления действующего КоАП РФ в силу устойчивой тенденции усиления его карательно-репрессивной направленности (в ущерб продекларированной профилактическо-предупредительной), а также фактически исчерпанием его потенциала как стабильного кодифицированного законодательного акта (в результате бесконечного и бессистемного внесения изменений и дополнений, зачастую не согласующихся между собой)¹.

Новый КоАП РФ, точно так же, как и новая система контрольно-надзорной деятельности, должен придерживаться риск-ориентированного подхода. Это выражается в том, что наказание в новом КоАП РФ перестанет быть самоцелью, теперь вместо задачи наказать и оштрафовать будут поставлены задачи по профилактике нарушений. Наказание и штрафы будут предусмотрены в случаях, когда профилактика не подействует².

В ходе реализации реформы контрольно-надзорной деятельности планируется осуществить четкое разделение материально-правовых и процессуально-правовых аспектов. Соответственно, в новом КоАП РФ планируется оставить лишь те нормы, которые содержат положения о подведомственности дел об административных правонарушениях субъектам административной юрисдикции, а нормы, которые регулируют судопроизводство, перенести в процессуальное законодательство.

¹ *Потугаев Ю. И.* Основные концептуальные положения по разработке Общей и Особенной частей нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2019. – № 6.

² Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. – URL: <http://government.ru/news/36971/> (дата обращения: 21.05.2020).

Как ранее упоминалось, неотъемлемой частью реформы является сокращение количества норм, с целью упрощения их соблюдения. Соответственно, планируется как сокращение составов административных правонарушений, так и изменение подходов к назначению наказаний. Также, с целью более эффективного упорядочивания норм предлагается разделить их на три категории в зависимости от степени общественной вредности. Главными критериями станут наступление негативных последствий, либо угроза наступления таких последствий. Например, правонарушения повышенной вредности могут быть отнесены к категории грубых (повышенной общественной вредности). В зависимости от категории установят виды и размеры наказаний. Помимо этого, будут четко урегулированы вопросы сроков давности привлечения к административной ответственности. Для каждой категории административного правонарушения будет свой срок давности. При этом будет учитываться характер и степень общественной вредности правонарушений той или иной категории.

Категоризация административных правонарушений требует глубокой научно-теоретической проработки, обсуждения с бизнесом, в том числе с учетом модели риск-ориентированного подхода. Именно категоризация должна оказать решающее влияние на различные стандарты доказывания и дифференцированный подход к административным наказаниям.

Огромные ожидания связаны с расширением случаев, исключающих противоправность деяния, в свете главной задачи – стимулирования правомерного поведения граждан и бизнеса и их взаимодействия с государственными органами.

Важно четко воплотить принцип освобождения от наказания в случае, если действия совершались в соответствии с письменными разъяснениями уполномоченного государственного (муниципального) органа, данными конкретному лицу или неопределенному кругу лиц. В свое время это уже было сделано в налоговом законодательстве.

Для стимулирования правомерного поведения граждан и бизнеса также планируется применение механизмов, мотивирующих правонарушителя на добровольное исполнение назначенного ему административного наказания. Предлагается распространить

механизм уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа не только на административные правонарушения в области дорожного движения, но и на иные административные правонарушения. Исключением станут наиболее грубые виды административных преступлений. Представляется целесообразным предусмотреть возможность применения данной преференции помимо физических лиц и к иным субъектам административной ответственности.

Не менее важным аспектом в создании нового КоАП РФ является идея сократить количество составов административных правонарушений, по которым к ответственности будет привлекать суд. Ограничатся только составами повышенной общественной вредности и по которым назначать наказания вправе только суд. Также планируется усиление судебного контроля. Достичь эту цель намереваются путем реформирования процедурного механизма рассмотрения дел об административных правонарушениях судами общей юрисдикции.

Внесение изменений в новый КоАП РФ будет возможно только при наличии официального отзыва Правительства. Изменения в Кодекс будут вноситься по прежнему только отдельными федеральными законами.

Все изменения в КоАП РФ будут вступать в силу не ранее чем по истечении трех месяцев со дня официального опубликования. Другой срок может быть установлен в самом федеральном законе.

Таким образом, все вышеперечисленные тенденции, которые будет содержать в себе новый КоАП РФ, идут рука об руку с планами по реформированию контрольно-надзорной деятельности. В концепции нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отмечается, что в ходе работы над текстом нового кодекса обозначенные подходы могут претерпеть какие-либо изменения, но основной курс по созданию риск-ориентированной модели, вероятнее всего, останется неизменным.

Связано это с тем, что совершенствование законодательства об административных правонарушениях невозможно осуществлять изолированно от реформирования отраслевого законодательства,

проводимого в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности. При этом структуру Особенной части КоАП РФ предлагается выстраивать по сферам регулирования с учетом проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности. Принятие нового кодекса должно в корне изменить действующую систему административных наказаний в лучшую сторону.

Источники и литература

1. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. – URL: <http://government.ru/news/36971/> (дата обращения: 21.05.2020).

2. Перечень видов государственного контроля (надзора), в отношении которых будут реализованы мероприятия приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности : утв. протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 N 3. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_288801/ (дата обращения: 21.05.2020).

3. *Зубарев С. М.* О современном этапе реформы надзорной деятельности в Российской Федерации / С. М. Зубарев // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2018. – № 1 (41).

4. *Кисин В. Р.* Проект нового КоАП РФ: взгляд на социальную сущность («материальное содержание») административного правонарушения / В. Р. Кисин // Административное право и процесс. – 2017. – N 7.

5. *Овчарова Е.* Новый КоАП РФ в защиту бизнеса / Е. Овчарова // Конкуренция и право. – 2016. – N 2.

6. *Попугаев Ю. И.* Основные концептуальные положения по разработке Общей и Особенной частей нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Ю. И. Попугаев // Административное право и процесс. – 2019. – N 6.

7. *Пугинский С. Б.* Реформа КоАП: Каким быть новому Кодексу? / С. Б. Пугинский // Закон. – 2019. – N 7.

8. *Севрюгин В. Е.* «Старая одежда» нового КоАП РФ: концептуальные недоработки и перекосы законопроекта / В. Е. Севрюгин // Административное право и процесс. – 2016. – N 10.

Дудников Александр Сергеевич,
студент 1 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Максимов Александр Александрович,*
доцент кафедры административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА СЕКРЕТНОСТИ СВЕДЕНИЙ, ОТНЕСЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

Актуальность данной темы на данный момент объясняется тем, что любое государство обладает информацией, которая подлежит или попадает в поле действия государственной тайны. Государственная тайна как отдельный институт возникла довольно давно и имеет свою историю появления. Данный институт развивался на протяжении долго времени и с учетом исторического периодов менялся, иногда в лучшую или худшую сторону. Эти изменения требовали систематизации и контроля со стороны государства. Все эти процессы свидетельствуют о том, что на первый план выходит создание механизма, способного регулировать данную отрасль права. Это приводит к появлению административно-правового механизма, который опираясь на право, доходит до нашего времени.

Сам термин «государственная тайна» имеет в теории права множество похожих определений и толкований. Государственная тайна выражается как информация, доступ к которой ограничен в силу закона и норм права. Например, данное определение может трактоваться как информация, доступ к которой может причинить вред государству. Либо это информация, которая подлежит охране с целью защиты персональных данных граждан и государства.

Вся деятельность, связанная с государственной тайной, возлагается на органы государственной власти, а также различные субъекты, которые взаимодействуют с данными органами. Круг воздействия и влияния государственной тайны на жизнь общества

и государство в целом огромен, так как затрагивает такие важные аспекты как безопасность и способы ее обеспечения, защита прав и законных интересов граждан и организаций. Все это обуславливает изменение и совершенствование механизмов и способов функционирования в области ограничения доступа к информации. В Российской Федерации эти аспекты учитываются и разрабатываются для того, чтобы улучшить уже существующие системы информационной безопасности и обеспечить функционирование предназначенной для этого инфраструктуры. Эти новации происходят с учетом ныне действующего законодательства и дополняются новыми нормативно-правовыми актами. В этот перечень входит Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности», Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», а также ряд других законов. Но все они не должны противоречить статье 29 Конституции Российской Федерации, где указано, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Основы современного подхода российского законодателя к нормативному правовому регулированию государственной тайны заложены в Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года. Это свидетельствует о том, что весь административно-правовой механизм обеспечения режима секретности сведений должен функционировать в области правового поля Конституции Российской Федерации, чтобы не нарушать нормы права и не создавать противоправные последствия для субъектов, которые включены в данную сферу. С момента образования такого государства как Российская Федерация было принято много законов и нормативно-правовых актов, затрагивающих данный институт права.

Появление новых законов, а также их правовое их применение требует обеспечения информационной безопасности в государстве и создание единой и целостной системы защиты информации. Для этого Президентом был издан Указ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской

Федерации на 2017–2030 годы». Указ президента сформулировал и указал дальнейший путь действий в отношении защиты информации, к которой также относится и государственная тайна. Однако, для того, чтобы избежать размывания и неопределенности в сфере хранения, ограничения и допуска к секретным сведениям, был создан Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 N 5485-1. В этом законе определяется и устанавливается перечень информации, которая подпадает под термин «государственная тайна» и требует ее неразглашения и защиты в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. Положения данного закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление. Это органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностные лица и граждане Российской Федерации, взявшие на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне. В результате сфера воздействия данного нормативно-правового акта на жизнь общества огромна, так как каждый гражданин, если это не противоречит законам Российской Федерации, может быть допущен к государственной тайне в связи с исполнением своих служебных или профессиональных обязанностей.

Для того, чтобы избежать незаконного получения информации, а также ее передачи, хранения, использования и распространения, создается и закрепляется с помощью права и закона, административно-правовой механизм обеспечения режима секретности. Данный механизм основывается на законодательстве Российской Федерации о государственной тайне, на Конституции, Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О безопасности», а также основывается на положениях других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны. К государственной тайне могут быть отнесены и засекреченные, названные в законе сведения в военной области,

во внешней политике, экономике, научно-исследовательских и проектных работах, технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, в разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности.

Засекречивание сведений и их носителей состоит в установлении ограничений на их распространение и на доступ к их носителям. Установлены три степени секретности. Это, во-первых, документы особой важности, во-вторых, совершенно секретные и, последнее, это секретные. Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать размеру ущерба, который может быть причинен безопасности страны в случае их распространения. Правила отнесения информации к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На данный момент административно-правовой механизм обеспечения режима секретности сведений подробнее всего выражен в шестом разделе Закона РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 N 5485-1. Там указаны такие важные аспекты, как допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне, основания для отказа, организация доступа и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий, и обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими. Также устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях. Необходимо указать, что органы государственной власти могут вносить в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

Это очень важные элементы в сфере безопасности, но, к несчастью, помимо этого присутствует ряд деталей, которые требуют доработки и усовершенствований. Все это дополнительно указывает на востребованность данного исследования. Например, необходимость избегать злоупотребления полномочиями в отношении государственной тайны на уровне обычных государственных служащих, а также не допускать этого на уровне министерств и учреждений.

Основанием для засекречивания сведений, полученных в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности. Может возникнуть ситуация невозможности идентификации полученных сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне. Тогда должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению). Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне производится путем подачи ими заявления в компетентные органы. При этом прилагают к заявлению необходимые документы. Государственные органы проверяют – нет ли судимости, медицинских противопоказаний, а также ряд других факторов. Допуск к государственной тайне лиц с двойным гражданством или без него, а также иностранных граждан осуществляется только

при соблюдении норм и законов Российской Федерации. Допуск не разрешается, если лицо уклоняется от проверочных мероприятий или сообщает заведомо ложные анкетные данные.

Лица, допущенные к государственной тайне, становятся носителями специального административно-правового статуса, который включает ряд специальных обязанностей и прав. Допуск предполагает, в частности, принятие гражданами на себя обязательств по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну; письменные согласия на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий; определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение.

Большое количество подзаконных нормативных актов на уровне различных министерств говорит о том, что административно-правовой механизм обеспечения режима секретности сведений является важным звеном в структуре государственных органов. Также необходимо обратить внимание на то, что в различных государственных структурах и учреждениях государственная тайна будет отличаться как по содержанию, так и по способу ее регулирования. В результате административно-правовой механизм секретности сведений пересекается с большим количеством информации, которая поступает из разных органов. При этом осуществляется постоянный надзор и пресекаются любые попытки нарушения закона.

Все это говорит о том, что роль административно-правового обеспечения в сфере государственной тайны является важной не только для права, но и для жизни общества и каждого гражданина.

*Захарова Юлия Игоревна,
Лукьянова Дарья Игоревна,*
студенты 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
кандидат юридических наук, доцент

СОВМЕСТНОЕ ЗАВЕЩАНИЕ СУПРУГОВ КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Совместное завещание супругов является новым институтом российского наследственного права, который действует с 1 июня 2019 года. Совместное завещание позволяет супругам по обоюдному усмотрению завещать общее имущество, а равно имущество каждого из них любым лицам.

Согласно пункту 4 статьи 1118 ГК РФ завещание может быть совершено одним гражданином, а также гражданами, состоящими между собой в момент его совершения в браке. При этом к супругам, совершившим совместное завещание, применяются правила ГК РФ о завещателе.¹

Конструкция завещания, совершаемого гражданами, состоящими между собой в момент его совершения в браке (абзац 1 пункта 4 статьи 1118 ГК РФ), и определяемого в действующем законе в качестве совместного, длительное время не поддерживалась отечественном гражданском праве, не смотря на то, что во многих странах уже сложилась стойкая юридическая практика применения данного института. В Российской Федерации такое завещание составлялось только в Республике Крым и городе Севастополь. Федеральный Закон от 26 июля 2017 года № 201, вступивший в силу в августе 2017 года, подтвердил действительность завещаний, которые были составлены в период украинской юрисдикции.²

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть третья) : Федеральный закон от 26.11.2001 N 146-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 233.

² О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» : Федеральный Закон от 26.07.2017 N 201-ФЗ // Российская газета. – 2017. – № 167.

Особенности совместного завещания супругов установлены статьями 1118, 1125 ГК РФ. Можно выделить следующие основные характеристики совместного завещания супругов:

- Совместное завещание может быть заключено только между гражданами, состоящими в браке на момент его заключения;
- Такое завещание утрачивает силу в случаях расторжения брака или признания его недействительным, либо в случае его отмены одним из супругов путем составления нового завещания;
- В таком завещании может быть предусмотрено право распоряжения супругами и совместно нажитого общего имущества супругов, и личного имущества каждого из супругов;
- Совместное завещание предполагает отступление от ст. 1150 ГК РФ о том, что переживший супруг получает половину общего имущества, но ограничивается правилами ГК РФ об обязательной доле, а также о запрете наследования недостойными наследниками.

Один из супругов в любое время, в том числе после смерти другого супруга, вправе совершить последующее завещание, а также отменить совместное завещание супругов. То есть, в отличие от украинского права, например, в российском праве законодатель исходит из приоритета индивидуальной воли завещателя над совместной.

Возможность отмены совместного завещания после смерти одного из супругов вызвало множество противоречивых мнений среди специалистов в области права.

Во-первых, исходя из данного положения, отсутствуют какие-либо средства правовой защиты у наследников, что вызывает неопределенность их положения, в случае если переживший супруг действительно решит отменить или изменить совместное завещание. В таком случае переживший супруг может предусмотреть иной порядок распоряжения имуществом, иначе, чем было предусмотрено совместным завещанием супругов. Но тогда в имуществе пережившего супруга уже будет входить имущество супруга, скончавшегося первым.

Во-вторых, в случае отмены пережившим супругом совместного завещания, воля супруга, скончавшегося первым, фактически

не реализуется вовсе, а отменяется другим лицом. На наш взгляд это лишает смысла существование института совместного завещания супругов.

Также возникает вопрос, что будет с совместным завещанием, если переживший супруг вступит в новый брак, и новый супруг будет иметь право на обязательную долю. Хотя данный случай, вероятно, не будет часто встречаться на практике, в совокупности со сказанным ранее, он раскрывает проблематику положения об отмене пережившим супругом совместного завещания и последствиями этой отмены. На наш взгляд, все это лишает супругов стимула совершать такие завещания.

Предполагается, что для обеспечения интересов обоих супругов, в том числе и после смерти одного из них, законодатель должен учитывать обоюдный характер усмотрений супругов.

Рядом авторов предлагается поставить реализацию свободы одностороннего волеизъявления одного супруга в зависимость от свободы такого же акта другого супруга.¹ Сохранить возможность отмены рассматриваемых завещаний естественно необходимо, но следует предусмотреть пределы ее осуществления, связанные с совместным характером волеизъявления супругов. Такими пределами могут выступать временные ограничения, существенное уменьшение или увеличение наследственной массы, а также появлением новых субъектов права – например детей, которые также имеют интересы, подлежащие обеспечению.

Существует также мнение, что проблемой при реализации данного института может стать сохранение тайны завещания после смерти одного из супругов, так как в сложившейся практике нотариусы знакомят наследников с завещанием, чаще всего в случаях, когда конкретные лица лишены наследства, так как они вправе оспорить завещание и им нужно понимать, на чем им основываться при реализации этого права. Но знакомить наследни-

¹ *Логинова К. Ю., Борзенко Ю. А.* К вопросу о совместном завещании супругов, отбывающих наказание в местах лишения свободы // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 3 (40). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sovmestnom-zaveschani-suprugov-otbyvayuschih-nakazanie-v-mestah-lisheniya-svobody> (дата обращения: 21.05.2020).

ков с совместным завещанием вряд ли получится, так как выделить из него только положения, касающиеся умершего супруга, практически невозможно.

Кроме того, сложно исполнимым с точки зрения нотариусов является требование закона об обязанности нотариуса, который удостоверяет последующее завещание супруга, уведомить второго супруга о факте его совершения (абзац 6 пункта 4 статьи 1118 ГК РФ).

Идея совместного завещания супругов, конечно, не лишена положительных черт. Теперь завещание обоих супругов, написанное совместно при жизни снимает необходимость выделения супружеской доли. Оно объединяет желание брачных партнеров оставить наследство правопреемнику, выбранному ими по обоюдному согласию. Такое завещание будет иметь явное преимущество при возможной одновременной смерти супругов. Также юристами высказывается мнение о том, что данный институт позволяет достичь того, чтобы совместное имущество, нажитое в браке, не дробилось между наследниками, а сохранялось. Тем не менее, легкость в отказе от совместного завещания в значительной степени сводит на нет все его возможное функциональное назначение.

Таким образом, из существующих положений гражданского законодательства вытекает несколько нерешенных вопросов. А именно, непонятно, как будет обеспечена воля умершего первым супруга, о передаче по крайней мере его части общего имущества и личного имущества после смерти пережившего супруга к тем общим наследникам, которых они назначили на случай смерти последнего пережившего из них. Получается, при применении института совместного завещания не предполагается каких-либо ограничений свободы для пережившего супруга, как это предусмотрено для совместных завещаний в праве зарубежных стран, откуда, очевидно, этот институт был заимствован. На наш взгляд, решение поставленных вопросов как раз и может быть найдено в законодательных актах и практике зарубежных государств, где реализация института совместного завещания супругов происходила в течение многих лет.

Иващенко Кирилл Александрович,
студент 5 курса, направление «Прикладная юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
заведующий кафедрой теории права
и гражданско-правовых дисциплин,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ИНСТИТУТА ПАТЕНТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Патентом называется документ, выдаваемый компетентным государственным органом и удостоверяющий: приоритет изобретения, авторство и исключительное право на изобретение.

Таким образом, институт патентного права является частью интеллектуального права, предмет которого гражданско-правовые отношения, а поэтому регулируется ГК РФ. В частности, базовым источником патентного права является 72 глава ГК РФ.

В России выдачей патентов занимается государственное патентное ведомство Роспатент.

Согласно статье 1349 п. 1 ГК объектами патентных прав являются результаты интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, отвечающие установленным настоящим Кодексом требованиям к изобретениям и полезным моделям, и результаты интеллектуальной деятельности в сфере дизайна, отвечающие установленным настоящим Кодексом требованиям к промышленным образцам.

В п. 4, этой же статьи, установлено, что не может являться объектом патентного права, это:

1. Способы клонирования человека и его клон;
2. Способы модификации генетической целостности клеток зародышевой линии человека;
3. Использование человеческих эмбрионов в промышленных и коммерческих целях;
4. Результаты интеллектуальной деятельности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, если они противоречат общественным интересам, принципам гуманности и морали.

Патентоспособностью – является юридическое свойство объекта промышленной собственности, определяющее его способность охраняться документом исключительного права, которым является патент, на территории конкретной страны в течение срока действия патента.

В статье 1350 ГК определены три критерия патентоспособности изобретения:

Новизна: изобретение является новым, если оно не известно из уровня техники;

Изобретательский уровень: изобретение имеет изобретательский уровень, если для специалиста оно явным образом не следует из уровня техники.

Промышленная применимость: изобретение является промышленно применимым, если оно может быть использовано в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении, других отраслях экономики или социальной сфере.

И первой проблемой является, что среди перечисленных критериев наиболее абстрактным и субъективным является критерий изобретательского уровня. Это связано с тем, что оно опирается на понятие «уровня техники», насколько хорошо специалист ориентируется в объеме знания, выраженного данным понятием, а также насколько очевидным или явным образом является для специалиста возникновение объекта патентования из известного для него уровня техники. Специалистом, который выполняет проверку заявки на патент перечисленным требованиям, является лицо имеющее техническое образование, при этом требование к уровню этого образования не накладывается. Все вместе это вносит значительный субъективный вклад в решение специалиста о соответствии или не соответствии поданной заявки на патент установленным критериям, поскольку оно зависит от когнитивных способностей специалиста, а также от наработанной практики оценки схожих заявок.

И тут возникает вторая проблема – это не развитая база судебной практики института патентования. Это связано с двумя причинами:

Во-первых, современный Российский институт патентования является молодым и за время своего существования не успел приобрести необходимый практический судебный опыт, по сравнению с другими странами;

Во-вторых, патентование основано на двух пересекающихся областях человеческой деятельности: это наука и коммерция. А поскольку затраты, связанные с патентованием достигают значительным сумм, то позволить себе это могут только заявители патента, которые уверены в будущем коммерческом успехе своего объекта патентования.

С другой стороны, указанные критерии патентоспособности позволяют обходить ограничения накладываемыми самими этими критериями.

Так, если патентуемый объект не отвечает критерию изобретательского уровня, то его нельзя будет запатентовать как изобретение, но можно как полезную модель. Например, в пункте 4 статьи 1350 ГК РФ приведен список объектов, которые не являются изобретением. Среди них указаны математические формулы. Однако есть опыт обхода данного ограничения математиками Карельского научного центра РАН. В патентной заявке разработанные математические алгоритмы были аргументированы в качестве метода решения задач в своей проблемной прикладной области. В результате использования такой формулировки при составлении заявки, патент был получен.

Игнашева Юлия Сергеевна,

студент 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
кандидат юридических наук, доцент

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛОК

Актуальность выбранной нами темы обуславливается значимостью гражданско-правовых сделок в современном обществе. В данных исследованиях, мы разбираем некоторые проблемы законодательного определения некоторых нюансов недействительных сделок.

Институт сделок является сферой, регулирующей имущественные правоотношения. Стремительное экономическое развитие в обществе, которое напрямую воздействует на динамику гражданско-правовых отношений, имеющие в большинстве своём имущественную природу, показывает неотчуждаемость института сделок от современных гражданско-правовых отношений. Именно поэтому в статье 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) перечень оснований возникновения начинается с понятий «договоров и иных сделок», при этом предполагая добросовестность участников гражданских правоотношений¹. Сделки как таковые, устанавливаются пунктом 2 статьи 35 Конституции РФ, в которой говорится о праве «...иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами».² и регулируются нормами ГК РФ, в частности главой 9. Суть сделок выражается в действиях граждан и юридических лиц, направленных на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.³ Согласно приведённому понятию целью сделки является правовой результат, то есть желаемые правовые последствия, которым необходимо наличие определённых условий. Таким образом, для признания действительности сделки, ей необходимо отвечать выделенным нами при анализе ГК РФ условиям:

1. Сделка должна носить законный характер;
2. Воля лица должна совпадать с его волеизъявлением;
3. Сделка должна быть заключена в надлежащей форме;
4. Все участники сделки обязаны обладать дееспособностью, необходимой для заключения тех или иных сделок.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

² Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

При несоблюдении одного из вышеперечисленных критериев сделка, согласно статье 166 ГК РФ, может быть признана оспори-мой или ничтожной.

Но, так как не всегда и не все условия сделки добросовестно соблюдаются с установленными законом нормами, причиной тому может служить юридическая неграмотность одной стороны или обеих сторон, и злоупотребление данным положением недобросовестных участников сделки, в таком случае, оспаривание и признание недействительности сделки является одним из способов защиты гражданских прав добросовестных участников данного вида правоотношений. Так, в соответствии с условиями действительности сделок, обозначенными нами ранее принято выделять « пороки » сделок, при которых они являются недействительными, объединяя их в группы:

1. сделки с пороком содержания;
2. сделки с пороком воли и волеизъявления;
3. сделки с пороком формы и с нарушением требований государственной регистрации;
4. сделки с пороками субъективного состава.

Несмотря на широкую законодательную базу института недействительности сделок, в том числе акты, уточняющие положения статей ГК РФ, например, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23. 06. 2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»¹, то число вопросов и споров, в том числе и судебных разбирательств по признанию сделки недействительной не уменьшается.

Так, мы хотели бы обратить внимание на некоторые наиболее важные, на наш взгляд, проблемы при признании недействительности сделок, с которыми можно столкнуться. Здесь хотелось бы в первую очередь выделить недействительные сделки с пороком содержания:

1. Недействительность сделок, нарушающей требования закона или иного правового акта (ст. 168 ГК РФ). Данная норма предус-

¹ О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 // Российская газета. – 2015. – № 140.

матривает оспаривание сделки в том случае, когда её содержание не соответствует нормам не только закона, но и иным нормативно-правовым актам.¹ Рассматривая положения статьи 3 ГК РФ, то под законами следует понимать сам ГК РФ, принятые в соответствии с ним федеральные законы, а под «иными нормативными актами» подразумеваются указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства РФ, в случаях и в пределах, предусмотренных ГК РФ Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, но под понятия «закона и иного правового акта» они не попадают, следовательно исходя из проанализированных статей 3 и 168 ГК РФ можно прийти к выводу, что данный вид сделок, заключённый с нарушениями требований актов Министерств и иных федеральных органов не может быть оспорим.

2. Под недействительностью сделок, совершенных с целью, противной основам правопорядка или нравственности, подразумевается сделка, совершенная с целью заведомо противной основам правопорядка и нравственности. (169 ГК РФ). В данном составе для признания сделки недействительной, мы отмечаем некоторую неточность. Понятие «основы правопорядка», на наш взгляд, вполне ясны и в трактовке не нуждаются. «Нравственность» же является субъективным понятием, и у каждого индивида, в силу тех или иных факторов складывается своя трактовка данного понятия, которое также, может быть подвергнуто изменениям, в силу вызванной её идеологической природы. Как отмечает профессор кафедры теории и истории государства и права Ростовского юридического института МВД России Овчинников Алексей Игоревич «...очевиднее становится то обстоятельство, что ключевые проблемы современного общества возникают в связи с девальвацией духовно-нравственных ценностей»² (под которой,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

² Овчинников А. И. Юридическая формализация понятия «Общественная нравственность». Материалы XXI Димитровских образовательных чтений «1917–2017: уроки истории Донского края» // Философия права. = 2016. – № 6 (79). – С. 100.

например, можно подразумевать, в том числе и высокий уровень коррупции, что ныне наблюдается)¹. Так, О. В. Гутников утверждает, что недействительная сделка как юридический факт может быть, как правоммерным, так и неправоммерным действием (например, сделка, совершенная под влиянием заблуждения (ст. 178 ГК РФ), – правоммерное действие, а сделка, совершенная с целью, заведомо противной основам или нравственности (ст. 169 ГК РФ), – неправоммерное действие),² где следует рассматривать каждый спор более скрупулёзно, на наличие юридических фактов или обстоятельств, на которое конкретно-определённое лицо не могло повлиять. Несмотря, на примерный перечень сделок, нарушающих основополагающие начала российского правопорядка, принципы общественной, политической и экономической организации общества, его нравственные устои в статье 85 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25, то «нравственность» всё же является субъективным понятием, требующее законного определения. В данном вопросе, мы прибегли к статье 134 Германского гражданского уложения, в котором законодатель сужает понятие об основах правопорядка и нравственности до понятия «установленного законом запрета»,³ что фактически устанавливает необходимость действовать с моральными принципами, заложенными в законодательной базе страны.

Отдельно хотелось бы выделить сделки, недействительность которых выражается во мнимом и/или притворном характере. Статья 170 ГК РФ под мнимой сделкой подразумевает сделку, совершенную только лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия, а под притворной – сделка, совершенная с целью прикрыть другую сделку. Здесь мы выделяем проблему недостаточного регулирования законодательством данного

¹ Россия в Индексе восприятия коррупции-2019: 28 баллов и 137 место от 23.01.2020 г. – URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2019-28-ballov-i-137-mesto.html> (дата обращения: 15.05.2020).

² Гутников О. В. К вопросу о понятии недействительных сделок // Недействительность в гражданском праве. – М.: Статут, 2006. – С. 64.

³ Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) Ausfertigungsdatum: 18.08.1896, zuletztgeändertdurchArt. 1 G v. 21.12.2019 I 2911. – URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bgb/BJNR001950896.html>

вопроса, потому как при решении признания такой сделки, мнимой или притворной, необходимо учитывать ряд факторов, при которых необходимо учитывать порок воли обеих сторон, которые осознанно или неосознанно скрывают реальные цели данной сделки. Так, некоторые специалисты считают, что «притворные сделки чаще всего совершаются с противоправными целями, т. е. для того, чтобы обойти установленные законом запреты».¹ Или же такие человеческие факторы, как, например, юридическая неграмотность, так В. А. Ойгензихт напротив считает, что «Мнимая сделка заключается без цели породить действительные гражданские правоотношения по намерению сторон... Скорее всего, налицо особый вид дефекта воли и одновременно волеизъявления сокрытие намерений»². Данный вид сделок на практике сложно квалифицировать по одному составу, здесь можно рассматривать существенность введения в заблуждение и юридической неграмотности одной из сторон (как было упомянуто ранее). Так, на наш взгляд, в российском законодательстве необходимо введение ограничений и санкций за проведение мнимых или притворных сделок, потому как подавляющее число исков поданы, в основном, недобросовестными участниками умышленно.

При сделках с пороками субъективного состава законодательная база рассматривает определённые требования к субъекту, при отсутствии которых сделка является недействительной. Так, к таким сделкам относят сделки: совершённые гражданином, признанным недееспособным (ст. 171 ГК РФ); совершённые несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (ст. 172 ГК РФ); совершённые несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет (ст. 175 ГК РФ); совершённые гражданином, ограниченным судом в дееспособности (ст. 176 ГК РФ). Например, рассматривая недействительность сделок, совершенных несовершеннолетним лицом в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, согласно пункту 2 и 3 статьи 26 ГК РФ «несовершеннолетние вправе совершать мелкие бытовые и иные сделки,

¹ Гражданское право. Том 1. 2-е издание / под ред. А. П. Сергеева. – М. : Проспект, 2018.

² Ойгензихт В. А. Воля и волеизъявление // Очерки теории, философии и психологии права // под. ред. С. А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1983. – С. 211.

предусмотренные пунктом 2 статьи 28 и самостоятельно несут ответственность по таким сделкам»¹. Понятие мелких бытовых сделок и иных, также в виду тех или иных факторов разное, несмотря на перечень, предусмотренный п. 2 ст. 28 ГК РФ, на наш взгляд, необходим более детализированный перечень, в том числе, устанавливающий максимальную сумму таких сделок, так как в виду субъективных обстоятельств сделка, совершенная по законным обстоятельствам может нести неопределённые последствия, в том числе и семье этого несовершеннолетнего.

Рассматривая недействительные сделки с пороком воли, в частности, положения статьи 177 ГК РФ о недействительности сделок, совершенных гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими. То под понятием «не способен понимать значение своих действий или руководить ими», можно подразумевать различные обстоятельства: конкретное состояние и чем оно было обусловлено на период заключения сделки. Так как, при наличии иных обстоятельств (при которых конкретно-определённое лицо могло повлиять на недопущение ситуации, которая поспособствовала такому «состоянию» или не могло), их можно уже квалифицировать по положениям другим статей: 171, 172, 176 ГК РФ, а также по положениям статей: 178 или 179 ГК РФ, в зависимости, от того, что привело к заключению данной недействительной сделки. В таком случае, мы хотели бы обратить внимание на пункт 2 статьи 105 Германского гражданского уложения, которое устанавливает понятие, как «бессознательное состояние или временное психическое расстройство»², что на наш взгляд, несколько конкретизирует и сужает «круг» обстоятельств, которые повлияли и привели в бессознательное состояние или временное психическое расстройство одну из сторон, совершивших данную сделку.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

² Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) Ausfertigungsdatum: 18.08.1896, zuletzt geändert durch Art. 1 G v. 21.12.2019 I 2911. Title 1 Division 3. – URL: https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_bgb/englisch_bgb.html#p0310/

Подводя к итогу все вышесказанное, хотелось бы отметить, что институт сделок претерпевал значительные изменения и дополнения, которые без сомнений положительно отразились на сфере гражданско-правового регулирования споров с признанием недействительных сделок. Но так как гражданское право имеет дело прежде всего с имущественными отношениями, которые относятся к сфере экономического базиса общества, то учитывая то количество изменений и поправок в гражданском законодательстве, в частности, в рассматриваемой нами части первой ГК РФ, как показывает практика внесение данных изменений не позволяет в полной мере пресечь гражданами «обход законов»¹. И, на наш взгляд, так же причиной, связанной с большинством споров признания недействительных сделок, является низкий уровень правовой культуры в России, основанный на правовом нигилизме, который в свою очередь исходит из исторических и идеологических факторов, точнее – патриархально церковного устройства, который на протяжении многих веков укладывался в сознании общества. Вера в силу Бога и царя, как «помазанника божьего», а не в силу закона, вынуждали повиноваться и мириться с несправедливостью, что отмечается и на сегодняшний день. Правовой нигилизм в совокупности с тем широким количеством прав и свобод, что мы сейчас имеем, порождает нежелание правильного применения и исполнения законодательных предписаний. Рассматривая применение опыта иностранных государств, для восполнения, уже имеющихся «пробелов», хотелось бы обратить внимание на Федеративную Республику Германию, которая отличается высоким уровнем правовой культуры, как отмечают Р. В. Антропов и Ц. С. Дондоков «Правоведы считают, что правовая система Германии одно временно и близка к российской, и далека от неё... в Германии, несмотря на сложную законодательную систему, граждане отличаются педантичностью и законопослушностью, высоким уровнем правосознания и правовой культуры»². И отталкиваясь

¹ Подшивалов Т. П. Обход закона в международном частном праве // Журнал российского права № 8 – 2016 г. – С. 145.

² Антропов Р. В., Дондоков Ц. С. Правовая культура как важнейший элемент правовой системы общества: понятие и особенности в немецкой правовой доктрине // Вестник ЗабГУ № 06 (109), 2014 г. – С. 139.

от проблемы правовой культуры в России, необходимо легальное детализированное определение понятий и пунктов в будущих поправках и изменениях, которые на практике могут создать вокруг себя наибольшее количество вопросов. Использование опыта зарубежных стран, учитывая при этом особенности российского уклада жизни, позволит предварительно находить пути для решения возможных проблем.

Источники и литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 // Российская газета. – 2015. – № 140.

4. *Антропов Р. В.* Правовая культура как важнейший элемент правовой системы общества: понятие и особенности в немецкой правовой доктрине / Р. В. Антропов, Ц. С. Дондоков // Вестник ЗабГУ. – 2014. – № 06 (109). – С. 139–141.

5. Гражданское право. Учебник. – Том 1 / под ред. А. П. Сергеева. – 2-е издание. – Москва : Проспект, 2018.

6. *Гутников О. В.* К вопросу о понятии недействительных сделок / О. В. Гутников // Недействительность в гражданском праве. – Москва: Статут, 2006.

7. *Овчинников А. И.* Юридическая формализация понятия «Общественная нравственность». Материалы XXI Димитровских образовательных чтений «1917–2017: уроки истории Донского края» // Философия права. – 2016. – № 6 (79). – С. 100–106.

8. *Ойгензихт В. А.* Воля и волеизъявление / В. А. Ойгензихт // Очерки теории, философии и психологии права / под. ред. С. А. Раджабов. – Душанбе: Дониш, 1983. – 256 с.

9. *Подшивалов Т. П.* Обход закона в международном частном праве / Т. П. Подшивалов // Журнал российского права. – 2016. – № 8. – С. 145–153.

10. Россия в Индексе восприятия коррупции-2019: 28 баллов и 137 место от 23.01.2020 г. – URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2019-28-ballova-i-137-mesto.html>

11. Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) Ausfertigungsdatum: 18.08.1896, zuletztgeändertdurchArt. 1 Gv. 21.12.2019 I 2911. – URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bgb/BJNR001950896.html>

Киброева Анна Алексеевна,

студент 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Ермишина Наталья Сергеевна,*
заместитель директора Института экономики и права,
доцент кафедры уголовного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ СЛЕДСТВЕННОГО ЭКСПЕРИМЕНТА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИХ В ДОКАЗЫВАНИИ

Следственный эксперимент как следственное действие по уголовному делу производится достаточно часто. Официальной статистики его проведения не существует. Однако, в случае необходимости проверить объективную возможность того или иного обстоятельства или явления в определенных условиях применяется следственный эксперимент. В связи с этим существует ряд проблем, связанных с оценкой результатов следственного эксперимента и использования данных результатов в доказывании.

На сегодняшний день одной из главных проблем в проведении следственного эксперимента является процессуальный порядок его производства. В ст. 181 УПК РФ¹ определено, что при производстве следственного эксперимента должны быть воспроизведены действия, а также обстановка и иные обстоятельства проверяемого определенного события. Однако важно отметить, что

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18.12.2001 №174-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 249.

добиться полного сходства при воспроизведении каких-либо действий невозможно. Как отмечает профессор Р. С. Белкин: «Мы всегда будем иметь дело с новым, иным событием, признаком. Поэтому следственный эксперимент заключается не в воспроизведении в буквальном смысле этого слова какого-либо явления или факта, а в совершении действий, сходных с исследуемыми»¹.

На наш взгляд, законодателю необходимо подчеркнуть, что следственный эксперимент – это опытные действия лица, производящего расследование по проверке возможности совершения преступления подозреваемым, обвиняемым именно этим способом, а не каким-либо другим.

Кроме того, производство следственного эксперимента запрещено, если создается опасность для здоровья участвующих в нем лиц. Однако УПК РФ не содержит перечня ситуаций, которые следует понимать под опасными, что создает дополнительные трудности для проведения эксперимента.

Представляется, что к ним следует отнести следующие:

1. **Опасные ситуации техногенного характера** – при обращении с огнем, бытовыми приборами, опасности на дорогах;

2. **Опасные ситуации природного характера** – тонкий лед, наводнения, землетрясения и т. д.;

3. **Опасные ситуации социального характера** – нарушение правил общественной безопасности и общественного порядка.

Еще одной существенной проблемой представляется нарушение требований, предъявляемых к фиксации и удостоверению хода производства следственного эксперимента.

Ученые-процессуалисты, в т. ч. Н. И. Гуковская еще в 1958 г., выделили такие типичные ошибки как²:

1) **неправильное процессуальное оформление опытов** (нет сведений об ознакомлении с протоколом всех участников эксперимента, нет указаний на цели следственного эксперимента);

¹ Белкин Р. С. Теория и практика следственного эксперимента / под общ. ред. А. И. Винберга. – М.: Изд-во ВШ МВД СССР, 1959. – 171 с.

² Гуковская Н. И. Следственный эксперимент: пособие для следователей. – М.: Госюриздат, 1958. – С. 30–31.

2) **неполнота протокола** (не указывается в какой обстановке проводился следственный эксперимент, нет сведений о том, проводилась ли фотосъемка, составлялись ли схемы и планы);

3) **нарушение последовательности описания опытов** (беспорядочное изложение описания опытных действий);

4) **приведение в протоколе данных, не относящихся к следственному эксперименту** (добавление домыслов, искажений в отображении хода и результатов следственного эксперимента).

Исходя из данных ошибок, мы видим, что необходимо не только учитывать правильность процессуальной формы составления протокола, но и те сведения, что содержатся в нем.

Что касается оценки результатов следственного эксперимента, то, прежде всего, оценивается необходимость проведения следственного эксперимента. При этом сведения, полученные по его результатам, могут быть как положительными, т. е. данное событие могло иметь место, так и отрицательными. В связи с этим одни ученые, например, В. Я. Колдин¹, считают, что в любом случае данные сведения должны быть оценены как доказательства по уголовному делу. Другие ученые, например И. Х. Максutow², не признают доказательственное значение отрицательных сведений, поскольку они не подтверждают виновность или невиновность лица.

На наш взгляд, любые сведения, полученные в результате следственных действий и имеющие значение для уголовного дела, должны быть оценены как доказательство, в совокупности с другими доказательствами по данному уголовному делу.

Как отмечает О. К. Чернецкий: «Они подтверждают или опровергают имеющиеся у следователя предположения или сами становятся базой для нового предположения о факте или явлении»³.

¹ Колдин В. Я. Тактика следственного эксперимента // Криминалистика: учебник / отв. ред. Н. П. Яблоков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2004. – С. 420–421.

² Максutow И. Х. Тактика следственного эксперимента и проверки показаний на месте // Криминалистика : учебник / под ред. И. Ф. Крылова. – Л., 1976. – С. 338–339.

³ Чернецкий О. К. Оценка результатов следственного эксперимента // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2015. – № 1. – С. 216–220.

Поэтому независимо от того, положительный или отрицательный результат получен в ходе проведения следственного эксперимента, он должен соотноситься с уже имеющимися доказательствами.

Обратимся к зарубежному опыту.

Ст. 93 УПК Эстонии 2003 г.¹ указывает, что следственный эксперимент проводится путем совершения опытных действий, для выяснения имели ли место обстоятельства, относящиеся к расследуемому преступлению. Как видим, УПК Эстонии прямо указывает на опытный характер следственного эксперимента, что положительно сказывается на применении данной нормы на практике.

УПК Республики Беларусь 1999 г.² в ст. 207 содержит определение «следственного эксперимента» полностью тождественное УПК РФ, т. е. с отсутствием опытного характера следственного действия.

УПК Азербайджанской Республики 2000 г.³ в ст. 262 указывает, что следователь вправе произвести следственный эксперимент при условии проведения опытов и выполнения иных исследовательских действий. Кроме того, еще одна особенность данного УПК в том, что он напрямую закрепляет возможность участия защитника, что не предусмотрено УПК РФ.

Таким образом, достоинством УПК Эстонии и Азербайджана является прямое указание на опытный характер проведения следственного эксперимента, что является, на наш взгляд, несомненным достоинством с точки зрения полноты данного термина и выражения оценки результатов данного следственного действия.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что проблемы оценки результатов следственного эксперимента могут быть сняты следующим путем:

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Эстонии : Закон Эстонии от 12.02.2003 г. RT L, 2003.27.166. – URL: https://www.legislationonline.org/download/id/6463/file/Estonia_CPC_as_of_2005_ru.pdf.

² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : Закон от 16.07.1999 г. № 295-З. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414958#pos=5;-181.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики : Закон Азербайджанской Республики от 14.07.2000 г. № 907-IQ. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420280.

1) необходимо добавить в определение «следственного эксперимента» опытный характер его проведения;

2) дополнить ст. 5 УПК РФ определением, какие ситуации считать опасными для здоровья участников следственного эксперимента, а именно:

а) опасные ситуации техногенного характера;

б) опасные ситуации природного характера;

в) опасные ситуации социального характера;

3) учитывать правильность процессуальной формы составления протокола и его содержание;

4) зафиксировать, что участие защитника в производстве следственного эксперимента является обязательным с целью защиты прав и интересов подозреваемых, обвиняемых.

Источники и литература

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18.12.2001 №174-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 249.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : Закон от 16.07.1999 г. № 295-З. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414958#pos=5;-181.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики : Закон Азербайджанской Республики от 14.07.2000 г. № 907-IQ. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420280.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Эстонии : Закон Эстонии от 12.02.2003 г. RT L, 2003.27.166. – URL: https://www.legislationline.org/download/id/6463/file/Estonia_CPC_as_of_2005_ru.pdf.

5. Белкин Р. С. Теория и практика следственного эксперимента / Р. С. Белкин; под общ. ред. А. И. Винберга. – Москва: Изд-во ВШ МВД СССР, 1959. – 171 с.

6. Гуковская Н. И. Следственный эксперимент: пособие для следователей / Н. И. Гуковская. – Москва: Госюриздат, 1958. – 168 с.

7. Колдин В. Я. Тактика следственного эксперимента / В. Я. Колдин // Криминалистика : учебник / отв. ред. Н. П. Яблоков. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва, 2004. – 500 с.

8. Максutow И. Х. Тактика следственного эксперимента и проверки показаний на месте / И. Х. Максutow // Криминалистика : учебник / под ред. И. Ф. Крылова. – Ленинград, 1976. – 580 с.

9. Чернецкий О. К. Оценка результатов следственного эксперимента / О. К. Чернецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2015. – № 1. – С. 216–220.

*Киброева Анна Алексеевна,
Степанова Арина Владимировна,*
студенты 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Азимов Эльдар Мехтиярович,*
старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, СКЛОНЯЮЩИХ ДЕТЕЙ К САМОУБИЙСТВУ

Синей дом, что стоит на волнах
Синей кит, что плывет в облаках
Забирай меня кит к себе
Я жду инструкций. Я в игре
#синий_кит¹

Наверное, каждый когда-нибудь слышал эти строки, которые являются слоганом всем известной организации «Синий кит».

Федеральным законом от 07.06.2017 № 120-ФЗ² УК РФ был дополнен двумя нормами об ответственности за посягательство на жизнь: ст. 110.1 («Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства») и ст. 110.2 («Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства») УК РФ³. Кроме того, в ст. 110 УК РФ были включены новые квалифицирующие признаки.

Авторы законопроекта в Пояснительной записке подчеркивают, что «объектами посягательств сегодня в основном являются

¹ *Филатов А.* Возвращение «Синего кита». – URL: <https://iz.ru/news/664617> (дата обращения: 21.05.2020).

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению : Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ // Российская газета. – 2017. – № 125.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

несовершеннолетние с их неокрепшей психикой», а целью принятия законодательных новелл является предупреждение распространения практики побуждения к суициду¹.

Принятие этих поправок было обусловлено резонансными случаями самоубийства несовершеннолетних. Введению новых норм также предшествовали статистические данные: в период с ноября 2012 по сентябрь 2013 год Роспотребнадзор вынес 2414 решений о закрытии страниц сайтов, которые содержали информацию о способах совершения самоубийства или призывали к совершению самоубийства. Всего за это время в ведомство поступило 2543 обращения с пометкой «суицид». В 137 случаях информация о наличии «суицидального контента» не подтвердилась, 2017 интернет-сайтов с запрещенной информацией были удалены. По статистике Следственного Комитета РФ в 2016 году в результате самоубийства погибли 720 несовершеннолетних, а за период с 2015 по 2017 совершили суицид 2200 детей². Одна из главных причин таких статистических данных за последние 2 года – это популяризация в Интернете так называемых «групп смерти».

В связи с широким распространением суицидальной информации в сети «Интернет» Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с начала февраля 2017 года организовала мониторинг записей в соцсетях «Instagram», «Facebook», «Twitter». Согласно мониторингу с начала февраля выявлено в общем счете 1151 запись с признаками суицидального контента. Из общего количества выявленных ссылок в результате дополнительного анализа в Единый реестр внесено 958 ссылок. Оперативно были удалены 62 % от общего количества ссылок³.

¹ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 110.1 и 110.2 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальная сеть ПетрГУ.

² Выступление А. И. Бастрыкина на расширенном заседании коллегии Следственного комитета Российской Федерации 2 марта 2017 г. – URL: <https://ig.ru/2017/03/02/bastrykin-pooobeshchal-razobratsia-s-saJtami-smerti.html> (дата обращения: 21.05.2020).

³ Там же.

Законодательное отличие составов преступлений ст. 110 и ст. 110.1 УК РФ заключается в способах их совершения¹:

1. **Доведение до самоубийства** возможно только путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего (либо путем комбинации этих способов), т. е. действиями (бездействием), связанными с физическим или психическим насилием. При этом перечень является закрытым. **Склонение** же к совершению самоубийства может быть путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом, т. е. в интеллектуальной форме, при отсутствии признаков доведения до самоубийства и перечень способов склонения является открытым, а это значит, что интеллектуальное воздействие подразумевается как преимущественная, но не исключительная форма склонения к самоубийству по ст. 110.1 УК РФ.

2. Известно, что доведение до самоубийства является материальным составом преступления. Момент его окончания связан с совершением самоубийства или покушением на самоубийство. В то время как склонение к совершению самоубийства не требует наступления указанных последствий. То есть в сравнении с доведением до самоубийства этот состав является усеченным и момент его окончания связывается с совершением действия.

3. Сравнение санкций показывает, что склонение к совершению самоубийства законодателем оценивается как более опасное, чем доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство. Так, санкция по ч. 1 ст. 110 УК РФ предусматривает лишение свободы на срок от 2 до 6 лет, а санкция по ч. 4 ст. 110.1 УК РФ – от 5 до 10 лет!

Ст. 110.1 УК РФ конкретизированная (совершает конкретное лицо), а ст. 110.2 неперсонифицированная, т. е. группа лиц (организация).

В сети «Интернет» существуют различные «группы смерти». Модераторы этих групп занимаются поиском несовершеннолетних,

¹ Дубовиченко С. В., Карлов В. П. Новеллы уголовного законодательства о преступлениях против жизни: критический анализ // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novelly-ugolovnogo-zakonodatelstva-o-prestupleniyah-protiv-zhizni-kriticheskiy-analiz> (дата обращения: 21.05.2020).

пребывающих в состоянии депрессии и афиширующих желание совершить самоубийство на своих страницах в социальных сетях. После чего втягивают детей в игру. Так что же представляют из себя данные организации? Почему СМИ уделяет так много внимания их деятельности?

«Группы смерти» публикуют депрессивные и шокирующие материалы: фотографии, видеозаписи, аудио и короткие демотирующие тексты. Пропаганда самоубийства несовершеннолетних является их основной целью. Итог игры становится трагедией для близких тех, кто все-таки дошел до финала. Сегодня наибольшее количество информации о данных организациях содержится в СМИ. Некоторые СМИ все же опровергают существование «групп смерти», говоря о том, что это лишь вымысел и «русская городская легенда». Но мы вынуждены с этим не согласиться, поскольку сами правоохранительные органы не отрицают факт совершения самоубийств несовершеннолетними, вступившими в игру.

К основным организациям относятся следующие: синий кит; тихий дом; f57; разбуди меня в 4:20 и др.

Если говорить о причинах создания данных групп, то их конкретного перечня не существует. Однако в СМИ содержатся цитаты самих создателей этих игр. Так, организатор игры «Синий кит» Филипп Лис утверждает, что с помощью игры он просто хотел отделить нормальных людей от биомусора, который не заслуживает права на жизнь. Таким образом, мы можем сделать вывод, что по логике модераторов все, кто вступил в игру, являются безвольными, слабохарактерными и ненужными обществу людьми. Возникает вопрос, почему именно несовершеннолетние? И на него у создателя также имеется ответ: «Суть игры «Синий кит» построена на том, что создается видимость, будто ребенок имеет суицидальные наклонности, например, на это указывают порезы на руке. Все это дает основание полиции не заводить уголовных дел о доведении до самоубийства»¹.

¹ Игра «Синий кит» – что это за игра и как уберечь от нее ребенка? – URL: <https://womanadvice.ru/igra-siniy-kit-chto-eto-za-igra-i-kak-uberech-ot-nee-rebenka> (дата обращения: 21.05.2020).

В данной работе нам бы хотелось обратить внимание на самую популярную группу «Синий кит», а также ее составляющую «Разбуди меня в 4:20». «Синий кит» – игра, ставшая популярной в социальной сети Вконтакте. Образ кита, предположительно, позаимствован из песни «Гореть» группы Lumen и означает одиночество и отчуждённость¹. Когда с одним или несколькими китами происходит что-то неладное, они издают сигнал бедствия – и остальные сородичи плывут помогать им. В итоге кит, оказавшийся на мелководье, тянет за собой других китов. Похожий принцип заложен в игру «Синий кит»: игрок кричит о помощи, но вместо того, чтобы спастись, произвольным образом ставит в опасное положение других.

По информации СМИ, для того, чтобы начать «игру», пользователи социальных сетей (в подавляющем большинстве – подростки), пишут на своих страницах хештеги #синийкит, #явигре, #синий, #тихийдом. Потом с пользователями связывается «куратор», который устанавливает с ними контакт. Как правило, «кураторы» пользуются поддельными аккаунтами, зарегистрированными, как часто бывает, на чужие имена и фамилии, то есть их нельзя идентифицировать. Сперва, они объясняют правила: «никому не говорить об этой игре», «всегда выполнять задания, какими бы они ни были», «за невыполнение задания тебя исключают из игры навсегда и тебя ждут плохие последствия»². Затем «куратор» выдаёт задания. Обычно насчитывается около 50 заданий: по одному на день. Как утверждала автор статьи о «группах смерти» журналистка Г. Мурсалиева, это отсылка к роману Стейс Крамер (настоящее имя Анастасия Холова) «50 дней до моего самоубийства»³. Составляющая часть основной игры «Синий кит»

¹ Берг Е. Городская легенда. Что стоит за игрой «Синий кит» и всплеском интереса к «суицидальным пабликам». – URL: <https://meduza.io/feature/2017/02/17/gorodskaya-legend-a-cto-stoit-za-igroy-siniy-kit-i-vspleskom-interesa-k-suitsidalnym-pablikam> (дата обращения: 21.05.2020).

² Там же.

³ Алгави Л. О., Кадырова Ш. Н., Расторгуева Н. Е. «Синий кит»: пять аспектов новостного нарратива // Вестник РУДН. Серия: Литературоведение, журналистика. – 2017. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/siniy-kit-pyat-aspektov-novostnogo-narrativa> (дата обращения: 21.05.2020).

под названием «Разбуди меня в 4:20» имеет говорящее наименование. Поскольку все задания, присылаемые кураторами, нужно было выполнять строго в 4:20.

Пик популярности «игры» пришёлся на февраль 2017 года, когда более 800 пользователей соцсетей опубликовали хештег #синийкит, ожидая получения инструкций. В городе Усть-Илимск Иркутской области, по данным прокуратуры, две школьницы покончили с собой в результате игры «Синий кит»¹. Ряд исследователей полагает, что популярность «Синего кита» связана со смертью Рины Паленковой (настоящее имя – Рената Камболина), школьницы, сделавшей селфи перед тем, как броситься под поезд. Именно из этого стремления «подняться» на волне популярности Рины и развилась популярность идеи того, что человека можно довести до суицида через «игру»². Еще одной жертвой данной игры стала семиклассница Эля, которая покончила жизнь самоубийством, бросившись с окна многоэтажки. Она также состояла в группе «Синий кит», выполняла все задания (делала порезы на руках, рисовала китов и бабочек, вставала в 4:20). Родители Эли не подозревали, что их дочь состоит в подобных организациях, и своевременно не смогли ей помочь, о чем подробно в интервью рассказала мама Эли Ирина. Более того, со слов Ирины, ее дочь не раз упоминала имя Рины и даже хотела в будущем назвать так свою дочь³.

Сформирована и судебная практика по делам о склонении к самоубийству и доведении до самоубийства в отношении кураторов и инструкторов «Синего кита».

В сентябре 2018 года Еткульский районный суд Челябинской области вынес обвинительный приговор куратору группы «Синий кит» Илье Сидорову (известному как Илья Спартак). Переписку с девочкой Сидоров вел по ночам и давал различные задания: от причинения себе легких увечий до хождения по крыше

¹ Чичигина А. Сибирячка после самоубийства 12-летней дочери спасает от «синих китов» чужих детей. – URL: <https://www.irk.kp.ru/daily/26651/3672264/> (дата обращения: 21.05.2020).

² Мурсалиева Г. Группы смерти. – URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2016/05/16/68604-gruppy-smerti-18> (дата обращения: 21.05.2020).

³ Там же.

высотных зданий или железнодорожным путям. Последним заданием стало требование покончить жизнь самоубийством. Первая попытка девочке не удалась, ее успели спасти. Но после задержания Сидорова девочка свела счеты с жизнью. Суд обвинял Илью Сидорова по ч. 1 ст. 110 УК РФ (доведение до покушения на самоубийство путем угроз и жесткого обращения). Сидоров был приговорен к 3 годам колонии-поселения¹.

В январе 2019 года был вынесен приговор одному из инструкторов игры «Синий кит» Валерию Потапову. В августе 2017 г. он с целью склонения несовершеннолетних к совершению самоубийства путем уговоров и предложений призывал их наносить порезы на различные части тела, проникать и фотографироваться в опасных для жизни местах; сидеть на краю крыши высотного дома, забираться на строительный кран. Кроме того, склонял их покончить с жизнью следующими способами: прыгнуть с высотного здания или под движущийся поезд. Звериноголовский районный суд Курганской области вынес обвинительный приговор по пп. «а», «в», «д» ч. 3 ст. 110. 1 УК РФ (склонение к совершению самоубийства путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом при отсутствии признаков доведения до самоубийства, совершенное в отношении 2 и более несовершеннолетних лиц с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). И приговорил его к 1 году лишения свободы².

Таким образом, мы видим, что суд выносит обвинительные приговоры в отношении куратора и инструктора «Синего кита».

Что же касается создателя группы «Синий кит» Филиппа Лиса (Филиппа Будейкина), то Тобольский районный суд Тюменской области приговорил его к 3 годам и 4 месяцам колонии-поселения. В 2016 году он посредством общения в соцсети «ВКонтакте» пытался довести до суицида двух девочек. Первую удалось спасти

¹ Цуцкин С. Суд огласил приговор куратору «группы смерти» Илье Сидорову. – URL: https://www.1tv.ru/news/2018-09-05/351795-sud_oglasil_prigovor_kuratoru_gruppy_smerti_ilie_sidorovu (дата обращения: 21.05.2020).

² Звериноголовский районный суд (Курганская область). Приговор № 1-3/2019 1-37/2018 от 10 января 2019 г. по делу № 1-3/2019. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/1TI4EL3Mum16/> (дата обращения: 21.05.2020).

благодаря вмешательству ФСБ, а вторую – по оперативному звонку мамы в скорую помощь. Будейкин был осужден по ч. 1 ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства), несмотря на отсутствие смертельных случаев в деле, поскольку девочки выжили благодаря своевременному вмешательству иных лиц¹.

После появления «групп смерти» стали применяться различные меры борьбы с ними:

1. Правоохранительные органы арестовывали координаторов данных организаций в России, Северной Осетии, на Украине и в других странах СНГ.

2. Администрация «ВКонтакте» замораживала страницы регулярно постящих суицидальные хештеги пользователей и ввела даже специальную форму для жалоб.

3. Лига безопасного Интернета предложила школьным учителям составить списки аккаунтов своих учеников в соцсетях.

4. Члены аналитического координационного совета Негосударственной службы безопасности призвали создать реестр «групп смерти»².

Однако закрытие таких групп не является эффективным, поскольку как только закрывается одна группа, тут же появляется несколько новых. Постоянные публикации СМИ о суицидах и опасностях, что таят в себе данные организации, лишь подогревают к ним интерес и любопытство, поэтому многие подростки еще активнее стараются разыскать эти группы и вступить в них. Это не означает, что не нужно выявлять провокаторов в социальных сетях или прекращать деятельность таких организаций. Но и самим родителям, учителям, близким людям необходимо окружать детей вниманием, заботой и пониманием.

Поэтому на наш взгляд следует проводить следующие мероприятия по борьбе с «группами смерти»:

1. Продолжать активно выявлять организации, склоняющие несовершеннолетних к совершению самоубийства.

¹ *Фахрутдинов Р.* Администратор «групп смерти» получил три года. – URL: https://www.gazeta.ru/tech/2017/07/18_a_10793984.shtml (дата обращения: 21.05.2020).

² *Тодоров В.* Запуганные предки. Как Россия поверила в миф о зловещем синем ките и массовых самоубийствах детей. – URL: <https://lenta.ru/articles/2017/03/07/siniykit/> (дата обращения: 21.05.2020).

2. Создать специальный орган, который будет заниматься поиском и блокировкой групп, страниц и сообществ, направленных на склонение к совершению самоубийства.

3. Усилить меры ответственности за склонение и доведение до самоубийства.

4. Проводить профилактические беседы с подростками.

5. Разъяснять, что в Интернете находится огромное число мошенников и преступников, которые могут заставить выполнять различные задания.

6. Занимать детей различными мероприятиями и кружками, чтобы реальная жизнь была интереснее виртуальной.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что по причине создания и распространения групп смерти были приняты новые статьи УК РФ, а государство стало осуществлять меры по поиску и пресечению деятельности организаций, склоняющих детей к самоубийству. Но борьба еще не окончена, поэтому так важно уделять больше внимания детям, поскольку подростковый возраст – один из самых сложных в жизни каждого, а понимание и поддержка могут спасти от рокового шага.

Источники и литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.3.

2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению : Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ // Российская газета. – 2017. – № 125.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 110.1 и 110.2 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальная сеть ПетрГУ.

4. Звериноголовский районный суд (Курганская область). Приговор № 1-3/2019 1-37/2018 от 10 января 2019 г. по делу № 1-3/2019. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/1TI4EL3Mum16/> (дата обращения: 21.05.2020).

5. Алгави Л. О. «Синий кит»: пять аспектов новостного нарратива / Л. О. Алгави, Ш. Н. Кадырова, Н. Е. Расторгуева // Вестник РУДН.

Серия: Литературоведение, журналистика. – 2017. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/siniy-kit-pyat-aspektov-novostnogo-narrativa> (дата обращения: 21.05.2020).

6. Берг Е. Городская легенда. Что стоит за игрой «Синий кит» и всплеском интереса к «суицидальным пабликам» / Е. Берг. – URL: <https://meduza.io/feature/2017/02/17/gorodskaya-legenda-chto-stoit-za-igroy-siniy-kit-i-vspleskom-interesa-k-suicidalnym-pablikam> (дата обращения: 21.05.2020).

7. Выступление А. И. Бастрыкина на расширенном заседании коллегии Следственного комитета Российской Федерации 2 марта 2017 г. – URL: <https://ig.ru/2017/03/02/bastrykin-poobeshchal-razobratsia-s-saItami-smerti.html> (дата обращения: 21.05.2020).

8. Дубовиченко С. В. Новеллы уголовного законодательства о преследованиях против жизни: критический анализ / С. В. Дубовиченко, Карлов В. П. // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novelly-ugolovnogo-zakonodatelstva-o-prestupleniyah-protiv-zhizni-kriticheskiy-analiz> (дата обращения: 21.05.2020).

9. Игра «Синий кит» – что это за игра и как уберечь от нее ребенка? – URL: <https://womanadvice.ru/igra-siniy-kit-chto-eto-za-igra-i-kak-uberech-ot-nee-rebenka> (дата обращения: 21.05.2020).

10. Мурсалиева Г. Группы смерти/ Г. Мурсалиева. – URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2016/05/16/68604-gruppy-smerti-18> (дата обращения: 21.05.2020).

11. Серегина И. Уязвимые несовершеннолетние / И. Серегина. – URL: http://inbalashikha.ru/novosti/aktualno/uyazvimye_nesovershennoletnie_727278 (дата обращения: 21.05.2020).

12. Тодоров В. Запуганные предки. Как Россия поверила в миф о зловещем синем ките и массовых самоубийствах детей / В. Тодоров. – URL: <https://lenta.ru/articles/2017/03/07/siniykit/> (дата обращения: 21.05.2020).

13. Фахрутдинов Р. Администратор «групп смерти» получил три года / Р. Фахрутдинов. – URL: https://www.gazeta.ru/tech/2017/07/18_a_10793984.shtml (дата обращения: 21.05.2020).

14. Филатов А. Возвращение «Синего кита» / А. Филатов. – URL: <https://iz.ru/news/664617> (дата обращения: 21.05.2020).

15. Цуцкин С. Суд огласил приговор куратору «группы смерти» Илье Сидорову / С. Цуцкин. – URL: https://www.1tv.ru/news/2018-09-05/351795-sud_oglasil_prigovor_kuratoru_gruppy_smerti_ilie_sidorovu (дата обращения: 21.05.2020).

16. Чичигина А. Сибирячка после самоубийства 12-летней дочери спасает от «синих китов» чужих детей / А. Чичигина. – URL: <https://www.irk.kp.ru/daily/26651/3672264/> (дата обращения: 21.05.2020).

Козловская Мария Андреевна,
студент 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Ермишина Наталья Сергеевна,*
заместитель директора ИЭП,
доцент кафедры уголовного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент

ЗАПРЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ КАК МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ

Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ¹ в Уголовно-процессуальный кодекс введена новая мера пресечения, получившая наименование «запрет определенных действий». Согласно закону она «избирается по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения и заключается в возложении на подозреваемого или обвиняемого обязанностей своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, соблюдать один или несколько запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1², а также в осуществлении контроля за соблюдением возложенных на него

Запрет определенных действий как мера принуждения активно применяется в ходе осуществления уголовно-процессуальной деятельности в *зарубежных странах*.

Причем в одних странах, например в Швейцарии, запреты определенных действий относятся к альтернативным заключению под стражу более мягким мерам принуждения и могут применяться несколько из них одновременно. В частности, ст. 237 УПК Швейцарии предусматривает в качестве альтернативы досудебному или судебному заключению под стражу, направленному

¹ О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определенных действий, залога и домашнего ареста : Федеральный закон от 18.04.2018 N 72-ФЗ // Российская газета. – 2018. – № 85.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18.12.2001 N 174-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 249.

на обеспечение проведения расследования, и заключению, направленному на обеспечение безопасности, например, запрет вступать в контакты с определенными лицами.

В соответствии со ст. 199 УПК Грузии наряду с применением меры пресечения на обвиняемого также могут быть возложены определенные обязательства и запреты определенных действий, необходимые для достижения целей мер пресечения. Так, например, наряду с применением таких мер пресечения, как заключение под стражу, залог, отдача несовершеннолетнего обвиняемого под присмотр, соглашение о невыезде и надлежащем поведении, личное поручительство, наблюдение командования за поведением военнослужащего, к обвиняемому могут быть применены, например, обязательство находиться в определенные часы в определенном месте, обязательство не покидать определенное место и (или) запрет на проникновение в него, запрет на встречи с определенными лицами без специального разрешения, запрет на вход в определенное место и на приближение к потерпевшему, если в отношении лица начато преследование по обвинению в совершении насилия в семье или семейного преступления.

УПК Республики Казахстан предусматривает возможность при назначении домашнего ареста применить запрет выхода из жилища полностью или в определенное время, запрет на ведение телефонных переговоров, отправление корреспонденции и использования средств связи, запрет на общение с определенными лицами и принятие кого бы то ни было у себя (ст. 146 УПК РК).

УПК РФ предусматривает возможность применения меры пресечения – запрет определённых действий как в качестве самостоятельной меры (ст. 105.1), так и наряду с иными мерами пресечения.

В Великобритании существуют следующие меры пресечения:

- «приказ о недосаждении»;
- англ. «non-molestation order»;
- «приказ об антисоциальном поведении» – англ. «anti-social behaviour order» – приказ суда, запрещающий лицу, виновному в злостном нарушении общественного порядка (пьянство, угон автомобиля, поджог, попрошайничество и т. д.), делать что-либо или находиться на определённой территории.

В Канаде – «мирный договор» – англ. «peacebond» – приказ суда, предписывающий лицу сохранять «мирное поведение» в течение определенного времени, воздержаться от каких-либо действий и нахождения в определенных местах.

В США – существует «запретительный приказ» или «защитный приказ» – вид судебного приказа в США, предписывающий лицу совершить какие-либо действия в отношении другого лица, либо наоборот воздержаться от определенных действий.

Указанный приказ выносится судом, нарушение судебного приказа влечет уголовную или гражданско-правовую ответственность. Распространен в качестве средства защиты жертв домашнего насилия, вторжения в личную жизнь. Суд может обязать лицо (председателя) соблюдать дистанцию с определенным человеком (жертвой), не приближаться к его жилищу, месту работы или учебы, а также воздержаться от физического контакта с жертвой.

Суд также может запретить контактировать с жертвой, использовать телефонную, почтовую и интернет связь, отправку предметов курьером.

Кроме того, преследователю может быть запрещено причинять жертве вред и высказывать ей угрозы.

Федеральное законодательство США предусматривает право штатов определять порядок доказывания обстоятельств, являющихся основанием для вынесения судебного приказа. В США каждый штат имеет свой перечень судебных запретов, но в целом их можно объединить в несколько больших групп. Указанные ниже судебные приказы действуют в тех штатах, законодательство которых прямо предусматривает такую возможность.

Главным отличием запретительных приказов правовой системы является неограниченность судебного запрета. Российская правовая система ч. 6 статьи 105.1 УПК РФ предусматривает закрытый перечень запретов, которым может быть подвергнуто лицо.

В США указанный перечень запретов меняется в зависимости от законодательства конкретного штата, при этом запреты одного штата действуют на территории другого в случае прямого указания на это в законе штата. Это указывает в том числе на широту

судейского усмотрения при применении конкретного правового института, что в целом характерно для англосаксонской правовой системы.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что система мер пресечения в уголовном процессе РФ была значительно усовершенствована в целях дальнейшего решения структурной проблемы национальной системы содержания под стражей.

Новый институт запрета определенных действий схож с другими правовой системами, в том числе запретительными приказами по праву США, но в силу особенностей правовой системы Российской Федерации урегулирован только на уровне федерального законодательства, напрямую определен в Уголовно-процессуальном кодексе РФ и не предусматривает такой широты судебсого усмотрения, как в правовой системе США.

В ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ перечислены запреты:

1. Запрет выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях;
2. Запрет находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;
3. Запрет общаться с определенными лицами;
4. Запрет отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;
5. Запрет использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
6. Запрет управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершенное преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Применение запрета определенных действий возможно в двух формах:

– в качестве самостоятельной меры пресечения наряду с залогом, домашним арестом и заключением под стражу. Однако в отличие от них законодатель предусмотрел возможность при необходимости возложения дополнительных запретов на подозреваемого

или обвиняемого, в отношении которого уже применена данная мера пресечения (ч. 3 ст. 105.1 УПК РФ), т. е. ужесточение ограничений в ситуации, когда первоначальные меры оказались неэффективными. Впервые правоприменитель получает возможность по ходу производства по уголовному делу «настраивать» меру пресечения, исходя из фактического поведения уголовно преследуемого лица, без применения к нему иной, более строгой меры пресечения. Представляется, что такая вариативность учитывает как публичный, так и частный интересы;

– как дополнительные ограничения при залоге и домашнем аресте. Этот подход уже используется с подпиской о невыезде и надлежащем поведении, что, с одной стороны, является самостоятельной мерой пресечения (ст. 102 УПК РФ), а с другой – содержит положения, применяемые при личном поручительстве (ч. 1 ст. 103 УПК РФ), наблюдении командования воинской части (ч. 1 ст. 104 УПК РФ) и присмотре за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым (ч. 1 ст. 105 УПК РФ).

В отличие от других мер пресечения, которые носят психологический характер, запрет определенных действий по сути заключается в ограничении свободы. Это затрудняет воспрепятствование осуществлению задач уголовного судопроизводства и продолжение преступной деятельности.

Сравнивая правовой институт запрета определенных действий в различных правовых системах, можно выделить их общие черты. Одним из главных сходств является возможность применения запрета определенных действий только по решению суда. Это связано со значительным ограничением конституционных прав лица, в отношении которого выносится запрет, в результате чего по общему правилу такое ограничение может быть применено только судом. При этом в отличие от домашнего ареста применение запрета определенных действий может не ограничивать право человека на свободу передвижения.

Митин Антон Валерьевич,
студент 3 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Уханова Анна Павловна,*
доцент кафедры международного и конституционного права,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В наши дни появилось новое поколение людей, требующих своевременные, доступные, качественные и персонализированные информационные ресурсы. В рамках Четвертой информационной революции появилась острая необходимость цифрового преобразования всех областей жизни. Так, по большей части преобразования коснулись именно экономики. Стоит согласиться с директором Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, академиком РАН Т. Я. Хабриевой, который отметил, что «невозможно с помощью регуляторов «доцифровой эпохи» урегулировать новые явления и «...предотвратить нарушение прав человека, этических норм и т. п.»¹. Важное значение приобретает формирование и изменение нормативной правовой базы, которая должна будет задать основы для качественно новых общественных отношений. В данной статье будут рассмотрены основные проблемы, возникающие в рамках правового регулирования цифровизации, и возможные пути их решения.

Создание грамотного и четкого понятийного аппарата является одной из важнейших задач. Так, пока что нет единообразного подхода к определению понятия «цифровая экономика». Первоначально данный термин был введен американским информатиком, профессором Массачусетского технологического университета в 1995 году, Николасом Негропonte. Под ней он понимал экономическую деятельность посредством цифровых технологий². В свою

¹ Хабриева Т. Я. Право в условиях цифровизации. – СПб.: СПбГУП, 2019. – С. 7.

² Negroponte N. Being Digital. – NY: Knopf, 1995. – P. 30.

очередь, А. А. Энговатова, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и инноваций экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова определяет цифровую экономику как ту, что основана на новых методах генерирования, обработки, хранения, передачи данных, а также цифровых компьютерных технологиях. Более широкое понятие дает Н. В. Василенко, понимая под цифровой экономикой «тип экономики, характеризующейся активным внедрением и использованием цифровых технологий хранения, обработки и передачи информации во все сферы человеческой деятельности»¹.

Легальное определение термина «цифровая экономика» можно также вывести из текста национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В ее контексте под ней понимается экономика, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие граждан, бизнеса, общества и государства.

В последние годы регулирование цифровой экономикой постепенно облекается в правовую форму. Так, был издан Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития информационного общества в РФ на 2017–2030 годы»². Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа)³. Программа направлена на реализацию Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (далее – Стратегия). Среди задач отмечается создание правовых условий

¹ Василенко Н. В. Цифровая экономика: концепции и реальность // Информационные кластеры в цифровой экономике: теория и практика : труды научно-практической конференции с международным участием 17–22 мая 2017 года / под ред. А. В. Бабкина. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2017. – С. 147–151.

² О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы : Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 // СЗ РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

³ Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» : Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р // СЗ РФ. – 2017. – № 32. – Ст. 5138.

для наиболее эффективного применения результатов интеллектуальной деятельности, в том числе разработка нормативных правовых актов.

Стратегия также устанавливает принципы развития цифровой экономики. Во-первых, принцип сохранения традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг. Этот принцип позволяет сохранить альтернативу для тех, кто считает неприемлемым риски цифровизации и информатизации общества. Во-вторых, приоритет традиционных для России духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на них норм поведения при использовании информационно-коммуникационных технологий. Данный принцип, прежде всего, связан с обеспечением прав и свобод граждан в политической, культурной, религиозной и других сферах жизни.

В связи с повсеместной цифровизацией существует угроза национальной безопасности. Обеспечивая прозрачность, мы тем самым ставим под удар «цифровой суверенитет» государства. В связи с чем, многие страны идут по пути ужесточения правового регулирования цифровизации. К тому же, внедряя технологии, пришедшие к нам с Запада, мы рискуем оказаться в «цифровой колонизации».

Пока что Российская Федерация находится в позиции догоняющей европейские страны и США по правовой регламентации цифровизации. Так, в иностранных актах используются новые термины, которые в нашем законодательстве еще не до конца определены: цифровой рынок, цифровая среда, цифровая повестка дня и т. д.¹. В большинстве стран уже приняты нормативные акты в области цифровой экономики. Например, в Великобритании действует закон «О цифровой экономике», содержащий, в частности, положения о технических средствах, ограничивающих доступ к порнографии в Интернете; Положения «О защите интеллектуальной собственности в отношении использования электронных сообщений»; Положения «Об обмене данными» и т. д.

¹ Directive No. 2001/29/ EC of the European Parliament and the Council of the European Union «On Harmonization of Certain Aspects of Copyright and Related Rights in the Information Society» [Rus., Eng.] // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: локальная сеть ПетрГУ.

Закон Франции «О доверии в цифровой экономике» дает определение электронной торговли, электронной коммерции и др. В то же время в зарубежных странах далеко не все аспекты цифровой экономики имеют четкое регулирование.

На сегодняшний день теоретическая база цифровизации российского права постепенно развивается. С 1 октября 2019 года в Гражданском кодексе РФ вступили изменения, по которым была добавлена новая статья, закрепляющая категорию «цифровые права»¹. Так, законодатель определил, что таковыми являются обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. К тому же перевод в цифру можно осуществить только с теми гражданскими правами, которые предусмотрены законом. На наш взгляд, закрепление данной категории прав является предпосылкой к принятию закона о цифровых финансовых активах.

В настоящий момент в юридической литературе подвергаются рассмотрению различные проблемы электронной торговли. В частности, признание сделки незаключенной, незнание лицом условий договора, техническая неисправность, недобросовестное поведение сторон договора или третьих лиц, недобросовестное поведение лиц, осуществляющих передачу данных, идентификация личности подписавшего, несоответствие воли и волеизъявления подписавшего, неэффективность способов защиты нарушенных прав и др.²

Не стоит забывать и о развитии функций робототехники. Существует проблема заключения договоров в сети Интернет с помощью специальных программ-роботов, привлекаемых для передачи волеизъявления. Лицо заранее дает свое согласие на любые запросы о заключении договора (или с акцептом, если публичная оферта размещена на сайте). Данные программы автоматически изменяют предложение о продаже товара, находящегося на сайте продавца, корректируя его в режиме реального времени. Некоторые

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

² Лазарев Я. Цифровая среда – новое поле для гражданского права // ЭЖ-Юрист. – 2016. – № 19.

авторы считают, что «воля, выраженная в договоре самим роботом, является волей его владельца»¹. Однако в то же время отмечается, что «интеллект такого программного обеспечения и его способность функционировать практически без контроля человека влечет за собой возможность возникновения ряда проблем: заключение сделок с выходом за рамки инструкций (полномочий)»². Другими словами, может быть совершена сделка за рамками воли продавца и на которую он не давал согласия.

Стоит обратить внимание на защиту трудовых прав. По прогнозам аналитиков, почти все рабочие места в мировых финансовых центрах через 10 лет будут заняты роботами. Как отмечает Карл Фрей и Майкл Осборн в своем исследовании, «47 % профессий в развитых странах в ближайшие 20 лет будут высоко автоматизированы»³. В связи с этим государствам необходимо принять ряд мер, чтобы обеспечить гарантии работников.

Более того, развитие робототехники и искусственного интеллекта непосредственно влияет на фактические трудовые отношения. Все компании пытаются отобрать кандидатов на работу по ряду критериев. Очевидно, что сегодня роботы выполняют свою работу намного лучше людей по ряду специальностей⁴. Робототехника несет в себе меньше затрат по сравнению с обучением и управлением деятельностью людей. На наш взгляд, необходимы отдельные законодательные гарантии трудоустройства человека, что подразумевает вмешательство государства в сферу частных интересов бизнеса.

Так, следующие законодательные решения могут помочь в реализации трудовых прав в условиях цифровизации: законодательное

¹ Аванько А. Заключение договоров путем электронного обмена данными // Право и Интернет – URL: <https://www.russianlaw.net/law/edoc/esign/a123/> (дата обращения: 01.04.2020).

² Дмитрик А. Н. Осуществление субъективных гражданских прав с использованием сети Интернет. – М.: Wolters Kluwer, 2006. – С. 112.

³ Frey C. B., Osborne M. A. The future of employment: How susceptible are jobs to computerisation? // Technological Forecasting and Social Change. – 2017. – Vol. 114. – P. 254–280.

⁴ Карцхия А. А. Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – 2017. – № 8. – С. 22.

установление перечня профессий, где допускается замена человека робототехникой; разработка правовых норм взаимоотношений в рамках совместной деятельности робота и человека на одном рабочем месте; определение количества рабочих мест для человека на предприятиях.

Таким образом, цифровизация обнажает определенные проблемы правового регулирования в сфере экономики. Быстрое и эффективное включение в глобальные процессы позволит нашему государству не только стать одним из лидеров, но и защитить интересы граждан, общества и самого государства. Несмотря на то, что цифровизация находится только в начальном этапе, нашему государству следует предусмотреть законодательные решения для возможных проблем, в т. ч. принимать краткосрочные и долгосрочные решения.

Источники и литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

2. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы : Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 // СЗ РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

3. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» : Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р // СЗ РФ. – 2017. – № 32. – Ст. 5138.

4. *Аванько А.* Заключение договоров путем электронного обмена данными / А. Аванько // Право и Интернет – URL: <https://www.russianlaw.net/law/edoc/esign/a123/> (дата обращения: 01.04.2020).

5. *Василенко Н. В.* Цифровая экономика: концепции и реальность / Н. В. Василенко // Информационные кластеры в цифровой экономике: теория и практика : труды научно-практической конференции с международным участием 17–22 мая 2017 года / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2017. – С. 147–151.

6. *Дмитрик А. Н.* Осуществление субъективных гражданских прав с использованием сети Интернет / А. Н. Дмитрик. – Москва: Wolters Kluwer, 2006. – 312 с.

7. *Карцхия А. А.* Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность / А. А. Карцхия // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – 2017. – № 8. – С. 22.

8. *Лазарев Я.* Цифровая среда – новое поле для гражданского права / Я. Лазарев // *ЭЖ-Юрист*. – 2016. – № 19.

9. *Право в условиях цифровизации* / Т. Я. Хабриева. – СПб.: СПбГУП, 2019. – 208 с.

10. Directive No. 2001/29/ EC of the European Parliament and the Council of the European Union «On Harmonization of Certain Aspects of Copyright and Related Rights in the Information Society» [Rus., Eng.] // СПС КонсультантПлюс. – Режим доступа: локальная сеть ПетрГУ.

11. *Frey C. B.* The future of employment: How susceptible are jobs to computerisation? / C. B. Frey, M. A. Osborne // *Technological Forecasting and Social Change*. – 2017. – Vol. 114. – P. 254–280.

12. *Negroponte N.* Being Digital / N. Negroponte. – NY: Knopf, 1995. – P. 30.

Никитина Анна Николаевна,

магистрант 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Оленина Татьяна Юрьевна,*
доцент кафедры административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук, доцент

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПОЛИГОНОВ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

Согласно анализу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), из почти 1200 законных полигонов, внесенных в ГРОРО в России, не более 48 % созданы в соответствии с правовыми нормами. Остальные предполагается, работают в отсутствие проектной документации, разрешения экологической экспертизы, вообще не осуществляли проверок, не ведут мониторинг загрязнения окружающей среды и иное. Часть полигонов незаконно расположена на территории населенных пунктов.

На территории Северо-Западного федерального округа насчитывается около 40 % организаций, включенных в территориальные

схемы, из общего числа организаций, осуществляющих свою деятельность в области сбора, утилизации или обезвреживания отходов. В Республике Карелия функционирует 18 объектов, включенных в ГРОРО¹. Однако и на них фиксируются множественные нарушения.

Проверки, проведенные уполномоченными органами, свидетельствуют о том, что наиболее типичными нарушениями области сбора, утилизации или обезвреживания отходов производства и потребления по-прежнему являются:

- ненадлежащее исполнение требований санитарно-эпидемиологического надзора;
- нарушение требований законодательства о лицензировании деятельности по обращению с отходами и при выполнении лицензионного контроля;
- уклонение от постановки на учет объектов по обращению с отходами, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- допуск к работе лиц, не имеющих соответствующую квалификацию;
- нарушения конкретных требований к полигонам твердых коммунальных отходов (далее ТКО), как объектам размещения отходов и иное.²

Согласно ст. 28 ФЗ №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»³, все установленные виды ответственности предусмотрены за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

¹ Итоговый отчет по работе в сфере обращения с отходами. Сведения о деятельности в области обращения с отходами // Росприроднадзор: официальный сайт. – URL: <https://rpn.gov.ru/> <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/789/789106f5651e63e4ad6b4ae61c51e53e.pdf> (дата обращения: 15.05.2020).

² О практике исковой работы и обеспечения участия в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления // Прокуратура Республики Карелия: официальный сайт. – URL: <https://prokuratura.karelia.ru/> (дата обращения: 15.05.2020).

³ Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // СЗ РФ. – 1998. – N 26. – Ст. 3009.

Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в соответствии со ст. 23.13 Кодекса об административных правонарушениях (далее КоАП РФ)¹, и представители Росприроднадзора, при осуществлении государственного экологического надзора, руководствуясь ст. 23.29 КоАП РФ, рассматривают дела об административных правонарушениях при эксплуатации полигонов ТКО, предусмотренных ст. 6.35, 8.1, 8.2 КоАП РФ. В том числе Росприроднадзор выполняет лицензионный контроль характеризуемой деятельности.

Также в целях повышения эффективности деятельности по выявлению и пресечению экологических правонарушений, возмещению причиненного ущерба окружающей природной среде, жизни и здоровью граждан и привлечению нарушителей к ответственности, данные функции могут исполняться иными полномочными органами в рамках их надзорного производства или по соглашению о взаимодействии. Например, с Ростехнадзором, Россельхознадзором, Роснедвижимостью, Рослесхозом, Министерством природных ресурсов и другими.

Органы прокуратуры Российской Федерации также активно, как и выполнение надзорной функции, применение мер понуждения, используют механизм судебной защиты по укреплению законности в сфере деятельности по обращению с отходами производства и потребления – их сбора, утилизации или обезвреживания, деятельности по контролю и надзору за указанной сферой. Процент удовлетворяемости таких исков, заявлений прокуроров по России за 2018–2019 гг. был весьма велик, несмотря на наличие некоторых пробелов, и коллизий в законодательстве об ответственности за административные правонарушения в области размещения и эксплуатации полигонов ТКО.

Наиболее распространенная проблема в процессе правоприменения – это определение подведомственности. В первую очередь, до того как начинать судебное разбирательство, следует убедиться

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ// СЗ РФ. – 2002. – N 1 (ч. 1). – Ст. 1.

в нецелесообразности пресекательных мер, которые применяются уполномоченными государственными органами экологического и санитарно-эпидемиологического контроля и надзора. Данным органам законодательство предоставляет право самостоятельно пресекать правонарушения в сфере обращения с отходами.

Говоря о нормах, устанавливающих административную ответственность, имеются в виду ранее указанные статьи 6.35, 8.1, 8.2 КоАП РФ. Статьей 8.1 КоАП РФ установлена ответственность, вследствие неисполнения требований природоохранного законодательства при производстве градостроительной деятельности, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов полигонов. В соответствии с этой статьей, предупреждение или наложение административного штрафа на граждан, юридических и должностных лиц предписываются за несоблюдение природоохранных требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных полигонов ТКО.

В соответствии со статьей 8.2 КоАП РФ, в ее редакции от 17.06.2019, неисполнение законодательных требований в сфере экологического права при накоплении, сборе, транспортировании, обезвреживании (захоронении) или утилизации отходов служит причиной назначения административного штрафа.

Встречается, что иногда при установлении вида правонарушения имеет место быть некоторая путаница. Вместо ст. 8.2 должностным лицом применяется ст. 8.1 КоАП РФ.¹ А неправильная квалификация, в свою очередь, даже при наличии определенного правонарушения влечет за собой недоказанность правонарушения отмену постановления об административном наказании. Нарушение не может считаться квалифицированным по ст. 8.1, если оно произошло не вследствие незаконного размещения и эксплуатации объектов капитального строительства, а в процессе обращения с отходами.

¹ Прохоров И. О. Административные правонарушения при обращении с отходами: особенности применения ст. 8.2. КоАП РФ и возможности дифференциации административной ответственности // Справочник эколога. – 2015. – № 4. – С. 49–54.

Такая правовая позиция, впервые изложенная в определении Высшего Арбитражного суда в 2011 г., находит отражение во многих решениях арбитражных судов (Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.07.2014 по делу N A12-8385/2014¹, Постановление Двдцатого арбитражного апелляционного суда от 02.03.2015 по делу № A62-5821/2014² и другие).

Для профилактики подобного рода ошибок, необходимо четко представлять состав административного правонарушения в области обращения с ТКО. Субъектами правонарушений в области обращения с ТКО являются должностные, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с коммунальными отходами. Субъективная сторона заключается в вине в форме умысла или неосторожности ранее установленных лиц.

Объектом характеризуемых административных правонарушений признаются общественные отношения в области охраны окружающей среды и экологической безопасности населения от отрицательных антропогенных воздействий вследствие обращения с твердыми коммунальными отходами. А объективной стороной, в этом случае, признается действие или бездействие, которое состоит в неисполнении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации полигонов ТКО.

Как и в ст. 12 ФЗ № 89-ФЗ, в ст. 8.2 КоАП РФ должен был быть использован бланкетный способ изложения, характеризующийся ссылками на другие нормативно-правовые акты. Применительно к сфере, связанной с захоронением твердых коммунальных отходов, такими нормативными источниками являются федеральные законы: № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». А уже

¹ Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.07.2014 по делу N A12-8385/2014// «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальная сеть ПетрГУ.

² Постановление Двдцатого арбитражного апелляционного суда от 02.03.2015 по делу № A62-5821/2014 // Режим доступа: <https://sudact.ru/arbitral/doc/671mJE114mQv/> (дата обращения: 15.05.2020).

для конкретизации требований, и что наиболее важно, для определения порядка их реализации созданы подзаконные акты, большая часть из которых ранее уже была охарактеризована.

Такое большое число правовых требований и законодательных актов только в сфере обращения с отходами осложняет практическое применение ст. 8.2 КоАП РФ. В частности это связано и с формой указанной статьи. На практике – должностным лицам государственных надзорных органов, в дальнейшем, в случае судебных разбирательств – арбитражным судьям, судьям судов общей юрисдикции, приходится устанавливать и доказывать множество фактов. К примеру, необходимо определить затронутую противоправным действием или бездействием норму права, к экологическим или санитарно-эпидемиологическим требованиям она относится, и относится ли данная норма к отходам в принципе или к деятельности предприятий по обращению с отходами.

Большое значение в такой ситуации имеет квалификация государственных служащих. Должностным лицам требуется знание всего массива законодательных требований. Ведь в большинстве случаев для квалификации правонарушения мало обратиться к ФЗ № 89-ФЗ, иногда приходится учитывать и требования подзаконных актов.¹

Руководствуясь вышесказанным, целесообразно сделать вывод о необходимости использования в административном законодательстве бланкетного метода изложения соответствующих диспозиций в нормах права.

Однако на сегодняшний день выбран иной способ дифференциации ответственности. Изменениями от 17.06.2019 в ст. 8.2 КоАП РФ были выделены повторность нарушений, причинение вреда жизни и здоровью населения, разные виды нарушений, возникающих при обращении с отходами, некоторые составы административных правонарушений с учетом экологических требований, установленных ФЗ № 89-ФЗ.

¹ Кириченко П. Н. О совершенствовании административной ответственности за нарушения законодательства об обращении с отходами // Вестник Брянского государственного университета. – 2019. – № 2 (40). – С. 185–200.

Среди них, такие как:

- п. 7 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за невыполнение обязанности по составлению и утверждению проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- п. 8 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за несоблюдение лимитов, установленных на размещение отходов производства и потребления;
- п. 9 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за неисполнение требований по соотнесению отходов по классу опасности или составлению паспортов отходов;
- п. 10 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за невыполнению требований по осуществлению учета в области обращения с отходами;
- п. 11 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за непроведение мониторинга состояния окружающей среды на землях полигонов ТКО и других местах размещения отходов, а также в границах их влияния на окружающую среду;
- п. 12 ст. 8.2 КоАП РФ, устанавливающий ответственность за непроведение инвентаризации объектов размещения отходов.

Также составы административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой и при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов были выделены в отдельные статьи – 8.2.1–8.2.2 КоАП РФ. Также 8 глава была дополнена статьей 8.2.3. устанавливающей ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства.

Главу 6 КоАП РФ была дополнена статьей 6.35. Дополнение заключается в установлении ответственности за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, в том числе повлекшие причинение вреда здоровью и жизни человека (не попадающие под санкцию статьи уголовного кодекса) и санитарно-эпидемиологических требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства.

Тем не менее, не все составы административных правонарушений получилось выделить в новой редакции. К примеру, одни из распространенных нарушений эксплуатации полигонов ТКО – захоронение ТКО, на территории полигона не предназначенной для захоронения отходов, захламленность, персонал допущенной к работе не имеющий подтверждение прохождения специальной подготовки, возгорание отходов и иное. Данные правонарушения можно отнести к ст. 6.35 КоАП РФ, за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований, однако дальнейшая их дифференциация, в силу указанной статьи не представляется возможной.

Для примера, Кемеровский областной суд, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.35 КоАП РФ, постановил привлечь предприятие эксплуатирующее полигон ТКО, в соответствии с указанной статьей. Из материалов дела было установлено, что в ходе проведения проверочных мероприятий 05.08.2019 г. было выявлено захоронение ТКО вне территории рабочей карты, возгорание твердых коммунальных отходов на первой и второй картах складирования полигона, принадлежащего на правах аренды эксплуатирующей компании. В результате административного расследования установлено нарушение требований статей 11, 22 ФЗ № 52-ФЗ, п. 5.1, п. 5.7 СП 2.1.1038-01¹.

Говоря о практике правоприменения, важно отметить, что за множественные нарушения, которые были выявлены в ходе проведения проверки, должностные лица смогут назначить наказание в виде одного штрафа за все. Или же смогут вынести несколько постановлений о привлечении к административной ответственности, назначив штраф по каждому из нарушений по отдельности, но уже на свое усмотрение.

Проблема возникает в том, что при оспаривании постановлений государственных органов о назначении штрафов юридические лица, в некоторых случаях, ссылаются на ч. 5 ст. 4.1 КоАП РФ, согласно которой «никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное

¹ Решение Арбитражного суда Республики Коми No А29-17372/2019 от 25.02.2020. – URL: <https://news.solidwaste.ru/wp-content/uploads/2020/05/Reshenie-suda.pdf> (дата обращения: 15.05.2020).

правонарушение». Такая позиция предполагается верной, ведь несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства, предполагает множественность требований и соответственно множественность правонарушений. А руководствуясь ч. 1 ст. 4.4 КоАП РФ «при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение», что означает, что несоблюдение каждого из требований является самостоятельным административным правонарушением.

Схожая ситуация складывалась ранее с применением ст. 8.2. КоАП РФ. Введение новых составов административных правонарушений, должно помочь в избегании отмены постановлений. Но введение бланкетного метода предполагается более удобным, в связи с возможностью осуществлении ссылки на конкретную законодательную норму, без необходимости прописывать все составы множества административных правонарушений.

Кроме появления дифференцированной ответственности, изменились также и суммы административных штрафов, варьирующихся в зависимости от совершенного правонарушения. Они установлены в диапазоне от одной до семи тысяч для совершивших правонарушение физических лиц, от десяти до шестидесяти тысяч для должностных лиц, от сорока до семидесяти тысяч для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от ста до семисот тысяч для юридического лица или административное приостановление деятельности.

В ситуациях, когда предприятиям, эксплуатирующим полигоны ТКО, назначаются штрафы, выше установленного минимума, должны быть зафиксированы и предъявлены в суде отягчающие обстоятельства. Например, неоднократное совершение однородного правонарушения, отказ прекратить противоправное поведение и другие. Такие обстоятельства указаны в ст. 4.3 КоАП РФ, перечень их ограничен и расширенному толкованию не подлежит.

Перечень смягчающих обстоятельств достаточно широкий и также закреплён в КоАП РФ, хотя должностные лица при принятии решения могут руководствоваться и другими обстоятельствами.

ФЗ № 89-ФЗ содержит довольно конкретизированные условия ведения деятельности в сфере обращения с отходами. В зависимости от установленного класса опасности отходов изменяются и требования к осуществлению их сбора, накопления, транспортировки, обеззараживанию, утилизации. В КоАП РФ данное обстоятельство до сих пор не учитывается и устанавливается единая шкала штрафов вне зависимости от последствий совершенного правонарушения. Предполагается необходимым установление штрафов по градации в зависимости от класса опасности отходов, при обращении с которым может произойти потенциальное причинение вреда, и размера вредных последствий от данного нарушения.

Недавно вступившие в силу редакции ст. ст. 6.35, 8.2 КоАП РФ еще находится в стадии практической, судебной апробации, но уже сейчас можно сделать вывод о необходимости подобных изменений. Редакцией 2019 г. расширили дифференциацию ответственности по нарушениям в области обращения с отходами, в частности на полигонах ТКО. Данное введение уже на начальной стадии облегчило практику правоприменения, сократило число отмененных постановлений.

Однако, анализ составов административных правонарушений в области обращения с отходами производства и потребления, в частности в сфере эксплуатации полигонов ТКО, и судебная правоприменительная практика по привлечению к административной ответственности показали необходимость дальнейшего системного подхода в привлечении к административной ответственности с учетом положений специального законодательства об охране окружающей среды, в соответствующей сфере деятельности. К примеру, дальнейшая дифференциация требуется нормам ст. 6.35 КоАП РФ, в плане расширения и конкретизации ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологических требований. Очевидно, в административном законодательстве следует, использовать бланкетный метод изложения диспозиции соответствующих норм права.

Федоткина Любовь Сергеевна,

студент 1 курса,
направление «Административное право и процесс»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Максимов Александр Александрович,*
доцент кафедры административного права и процесса,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат юридических наук

**ПРАКТИКА УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА
В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
(на основе работы органов прокуратуры
Республики Карелия)**

В соответствии с положениями Конституции 1993 г. Российская Федерация признана демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Во исполнение данных положений Основного закона в России принята целая система нормативно-правовых актов. При этом ключевая роль в осуществлении надзора за соблюдением Конституции и исполнением законов возложена на органы прокуратуры.

Правовой основой деятельности прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях, в первую очередь, является, Конституция Российской Федерации¹. Именно Конституция закрепляет основы организации и деятельности органов прокуратуры, определяет порядок назначения прокуроров. Именно Конституция закрепляет основы организации и деятельности органов прокуратуры, определяет порядок назначения прокуроров. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Следующим по значимости нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях, является Кодекс Российской

¹ Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

Федерации об административных правонарушениях¹. Кодекс устанавливает порядок производства дел об административном правонарушении, определяет его стадии, задачи, участников и т. д. Большое значение в производстве по делам об административных правонарушениях в Кодексе отведено органам прокуратуры. Так, в соответствии со ст. 24.6 «Прокурорский надзор» Кодекса Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда. Статьей 25.11 Кодекса закреплён статус прокурора как участника производства по делам об административных правонарушениях. В силу ст. 28.4 Кодекса прокуроры вправе возбуждать дела об административных правонарушениях. Согласно ст. 28.7 Кодекса прокурор уполномочен инициировать проведение административного расследования.

Процессуальные полномочия прокурора при участии в рассмотрении дел об административных правонарушениях судами регулируются процессуальными кодексами.

Положения иных кодексов также применяются прокурорами в производстве по делам об административных правонарушениях, так как ряд кодексов содержат отсылочные нормы о необходимости применения административной ответственности, например, Лесной кодекс Российской Федерации² (ст. 99), Водный кодекс Российской Федерации³ (ст. 68), Земельный кодекс Российской Федерации⁴ (ст. 74) и др.

Одним из основных законов регулирующих деятельность прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях является Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁵. Данным законом установлены полномочия, организация и порядок деятельности

¹ Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

² Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.

³ Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 23. – Ст. 2381.

⁴ Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

⁵ Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

прокуратуры Российской Федерации. В силу ч. 1 ст. 1 Закона прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона прокуратура Российской Федерации осуществляет, в том числе, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

В процессе стадий производства по делам об административных правонарушениях прокурор в соответствии со ст. 25.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе: 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении; 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; 3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Применение прокурором своих полномочий на практике в производстве по делам об административных правонарушениях рассмотрим на примере деятельности прокуроров в Республике Карелия.

Согласно информационно-аналитическим материалам «Об итогах работы органов прокуратуры Республики Карелия за период 12 месяцев 2019 года»¹, опубликованным на официальном сайте прокуратуры Республики Карелия, к административной

¹ Информационно-аналитические материалы «Об итогах работы органов прокуратуры Республики Карелия за 12 месяцев 2019 года» // Прокуратура Республики Карелия. – URL: https://prokuratura.karelia.ru/statisticheskie-dannye/osnovnye-statisticheskie-dannye-o-deyatelnosti-organov-prokuratury-respubliki-kareliya/itogi-raboty-organov-prokuratury-respubliki-kareliya-za-2019-god/Statistika_Prokuratura_RK-2019-12.pdf (дата обращения: 15.05.2020).

ответственности по постановлению прокурора на территории Республики Карелия в 2019 году привлечено 1730 лиц. Из общего числа лиц привлеченных к административной ответственности по постановлению прокурора, в отношении большинства – 768 лиц привлечено к административной ответственности в результате осуществления прокурором надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Для наглядности посмотрим таблицу.

Таблица

Число лиц привлеченных к административной ответственности по постановлению прокурора на территории Республики Карелия за 12 месяцев 2019 года

Вид прокурорского надзора	Число лиц
	12 месяцев 2019 года
За исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина	768
В сфере экономики	121
В области охраны окружающей среды и природопользования	88
В сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина	466
В сфере жилищно-коммунального хозяйства	66
За исполнением законов о жилищных правах граждан	29
За исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	144
За исполнением законов о государственной, муниципальной службе и борьбе с коррупцией	48
Итого:	1730

Как мы видим прокуроры наделены достаточно широким спектром полномочий в производстве по делам об административных правонарушениях. Число лиц, привлеченных к административной ответственности по постановлению прокурора, постоянно меняется. При этом, деятельность прокуроров играет важную роль в процессе исполнения задач законодательства об административных правонарушениях. Исполняя свои полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, участию в их рассмотрении и опротестованию итоговых правовых актов данных дел, прокуроры контролируют законность административного процесса, обеспечивают гарантию соблюдения прав

и свобод человека и гражданина, защиту интересов общества и государства. По фактам выявленных нарушений закона прокуроры могут не только возбудить дело об административном правонарушении сами, но и направить сообщение, которое поступило о правонарушении, вместе с материалами в орган и должностному лицу, уполномоченным составлять протоколы о таких административных правонарушениях.

Прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (согласно ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ) с указанием всех сведений, содержащихся в протоколе об административном правонарушении (согласно ст. 28.2 КоАП РФ).

Согласно п. 1.1 ч. 1 статьи 29.10 КоАП РФ в случае наложения административного штрафа в постановлении по делу об административном правонарушении должна быть указана информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, предусмотренными законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе, а также информация о сумме административного штрафа.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» органы прокуратуры и федеральные казенные учреждения прокуратуры реализуют бюджетные полномочия администратора федерального бюджета.

Перейдем к финансовой стороне административных штрафов, взыскиваемых прокурорами. Определение административному штрафу дается в ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ как денежному взысканию, выражаемому в рублях. Зачисление суммы административного штрафа происходит в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ).

На протяжении длительного периода времени по всем делам об административных правонарушениях, возбуждаемых прокурорами и направляемых в судебные органы, указывались реквизиты федерального бюджета, поскольку ведомство федеральное, и зачисление осуществлялось в федеральный бюджет через администратора дохода – прокуратуру.

Но с 01 января 2020 года были введены новые правила администрирования штрафов за административные правонарушения, в связи с изменениями, внесенными в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, и соответствующих изменений бюджетной классификации, предусмотренных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», их структуре и принципах назначения» и от 29.11.2019 № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Теперь с 01.01.2020 штрафы за административные правонарушения, постановления о наложении которых вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Штрафы, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями – в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в равных долях.

Новая редакция статьи 46 Бюджетного кодекса предусмотрела, что по общему правилу все суммы административных штрафов, постановления о наложении которых вынесены судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации поступают в федеральный бюджет.

Приказами Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Минфина России от 17 сентября 2019 года № 148н) и от 06 июня 2019 года № 86н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в редакции приказа Минфина России от 17 сентября 2019 года № 149н) введены новые коды бюджетной классификации доходов, а также предусмотрены правила закрепления за главными администраторами доходов бюджета кодов бюджетной классификации доходов.

Теперь направляя дело в суд, прокурорам, согласно п. 1.1 ч. 1 статьи 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении необходимо указывать помимо информации на перечисление суммы административного штрафа, также кодов бюджетной классификации, в зависимости от источника дохода и статьи нормативно-правового акта, являющегося основанием для возникновения источника дохода, в зависимости от главы КоАП РФ.

На основании изложенного, можно констатировать, что деятельность прокурора в административном процессе играет значимую роль в производстве по делам об административных правонарушениях, здесь и профессионализм, и правильное оформление всех материалов в производстве, и точное указание правильных реквизитов по зачислению административных штрафов в бюджет определенного уровня.

Практика участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях достаточно обширна. Органы прокуратуры, участвуя в производстве по делам об административных правонарушениях, осуществляют тем самым правозащитную деятельность, активно и целенаправленно выявляют и восстанавливают нарушенные права и законные интересы граждан, защищают интересы общества и государства.

8 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ
И УПРАВЛЕНИЕ
(секция на иностранных языках
для студентов неязыковых направлений подготовки)

Богачев Максим Александрович,
магистрант 1 курса, направление
«Система государственного и муниципального управления»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научные руководители: *Головчанская Раиса Григорьевна,*
старший преподаватель кафедры иностранных языков
Карельский филиал РАНХиГС;

Злоказова Елена Ивановна,
заведующий кафедрой теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат политических наук, доцент

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE VOTER
TURNOUT AT FEDERAL ELECTIONS IN THE REPUBLIC
OF KARELIA IN 2011–2018**

Voter turnout is the most important indicator of elections in any state; it determines their legitimacy and the legitimacy of the elected authorities, regardless of the existence of a turnout threshold. Most political science theorists agree that high turnout is a key indicator of the quality of democracy¹. Voter turnout in the 2011–2018 federal elections in the Republic of Karelia will be analyzed in this report.

In the elections of deputies of the State Duma of the Russian Federation in the Republic of Karelia in 2011, the turnout was 50.31 %, while the average turnout in the country was 60.21 %, and the Republic of Karelia took the 77th place in terms of activity in the elections in 2011 among all the subjects of Russian Federation².

¹ *Голосов Г. В.* Честность выборов и явка избирателей в условиях авторитаризма // Политическая наука. – 2019. – № 1. – С. 68.

² Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2017. – С. 136–138.

In 2016, 39.65 % of voters participated in the election of deputies of the State Duma in the republic. The national average was 47.88 %, and Karelia took the 62nd place among all the subjects in activity. However, if we talk about an increase in activity compared to the previous elections to the State Duma, Karelia, despite a negative indicator (–10.66 %), took the 30th place in terms of growth among all the subjects of the Russian Federation. The growth was positive only in three regions: in the Karachay-Cherkess Republic (0.12 %), as well as in the Saratov and Tyumen regions (2.79 % and 4.98 %, respectively)¹. This fall in voter turnout compared to 2011 can be partly explained by the summer season.

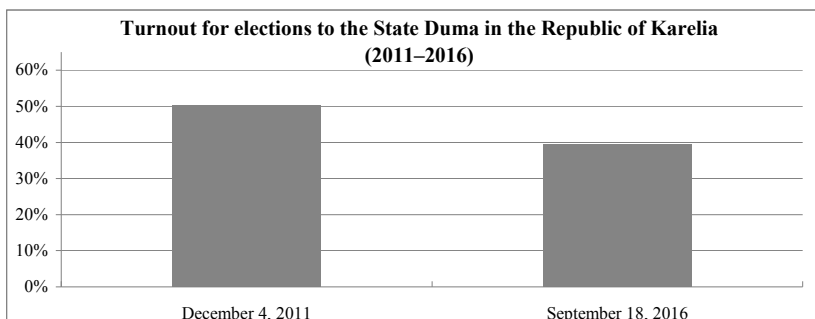


Diagram 1

At the 2012 presidential election in Karelia, the turnout was 55.4 %, with an average of 65.34 % in Russia, taking the 81st place and overtaking only the Perm Territory (55.11 %) and the Vladimir Region (53.1 %)².

At the next Presidential election in 2018 in Karelia, voter turnout increased by 1.8 % and amounted to 57.2 %. On the one hand, this growth was consistent with the all-Russian trend: the country's

¹ Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2017. – С. 136–138.

² Выборы Президента Российской Федерации. 2018: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2018. – С. 214–216.

average activity, compared to the 2012 elections, grew by 2.2 % and amounted to 67.54 %. However, Karelia took the penultimate, the 84th place in the rating of activity, overtaking only the Irkutsk region (55.7 %) ¹.

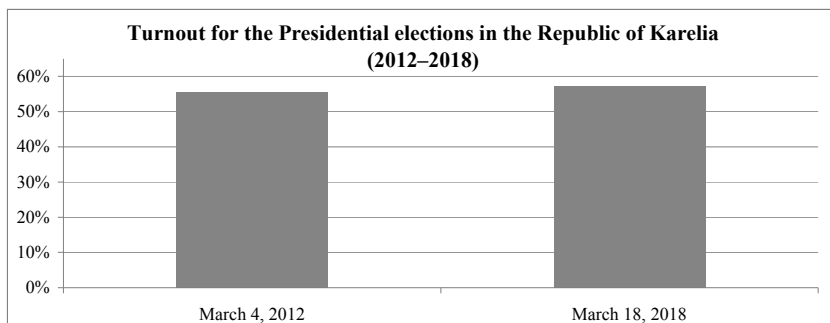


Diagram 2

Andrei Sergeevich Akhremenko, in his article “Electoral participation and absenteeism in Russian regions: patterns and trends”, calls regional features, including the remoteness of the region from the center of the country (the geographical periphery becomes political, which contributes to absenteeism) and the national factor (political participation is more active in national regions with controlled voting) as factors affecting voter turnout ². It explains the traditionally low turnout in the Republic of Karelia.

Most studies also show that one of the most important factors affecting the turnout is the perception of the elections as fair: the turnout increases if voters consider them so ³. A week before the 2018 Presidential election, the Russian Public Opinion Research Center conducted a survey, including questions about the integrity of the

¹ Выборы Президента Российской Федерации. 2018: Электоральная статистика / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. – М., 2018. – С. 214–216.

² *Ахременко С. А.* Электоральное участие и абсентеизм в российских регионах: закономерности и тенденции // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. – 2005. – № 3. – С. 100–101.

³ *Голосов Г. В.* Указ. соч. – С. 68–69.

upcoming elections. The results showed that residents of the Northwestern Federal District are characterized by some certain distrust to the election results.

To the question “What do you think, how honestly will the election commissions count the votes in the upcoming presidential elections?” the respondents in the Northwestern Federal District answered as follows.

“Of course, the votes will be counted honestly” – 28 % (the lowest figure among all federal districts),

“Some fraud and errors are possible, but mostly votes will be counted honestly” – 52 % (the highest rate among all federal districts),

“The votes will be counted dishonestly, significant fraud is possible” (the second indicator among all federal districts) – 14 %,

“It is difficult to answer” – 6 %¹.

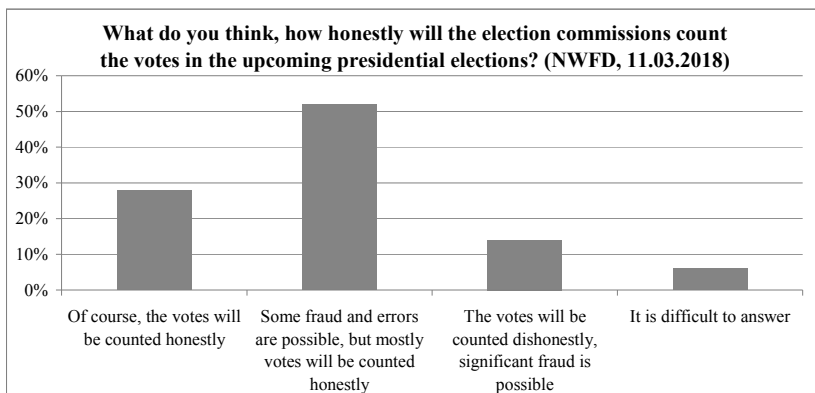


Diagram 3

To the question “Do you think that the upcoming elections will be honestly held; and will or will not their results reflect the desire of the people?” The answers of the respondents were identical:

“The elections will be generally fair, and their results will reflect the real preferences of the population” – 34 % (the penultimate figure among all federal districts),

¹ ВЦИОМ-СПУТНИК – ежедневный всероссийский опрос ВЦИОМ // Всероссийский центр изучения общественного мнения. – URL: https://wciom.ru/trzh/print_q.php?s_id=80&q_id=5756&date=11.03.2018 (дата обращения: 21.06.2020).

“Minor violations are possible, but they will not have a significant impact on the overall results” – 43 % (divides the second and third places among all federal districts),

“The authorities falsify the election results, they will not correspond to the real desire of the people” – 16 % (divides the third and fourth places among all federal districts),

«It is difficult to answer» – 8 %¹.

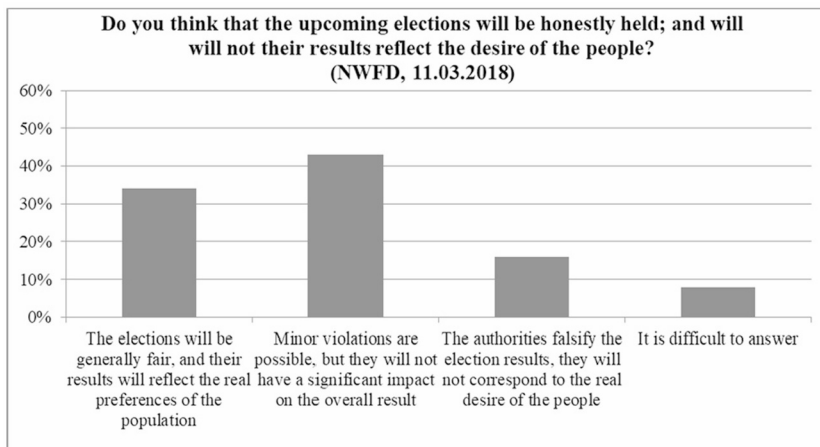


Diagram 4

It should also be noted that the voter turnout at the Presidential elections in the Republic of Karelia in 2012 and 2018 was higher than at the State Duma elections in 2011 and 2016. According to the scale of decrease of electoral activity proposed by Arkady Efimovich Lyubarev, the most active voter turnout is at the election of the President, then elections of the deputies of State Duma, and then all the other².

¹ ВЦИОМ-СПУТНИК – ежедневный всероссийский опрос ВЦИОМ // Всероссийский центр изучения общественного мнения. – URL: https://wciom.ru/trzh/print_q.php?s_id=80&q_id=5712&date=11.03.2018 (дата обращения: 21.06.2020).

² Любарев А. Е. Активность избирателей на федеральных, региональных и муниципальных выборах в Российской Федерации // Социодинамика. – 2013. – № 8. – С. 138–209.

However, it must be said that this rule is not enforced unquestioningly. Thus, in 14 subjects of the Russian Federation, voter turnout in the State Duma elections in 2011 was higher than in the 2012 Presidential elections, and voter turnout in the State Duma elections in 2016 was higher than in the 2018 Presidential elections. The Republic of Karelia was not such an exception, and the ratio of the activity of Karelian voters in the Presidential and State Duma elections was consistent with the tendency of most Russian regions.

Elena Borisovna Shestopal emphasizes the fact that the images of power in Russia are traditionally personified, that is why there is higher activity in the election of officials compared with elections to representative bodies of power¹. Another explanation is the distribution of centers of power in the perception of citizens: in Russia voters are usually more interested in choosing the President as an influential institution with greater competencies and are not particularly interested in choosing the State Duma as an organ with lesser powers².

Of course, there are a number of other factors that can affect the activity of voters, for example: the degree of citizens' awareness of the upcoming elections, the level of competition, the date of the voting day (as in the case of the State Duma elections in 2016 during the summer season), and even weather conditions³. However, these factors, unlike the aforementioned, are situational and secondary, and also do not explain the trend: more voters come to the presidential election than to the State Duma elections in the Republic of Karelia, regardless of the weather (for example, at the State Duma elections in 2011 and in the 2012 Presidential elections weather conditions were identical).

Thus, interpreting the activity of voters at the federal elections in the Republic of Karelia in 2011–2018, we can say that the turnout in

¹ Шестопал Е. Б. Теоретико-методологические проблемы исследования образов власти // Психология восприятия власти / под ред. Е. Б. Шестопал. – М., 2002. – С. 18.

² Шестопал Е. Б. Психологическое состояние массового политического сознания российских граждан после выборов в Государственную Думу РФ 2016 г. // Политическая наука. – 2016. – Специальный выпуск. – С. 133.

³ Климов В. А. Активность российских избирателей: проблемы и пути их решения // Журнал о выборах. – 2005. – № 4. – С. 35–43.

the region is lower than the national average one due to the remoteness from the capital and a higher degree of absenteeism, as well as high level of distrust of Karelian voters to the election results. At the same time, the turnout in the republic is higher in the elections of the President, than in the elections of deputies of the State Duma. It generally corresponds to the all-Russian trend and shows a high degree of personification of the images of power and the perception of the institution of the presidency among Karelian voters as more significant and an influential authority compared to the State Duma.

Горелова Светлана Альбертовна,

студент 3 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*

доцент кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук, доцент

E-ESTONIA: THE DIGITAL REPUBLIC

Estonia is a country that was the first in the world to allow people to choose their Parliament via the Internet, that conducted the world's first electronic population census, and that was the first in the world to offer foreigners its digital citizenship. In the two decades since the collapse of the Soviet Union, this tiny country has surpassed the entire planet in the quality of public electronic services.

Estonia is a small country in Northern Europe. Due to its quiet and pacific nature, the Baltic nation does not often get too much attention. However, Estonia is by far the most advanced digital society on the planet¹. The capital of Estonia, Tallinn, may seem like a town lost in the middle ages, but the local society has long lived in

¹ E-Estonia: The World's most Advanced Digital Society // Interesting Engineering . – URL: <https://interestingengineering.com/e-estonia-the-worlds-most-advanced-digital-society> (дата обращения: 25.03.2020).

the digital future. A small and not the richest North European country with the population of 1.3 million people on the way to building a digital state has overtaken many world leaders who spend hundreds of millions of dollars for years on this. The World Bank¹ ranks Estonia above its neighbors – Russia, Lithuania and Latvia – in terms of the effectiveness of public administration². How was this achieved and on what principles was the Estonian Internet government built?

Principle № 1: Stable and thoughtful investments. After the collapse of the Soviet Union, little Estonia did not have enough resources to organize public services at the level of Western Europe. The local government decided that using the Internet and digital technologies would help reduce costs. Today, regardless of the arrangement of political forces, Estonia tries to spend about 60 million dollars each year on building an information society. However, compared to other countries this is very small.

To compare, the USA invested in the creation of a single health insurance website “HealthCare.gov” from one to two billion dollars, and the start of the project turned into a disaster. The Russian government has spent more than 20 billion rubles on the implementation of the Federal program “Electronic Russia” which was later considered to be unsuccessful. Earlier this year, Estonia’s IT Minister Taavi Kotka gloatingly tweeted that the UK government’s spending on information technology per year exceeds the entire GDP of Estonia.

The secret of Estonia is that they do not try to create new sites for old state structures. Instead, the bureaucratic mechanism was originally planned with the idea of the future where there would be no papers or seals.

Generational change has also played an important role: young politicians are more receptive to new ideas and trends. In the early 1990s, the average age of members of the Estonian government was

¹ The World Bank Open Data // The World Bank. – URL: <https://data.worldbank.org/> (дата обращения: 27.03.2020).

² Estonian Economy Overview // REPUBLIC OF ESTONIA: Ministry of Foreign Affairs. – URL: <https://vm.ee/en/estonian-economy-overview> (дата обращения: 27.03.2020).

35. At the beginning of the century, more than half of civil servants were under 40 years of age. Now the government also has young people – for example, Taavi Kotka, the IT Minister mentioned above, is 35 years old. He actually directs the development of information technologies under the Ministry of Economic Development and Communication.

Principle № 2: Every citizen should have their own personal code. To build a functioning e-government, the first step is to distinguish one citizen from another. In Estonia, this is done using a universal ID card. It is used to log in to the websites of banks, government organizations and hospitals – in total, you can use four thousand different services – from buying a fishing license to paying for public transport. In order for people to interact with the state and with each other, in 2000 the government allowed digital signatures to be used to sign any documents. Since then, the Estonians have left almost 200 million virtual autographs.

The “Digital signature” law of 2000 year forced all government agencies to accept digital signatures on an equal basis with conventional ones – no organization can request a paper version. This ensures equal access to public services: even if you live in a remote village, you do not have to spend more time than the residents of the capital to pay taxes.

Every citizen over 15 years of age in Estonia has a personal code¹. For example, the code 38609021234 belongs to a man born in the XX century. He was born in 1986 on the second of September and was the 123rd child on this day.

Principle № 3: Developing local companies, not using foreign developments. Estonia does not pay licenses to major international IT companies: the country uses free software and development of local companies. The largest of them is “Nortal,” which is also the largest IT company in the Baltic States. “Nortal” specialists have developed online public services not only for Estonia, but also for Finland, Lithuania, Qatar, and Oman.

¹ E-Governance // E-Estonia. – URL: <https://e-estonia.com/solutions/e-governance/> (дата обращения: 28.03.2020).

Members of the Board of Directors of “Nortal” say that the level of electronic services in Estonia is higher than in other countries because in this country specialists are able to provide “contextual services.” Big data helps to analyze the context and offers services for each user individually – so far, there are no such online public services in any other country in the world¹. For example, a young mother may be advised to enroll a child in kindergarten at the stage of registration of the birth allowance, if it is determined that there is a long queue for a nursery in her area.

Principle № 4: Education of the population in the sphere of digital literacy. The Estonian government makes a lot of efforts to ensure that as many people as possible use electronic services. For this purpose, much attention is paid to computer literacy training. Since the late 1990s, all schools in the country have access to the Internet. In addition, the “Tiigrihüpe Foundation,” created by the government to support new technologies, has been teaching programming in high schools, and recently its leaders have proposed a method for teaching computer literacy to preschoolers².

Children are taught to use electronic services by the eKool system, which saves all grades, homework and attendance data. All these measures have led to the fact that many children who left school in the 2000s become businessmen – Estonia has the highest concentration of technology startups per head.

The government is also investing in education for the older generation. For example, in 2009 the “Ole kaasas” (“Be included”) program for seniors was launched. The program offered classes around the country and provided grants to buy computers for retired people.

Principle № 5: Elaborated personal data protection system. There is no single data warehouse in Estonia, all information is distributed among different institutions. Government organizations can exchange data using the X-road system, but all movements are tracked. Every action of a person or official who requests information

¹ Business and Finance // E-Estonia. – URL: <https://e-estonia.com/solutions/business-and-finance/> (дата обращения: 28.03.2020).

² Education and Research // E-Estonia. – URL: <https://e-estonia.com/solutions/education/> (дата обращения: 28.03.2020).

leaves a trace. In this case, civil servants must indicate the reason for the request. If they do something unreasonably, citizens can contact the Data Protection Inspectorate, which is a division of the Ministry of Justice.

Principle № 6: Perfect system of protection against cyber attacks. To provide reliable protection against particularly large-scale attacks, Estonia plans to create “digital embassies” in friendly states¹. Currently, important information is stored on the servers of some Estonian embassies, but the government of the country is going to go further and rent well-protected foreign servers to store copies of all important databases and services on them. In the case of a mass attack on the country, these “embassies” will ensure the operation of all important services.

Principle № 7: Export of electronic infrastructure to other countries. A well-developed system of electronic public services not only makes life easier for Estonians and helps them better adapt to life in the era of the Internet spread, but can also help citizens of other countries. Now it has developed a new law, which will allow foreigners to receive Estonian ID cards and use some local online services. This is what will help to attract capital.

In that way, Estonia has clearly demonstrated that high-tech countries on the blockchain are not a myth at all. This is a perfect example of how effective the technology of distributed registry can be in the public economy. In this case, everyone wins – local residents, companies, and the state itself.

Obviously, the example of a small Baltic country with the population of 1.3 million people cannot be regarded as a 100 % guarantee that this model will be successful in other countries. However, recent theoretical studies by Australia, China, and the UAE disprove this.

¹ Security and Safety // E-estonia. – URL: <https://e-estonia.com/solutions/security-and-safety/> (дата обращения: 28.03.2020).

Егоров Руслан Алексеевич,
ученик 9 «А» класса,
МОУ «СОШ № 27» г. Петрозаводска

Научный руководитель: *Недбайлик Сабина Рудольфовна,*
доцент кафедры немецкого и французского языков,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат филологических наук

К ВОПРОСУ О СРАВНИТЕЛЬНЫХ ЛЕКСИКО-СЕМАНТИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ЗООНИМИЧЕСКИХ ФРАЗЕОЛОГИЗМОВ ФРАНЦУЗСКОГО И РУССКОГО ЯЗЫКОВ

Аннотация: в данной статье предлагается сравнительная характеристика французских и русских фразеологизмов с зоонимическими компонентами, с акцентированием как сходства, так и различий их приоритетных лексико-семантических признаков. На основе исследования практического материала двух языков авторы делают вывод о значительной пересекаемости состава их фразеологической лексики, обусловленном общностью социально-культурных стереотипов, психологии, менталитета, исторических традиций их носителей.

Ключевые слова: фразеологизм, значение, эквивалент, название, характеристика.

Abstract: in this article is given a comparative study of French and Russian phraseology units, containing zoonymic components, with accenting their predominant lexical-semantic features similarity and differentiation. On the base of multi-aspect analysis of both languages practical material carried out, the authors come to a quite adequate conclusion about considerable intercrossing of their phraseology units cast, what can be obviously explained by close community of their bearers' socio-cultural stereotypes, psychology, world outlook and historical traditions.

Keywords: phraseology unit, meaning, equivalent, name, characteristic.

Как известно, как в русском, так во французском языках широко представлены ФЕ с зоонимическим компонентом, значение которых направлено на иносказательное, образное, чаще всего метафорическое обозначение человека. Причем многие из таких зоонимов, входящих в состав ФЕ, являются примером народного творчества и фольклорных традиций, некоторые же придуманы

писателями и поэтами, но входят в широкое народное употребление. Своеобразие того или иного языка отчетливо проявляется в том, какие именно названия животных приобретают в нем функцию образной характеристики человека.¹ В частности, при сопоставлении русского языка с французским в этом смысле между ними обнаруживаются определенные различия. Так, если в одном языке целый ряд слов, обозначающих животных, одинаково хорошо знакомых носителям обоих языков или же, наоборот, экзотических, редких, развивает устойчивое образное значение, то в другом такое значение, напротив, не закрепляется. В русском языке устойчивыми характеристиками человека являются, как известно, такие слова, как «волк», «бабочка», «стрекоза», «мотылек», «паук», «бегемот», «мышонок», однако их французские эквиваленты устойчивых образных значений не имеют.² В то же время, названия других животных – «lapin» («кролик»), «souris» («мышь»), «taupе» («крот»), «châneau» («верблюд») – часто используются как образные характеристики человека во французском языке, а их русские эквиваленты лишь изредка употребляются для создания подобных образов. Например, слово «châneau» во французском языке обозначает злобного, нехорошего человека, в то время как русская лексема «верблюд» не ассоциируется с каким-либо определенным признаком, хотя и несет в себе потенциально отрицательное значение. Так, иногда можно назвать верблюдом уродливого человека либо того, кто плюется (на базе устойчивого сравнения «плюется как верблюд»). Однако при отсутствии мотивировки в контексте или в ситуации это слово воспринимается как «пустая» характеристика.

Среди многочисленных зоонимических характеристик в двух языках встречаются и такие, которые совпадают между собой как в прямом, так и в переносном значениях. Наблюдения за их употреблением позволяют уловить некоторые оттенки, различающие их образные значения, хотя и не столь значительные, чтобы помешать подобным ЛЕ быть межъязыковыми эквивалентами. Таковы,

¹ Бурвинова, Н. Д. Брагина А. А. Мир животных в мире слов // Филологические науки. – Москва, 1996. – № 3. – С. 134–148.

² Райхштейн А. Д. О межъязыковом сопоставлении фразеологических единиц / А. Д. Райхштейн // Иностранные языки в школе. – Москва, 1979. – № 4. – С. 23.

например, слова «âne» и «осел», обозначающие глупого и упрямого человека, «genard» и «лиса», символизирующие хитреца, «cochon» и «свинья», представляющие человека как грязнулю, физически и морально нечистоплотного, негодяя. Так, французское слово «cochon» – свинья обладает богатым набором метафорических значений. Среди наиболее устойчивых сравнений с этим животным во французском языке закрепились следующие образы: «gros/ gras/ sale comme un cochon»; «manger, bouffer comme un cochon».¹ Они легко переводятся русскими соответствиями: «толстый, жирный, грязный как свинья»; «есть, жрать как свинья». Например, французская ФЕ «gros porc» имеет точное соответствие в виде русской ФЕ «грязная свинья». Различие между ними заключается в том, что в русской ФЕ отмечен один внешний признак (грязный), а во французской ФЕ – другой (большой размер, объем) и т. д. Другими словами, во французском языке имеет место косвенное указание на качество, т. е. предполагается, что любовь к грязи как качество, присущее свинье, увеличивается вместе с ее размером. Слово «cochon» во французском языке может также употребляться в качестве прилагательного, например: «truc cochon» – «свинская выходка», «свинство»; «agir comme un cochon» – «поступать по-свински».²

Слова «agneau» и «ягненок» символизируют в обоих языках человека кроткого, безответного; «taureau» и «боеuf», как и русское слово «бык», характеризуют человека физически очень сильного: «doux comme un agneau» – кроткий как ягненок; «brebis du bon Dieu» – агнец божий, «fort comme un boeuf» – сильный как бык.³ Однако среди образных характеристик встречаются и такие, которые совпадают в двух языках по смыслу только отчасти и поэтому могут служить эквивалентами лишь в некоторых контекстах. Это связано с тем, что, наряду с общими признаками, каждый

¹ Райхштейн А. Д. О межъязыковом сопоставлении фразеологических... // Иностранные языки в школе. – Москва, 1979. – № 4. – С. 16.

² Жуков В. П. Семантика фразеологических оборотов / В. П. Жуков. – Москва, 1978. – С. 187.

³ Райхштейн А. Д. О межъязыковом сопоставлении фразеологических... // Иностранные языки в школе. – Москва, 1979. – № 4. – С. 24.

из зоонимов может означать еще какие-то своеобразные черты, не присущие его аналогу в другом языке. Так, слова «singe» и «обезьяна», которые обозначают одно и то же животное, совпадают между собой и в образном значении – «очень некрасивый человек». Второе, общее для обоих языков значение этой характеристики – кривляка, т. е. тот, кто подражает другому или имитирует его: «faire des grimaces comme un singe» – кривляться как обезьяна. К тому же, слово «singe» может обозначать очень хитрого человека: «malin comme un singe». В русском языке, в нашем образном сознании хитрость обезьяне никогда не приписывается, это свойство прочно связано с образом лисы. Во французском языке, однако, слово «singe» выражает другой оттенок хитрости: оно несет в себе, в отличие от ЛЕ «genard», скорее отрицательное значение. В то же время, в русском языке обезьяной, мартышкой, как известно, часто называют ловкого, верткого человека, а часто и ребенка, умеющего залезать на деревья, цепляться за что-либо. Русское слово «крыса» нередко употребляется для характеристики человека мерзкого, отвратительного, хотя отрицательные качества его зачастую не конкретизируются. Соответствующее ему французское слово «rat» имеет зафиксированное словарями переносное значение – тоже отрицательное, но совершенно конкретное, обозначающее скупого человека, скрягу: «avare comme un rat» («скупой как крыса»). Следовательно, эти слова в их экспрессивном значении полными эквивалентами друг друга быть не могут. В то же время, в обоих рассматриваемых языках существительное «крыса» («rat») может выступать в сравнениях как эталон нищеты: «бедный как церковная крыса» – «pauvre comme un rat d'église».

Что касается птиц, то в русской культуре они ассоциируются, как известно, прежде всего, с индивидуальностью («у всякой птички свои замашки», «белая ворона»), жизненным опытом («стреляного воробья на мякине не проведешь»; «одна ласточка весны не делает»; «лучше синица в руке, чем журавль в небе»); поступками («птица видна по полету»); социальностью («ворон ворону глаз не выклюет»; «гусь свинье – не товарищ»); осторожностью («пуганая ворона куста боится»); независимостью («вольная птица»); беззаботностью («жить как птица небесная»); счастьем

(«синяя птица»)¹. В составе зоонимических фразеологизмов, характеризующих человека, его поступки, физические и моральные качества, за птицей, как правило, закрепляется определенный образ. Очень разнообразны и передаваемые ФЕ качества, многие из которых в некоторой степени действительно присущи птицам; например, громкоголосые птицы, издающие звуки беспрерывно и надоедливо, признаются болтливыми; птицы, гадящие в своё гнездо – неаккуратными, а селящиеся в глухих местах – скрытными. Во французском языке функционирует целая группа ФЕ, характеризующих внешность человека через его сравнение с птицами. Причем может оцениваться фигура в целом: полные люди сравниваются с перепелом («caille») и дроздом («grive»): «gras / rond comme une caille» – толстенький, пухленький; «gras comme une grive» – жирный как монах; худые – сопоставляются с кукушкой (coucou) и воробьем («pierrot», «moineau»): «maigre comme un coucou» – худой, тощий как щепка, спичка, как скелет; кожа да кости; «comme un pierrot sans plumes» – как общипанный цыплёнок.² Обращается внимание и на походку: «marcher comme un canard» / «sedandiner comme un canard» – ходить вперевалку «как утка / селезень», «pas de l'oie» – строевой «гусиный» шаг. К этому общему ряду также относятся такие фразеологизмы, как «bec d'aigle» – орлиный нос; «chair de poule» – гусиная кожа; «jambes de coq»; «mollets de coq» – ноги как спички.³

Многие названия птиц, как известно, используются во французском языке для обозначения недалёких, глупых людей: «dindon / grue / oie / pigeon / pigeonneau». Немало фразеологических единств, включающих прилагательные «bête» – «глупый»: «bête comme un dindon»; «bête comme une oie».⁴ Возникновение других, по-видимому, связано с переносным употреблением названий птиц при характеристике глупых людей: «être le dindon de la farce» – «остаться в дураках», «быть в глупом

¹ Кумлева Т. М. Самая современная фразеология французского языка. – Москва, 2011. – С. 157.

² Гак В. Г. Французско-русский фразеологический словарь / В. Г. Гак. – Москва, 1963. – С. 86–167.

³ Там же. – С. 123–245.

⁴ Там же. – С. 96–102.

положении»; «être le pigeon» – остаться в дураках; «abattre comme une poule» – пристрелить кого-л. как курицу; vendre la poule au renard» – нанести удар в спину. Здесь мы можем привести и обороты, характеризующие наивных и простодушных людей: ФЕ «candeur de cygne» – крайнее простодушие; крайняя наивность; «simple comme une (la) colombe» – простодушный как голубка и др. Само слово «colombe» (голубка) – устаревшее название птицы, используемое как обозначение «чистой голубки» (о девушке), часто подкрепляется функционированием таких устойчивых сочетаний, как: «doux comme une colombe» – кроткий как голубка; «brave du crapaud n'atteint pas la blanche colombe» – к чистому грязное не прилипает; «simple comme une colombe» – простодушный как голубка, букв. : «простой как голубка» и др. Слово «pie» (сорока) в разговорной речи используется, как известно, для характеристики болтливых людей. Этот образ часто встречается во фразеологизмах: «bavard comme une pie» – болтливый как сорока; «bavarder comme une pie» – болтать как сорока; «curieux comme une pie» – очень любопытный; любопытный как сорока, «voleur comme une pie» – вороватый как сорока.¹

Наряду с образными характеристиками, совпадающими в обоих языках обнаруживается немало таких, которые семантически дифференцируются, хотя в их основе и лежит представление об одном и том же животном. Так, например, значение слова «соq» – «петух» (разумеется, с некоторым искажением) можно передать русскими существительными «павлин» и «индюк». Во французском языке их лексические эквиваленты – «paon» и «dindon» также используются в ФЕ со значением «гордый, высокомерный человек». Французские фразеологизмы, характеризующие заносчивых людей, включают в свой состав самые разные названия птиц: «aigle» (орёл): «secroire inaigle» – считать себя выше всех; однако чаще других встречаются названия «dindon» (индюк) и «paon» (павлин): «orgueilleux comme undindon / glorieux comme unpaon» – важный, как павлин; «fier comme unpaon» – высокомерный, напыщенный, как индюк; «(être) vaniteux comme unpaon/comme соq d'Inde» – чваниться; быть важным, кичливым (как павлин/ индийский петух). Появление подобных значений

¹ Жуков, В. П. Семантика фразеологических оборотов. – Москва, 1978. – 235 с.

у фразеологизмов с этими компонентами основано на ассоциациях, вызванных поведением самцов индюка и павлина в брачный период: «faire la roue, comme un dindon» – пыжиться, важничать; «faire le paon» – «важничать; задирать нос; хвастать; задаваться». Эти же ассоциации позволяют сделать индюка и павлина, наряду с петухом, компонентами фразеологизмов, характеризующих гордецов, иногда с использованием тех же выражений: «orgueilleux comme un paon (qui fait la roue)» – гордый как петух; важный как павлин. Павлину, как правило, приписывается и самолюбование: «c'est un paon qui se mire dans sa queue» – он любит себя, как павлин своим хвостом. Сюда же можно отнести ФЕ: «se parer des plumes du paon» – букв.: «рядиться в павлиньи перья»; возмнить о себе; чваниться.

Во французском языке можно выделить также большое количество устойчивых выражений для обозначения птиц, употребляемых в поэзии: «oiseau de Minerve» – сова; «le roi des oiseaux» – орел; «oiseau de Jupiter» – орел; «oiseau de Vénus» – голубь; «oiseau de Jupon» – павлин. Птицы выступают во фразеологизмах и как символ благосостояния. Так, в качестве показателя материального благополучия используются устойчивое выражение: «la poule au pot», букв.: «курица в супе» – жизнь в довольстве; сытная жизнь; ср. также: «pouvoir mettre la poule au pot» – «жить в довольстве», букв.: «иметь возможность положить курицу в суп». А символами счастливой жизни являются ФЕ: «coq en pâte», букв.: «петух, откармливаемый на мясо»; «être / «vivre comme un coq en pâte»; «heureux comme un coq en pâte» – как сыр в масле кататься», букв.: «быть / «жить как петух на откорме», «счастливый как петух на откорме» и «poule aux oeufs d'or» – «курица, несущая золотые яйца»; известны и такие ФЕ, как «tuer la poule aux oeufs d'or» – испортить выгодное дело; рубить сук на котором сидишь, букв.: «убить курицу, несущую золотые яйца»; «tuer la poule pour avoir l'oeuf» – пожертвовать важным ради временной выгоды, букв.: «убить курицу, чтобы получить яйцо».¹ Названия птиц также могут служить во французском языке для обозначения тех или иных цветов и оттенков, поскольку в нем гораздо чаще, чем

¹ Жуков В. П. Семантика фразеологических оборотов. – Москва, 1978. – С. 123–127.

в русском, используются их метафорические обозначения – растения, минералы, вещества. В целом, во французской лексике оттенки цветовых ощущений различаются более детально, чем в русской: ср. «jaune serin, jaune canari» – жёлтый, «канареечный» цвет; «merde d'oie», «couleur casa d'oie» – желтовато-зелёный цвет, букв.: «цвет гусиного помёта», «gorge de pigeon» – сизый цвет, букв.: «горло голубя», «gris tourtereau» – сизый цвет, букв.: «серый голубь» и др.¹

Обобщая результаты проведенного нами сравнительного лексико-семантического анализа фразеологического материала двух языков, можно сделать вывод о том, что системы образных представлений, сложившиеся у национально-языковых коллективов, говорящих на русском и французском языках, при всех имеющихся различиях, связанных с особенностями метафорического, ассоциативного переосмысления, имеют немало общего, по крайней мере, в той своей части, которая связана с образами животных и представлена зооморфными характеристиками. Причем довольно значителен удельный вес так называемых межъязыковых фразеологических эквивалентов, использующих названия домашних животных, птиц, т. е. общих зоонимических ФЕ, имеющих как очень близкие, так и полностью совпадающие значения. Вполне понятно, что сходство фразеологического фонда двух языков связана с общностью представлений, мировоззрения, а также исторических традиций народов – их носителей, в течение многих веков проживавших на смежных территориях и сохранивших близкие социально-культурные стереотипы и приоритеты.

Источники и литература

1. Бурвинова Н. Д., Брагина А. А. Мир животных в мире слов / Н. Д. Бурвинова, А. А. Брагина // Филологические науки. – 1996. – № 3. – С. 134–148.
2. Гак В. Г. Французско-русский фразеологический словарь / В. Г. Гак. – Москва, 1963. – 467 с.
3. Жуков В. П. Семантика фразеологических оборотов / В. П. Жуков. – Москва, 1978. – 235 с.

¹ Чернышева И. И. Фразеология современного французского языка. – Москва, 2009. – 256 с.

4. *Козлова Т. В.* Идеографический словарь русских фразеологизмов с названиями животных / Т. В. Козлова. – Москва, 2001. – 403 с.

5. *Кумлева Т. М.* Самая современная фразеология французского языка / Т. М. Кумлева. – Москва, 2011. – 178 с.

6. *Райхштейн А. Д.* О межязыковом сопоставлении фразеологических единиц / А. Д. Райхштейн// Иностранные языки в школе. – 1979. – № 4. – С. 16–28.

7. *Чернышева И. И.* Фразеология современного французского языка / И. И. Чернышева. – Москва, 2009. – 256 с.

Егорчева Елизавета Владимировна,

студент 3 курса, направление

«Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна,*

заведующий кафедрой иностранных языков,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат филологических наук, доцент

CES STARS FRANÇAISES D'ORIGINE AFRICAINE

Nombreuses sont les célébrités du cinéma, de la musique ou d'autres disciplines artistiques à posséder des racines africaines. En étudiant ce sujet nous avons découvert que la liste des stars françaises d'origine africaine est longue.

Commençons par **Omar Sy**, l'acteur que vous connaissez toutes et tous parce que vous avez vu le film *Les Intouchables*. Un gars génial né d'une mère mauritanienne et d'un de père sénégalais, et d'origine Peulh, Omar Sy est le synonyme du mot «succès story». Omar Sy devient mondialement connu quand il joue dans *Les Intouchables*. Son rôle de Dris, lui vaut plusieurs récompenses dont le César du meilleur acteur. Depuis l'acteur s'est installé à Los-Angeles pour mieux jongler entre les grosses productions hollywoodiennes et ses tournages en France¹.

¹ Dix choses à savoir sur Omar Sy, la star qui veut conquérir le coeur des Africains. – URL: <https://www.jeuneafrique.com/mag/692759/culture/dix-choses-a-savoir-sur-omar-sy-la-star-qui-veut-conquerir-le-coeur-des-africains/>

Aïssa Maïga est née au Sénégal d'un père malien et d'une mère sénégalaise et gambienne. Elle joue dans son premier long métrage en 1996 en France. Depuis ses débuts la comédienne a joué dans une quarantaine de productions et a obtenu 10 récompenses dont une décoration en tant que chevalier des arts et des lettres¹. Aujourd'hui en France, Aïssa est devenue une icône du cinéma, mais aussi une fierté africaine.

Jamel Debbouze est un artiste franco-marocain né à Paris en 1975. Aîné d'une fratrie de six enfants, Jamel a grandi à Trappes (Île de France). Acteur, humoriste et producteur, cet artiste aux multiples facettes débute sa carrière à la radio en 1995 en animant des chroniques. Le succès vient avec ses rôles au cinéma, comme dans « Astérix mission Cléopâtre » en 2002. Jamel Debbouze tourne tout en donnant ses spectacles dans toute la France. Il s'investit en tant que producteur notamment au travers de son Jamel Comedy Club, créé en 2008. Il travaille également au Maroc où il cherche à développer des projets de théâtre et de cinéma².

Gad Elmaleh, né le 19 avril 1971 à Casablanca, au Maroc, est un humoriste, acteur et réalisateur de nationalités marocaine, canadienne et française. Formé en sciences politiques à l'université McGill de Montréal, puis en arts au cours Florent à Paris, il monte sur scène avec son premier spectacle «Décálogos» en 1997.³ Vingt ans plus tard, il est l'un des humoristes préférés des Français.

Surtout connu en France pour ses spectacles de stand-up, il s'essaie avec succès au cinéma en portant les deux comédies *Chouchou* (2003) et *Coco* (2009), adaptées de personnages qu'il a créés sur scène. Durant les années 2010, il entame une carrière d'humoriste aux États-Unis, après avoir participé à trois productions au succès international : *Les Aventures de Tintin : Le Secret de La Licorne*, de Steven Spielberg, *Minuit à Paris* (2011), de Woody Allen, et *L'Écume des jours* (2013), de Michel Gondry.

Un vent d'Afrique souffle également sur la scène musicale française. A l'heure où Matthieu Chedid sort son album *Lamomali*, un hommage à la musique malienne, la scène française se nourrit plus que jamais de sonorités africaines, de Booba à Jain, en passant par

¹ Aïssa Maïga. – URL: https://www.gala.fr/stars_et_gotha/aissa_maiga

² Jamel Debbouze. – URL: <https://www.voici.fr/bios-people/jamel-debbouze>

³ Gad Elmaleh. – URL: <https://gadelmaleh.com/>

Maître Gims et MHD. Aujourd'hui, en France, il y a presque autant d'artistes qui puisent dans le gisement sonore du continent noir que de grains de sable dans le désert du Sahara.

Jain, qui fait bouger les foules avec son entêtant *Makeba*, incarne la mondialisation musicale : née à Toulouse, d'origine malgache, elle a vécu au Congo et à Dubaï. Sa musique s'en ressent¹.

Maître Gims, fils d'un membre du groupe de feu Papa Wemba, propose un R'n'B boosté aux accents de rumba congolaise. C'est d'ailleurs l'une des clés de ces succès populaires : l'énergie dansante des rythmes, qui s'ajoute aux accords bouleversants des instruments.²

Cette liste est loin d'être exhaustive. Mais une chose est certaine, toutes ces personnalités ont marqué le monde de la culture moderne.

*Гуриштын Дмитрий Эдуардович,
Злоказова Владилена Владимировна,
студенты 1 курса, направление «Эффективное государственное
и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС*

Научный руководитель: *Головчанская Раиса Григорьевна,
старший преподаватель кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС*

THE HISTORY OF THE KARELIAN COAT OF ARMS

The topic of our report is “The History of the Karelian Coat of Arms.”

The topic we have chosen is very relevant. In 2020, the Republic of Karelia will celebrate its centennial anniversary. On June 8, 1920, the All-Russian Central Executive Committee adopted a resolution establishing the Karelian Labor Commune. The state coat of arms, traditionally, is the main political symbol. That's why you have to know its history!

¹ Jain, chanteuse et compositrice. – URL: <https://www.glamourparis.com/people/info/personnalite/jain/1598>

² Maître Gims, artiste le plus nominé aux All Africa Music Awards/ – URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2018/11/23/maitre-gims-artiste-le-plus-nomine-aux-all-africa-music-awards_5387612_3212.html

The purpose of our report is to study the history of the origin and transformation of the Coat of Arms of the Republic of Karelia on the basis of available sources and documents.

The history of the Karelian Coat of Arms can be divided into three periods: the pre-Soviet era, the Soviet period and the post-Soviet stage.

The oldest image of the Coat of Arms dates back to the 16th century, when Karelian land belonged to Sweden.

It is in a series of color drawings of the coats of arms of the Swedish provinces of 1562, which is stored in the collection of manuscripts of the Bibliotheque Nationale in Paris. Karelia was then one of the provinces of Sweden.

This Coat of Arms depicts two silver hands that came out of the red field. The right hand was in armor and with a direct sword. It symbolized Sweden. The left hand was dressed in chain mail and was holding a curved saber. It signified Russia. These two hands were swinging at each other. The Coat of Arms was in the form of a traditional heraldic shield. This shield was crowned with a golden ducal crown.

According to historians, this image reflected the irreconcilable struggle of Russia and Sweden for the possession of Karelian lands. Moreover, a hand in armor personified a foreigner, and a hand in chain mail – a Russian warrior.

It is interesting to know that the Coat of Arms of 1562 is still valid in the territory of the province of North Karelia in Finland.

For over a hundred years, Karelian lands have been a province of the Swedish state. At the beginning of the 18th century, Peter the Great solved the problem of returning the lost northwestern lands. This was facilitated by the victory in the Northern War, which lasted from 1700 to 1721.

Since then, the Russian State has been granted access to the Baltic Sea and has been proclaimed as the Russian Empire.

After the conquest of part of Karelia, the Russian emperor used the same Coat of Arms, but both hands he buried in cuirass, and between them he sometimes placed one or two crowns. This coat of arms was part of the Great Coat of Arms of the Russian Empire. It was on a separate shield, next to the emblems of other Baltic regions.

Subsequent changes to the Karelian Coat of Arms are already related to the Soviet period.

After the October Revolution of 1917, an attempt was made in the north of Karelia to create a national state. In March 1920, the Ukhta Republic was proclaimed. A new emblem was approved for it. The author of this Coat of Arms was a Finnish artist AxeliGallen-Kallela. During this period, a brown bear arose in Karelian symbolism.

The Coat of Arms was an image of a black bear with a knot cutting tool ([visuri]) in its paws. The infuriated beast was crossing the field, the field being red above and green below. There was aurora borealis above the beast of prey, and a chain lay below. The composition was crowned with a traditional head-dress of lumberjacks.

The Ukhta Republic lasted only a few years. In 1922, it was defeated by the Bolsheviks.

Almost at the same time, in June 1920, the Karelian Labor Commune was established on the territory of the region, which in 1923 was renamed the Karelian Autonomous Soviet Socialist Republic.

Karelia changed several arms during the time when it was part of the USSR. All these arms were similar to one another as Soviet symbols.

The first Soviet Coat of Arms of Karelia appeared in 1937, when the Constitution of the KASSR was adopted. On the Coat of Arms there was depicted a golden sickle and a hammer on a red background in the rays of the sun. Around them there were ears and inscriptions “RSFSR” and “Workers of all countries, unite!”

The arms emblem of the Karelian Autonomous Soviet Socialist Republic in 1937 had one special feature compared to the state symbol of the Russian Federation: inscriptions on it were made in three languages: Russian, Karelian and Finnish. Finnish words were later removed.

After the Soviet-Finnish war of 1939–1940, the Karelian-Finnish SSR was formed, which became the 16th republic that was part of the USSR.

It existed until 1956, when the name Karelian ASSR was returned to it.

In July 1940, the Constitution of the Karelian-Finnish SSR and a new Coat of Arms were adopted: The state Coat of Arms of the

Karelian-Finnish SSR consisted of a sickle and a hammer, in the background of the sun. They were framed by needles on the left hand side, and by ears of rye on the right hand side. At the bottom of the Coat of Arms there was an image of a coniferous forest, river and rocks. The inscription in Finnish and Russian was made on the red ribbon: "Karelian-Finnish SSR" and "Workers of all countries, unite!" At the top of the Coat of Arms there was a five-pointed star.

In 1956, the KFSSR was transformed into the KASSR. The Constitution of the KASSR gave a description of the Coat of Arms: "The state Coat of Arms of the Karelian ASSR is the State Coat of Arms of the RSFSR, which consists of an image of gold sickle and hammer on a red background in the rays of the sun and in the framing of ears, with the inscription "RSFSR." Under the inscription "RSFSR", the inscription in the Russian language "Karelian Autonomous Soviet Socialist Republic" and the one in the Russian and Finnish languages "Workers of all countries, unite!" are placed in smaller letters.

In 1978, minor amendments were made to this image: the name of the republic and the proletarian motto in the Karelian language were added. This Coat of Arms operated on the territory of the Republic of Karelia until the adoption of the modern version of the Coat of Arms.

In 1991, as a result of the collapse of the USSR, the law on sovereignty was adopted and the status of the KASSR was changed to the Republic of Karelia.

The Special Commission announced a competition for the development of stamp projects. Over 20 works were submitted to the competition. The sketch of Yuri Nivin, who proposed a project based on a historical bear, won.

The sketch of the Coat of Arms by Y. S. Nivin received the approval of the commission and was adopted in 1993 as the official symbol of Karelia. It was approved by the Supreme Council.

The author took the symbolism of the Ukhta Republic as the basis of the current Coat of Arms.

The modern Coat of Arms of Karelia is a shield painted in tricolor, taken from the colors of the republican flag. The red color represents the blood, shed in the struggle for the independence of the country, the blue color represents the lakes and rivers of the Karelian region, the green color denotes the forests.

In the center of the Coat of Arms, there is a figure of a bear that rose onto the hind paws. The bear has been honored by the Karelian people for a long time. In folklore, it has a significant place. The vertical majestic pose of the beast of prey is made in heraldic traditions and has semantic meaning, indicating the connection of the bear with the person and his supernatural ability.

The top of the Coat of Arms is crowned with a solar sign of an eight-pointed star. This is one of the most famous Karelian patterns. In addition, it is a sign of the source of life, happiness and prosperity, wealth and abundance, a symbol of high aspirations and ideals.

Elements of the Karelian ornament, which is often used in embroidery, were chosen as the shield framing. On the right, we see a stylized image of a pine, and on the left we see a stylized image of a spruce. The images of a spruce and a pine bear echoes of ancient perceptions associated with honoring forest vegetation, especially coniferous trees. These signs remind of the endless coniferous forests of the republic.

The Coat of Arms of the Republic of Karelia is unique. It is not listed in the State Heraldic Register of the Russian Federation, despite being an active symbol of the region. The reason for this is the violation of the norms of heraldry, which, however, do not prevent it from being a republican Karelian symbol beloved by the residents of Karelia. This symbol is rooted in the historical past of Karelia, contains elements closely related to the traditions and culture of Finno-Ugric peoples, who have long lived in this territory.

To sum it up, we would like to note that the main state symbol of the Republic of Karelia has a rich history that spans more than five centuries.

The history of the Coat of Arms clearly shows three periods associated with some changes in the status of the Karelian lands.

The modern Coat of Arms of the Republic, although not included in the heraldic register of Russia, has remained the official symbol of the region for more than two and a half decades.

It is original, recognizable and loved not only by our fellow citizens, but also by all people who have visited our amazing region at least once!

*Ильюшкина Лада Андреевна,
Павлова Софья Олеговна,
Цицюра Елена Андреевна,*
студенты 1 курса, направление «Экономика»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*
доцент кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук, доцент

IN MEMORIUM OF WWII HEROES: THE STREETS OF PETROZAVODSK

We live in the Republic of Karelia and study in the city of Petrozavodsk. Some of us were born here, while others came from other towns of our beloved republic but we all sincerely love our land and believe that it is absolutely necessary to know its history, especially war-time history.

The Great Patriotic War began on June 22, 1941 and lasted 1,418 days. The path to Victory Day on 9 May, 1945 was long and incredibly difficult. We will start the story about the war in Karelia not from June 1941, but from June 1945. That year, on June 24, the Victory Parade was held in Moscow. Soldiers of 10 fronts marched solemnly on Red Square. They walked in the order in which the fronts were located during the war from north to south. Therefore, the first in the procession of the Victory Parade was the Karelian Front Regiment led by Marshal Kirill Meretskov.

The whole history of the war in Karelia is connected with the history of the Karelian front, and the military glory of Karelia is the glory of our front. The Karelian front was unique. It existed longer than all other fronts for three and a half years, from August 23, 1941 to November 11, 1944. And it was the largest in length, over 1600 kilometers. It started in the Polar region, ran through the territory of Karelia and ended at Lake Ladoga.

In our work, we will briefly talk about the heroes of the Great Patriotic War whose names are immortalized on the streets of Petrozavodsk. Within the work on the research topic, we conducted an online survey of the residents of the Republic of Karelia. The

respondents were asked four questions: 1) Do you know about the project “100 symbols of Karelia”? 2) Can you name the heroes of Karelia whose names are in the names of the streets of Petrozavodsk? 3) Can you tell what exactly these heroes became famous for? 4) Would you like to know more about the heroes of Karelia?

The analysis of the data showed that most respondents know the people in whose honour the streets of our city are named, and some of them were even able to briefly describe their heroic deeds. However, the vast majority of respondents would like to learn more about this topic. In this regard, we believe that our work would be interesting for many people. There are many streets and squares in Petrozavodsk named in honour of the heroes of the World War II but in this work we will only talk about some of them.

Nikolay Varlamov (1907–1943). He fought as part of the 71st rifle division, and participated in battles from border regions to Medvezhyegorsk. On July 25, 1943, during a battle on the eastern shore of the river Onda near the Kochkoma-Rugozero highway, when all the possibilities to combat the enemy were exhausted, N. Varlamov closed the embrasure with himself, thus allowing the soldiers of his division to capture the firing point at the cost of his own life. Varlamov's actions contributed to the successful defeat of the enemy's stronghold.

Vladimir Pchelintsev (1919–1997). In July 1941, he volunteered to join the Red Army and received the position of the commander of the rifle brigade. Then he was a sniper of the 2nd battalion of the same brigade. During the period from September 1941 to February 1942, sergeant V. Pchelintsev personally destroyed 102 enemies. In July 1942, Vladimir Pchelintsev was appointed an instructor at the Central School of Sniper Instructors in Veshnyaki. By that time, he destroyed at least 152 enemies. He went through the entire war and died in peacetime.

Vladimir Baskov (1913–1989). In June–October 1941, he was deputy commander of an air squadron of the 170th fighter aviation regiment. He participated in defensive battles in Belarus and the Ukraine, and also in Oryol operation. From June 1944 to April 1945, he was commander of the air squadron of the 291st fighter

aviation regiment in Belarus. He participated in Belarusian, Berlin, and other operations. At the end of April 1945, he was wounded for the fifth time during the war. In total, during the war he made 293 combat missions on fighter jets, and conducted 58 air battles, in which he shot down twelve enemy planes personally and six enemy planes as part of the group.

Peter Petrov (1910–1941). He was a participant of the Soviet-Finnish War of 1939–1940. Captain Petrov, the squadron commander of the 68th Separate Fighter Aviation Regiment of the 13th Army of the North-Western Front, landed on the frozen lake Muola-Järvion February 17, 1940 while performing a combat mission. Under enemy fire, he took a navigator from a downed Soviet bomber on the ski of his fighter jet and took him to the location of the Soviet troops.

He participated in the Great Patriotic War from June 28, 1941 as a deputy regiment commander in the 36th Air Division in Kiev. Major Petrov, commander of the 254th Fighter Aviation Regiment, was shot down by the gun fire of his troops on November 23, 1941 at Alekseevka station.

Nikolay Repnikov (1914–1941). He was the commander of the “I-16” fighter flight. By December 1941, N. Repnikov made 51 flights and shot down 5 enemy planes. He died on December 4, 1941, having made an air ram of the enemy— that was one of the first air rams on the Karelian front. His victim was Finnish ace sergeant T. Tomminen from LeLv28 who had six victories to his credit. This ram was the first in the Soviet sky on this type of aircraft.

Alexey Afanasyev (1916–1968). He fought on Leningrad front and participated in the construction of the “Road of Life” and in battles to break through the blockade of Leningrad. The commander of the M-4 A2 tank of the 58th Guards Tank Brigade, junior lieutenant A. Afanasyev distinguished himself in battles for the city of Lublin (Poland). On July 23, 1944, his tank was the first to break into the center of Lublin, destroying a large number of battle tanks and enemy manpower. At the end of the battle, he was thrown out of a burning tank by a blast wave.

When representing tank commander A. Afanasyev for the highest award of the Motherland, the high command and comrades considered

him dead. But the courageous tank officer turned out to be alive. After long-term treatment at the hospital, he returned to duty. On July 24, 1945, A. Afanasyev participated in the historic Victory Parade in Moscow on Red Square.

Vasiliy Zaitsev (1910–1941). From the start of Great Patriotic War on June 26, 1941, V. Zaitsev was mobilized into the Red Army. In the battles near Tikhvin, near the village of Lazarevichi, from December 1 to December 7, 1941 he showed heroism and courage. The platoon tankers under the command of V. Zaitsev destroyed three anti-tank guns and several machine guns, as well as enemy soldiers and officers. In the battle, his tank was shot down and set on fire by the enemy. Having ordered the crew to leave the tank, V. Zaitsev did not leave it, continuing to fire at the enemy, and burned alive in it.

Anna Lisitsyna (1922–1942). In June 1942, Anna Lisitsyna and Maria Melentyeva were sent to Sheltozero district occupied by the Finns. They organized meetings for secret committees there, gathered information on the occupation regime and on the location of firing points and enemy defenses, and established contact with the population. When Anna Lisitsyna was returning home, she died during the crossing of the Svir River, having managed to transfer the collected data to partisan Maria Melentyeva.

Maria Melentieva (1924–1943). In the summer of 1943, Maria Melentyeva with a group of scouts went to the rear of the enemy in order to establish contact with Segozero secret district committee. M. Melentyeva was surrounded by enemies, but she continued shooting back to the last possible opportunity until she was captured by the Nazis and shot down.

The streets, alleys, and Petrozavodsk square proudly bear the names of other heroes of the World War II, many of whom were awarded the title of the Hero of the Soviet Union. These heroes are Neon Antonov, Nikolay Varlamov, Nikolay Vatutin, Ulyana Gromova, Georgiy Zhukov, Ivan Zemnukhov, Oleg Koshevoi, Alexander Matrosov, Kirill Meretskov, Mikhail Popov, Nikolay Rigachin, Ivan Tornev, Elizaveta Chaykina, and Ivan Chernyakhovsky. Commemorative signs, memorial plaques, and museums remind us of the heroic deeds of the military generation.

The year of 2020 is a special year in the life of our land. It is 100 years since the foundation of the Republic of Karelia. In the same year, together with the whole country, we celebrate the 75th anniversary of the Victory in the Great Patriotic War. We all need to know and remember the military and labour deeds of the older generations during the war. We should all remember the words of the motto “Nobody is forgotten, nothing is forgotten” as well as the words on the memorial to the Unknown Soldier “Your name is unknown, your feat is immortal.”

In 2020, five years will have passed since the day Petrozavodsk was awarded the honorary title “The City of Military Glory.” This title was awarded on 06 April, 2015 by a decree of the President of the Russian Federation. Now this date is included in the calendar of significant dates of the city and the Republic of Karelia.

The march of the “Immortal Regiment” on Victory Day on May, 09 unites all generations. Every year, the procession of the “Immortal Regiment” is becoming wider, both in traditional and electronic forms, so we may rest assured that the military glory of Karelia will always be revered.

***Исакова Валерия Сергеевна,
Туфлякова Александра Олеговна,***

студенты 2 курса,
направление «Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна*
заведующий кафедрой иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат филологических наук, доцент

UNDERSTANDING KATE MIDDLETON AND PRINCE WILLIAM’S NON-VERBAL COMMUNICATION

As the title of the article implies, it is devoted to the analysis of visual perception of Kate Middleton and Prince William relationship. To be more precise, our attention will be focused on the analysis of the body language of the Duke and the Duchess of Cambridge.

First of all, what is Body Language? When we talk about body language we look at the subtle cues we send and receive to each other nonverbally¹. Body language can be broken down into a few different channels.

Firstly, facial expressions: they are an essential part of body language.

Secondly, body proxemics. Proxemics is a term for how our body moves in space. We are constantly looking at how someone is moving – are they gesturing? Leaning? Moving towards or away from us? Body movements tell us a lot about preferences and nervousness. They are instrumental body language cues.

And finally, ornaments: clothes, jewelry, sunglasses, hairstyles, are all extensions of our body language². Not only do certain colors and styles send signals to others, how we interact with our ornaments is also telling. Is someone a fidgeter with their watch or ring? Do they constantly touch their hair? These are all body language cues.

So, what does Kate Middleton and Prince William's body language tell us about their relationship?

They have come a long way since they first met as fresh-faced university students. The world has watched as they've celebrated milestone after milestone, from their royal wedding in 2011 to welcoming their children Prince George, Princess Charlotte, and Prince Louis into the family. However, despite being the subjects of intense speculation, they both typically remain tight-lipped about their relationship.

They have been married for about nine years now, but that hasn't stopped the rumor mill from turning.

The Royal photographer Tim Rooke says that they don't often see Prince William and the duchess holding hands because of the pressure placed on William, who is second in line to the throne. It's also typically considered to be against royal etiquette for members of the royal family to show displays of public affection at official appearances³.

¹ Садохин А. П. Межкультурная коммуникация : учебное пособие. – М.: Альфа-М; ИНФРА-М, 2009. – С. 151.

² Почепцов Г. Г. Теория коммуникации. – 2-е изд., стер. – М.: СмарТБук, 2009. – С. 303.

³ Friel M. Here's what Kate Middleton and Prince William's body language tells us about their relationship. – URL: <https://www.insider.com/prince-william-kate-middleton-body-language-relationship-rumors-2019-6>

We used their photos to analyze their body language. Here are the results we got.

For example, this photo (Pic. 1) was taken at the University of St Andrews, during the couple's graduation ceremony in 2003. According to Patti Wood, if you look at their body language, you see the relaxation between them, and it's almost like there's movement in the photo. It's positive and relaxed, and it's almost as if they are letting out a breath. Their hands and fingers are overlapping, their smiles are open and relaxed, and they have an ease with one another that links them together.



Pic. 1. «The University of St Andrews»¹



Pic. 2. «Westminster Abbey in London»²

The couple tied the knot on April 29, 2011 at Westminster Abbey in London (Pic. 2). The amount of effort he is making to go towards her, you can see it in how much he leans in. There's so much energy there, you can see it in the muscles in his neck. You can also see the muscles in her neck as she goes into him, and there is a playfulness in their eyes.

¹ Сергеева А. Как все начиналось: как выглядели Кейт и Уильям до брака.- URL: <https://www.elle.ru/celebrities/novosti/kak-vse-nachinalos-kak-vyglyadeli-keit-i-uilyam-do-braka-id6747141/> (дата обращения: 22.01.2020).

² Свадьбы британских монархов: фото королевских невест с XIX века до наших дней // Cosmopolitan. – URL: <https://www.cosmo.ru/stars/krupnim-planom/svadby-britanskih-monarhov-foto-korolevskih-nevest-s-xix-veka-do-nashih-dney/> (дата обращения: 22.01.2020).

The newlyweds showed a rare public display of affection as they attended the Olympic Games in 2012 (Pic. 3). Their body language in this photo displays a “showing of ownership,” according to Wood. We can see how easily they wrap and unfold around each other. The fingers on the hand William has wrapped around Kate's waist are together, as if he knows she is his. This suggested a «showing of ownership,» and that they are clearly confident and relaxed in the relationship. They are both showing that they belong to each other¹.

This picture was taken during their royal tour of New Zealand in April 2014 (Pic. 4). Kate is really relaxed here, you can see it in her arms and shoulders, and her hair is flowing fully. William is looking at her smile and he is enjoying seeing her smile. The way he looks at her as if to say, “isn't she beautiful?”



Pic. 3. «Olympic Games in 2012»²



Pic. 4. «Tour of New Zealand»³

¹ Kanter J., Friel M. The most iconic photo from every year of Prince William and Kate Middleton's relationship. – URL: <https://www.insider.com/photos-kate-middleton-prince-william-every-year-of-their-relationship-2019-4>

² Счастливые Кэтрин и Уильям Кембриджские ликуют победе велогонщиков. – URL: <https://famous-mix.livejournal.com/5414335.html>

³ Will and Kate Give Rare Look Into Their Quarantine Life and Home via Zoom Call. – URL: <https://twentytwowords.com/will-and-kate-give-rare-look-into-their-quarantine-life-and-home-via-zoom-call/>

The couple were spotted at London's Chelsea Flower Show, where Kate showed Queen Elizabeth II the garden she designed for the event. According to body language experts, William looks more like “a security guard” than her husband in this photo (Pic. 5). William is several steps behind her. It means he could be a security guard from that positioning.

Kate and William were also spotted together at Royal Ascot on June 18, 2019. In this photo (Pic. 6), William is leaning to the side towards her with his weight on that left side of the body, but the umbrella is there in between them as a barrier and blocking their ability to reach out to each other with comforting touch. Even though the duchess has her hand protectively over her lower belly, her lifted smile and raised eyebrows are clear indicators of happiness while speaking with someone else they know.



Pic. 5. «Kate, Queen Elizabeth II and William»¹



Pic. 6. «Royal Ascot»²

¹ Кейт Миддлтон устроила Елизавете II экскурсию по саду. – URL: <https://graziamagazine.ru/news/keyt-middlton-ustroila-elizavete-ii-ekskursiyu-po-sadu/>

² Самые лучшие моменты Кейт Миддлтон и принца Уильяма в 2019 году. – URL: <https://wlife.site/interesnoe/luchshie-momenty-kejt-middlton-i-princa-uiljama-v-2019-1/>

So, from this we could draw the following conclusions. Kate Middleton is one of the most popular Royal Family members, and always carries herself well when out on official engagements. Kate's signals have changed over the years, essentially becoming a more confident royal. Her body language signals have always been pitch-perfect since she married into the Royal Family. In body language terms she has never been a "leaker". Prince William has the same perfect command of his body. The body distance and touch-free behavior combined with the intense and mutual eye-gaze and wide, amused-looking smiles suggest strong ties of friendship as well as their bonds as a married couple. William's wide grin suggests Kate enhances his life and lifts his mood. They are a happy couple.

Качура Анна Олеговна,

студент 5 курса,

Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Токко Наталия Ивановна,*

кафедра немецкого и французского языков,

Петрозаводский государственный университет,

кандидат филологических наук, доцент

HIP-HOP-SLANG ALS EINE DER VARIANTEN DER HEUTIGEN JUGENDSPRACHE

Jugendsprache ist keine Sprache einer bestimmten Gruppe und daher keine eigenständige Sprache. Unter diesem Begriff werden die verschiedenen Varianten der gesprochenen Sprache der Jugend verstanden. Es handelt sich um eine Struktur, die sich unter jungen Menschen entwickelt hat, die sowohl gruppen- als auch regionalsprachlichen Unterschieden ausgesetzt sind und sich in einem ständigen Wandel befinden. Noch vor wenigen Jahren wurde fast ausschließlich über die Jugendsprache gesprochen. Mit dem Aufkommen der neuen Medien hat sich die Situation für immer verändert.

Die Jugendsprache entwickelt sich ständig, und heute lassen sich folgende ihre Arten unterscheiden:

– Schülersprache

- Studentensprache
- Denglisch
- Internetslang
- Slang der verschiedenen Subkulturen (Graffiti-Jargon, Techno-Szene-Slang, Skater-Slang, Gothic-Szene-Slang, Cosplay und Anime Slang, Hip-Hop-Jargon).

Besonderheiten dieser Varianten der Jugendsprache hängen von verschiedenen Aspekten ab: Geschlecht, Alter, soziale Herkunft, Region, Subkulturen. Dies ist einer der Hauptgründe für die Vielfalt des Wortschatzes der Jugendsprache. Die Jugendsprache zeichnet sich durch eine besondere Art des Sprechens und Schreibens aus.

Einen großen Einfluss auf den modernen deutschen Slang und die Sprache im Allgemeinen üben englischsprachige Computer- und Softwareprodukte und die Entwicklung der Web-Kommunikation aus. Die Popularisierung der englischen Sprache in der Musikkultur und Filmindustrie wirkt sich auch auf die deutsche Jugend aus. Im Allgemeinen ist Englisch, oder genauer gesagt, Lehnwörter aus dieser Sprache, eine der Hauptquellen für die Auffüllung des Wortschatzes im Slang der deutschen Gegenwartssprache.

Darüber hinaus hat die Aufnahme von Fremdwörtern auch mit dem großen Zuzug von Migranten nach Deutschland zugenommen. Ein neuer Trend in der Sprache der modernen deutschen Jugend, nämlich die Entstehung der Sprache «Kanakisch» (eine Mischung aus Türkisch und Deutsch), ist durch das kriminelle Umfeld bedingt.

Zahlreiche Medienformate wie Fernseh- und Radiosendungen, aktuelle und moderne Musik, YouTube-Videos beeinflussen auch die Sprache der deutschen Jugend. Ausdrücke, Sätze und Zitate, die Jugendliche in Filmen und von Pop- und Rap-Künstlern, talentierten Komikern oder Bloggern gehört haben, fließen in die Sprache der Jugendlichen ein. Ihre Freunde verstehen sofort, was gemeint ist, nehmen neue Ausdrücke auf und verbreiten sie weiter.

Der deutsche Rap beeinflusst die Jugendsprache ziemlich stark. Das Genre der Musik, das Rap genannt wird, ist in den letzten Jahren in Deutschland sehr beliebt. Immer mehr junge Rapper stehen an der Spitze der Charts. Jeder dritte Musiker in den Charts ist ein Rapper. Das ist der Grund, warum Künstler die moderne Jugendkultur – Sprache, Mode, neue Bewegungen – beeinflussen und schaffen.

Darüber hinaus sind moderne Rap-Künstler noch erfolgreicher mit verschiedenen sozialen Netzwerken, in denen sie für ihre Arbeit werben und direkt mit den Fans kommunizieren können, sowie mit Streaming-Diensten und Video-Hostings, die es einem Künstler erleichtern, seine Songs und Videoclips mit den Zuhörern zu teilen.

Ausführlicher beschäftigten wir uns mit einem solchen Element der Rapper-Subkultur wie dem Hip-Hop-Slang, der nicht nur die Hip-Hop-Szene abdeckt, sondern auch von Jugendlichen verwendet wird und Teil der Jugendsprache ist. Der Hip-Hop-Slang ist sehr reich und vielfältig. Er entwickelt sich ständig weiter und erweitert sich um neue Ausdrucksformen. Die meisten Lehnwörter im Hip-Hop-Slang kommen aus der englischen Sprache.

Hier führen wir einige Beispiele für Hip-Hop-Slang, die in der modernen deutschen Sprache gefunden werden können:

- dope, swag – krass, cool = sehr gut. „*Die Presse proklamiert, dass ich dope bin; Ich bin der perfekte Rapper*“.

- homeboy, homie = Freund, Kumpel (normalerweise an jemanden, der verachtet wird). „*Du bist keine Konkurrenz, Homie*“.

- Vibe = Stimmung, emotionale Atmosphäre an einem Ort oder bei einem bestimmten Ereignis. „*Ich bin in meinem Vibe*“.

- Man kann häufig folgende Verben finden: to chill (chillen)= abkühlen, relaxen, entspannen und to flex (flexen)= seine Werte demonstrieren, prahlen, angeben. So flext zum Beispiel jemand, der teure, prunkvolle Klamotten trägt. „*Am Strand eine Villa, ich chille am Beach. Ich flexe, mit dem Lifestyle, den ich leb*““.

Auch folgende Ausdrücke und Wörter sind zu erwähnen, die von jungen Menschen häufig in der Rede verwendet werden:

- Läuft bei dir = cool, super. Ein Ausdruck, der verwendet wird, wenn eine Situation einen positiven und günstigen Ausgang hat. „*Es läuft bei dir*“. «Läuft bei dir» wurde 2014 vom Langenscheidt-Verlag zum Jugendwort des Jahres gewählt.

- çüş/cüş ([tʃʏ] türkisch) = krass, unnormal. „*Dein Freund schreit: ,Cüş!*““

- etwas checken = verstehen. „*Ich checke es! / Warum machst du so, check ich nicht*“.

- Digga, Alter, Mois = Freund, Kumpel. „*Ey, Digga, was geht? Mois warte, ich hab was für dich. Voll krass, Alter!*“

– safe = sicherlich oder garantiert. *“Jeder Berliner muss den safe kennen“*.

– der Kek = Idiot, Versager, Opfer. *“Du bist nur ein Kek“*.

– dissen = jemanden (vor anderen) niedermachen. *„Alter, er hat disch voll gedisst“*.

Zusammenfassend lässt es sich behaupten, dass die Sprache deutscher Jugendlicher unter dem Einfluss verschiedener Faktoren, darunter auch vom Hip-Hop-Slang steht.

Кимишян Грета Мамиконовна,
студент 5 курса, Педагогическое направление
с двумя профилями подготовки
(немецкий и французский языки),
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: *Токко Наталья Ивановна,*
преподаватель кафедры немецкого и французского языков,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат филологических наук, доцент

EINFLUSS DES INTERNETS AUF DIE SPRACHLICHE GESTALTUNG DER ZWISCHENMENSCHLICHEN KOMMUNIKATION

Heutzutage ist das Internet ein wesentlicher Bestandteil des Lebens jedes modernen Menschen. Laut Sozialstudien stieg das Internetpublikum im Jahr 2019 gegenüber dem Vorjahr um 9 % und hat jetzt mehr als 4 Milliarden aktive Benutzer. Mehr als 3 Milliarden von ihnen nutzen soziale Netzwerke, hauptsächlich für Kommunikation, Unterhaltung, Nachrichtenlesen, Ausbildung und andere Zwecke. Deshalb ist es kein Wunder, dass so eine weltweite massenhafte Verbreitung des Internets zur Bildung eines speziellen Kommunikationsumfeldes beigetragen hat.

Aufgrund mancher wesentlichen besonderen Merkmale des Internets meinen Spezialisten, dass dieser virtuelle Raum als eine separate Gemeinschaft mit eigenen Regeln und sogar mit einer eigenen Sprache betrachtet werden kann. Eine der wichtigen Besonderheiten

der Kommunikation im Netz ist die Kombination verbaler und nonverbaler Mittel, hauptsächlich dank der Fähigkeit des World Wide Web, die Information durch verschiedene Dateien zu übertragen: Texte, Bilder, Videos, Audios usw.

Noch ein wesentliches Merkmal der Netzwerkkommunikation ist die Verbindung mündlicher und schriftlicher Sprachformen. Einerseits kommuniziert man im Internet hauptsächlich durch Text, andererseits gibt man seine mündliche Rede im Netzwerk und außerdem die Fehler wieder, die darin gemacht werden. Die Gründe hierfür liegen meist in der Spontaneität, Zeitnot bei der Formulierung und Schnelligkeit der Online-Kommunikation.

Zweifellos darf man auch die inhärente Anonymität des Netzwerks nicht unerwähnt lassen, aufgrund derer sich das Verhalten und die Wahrnehmung des Partners während der Kommunikation wesentlich verändert haben. Die hinter der Anonymität versteckenden Internetnutzer vernachlässigen häufig allgemeingültige Verhaltensregeln und nehmen sich mehr Meinungsfreiheit als im wirklichen Leben heraus. Die Schlussfolgerungen in Bezug auf die Persönlichkeit des Gesprächspartners basieren meist auf indirekten Daten, die aus dem Kommunikationsakt gewonnen werden. Daher wird die Internetkommunikation ohne Information über den Gesprächspartner, die direkt von den Sinnesorganen bekommen wird, im Gegensatz zur «gewöhnlichen» Sprachaktivität, begleitet von visuellem und akustischem Kontakt mit einer Person, ganz anders wahrgenommen.

Zudem sind die Entstehung der Originalwörter, die zuvor in der Literatursprache nicht existierten, oder die Ergänzung neuer Bedeutungen für schon existierende Wörter typisch für die Internetkommunikation. In der Regel entstehen die meisten Varianten der ungewöhnlichen Verwendung der sprachlichen Mittel in der Umgangssprache. Wie bereits erwähnt, ist die Sprachpraxis im Internet eng mit dem schriftlichen Ausdruck verbunden und trägt daher zur Geburt und Entwicklung des Jargons bei. Das günstige Online-Umfeld für die Entstehung neuer Ausdrucksformen wird von der Zielgruppe des Internets bedingt. Größtenteils sind es junge Menschen, die nach den genauesten und inhaltsreichen Ausdrucksformen suchen.

In der letzten Zeit haben viele Spezialisten ein solches Merkmal der Netzwirkkommunikation wie Intertextualität besprochen. Sie definieren diesen neuen Begriff für die Computerlinguistik als Verbindung aller Texte oder als Bezüge zwischen Texten im Netz durch intertextuelles Entleihen oder Zitieren. Intertextualität kann mit modernen Suchmaschinen schnell gefunden werden, und deswegen kann man auch das Plagiat oder die Kompilation leicht erkennen.

Was die Besonderheiten der Textgestaltung im Internet betrifft, ändert sich die Sprache unter dem Einfluss des World Wide Web auf fast allen Ebenen außer der phonetischen. Das ist auf die Tatsache zurückzuführen, dass die Computerkommunikation, wie bereits erwähnt, hauptsächlich schriftlich erfolgt, ohne die Phonetik zu beeinflussen. Mit der Entwicklung des Internets und der Entstehung solcher Funktionen wie Stimmnachrichten müssen Linguisten jedoch wahrscheinlich bald den Wandel auch auf dieser Sprachebene in Betracht ziehen.

Die Analyse der Texte derjenigen, die im Internet kommunizieren, ermöglicht es, die folgenden Änderungen auf der lexikalischen, morphologischen, syntaktischen und Interpunktionsebenen der Sprache zu erkennen:

Auf der lexikalischen Ebene kann man Folgendes beobachten: die Entstehung und Verwendung einer großen Anzahl von Lehnwörtern, die am häufigsten aus der englischen Sprache übernommen wurden, Slang- und Schimpfwörter sowie Abkürzungen und Akronyme, die entweder zur Euphemisierung und zur Geheimhaltung der Informationen dienen oder nur für die Sprachökonomie verwendet werden.

Auf der morphologischen Ebene kann man die Tendenz zum Agrammatismus erkennen, die hauptsächlich durch zwei Gründe verursacht wird: um die komische Wirkung zu erzielen oder wegen schlechter Sprachbeherrschung.

Auf der syntaktischen Ebene sind folgende Trends zu beobachten: häufige Verwendung elliptischer Sätze und emphatischer Konstruktionen; Dominanz einfacher Sätze gegenüber der Satzreihe und dem Satzgefüge, die aus Gründen der Zeitersparnis und Bequemlichkeit erfolgen.

Auf der Ebene der Interpunktion kann man Folgendes erkennen: die Tendenz, Interpunktionszeichen entweder völlig zu vernachlässigen oder übermäßig, zweckwidrig zu verwenden, um die Emotionalität der Aussage zu betonen; die Entstehung neuer Zeichen wie #, ~, @; auch verschiedene Kombinationen traditioneller Interpunktionszeichen, die eine neue Bedeutung gewonnen haben, die sogenannten «Emoticons».

Als Fazit lässt sich festhalten, dass das Internet trotz der Novität dieses Phänomens wirklich einen großen Einfluss auf die Kommunikation der Menschen hat. Heutzutage ist die Richtung des linguistischen Studiums des Internets aber noch nicht ausreichend entwickelt und bedarf deshalb weiterer Forschung und Entwicklung.

Копейко Валерия Ивановна,

студент 2 курса,

направление «Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Bakiz Wissam,

студент 5 курса, Commerce et communication,

École nationale de commerce et de gestion – Marrakech, le Maroc

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна,*

заведующий кафедрой иностранных языков,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат филологических наук, доцент

LA PERLE BLEUE DU MAROC

Vous désirez faire un tour en Afrique et vous ne savez pas où aller ? Il y a des destinations paradisiaques qui vous donneront envie de ne plus rentrer chez vous. On y retrouve des paysages uniques et époustoufflants, aux espaces infinis.

Nous vous proposons d'aller à la découverte du Maroc. Le Maroc ou, en forme longue le royaume du Maroc, est un État situé en Afrique du Nord. Sa capitale est Rabat et sa plus grande ville est Casablanca. Le nom *Maroc* serait apparu pour la première fois au milieu du XVI^e siècle. Il serait le résultat de la contraction du nom de

la ville de Marrakech, l'une des plus importantes villes du pays. Le territoire était appelé Maghreb el-Aqça, ce qui signifie Maghreb extrême.¹

Dans le TOP 10 des villes du Maroc les plus visitées il y a Marrakech, Essaouira, Casablanca, Agadir, Fès, Tanger, Rabta (la capitale), El Jadida, Merzouga, Ouarzazate. Mais le pays possède plein d'autres endroits magiques à l'exemple de Chefchaouen.

Cette ville se trouve au nord du Maroc, dans la région de Tanger-Tétouan-Al Hoceïma. Parfois elle est appelée Chaouen. Pleine d'authenticité, cette «ville bleue» est un lieu incontournable au Maroc. Elle est perchée sur les montagnes du rif, au nord-ouest du Maroc. Elle crée un paysage dynamique à son approche, le tout dans une atmosphère éthérée. Des ateliers de maroquinerie et de tissage bordent ses allées pavées abruptes.

Chefchaouen a été fondé en 1471 avec la construction de sa casbah et forteresse. De nombreux Juifs s'y sont installés à l'époque médiévale et l'Espagne l'a conquise au début du 20e siècle, donnant une inflexion espagnole toujours présente. Le 20 novembre 2010, la ville de Chefchaouen a été inscrite sur la Liste représentative du patrimoine culturel immatériel de l'humanité de l'UNESCO.

Chefchaouen tire son nom de « Chouf » signifiant « regarde » et de « Echouen » qui veut dire « cornes », rappelant ainsi les montagnes qui enserrant la ville.

Quelle est la particularité de Chefchaouen? Ce bleu indigo omniprésent et chaleureux qui ravit les yeux. Ses ruelles abruptes, ses passages étroits, ses maisons, ses murs sont tous recouverts de superbes dégradés de bleu valant ainsi à Chefchaouen le magnifique surnom de « ville bleue ». C'est la ville idéale quand on part en voyage au Maroc².

Pourquoi un tel bleu ? Parce que c'est beau, mais pas seulement. Reflétant les rayons de soleil, cette teinte a la particularité de retenir la chaleur à l'extérieur de la maison. De plus, pour l'obtenir, il faut mélanger de la chaux à du sulfate de cuivre, un produit qui aurait la

¹ Njiké Jackson Noutchié. Civilisation progressive de la francophonie avec 500 activités. – Paris: CLE International, 2008. – P. 105.

² Chefchaouen. – URL: <https://www.infotourismemaroc.com/ville/tourisme-maroc-ville-Chefchaouen.html>

particularité d'éloigner les moustiques et les termites. Autre avantage, ce bleu, qui avait aussi vocation à attirer les marchands, est aujourd'hui devenu une véritable attraction touristique.

Mais Chefchaouen n'est pas seulement une ville aux murs bleus. C'est une ville qui cultive l'art des tapis artisanaux aux motifs variés. À base de laine de mouton, tissés à la main, ils servent de décoration au sein des foyers, hôtels et maison d'hôtes. On retrouve aussi des habits, des chapeaux, des assiettes et lampes, tous chez des artisans, à des prix très abordables.

Pour découvrir au mieux Chefchaouen, il faut se perdre dans la médina. Elle est assez petite et compte pléthore de ruelles paisibles pour se balader. Bien évidemment, elle se pare de différents tons de bleu, avec quelques touches de couleurs ça et là. Un tableau impressionnant sublimé par des points d'intérêt qu'il ne faut surtout pas rater. Parmi eux, la place Uta el-Hammam, située au cœur de la médina, et ses nombreux cafés, mais aussi la grande mosquée et la célèbre Kasbah ouverts à la visite.¹

À Chefchaouen, comme à Marrakech ou Casablanca, il faut faire un détour par les souks colorés. Coussins colorés, tapis berbères, tuniques, babouches... vous trouverez tout ce qu'il faut pour rapporter un petit souvenir de la ville bleue.

Visiter Chefchaouen, c'est également partir à la découverte de la gastronomie marocaine. Vous trouverez des restaurants et bouis-bouis à tous les coins de rue. Les grands classiques de la cuisine marocaine sont la traditionnelle harira, tajines, couscous, pâtisseries orientales....

Il serait intéressant de noter qu'aujourd'hui, les habitants de la ville, et surtout les femmes, s'activent trois fois par an pour repeindre leurs maisons en bleu et blanc afin de garder à Chefchaouen ce cachet si particulier grâce auquel elle se démarque sur la carte touristique du Maroc et du monde.

Chefchaouen est une ville très photogénique. Chaque recoin mérite sa photo, donc partez à la découverte de la perle bleue du Maroc avec beaucoup d'espace sur votre carte mémoire.

¹ Chaouen.info [Electronic resource] / Access mode : <https://www.chaouen.info/fr-medina.html>

Конпалова Мария Игоревна,
студент 4 курса, Педагогическое направление
по двум профилям: французский и английский языки,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Барымова Надежда Сергеевна,*
старший преподаватель кафедры
немецкого и французского языков,
Петрозаводский государственный университет

DES SEXOSPECIFICITES DU FRANÇAIS ET DE L'ANGLAIS

Il y a une nouvelle tendance linguistique qui occupe une place particulière, la linguistique de genre qui étudie des stéréotypes du comportement de la parole des hommes et des femmes fixés dans la langue. La linguistique de genre examine les problèmes de la représentation linguistique des évaluations sociales et culturelles attribuées aux hommes et aux femmes.

Dans cet article, une tentative est faite pour déterminer le contenu du concept de «Femme» dans les langues françaises et anglaises. La prise en compte des aspects sexospécifiques de la langue et de la culture devient un moment de plus en plus important pour la recherche linguistique de nos jours. Ainsi, si nous prenons la définition du mot «femme» dans les dictionnaires explicatifs, on indique seulement qu'une femme est une personne opposée à un homme par sexe. L'utilisation du mot anglais «Gender» comme un terme de connaissance humanitaire nous permet de distinguer le «genre social» comme une sorte de construction culturelle du sexe biologique. Ainsi, le concept de genre est une unité sémantique spéciale combinant la signification du vocabulaire d'un mot avec la vision ethnoculturelle du monde et donnant une autre idée des traits typiques masculins et féminins.

Les stéréotypes de genre, c'est-à-dire des opinions culturellement et socialement déterminées sur les qualités, les attributs et les normes de comportement des représentants des deux sexes, sont développés par chaque nation au cours de son évolution historique et correspondent à la mentalité des personnes vivant dans ce groupe ethnique. Ces stéréotypes féminité et masculinité sont solidement ancrés dans la conscience publique mais en se transmettant d'une génération à l'autre ils s'enrichissent et s'ajustent.

Malgré le développement intensif des études de genre, la recherche des aspects de genre de la langue et de la communication reste la partie la moins développée dans le domaine interdisciplinaire général des études de genre, qui détermine leur pertinence.

La particularité du concept de genre est bien tracée sur l'exemple de l'ethnie française dans la détermination du contenu du concept de «femme». Une analyse de divers supports linguistiques permet de déterminer quelles fonctions ont été attribuées à une femme française et quels traits de caractère lui ont été attribués. Les notions les plus traditionnelles d'une femme, son caractère et son comportement se reflètent dans les proverbes. Les auteurs évaluent la femme à la base de critères généralement acceptés. Très souvent, une femme ne devrait remplir qu'une seule fonction dans la société - être une épouse fidèle, jouer un rôle majeur dans la famille, car elle seule peut donner la vie à la maison («Maison sans femme corps sans âme»).

Il convient de noter qu'en créant l'image d'une femme dans la culture de la langue anglaise, une grande attention est accordée à la description de la beauté d'une femme: "Beauty is a sort of bloom on a woman. If you have it, you don't need to have anything else; if you don't have it, it doesn't much matter what else you have" Barrie.

En anglais, une diminution de l'androcentricité a récemment été observée en raison de la révision des rôles sociaux traditionnels des hommes et des femmes dans la société. Certains mots apparaissant en anglais montrent quels changements se produisent dans la société anglaise, par exemple: «economically empowered women» (femmes économiquement autorisées), «househusband» («householder» par analogie avec le mot «housewife»), «careerwoman» («carrière»).

La même tendance existe en France. En français, comme en anglais, il existe une longue liste de professions dont les noms sont traditionnellement plus associés à «masculin»: «médecin», «peintre», «gouverneur», «ministre». Récemment, les Français ont commencé à proposer des variantes féminines du nom de ces professions, par exemple, «sénateur» / «sénatrice», ou de mettre un article féminin devant le mot «la présidente».

La linguistique féministe a eu une influence particulière sur la formation de l'anglais et du français moderne. La réalisation principale

de la linguistique féministe est qu'elle a permis à une femme de «se voir» différemment à travers la langue, de surmonter une certaine asymétrie masculine et la domination dans la langue.

À l'étranger, les recherches de genre sont étudiées de manière plus approfondie, comme en témoignent de nombreux ouvrages consacrés au genre en linguistique et, en particulier, les traits du discours des hommes et des femmes.

À cet égard, ces dernières années, un nombre important de publications est apparu en Russie consacrées aux tendances dans le développement des études de genre en linguistique. Cette question est examinée par des linguistes nationaux renommés tels que A. V. Kirilin, E. I. Goroshko, A. P. Martynyuk, P. N. Zemlyansky, A. M. Shakhmaikin, N. M. Gabrielyan, O. A. Voronina et d'autres. Parmi les linguistes français, V. Ebisher, E. Dole, M. Jagello, A. Bodin, A. M. Ubedin, A. Bosch sont engagés dans des études de genre.

Il faut souligner que dans le domaine du genre, les principales tendances suivantes ont été identifiées sur le matériel du français et de l'anglais: dans le domaine de la grammaire, il n'y avait pas de différences particulièrement significatives entre le discours féminin et masculin.

Les principales différences de discours féminin sont:

1. L'utilisation des adjectifs évaluatifs.
2. L'utilisation plus fréquente dans le discours des mots modaux au passé. Par exemple (anglais): – Mightn't it be the case that...?

En anglais, l'utilisation de divers verbes modaux varie également considérablement pour la parole masculine et féminine. Les hommes préfèrent «can» – un verbe qui exprime une possibilité réelle, une capacité physique à faire quelque chose; et les femmes – un verbe exprimant la probabilité de l'action.

3. Une présence plus fréquente des mots d'introduction, d'expression dans le discours féminin, qui indiquent un degré de confiance différent de la personne qui parle, des liens avec sa propre opinion ou avec toute autre opinion. Par exemple (en français): «Je pense, à mon avis», «je suis sûr que», «évidemment», «bien sûr». Ces mots et phrases se trouvent généralement au début de la phrase. J. Homs a calculé que les femmes 5 fois plus que les hommes utilisent la construction «tu sais »dans leur discours.

Les études de genre «nous permettent de prendre en compte plus clairement et plus précisément le facteur humain dans la langue. L'approche du genre permet de décrire non seulement le système anthropocentrique du langage, mais aussi «d'étudier les possibilités et les limites de ses sous-systèmes associés à la masculinité et à la féminité comme deux formes d'existence humaine»

Источники и литература

1. Théorie et méthodologie des études de genre: Cours magistral / ed. O. A. Voronina; Mosk. Centre d'études sur le genre: Mosk. plus haute école Sciences sociales. – M., 2001. – 416 p.

2. *Aebischer V.* Les femmes et le langage: représentations sociales d'une différence / V. Aebischer. – Paris, 1985.

3. *Salieva, Z. I.* Réflexion du genre dans les maximes de la langue anglaise / Z. I. Saliev // Jeune scientifique. – 2009. – P. 147–149.

Кузьмичёва Анастасия Викторовна,

студент 4 курса, Педагогическое направление

с двумя профилями подготовки

(французский язык и английский язык),

Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Веселовская Ольга Александровна,*

старший преподаватель кафедры немецкого

и французского языков,

Петрозаводский государственный университет

LA REALISATION DU CONCEPT D'EDUCATION INCLUSIVE EN FRANCE DANS L'EXEMPLE DU COLLEGE PIERRE MENDES FRANCE A LA ROCHELLE

L'intégration des personnes handicapées, des immigrés, des minorités sexuelles est parmi les questions à résoudre les plus importantes et les plus urgentes dans le monde. L'attitude des autorités et de la société envers les personnes handicapées a considérablement changé au cours des dernières décennies. La tolérance n'est plus seulement un mot à la mode, mais une condition

importante de la formation d'une génération en bonne santé. Ces changements se reflètent dans toutes les sphères de la vie publique, y compris l'éducation. La France a été l'un des premiers pays à créer et à développer un espace inclusif. Examinons l'aspect théorique de l'éducation inclusive, le développement de l'inclusion sous la V-e République, les étapes de l'intégration d'un enfant handicapé dans l'apprentissage et la mise en œuvre du concept d'apprentissage inclusif, en prenant l'exemple du collège Mendès-France.

Il existe 4 paradigmes d'enseignement pour les enfants en situation de handicap: exclusif, ségrégatif, intégratif et inclusif. Dans les deux premiers, les personnes à besoins particuliers ne sont en aucune façon incluses dans la vie sociale. L'éducation intégrative implique la création d'environnements d'apprentissage pour les enfants avec une déficience physique, sensorielle ou intellectuelle. La société accepte ces personnes, mais n'interagit pas activement avec elles. Par contre, au cours de l'éducation inclusive, les enfants sont inclus dans le processus d'éducation quels que soient leur sexe, groupe ethnique ou religion, leurs résultats scolaires antérieurs, leur état de santé, leur niveau de développement, le statut socio-économique de leurs parents ou autres différences. L'éducation inclusive implique un apprentissage commun et l'accès à une éducation de qualité basée sur la création d'un espace éducatif correspondant aux différents besoins de tous les enfants.¹

Les premières discussions sur l'éducation inclusive ont eu lieu en Europe à la fin du XXe siècle, lorsqu'on a compris que l'intégration scolaire n'était pas la panacée pour les enfants à besoins particuliers. La collaboration active entre le ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse et le ministère des Solidarités et de la Santé a permis de scolariser 321 476 élèves à besoins spécifiques dans les établissements d'enseignement français vers l'automne 2017. Ce nombre a doublé par rapport à l'an 2006.² L'État français a obtenu ces résultats grâce au

¹ *Аблихарова Г. В.* Инклюзия в учреждениях образования Западного округа // Инклюзивное образование. – 2010. – Выпуск 1. – С. 60. – URL: <https://narfu.ru/upload/iblock/0f1/inklyuzivnoe-obrazovanie-vypusk-1.pdf> (дата обращения: 24.04.2020).

² La scolarisation des élèves en situation de handicap // Education.gouv.fr. – URL: <https://www.education.gouv.fr/cid207/la-scolarisation-des-eleves-en-situation-de-handicap.html> (дата обращения: 17.04.2020).

travail fructueux de tous les partenaires : législateurs, professionnels de l'éducation et de la santé, auxiliaires de vie scolaire et parents.

Aujourd'hui, l'éducation inclusive en France s'appuie sur plusieurs documents, parmi lesquels la loi « pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées » du 11 février 2005 représente un instrument particulier. Selon cette loi, tous les enfants, quel que soit leur handicap de développement, ont accès aux établissements d'enseignement. Le chef de l'établissement est tenu de scolariser tout enfant suite à la demande présentée par le parent.

Si des difficultés d'apprentissage graves sont identifiées au cours du premier trimestre, le chef de l'établissement peut recommander aux parents ou aux tuteurs de contacter la MDPH (Maison départementale des personnes handicapées). Si les parents refusent une telle consultation, l'enfant ne peut tout de même pas être expulsé de l'établissement d'enseignement, mais en même temps, il ou elle ne recevra aucune aide de l'État ni aucun soutien médical, psychologique et pédagogique spécial.¹

L'inclusion scolaire des enfants se fait en plusieurs étapes. Dans un premier temps, la famille se rend à une maison départementale du handicap afin d'établir un dossier individuel sur l'enfant. Dans cet établissement, une équipe multidisciplinaire de spécialistes reçoit la famille, l'informe, l'accompagne et évalue les besoins de l'enfant handicapé. Depuis 2012, l'un des outils de l'analyse des compétences et des besoins des enfants handicapés est le « Guide d'évaluation des besoins de compensation en matière de scolarisation » (GEVA-Sco). Elle repose sur le fait que ce n'est pas le handicap qui est pris comme base, mais les fonctions préservées de l'enfant. Dans le champ de la scolarisation, ce Guide (GEVA-Sco) regroupe les principales informations sur la situation d'un élève, afin qu'elles soient prises en compte pour l'évaluation de ses besoins de compensation en vue de l'élaboration du projet personnalisé de scolarisation. La procédure d'élaboration relève de l'équipe éducative qui comprend des personnels de l'école ou de l'établissement (directeur d'école ou chef

¹ Власова О. А. Тьюторство в инклюзивном образовательном пространстве Франции: проблемы и перспективы (2003–2014) // Современная зарубежная психология. – 2015. – Том 4, № 2. – С. 31. – URL: <http://psyjournals.ru/jmfp/2015/n2/77353.shtml> (дата обращения: 01.03.2020).

d'établissement, enseignant(s), psychologue scolaire, enseignants spécialisés, éventuellement du médecin de l'éducation nationale, de l'infirmière scolaire, l'assistante sociale et des personnels contribuant à la scolarisation des élèves en situation de handicap), les parents de l'enfant concerné et tout personnel qui connaît l'enfant.

Dans un deuxième temps, sur la base des besoins identifiés, une équipe multidisciplinaire de spécialistes de la Maison départementale des personnes handicapées élabore un plan de compensation individuel qui comprend un projet personnalisé de scolarisation (PPS). Cette équipe peut être constituée de médecins, d'ergothérapeutes, de psychologues, de spécialistes du travail social et de personnels de l'Education nationale. Elle définit les conditions de scolarisation d'un élève handicapé, ainsi que les activités pédagogiques, psychologiques, éducatives, médicales et paramédicales qui répondent à ses besoins particuliers. Le plan tient compte des souhaits de l'élève et de ses parents. Il permet d'assurer la cohérence et la continuité de l'enseignement scolaire.¹

Le Plan d'indemnisation individuel aide la Commission des droits de l'autonomie des personnes handicapées (CDAPH) à déterminer les mesures générales nécessaires. La Commission prend les décisions relatives à l'ensemble des droits des enfants handicapés sur la base de l'évaluation réalisée par l'équipe pluridisciplinaire et du plan de compensation proposé pour les enfants. Elle associe étroitement les familles à la décision d'orientation et à toutes les étapes de la définition de son Projet personnalisé de scolarisation. En cas de désaccord, elle propose des procédures de conciliation. Ainsi, c'est à partir des besoins identifiés que l'équipe pluridisciplinaire de la Maison départementale des personnes handicapées élabore le Projet personnalisé de scolarisation (PPS) de l'élève en situation de handicap, en tenant compte des souhaits de l'enfant ou de l'adolescent et de ses parents. Sur la base du plan individuel, la Commission décide de l'itinéraire scolaire de l'élève ayant des besoins particuliers. C'est à la commission de décider si l'enseignement sera individuel ou collectif;

¹ Власова О. А. Тьюторство в инклюзивном образовательном пространстве Франции: проблемы и перспективы (2003–2014) // Современная зарубежная психология. – 2015. – Том 4, № 2. – С. 30. – URL: <http://psyjournals.ru/jmfp/2015/n2/77353.shtml> (дата обращения: 01.03.2020).

à temps plein ou à temps partiel; à l'école ou dans les établissements ou services médico-sociaux (ESMS); ou à domicile par l'intermédiaire du Centre national d'enseignement à distance (Cned); en classe ordinaire ou dans l'unité localisée pour l'inclusion scolaire: ULIS-école, ULIS-collège, ULIS-lycée, ULIS-lycée professionnelle.

Pendant la troisième étape, l'apprenant est accompagné et suivi. L'Equipe de suivi de la scolarisation (ESS) crée un environnement favorable à la mise en œuvre du plan d'apprentissage individuel et fournit à chaque élève ayant des besoins accrus un soutien attentif et régulier. C'est l'enseignant référent pour la scolarisation des élèves en situation de handicap, en tant qu'interlocuteur privilégié des acteurs du projet, qui réunit l'Equipe de suivi de la scolarisation et qui veille à la continuité et à la cohérence de la mise en œuvre du PPS. Présent à toutes les étapes du parcours scolaire, il est compétent pour assurer le suivi du projet des élèves scolarisés dans les établissements du premier et du second degré ainsi que dans les établissements médico-sociaux. Il réunit les Equipes de suivi de la scolarisation (ESS) pour chacun des élèves dont il est le référent et assure un lien permanent avec l'équipe pluridisciplinaire de la MDPH.¹

Un exemple intéressant de la mise en œuvre du concept d'éducation inclusive en France est le collège Pierre Mendès France à La Rochelle. Nous avons visité ce collège en avril 2019 lors de notre séjour à La Rochelle en cadre de l'échange scolaire qui réunit La Rochelle et Pétrozavodsk.

Le collège Pierre Mendès France se trouve dans le quartier prioritaire Mireuil. La plupart des collégiens vivent dans des familles à faible revenu, dans des milieux sociaux défavorisés, ont des problèmes de santé et possèdent un faible niveau du français. Ce sont généralement les enfants des immigrés (25 nationalités sont représentées dans cet établissement d'enseignement). En 2019, 496 collégiens étaient inscrits dans cet établissement, dont 14 bénéficiaient d'une aide et d'un soutien individuels de la part de l'ULIS-collège. Ils étaient accompagnés par deux auxiliaires de vie scolaire (AVS). L'un d'entre eux travaille directement dans l'unité, dispensant des cours et

¹ La scolarisation des élèves en situation de handicap // Education.gouv.fr. – URL: <https://www.education.gouv.fr/cid207/la-scolarisation-des-eleves-en-situation-de-handicap.html> (дата обращения: 17.04.2020).

des activités de loisirs aux enfants (AVS-collectif). L'autre accompagne un ou plusieurs apprenants qui ont besoin d'aide pendant les cours (AVS-mutualisé). Le système français prévoit également un auxiliaire de vie scolaire individuel (AVS-individuel). Il accompagne les apprenants qui ont besoin d'une aide constante.

Chaque élève à besoins particuliers a un horaire individuel selon lequel il ou elle passe certains cours avec tous les élèves de la classe et d'autres cours sont dispensés dans ULIS. Il peut s'agir des cours de mathématiques, de français, de littérature ou de beaux-arts ainsi que des cours avec un orthophoniste, un psychologue ou des cours de motricité.

Pendant les cours communs, dans la classe il y a toujours le professeur essentiel qui dispense une ou plusieurs matières et un AVS-m qui, pendant la leçon, soutient les enfants handicapés s'ils en ont besoin. Il a toujours du matériel pédagogique simple et aux couleurs vives qu'il utilise pour expliquer le sujet.

Il est à rappeler et à souligner la particularité qui diffère l'éducation inclusive de l'éducation intégrative : suivant l'éducation inclusive, on crée les conditions d'apprentissage pour absolument tous les apprenants ayant des besoins spéciaux, et non seulement pour les enfants handicapés. Le gouvernement français, les travailleurs et les auxiliaires de vie scolaire font tout leur possible pour que ces enfants se sentent à l'aise dans un environnement éducatif, recherchent des connaissances et soient capables d'établir des relations avec le monde.

Aujourd'hui, l'inclusion est l'un des domaines les plus importants de l'éducation française. L'État fait tout son possible pour que tout citoyen du pays ait accès à une éducation de qualité, quel que soit son statut social, son état de santé ou sa race. La présentation de la concertation « Ensemble pour l'école inclusive » au printemps 2019 a prouvé une fois de plus que toutes les institutions sans exception soutiennent ce concept et sont prêtes à travailler ensemble. Il s'agit de rendre la société moins injuste et plus accueillante pour tous, avec leur différence.

Источники и литература

1. *Власова О. А. Тьюторство в инклюзивном образовательном пространстве Франции: проблемы и перспективы (2003–2014) / О. А. Власова // Современная зарубежная психология. – 2015. – Том 4, № 2. – С. 28–39. – URL: <http://psyjournals.ru/jmfp/2015/n2/77353.shtml> (дата обращения: 01.03.2020).*

2. *Аблихарова Г. В.* Инклюзия в учреждениях образования Западного округа / Г. В. Аблихарова // Инклюзивное образование. – 2010. – Выпуск 1. – С. 60–67. – URL: <https://narfu.ru/upload/iblock/0f1/inklyuzivnoe-obrazovanie-vypusk-1.pdf> (дата обращения: 24.04.2020).

3. La scolarisation des élèves en situation de handicap // Education.gouv.fr. – URL: <https://www.education.gouv.fr/cid207/la-scolarisation-des-eleves-en-situation-de-handicap.html> (дата обращения: 17.04.2020).

Лазарева Татьяна Сергеевна,
студент 4 курса, Педагогическое направление
с двумя профилями подготовки:
немецкий и английский язык,
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: *Кренева Инна Владимировна,*
директор Института иностранных языков,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат педагогических наук, доцент

BESONDERHEITEN DES BENEHMENS DER DEUTSCHEN IN DER INTERKULTURELLEN KOMMUNIKATION

Die Deutschen haben einige Besonderheiten, die sie von anderen Nationalitäten unterscheiden. Als ich in Lübeck während des Programms Sprint war, habe ich einige von ihnen bemerkt. Und ich muss sagen, dass diese Besonderheiten gar nicht so, wie in Russland sind.

In erster Linie sind die Deutschen sehr ordentlich im Alltag. In Privathaushalten und Büros in Deutschland hat jede Sache ihren eigenen Platz. Sogar eine einfache Schaufel hat einen separaten Haken, und wenn jemand sie nach dem Gebrauch daneben legt, anstatt sie an die Wand zu hängen, wird sie als unordentliche Person betrachtet. Der Ordnungswunsch der Deutschen ist bis ins kleinste Detail durchgedacht. Behälter für die Mülltrennung, ein Lagersystem, Umweltschutz – das ist für sie selbstverständlich. Während meines Aufenthalts in der Familie musste ich immer meine Sachen in Ordnung halten. Das war für mich ungewöhnlich und ich brauchte Zeit, um mich daran zu gewöhnen.

Zweitens, sind sie sehr aufmerksam und berücksichtigen die Kleinigkeiten. Zum Beispiel, ich bin Vegetarierin und ich hatte nie Problemen damit. In Restaurants gab es immer separate Gerichte für mich, obwohl ich der einzige Vegetarier in der Gruppe war. Und noch eine Besonderheit, die ich bemerkt habe, ist die Freundlichkeit. Ich habe nie Probleme, als ich den Weg nicht finden konnte. Man hat mir immer geholfen und alles gezeigt. Aber das war nur in Kleinstädten. Zum Beispiel in Hamburg waren die Menschen oft arrogant und haben unsere Fragen ignoriert. Außerdem war es für mich neu, dass die Deutschen immer duzen. Fast alle Deutschen wenden sich an „du“. Natürlich können Sie an der Universität oder bei der Arbeit „Sie“ in Ihrer Adresse hören, aber nicht im normalen Leben. Es ist bemerkenswert, dass sich das „du“ oft an Freunde wendet, deren Altersunterschied 30 Jahre oder mehr beträgt.

Im Gegensatz zu Russland, ist das Äußere für die Deutschen nicht so wichtig. Ein Mädchen in einem Sportanzug auf der Straße ohne Make-up und Styling zu treffen, ist eine übliche Sache. Lassen Sie nur jemanden versuchen, ihr die Tatsache vorzuwerfen, dass sie heute nicht an der Parade teilnimmt! Die Deutschen legen großen Wert auf Unabhängigkeit und Komfort und sind sich sicher, dass sie das Recht haben, so auszusehen, wie sie sich wohl fühlen: „Männer gehen ohne Make-up, aber können wir nicht?“.

Themen zum Zweiten Weltkrieg sind nicht erwünscht. Jeder Verweis auf Nazisymbole ist verboten. Sogar scherzhaft verboten, irgendwelche Nazi-Gesten zu zeigen.

Die Deutschen legen viel Wert auf die Disziplin, deshalb essen sie normalerweise jede Stunde. Von 7:00 bis 9:00 Uhr – Frühstück, von 12:00 bis 13:00 Uhr – Mittagessen, von 15:50 bis 17:00 Uhr – Kaffeepause und von 19:00 bis 20:00 Uhr – Abendessen. Die Belohnung hängt davon ab, wann Sie zu einem Besuch eingeladen wurden. Wenn das Treffen für 4 Tage geplant ist, stehen auf jeden Fall Kaffee und Gebäck auf dem Tisch.

Und die letzte Sache, die ich besprechen möchte, ist das, dass Sie keine Invasion des persönlichen Raums tolerieren. Während die Russen einander umarmen und auf die Schulter klopfen können, ist es für die Deutschen inakzeptabel. Man muss während des Gesprächs immer die Distanz halten. Sonst wird der Gesprächspartner in einem

irritierten Ton sprechen. Die Deutschen sind geschlossen und nicht besonders kontaktfreudig. Sie unterscheiden zwischen Familie und Geschäft, schließen selten Freunde bei der Arbeit. Am häufigsten findet die Kommunikation im Familienkreis und mit Verwandten statt. Besucher kommen mit Wein für den Gastgeber und Blumen für die Gastgeberin. Wein sollte gut und teuer sein, denn die Deutschen kennen sich gut aus, viele haben ihre eigenen Weinkeller. Wenn ein Fremder zu Besuch eingeladen wurde, ist es eine große Ehre. Sie können nicht ablehnen – das ist hässlich und auch nicht zu spät, um die Eigentümer nicht zu beleidigen. Geschenke werden bei einem Treffen vorgestellt. Gäste werden im selben Raum empfangen, Hausbesichtigungen sind nicht erwünscht.

Vor dem Essen ist es üblich, einen angenehmen Appetit zu wünschen – Guten Appetit oder Mahlzeit. Wenn viele Leute am Tisch sitzen, wird dieser Satz vom Eigentümer des Hauses ausgesprochen. Das bedeutet: Alles wird serviert, man kann essen.

Zum Schluss möchte ich sagen, dass sich die Deutschen von uns sehr unterscheiden und man muss diese Besonderheiten berücksichtigen, wenn man nach Deutschland fährt. Die Hauptregel der Etikette in jedem Land ist gegenseitige Höflichkeit. Befolgen Sie die in Deutschland verabschiedeten Verhaltensregeln und werden Sie in diesem Land ein gern gesehener Gast sein.

Мороз Валерия Станиславовна,
студент 2 курса, направление «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна,*
заведующий кафедрой иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат филологических наук, доцент

TOURISME : L'AFRIQUE, UNE RÉGION EN PLEIN ESSOR?

Nous aimons toutes et tous voyager, chacun rêve de visiter la France, l'Italie, l'Espagne, les Etats-Unis, le Japon, ma Chine, etc.

Mais comment se porte le tourisme en Afrique ? Ce secteur connaît un regain d'activités, avec 67 millions de visiteurs en 2018, d'après

l'Organisation Mondiale du Tourisme. Le continent attire de nouveau les touristes après des vagues d'attentats terroristes, comme au Kenya, après les printemps arabes, en Égypte par exemple¹.

Quelle que soit votre envie de vacances, l'Afrique peut vous combler et vous jeter un sort enchanteur.

Vous pourrez réaliser vos rêves les plus extravagants et ne vous satisferez pas seulement de l'expérience unique et extraordinaire que constituera votre Safari mais aurez une indicible envie de revenir sur ce continent, berceau de l'humanité.

Le tourisme représente 1 emploi sur 10 dans le monde, et 1 sur 7 en Afrique. En 2018, 67 millions de touristes ont visité le continent africain. Après l'Asie, c'est dans cette région du monde que le nombre de touristes a le plus augmenté l'an dernier².

Parmi les destinations les plus prisées : le Maroc, l'Afrique du Sud et l'Égypte. Le Zimbabwe a reçu en 2017 plus de 2,4 millions de touristes, d'après l'Organisation Mondiale du Tourisme.

L'Ile Maurice est le joyau de l'océan Indien. Le contraste de ses couleurs, de ses cultures et de ses saveurs contribuent au charme d'une île qui peut devenir le cadre de vacances inoubliables. L'île Maurice est réputée pour son hôtellerie luxueuse sans pareil, son niveau de raffinement bien au-dessus des autres destinations tropicales.

Vaste, souvent négligé et, dans le passé, la plus importante colonie africaine du Portugal, le Mozambique s'étend le long de l'océan Indien depuis l'Afrique du Sud jusqu'à la Tanzanie.

Un séjour au Mozambique est une opportunité de découvrir le charme suranné de l'époque coloniale et ses nombreux bâtiments portugais qui se dégradent dans la chaleur tropicale.

Maputo est une ville fascinante, réputée pour l'excellence de ses produits de la mer. Les ports de Beira et de Ilha de Moçambique sont riches de leur architecture coloniale, mais la plupart des visiteurs se rendent au Mozambique pour des vacances à la plage dans les petits recoins de l'océan Indien sur deux archipels : Quirimbas et Bazaruto.

¹ Tourisme en Afrique : un secteur en plein essor stimulé par les touristes africains selon la CNUCED. – URL: <https://news.un.org/fr/story/2017/07/360412-tourisme-en-afrique-un-secteur-en-plein-essor-stimule-par-les-touristes>

² Palmarès des voyageurs : zoom sur l'Afrique. – URL: <https://www.lechotouristique.com/article/afrique-palmares-des-to-et-des-destinations-2019>

Le Kenya a, quant à lui, dépassé les 2 millions de touristes en 2018, selon le ministère kenyan du Tourisme. Le pays reste confronté à un défi sécuritaire, après une série d'attentats jihadistes commise il y a quelques années. L'enjeu sécuritaire est fondamental pour le tourisme, la préservation de l'environnement, aussi. La tendance de l'écotourisme bénéficie à l'Afrique, qui offre des parcs nationaux magnifiques, des safaris incroyables, des lieux de randonnées somptueux, des plages superbes...

Une attention particulière doit être portée à la question du tourisme et de l'environnement. Le défi du tourisme durable concerne l'ensemble des pays africains, au premier chef le Maroc, pays le plus visité du continent, avec 12,3 millions de touristes en 2018. C'est 8 % de plus par rapport à 2017, d'après l'Observatoire marocain du tourisme.

Pour attirer davantage de touristes, le Maroc a décidé de diversifier son offre touristique. Le pays privilégie le tourisme vert, comme à Dakhla. Cette station balnéaire du Sud du pays accueille une étape des championnats du monde de kitesurf.

L'écotourisme est une opportunité pour l'Afrique. Quelque huit millions d'emplois pourraient être créés dans les dix prochaines années, sur le continent, d'après le Conseil mondial du tourisme et du voyage (WTTC)¹.

L'hébergement chez l'habitant se développe également. Cet attrait pour l'éco tourisme bénéficie aussi à la Tanzanie. Les touristes apprécient la variété des activités qu'offre le pays autour de la nature car on visite les cultures de café ou de bananes, faire l'ascension du Kilimandjaro, se baigner dans des sources d'eau chaude, faire des safaris, se reposer sur une plage de Zanzibar... .

Au Cameroun, la faune et flore sont aussi de vrais aimants à touristes : à côté des circuits organisés par les voyagistes, on voit se développer aussi les hébergements chez l'habitant, ce qui permet d'attirer une clientèle plus jeune. Reste un obstacle majeur pour le tourisme africain: le prix des billets d'avion, qui empêche encore trop de touristes de découvrir ce merveilleux continent.

En conclusion, quand on parle du tourisme aujourd'hui, les pays africains tiennent le haut du pavé.

¹ L'écotourisme, une nouvelle opportunité pour l'Afrique ? – URL: <https://www.afrik.com/l-ecotourisme-une-nouvelle-opportunite-pour-l-afrique>

Остальцова Кристина Романовна,
студент 3 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*
доцент кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук, доцент

MANAGING CUSTOMER EXPERIENCE AS THE KEY TO BUSINESS SUCCESS

The uniqueness of a product or a service is no longer the key factor in market competition, while focusing on a consumer is not going to lose its relevance. If you are thinking about what exactly should be essential in your business, then the right decision is the customer experience.

Customer experience is all the client's impressions coming from interacting with the company. Like any experience, it can be positive or negative. The assessment is formed by the client's emotions when he/she meets with the company at the point of contact. The point of contact is everything that the company uses to reach the audience, for example, the quality of products or services, communication, advertising materials, etc¹.

Each point of contact is effective in its own way. Any advice from a friend will have a greater effect and influence on a person's behaviour than, for instance, outdoor advertising that we see daily in our neighbourhood.

“Customer experience must be thought out and designed with the same care and attention to details as once were German cars and Swiss watches,” said Tim Brown, the CEO of IDEO.

We conducted a research on customer experience in telecommunications in order to actualize the topic and work out some practical recommendations that can provide the company with better

¹ *Август С.* Есть контакт! Находим точки контакта с клиентом – и работаем с ними [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://salesap.ru/blog/tochki-kontakta-s-klientom/> (дата обращения: 15.05.2020).

ways of interaction with its clients. The basis of the practical part of the study was a questionnaire to which 214 people residing mainly in Petrozavodsk and its suburb Shuya responded. The questionnaire consisted of five questions:

1. What is your occupation: a student/ an employee / unemployed/ retired? This question helped to identify the ability of the client to pay, as well as to consider the issue from the point of view of various target groups.

2. What is more important for you when choosing a mobile operator, price or quality? The question allowed to find out whether the customer is willing to pay for the quality of the service, or whether they prefer to sacrifice the quality of communication to some extent for a lower price.

3. What do you take into account when choosing a mobile operator: advice from relatives or friends; advertising; information on the operator's official website; representatives of mobile communication companies; sellers of SIM cards; your own answer? This question helped determine the most effective points of contact between the company and the client.

4. What is the most important factor for you when choosing a tariff: the number of Internet Gigabytes; the number of call minutes; the number of SMS messages; your response option? This question allowed to study the demand for the communication service and to adjust the offer to different target groups.

5. Which mobile operator do you use: MegaFon; MTS; Beeline; Tele2; Yota? This question was asked for the purpose of rating mobile operators in the Republic of Karelia.

We found out that the majority of the respondents identified themselves as employees (60.3 % of the total number of respondents); 27.6 % are students; 9.8 % are pensioners, and 2.3 % are unemployed.

123 people (57.5 %) claimed that the price is more important for them (a favorable tariff), the remaining 91 people (42.5 %) voted for the quality of communication.

It turned out that 62.6 % of the respondents trusted the advice of relatives or friends; 32.7 % trusted the information published on the operator's official website; other people trusted the representatives of mobile communication companies, advertising, and the sellers of SIM cards.

More than half of the respondents (53.7 %) needed mainly the Internet service; 38.3 % needed to make calls; only for one person the priority was the number of SMS messages when choosing a tariff.

Based on the answers to the question “Which mobile operator do you use?” we could assume the rating of mobile operators in Karelia. The MTS company held the leading position in this rating, the services of this mobile operator were used by 61.2 % of the respondents. The second place was taken by Tele2 (27.1 %). 22.9 % of respondents answered that they used the services provided by MegaFon. Beeline lagged far behind its competitors (4.2 %). Four people answered that they used the services of the mobile operator “Yota” (1.9 %).

The analysis of our questionnaire data, together with the data of E&Y company research¹, led us to the following recommendations which can be used by telecommunications companies:

➤ The most effective points of contact between the company and a client are the advice of relatives or friends, the mobile operator’s website, and communication with the company representatives. Taking into consideration the results of E&Y research, we can conclude that the key source of trust is the client’s personal experience.

➤ It is important for the company to attract new customers, but it is also important to keep the old ones. The possibility of mobile number portability (MNP) made changing the operator more convenient. E&Y research shows that Tele2 lags behind its competitors in its ability to convince customers to stay with the company.

➤ Our research shows rather low rates of consumer trust in advertising. The company E&Y believes that it is ineffective to spend large amounts of money of Telecom operators on advertising.

Thus, it is necessary to hear the “voice of the client” to develop the company effectively. It is important to work out tools for receiving feedback from the company’s customers (i. e. to systematically organize user surveys, to analyze the data received, to pay special attention to negative reviews), as well as to develop systems for

¹ EY – Global. – URL: https://www.ey.com/en_gl (дата обращения: 20.05.2020).

monitoring customer experience, and to use a system of bonuses and rewards for regular customers of the company. Advertising should be bright, catchy, and moderate. Besides, it is necessary to look for alternative ways to attract new customers, to pay attention to the price and the quality of services provided, and, of course, not to forget that each client is unique.

Рудаков Никита Андреевич,
студент 1 курса, направление «Экономика»,
Карельский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*
доцент кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат педагогических наук, доцент

WORLD WAR II MEDALS AND AWARDS AS THE LIVING MEMORY TO HONOUR

Our country has many awards for its heroes. The Soviet award system was started in 1918 which means that more than one century has passed since that time. During the World War II, the Soviet Union had 28 Orders and 4 medals plus 17 medals for towns which were defended by our army.

As part of the study, we made an anonymous survey of 15 students studying at the Karelia branch of RANEPa in Petrozavodsk. The purpose of the questionnaire was to find out the level of students' knowledge about Russian history, including the significance and variety of awards during the Great Patriotic war. The respondents were asked the following questions: 1) What Soviet awards of Great Patriotic War do you know? 2) Do you know the history of these awards? 3) Do you know cases of repeated awarding with a particular award? 4) What awards were the most honourable among Soviet soldiers and officers?

The analysis of the data showed that about 70 % of respondents know some Soviet awards. They have a brief idea of the history of some awards, and some of the respondents also know about the cases of repeated awarding. Thus, we believe that it is necessary to focus on

the history of Soviet awards especially in the year of the 75th anniversary in the Great Patriotic War. The focus of this paper is some of the Soviet WWII awards.

The first Soviet combat Order is **The Order of the Red Banner**. The Order was the first Soviet military decoration. The Order was established on 16 September, 1918 during the Civil War by the Decree of the Soviet Government. It was the highest award of Soviet Russia, subsequently the Soviet Union, until the Order of Lenin was established in 1930. Recipients were recognized for extraordinary heroism, dedication, and courage demonstrated on the battlefield. The Order was awarded to individuals as well as to military units, cities, ships, political and social organizations, and state enterprises. In later years, it was also awarded on the twentieth and again on the thirtieth anniversary of military, police, or state security service without requiring participation in combat. This Order was one of the most respectable ones in our army. One could get it only for dangerous and important operations.

The Order of the Patriotic War. This Order is a Soviet military award that was awarded to all soldiers in the Soviet armed forces, security troops, and to partisans for heroic deeds during the Great Patriotic War. The Order was established on 20 May 1942 and came in first class and second class depending upon the merit of the deed. It was the first Soviet Order established during the war, and the first Soviet Order divided into classes. Its statute precisely defined which deeds were awarded with the Order.

Among other respectable army orders is **The Order of the Red Star**. It was a military Soviet award established by the Decree of the Soviet Government of 06 April, 1930. It was awarded for great contribution to the defense of the USSR in war and in peacetime and for ensuring public safety; for personal courage and bravery in battle, for excellent organization and leadership in combat that contributed to the success of our troops; for successful operations of military units and formations which resulted in the enemy suffering considerable casualties or damage; for outstanding service in ensuring public safety and the security of the State Border of the USSR; for courage and valour displayed during the performance of military duties, or in circumstances involving a risk to life.

One more notable Order is **The Order of Glory**. It was a military award of the Soviet Union established by the Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR on November 08, 1943. It was awarded to soldiers and non-commissioned officers of the Red Army as well as to aviation junior lieutenants, for bravery while facing the enemy.

The most respectable Soviet medal of the time of the Great Patriotic War was **the medal “For Courage.”** The medal “For Courage” was created by the decision of the Soviet Government on October 17, 1938. It was awarded to soldiers of the Soviet Army, Navy, border and internal troops, and other citizens of the USSR, as well as to persons who were not the citizens of the USSR, for personal courage and bravery displayed in battles against the enemies of the socialist fatherland, while protecting the state border of the USSR, during the performance of military duties in circumstances involving risk to life.

The first three medals “For Courage” were awarded only three days later to three border guards for acts of bravery during the Battle of Lake Khasan. More than 4.2 million medals were awarded during the Great Patriotic War. From its creation in 1938 to the fall of the Soviet Union in 1991, 4,569,893 medals were awarded, many posthumously. Today, this medal is a part of modern Russian awardsystem. It is still a very respectable award for military services.

As for the titles, **the title “Hero of the Soviet Union”** was the highest distinction in the USSR awarded personally or collectively for heroic feats in service to the Soviet state and society. The award was established on 16 April, 1934 by the Soviet Government. The first recipients of the title originally received only the Order of Lenin, the highest Soviet award, along with a certificate describing the heroic deed from the Government of the USSR. The Order of Lenin could be awarded for deeds not qualifying for the title of hero, so to distinguish heroes from other Order of Lenin holders, **The Gold Star medal** was introduced on 01 August, 1939. Earlier heroes were retroactively eligible for these awards. A hero could be awarded the title again for a subsequent heroic feat with an additional The Gold Star medal and a certificate. An additional Order of Lenin was not given until 1973. There werethree and four times Heroes of the USSRin the history of this award.

Some of the awards, decorations, and orders were discontinued after the dissolution of the Soviet Union, while others are still issued by the Russian Federation as of 2012. Many of the awards were simply reworked in the Russian Federation, such as the transition of Hero of the Soviet Union to Hero of the Russian Federation, and Hero of Socialist Labour to Hero of Labour of the Russian Federation.

Источники и литература

1. Советские награды Второй Мировой войны: Ордена и Медали. – URL: <http://armedman.ru/nagradyi/sovetskie-nagradyi-vtoroy-mirovoy-voynyi-ordena-i-medali.html> (дата обращения: 15.05.2020).

2. Ордена и медали СССР. – URL: <http://mondvor.narod.ru> (дата обращения: 15.05.2020).

3. *Лубченкова Т.* Ордена и медали Советского Союза / Т. Лубченкова, Ю. Лубченков. – Москва: Белый город, 2008. – 280 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/50440.html>. – ЭБС «IPRbooks».

4. Звезда героя СССР // Огонек. – 2005. – № 15. – С. 63.

Семенова Ксения Игоревна,

студент 4 курса, направление

«Государственное и муниципальное управление»,

Карельский филиал РАНХиГС

Diallo Amadou,

студент 4 курса, направление «Политология»,

Петрозаводский государственный университет,

Dakar, leSénégal

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна,*

заведующий кафедрой иностранных языков,

Карельский филиал РАНХиГС,

кандидат филологических наук, доцент

L'ESPACE AFRICAIN FRANCOPHONE (EXPRESSIONS IVOIRIENNES ET LA LANGUE FRANÇAISE DANS SÉNÉGALAISES)

Tout d'abord, le français d'Afrique regroupe toutes les variantes langagières, les accents et le vocabulaire emprunté, construit et créé au sein de ou à partir de la langue française sur l'ensemble du

continent africain, du Maroc aux îles de l'océan Indien et d'Égypte jusqu'en Afrique du Sud. Il est surtout utilisé en Afrique francophone¹.

Selon une étude de l'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF), l'Afrique regroupera en 2050 environ 85 % des francophones du monde, sur 715 millions de locuteurs, à condition que la scolarisation continue de progresser sur le continent, et que le français y demeure une langue enseignée.

Qu'il soit langue natale, langue officielle ou seconde langue, le français a un impact profond dans le quotidien de dizaines de millions de locuteurs africains, principalement en Afrique du Nord (Maghreb et Machrek), en Afrique de l'Ouest, en Afrique centrale et dans l'océan indien, mais aussi dans une moindre mesure en Afrique de l'Est².

Il n'est pas rare de rencontrer des mots français dans un énoncé dans une des nombreuses langues africaines. Parfois même cela se ressent dans la structure des phrases et dans celui du raisonnement. Ce phénomène est dû à l'abondance des interférences qui se manifestent sous diverses formes : transferts, analogies ou calques entre les langues africaines et le français. Les langues africaines les plus perméables aux emprunts sont assurément celles utilisées couramment par un grand nombre de personnes et les langues véhiculaires tels le bambara ou le wolof.

On compte quatre grandes «familles» de français africains parlés :

- le français maghrébin
- le français d'Afrique de l'Ouest et centrale
- le français de Djibouti, dans la corne de l'Afrique
- le français créole de l'océan indien (Maurice, La Réunion, Les Seychelles, Mayotte...)

Parlons en détail des expressions ivoiriennes et des expressions sénégalaises.

¹ La langue française en Afrique. – URL: <http://observatoire.francophonie.org/qui-parle-francais-dans-le-monde/la-langue-francaise-en-afrique/>

² Féral C. de Les «variétés du français en Afrique. Stigmatisations, dénominations, réification : à qui la faute ? // Cahiers de sociolinguistique. – 2010. – N. 15. – Pp. 41–53. – URL: <https://www.cairn.info/revue-cahiers-de-sociolinguistique-2010-1-page-41.htm#>

En Côte d'Ivoire, le français est la langue véhiculaire majoritaire. Seule langue officielle du pays, elle est aussi la langue maternelle de nombreux ivoiriens, notamment à Yamoussoukro, la capitale du pays, ainsi que dans le sud et la région de la capitale économique, Abidjan, une des plus grandes métropoles francophones d'Afrique. En tant que tel, le français est devenu une langue ivoirienne, acclimatée au contenu de la vie quotidienne à travers le pays. En effet, près d'un tiers des ivoiriens l'utilisent comme langue familiale exclusive, en plus de son utilisation professionnelle et administrative.

Prenons comme exemple l'expression *poser sa candidature*. Que signifie-t-elle ? En Côte d'Ivoire *poser sa candidature* veut dire déclarer son amour à quelqu'un¹.

L'expression suivante est *mettre sur un petit vélo*. Elle veut dire «poser un lapin à quelqu'un / rompre une relation amoureuse».

Passons à l'expression suivante : *avoir deux bouches* qui signifie être hypocrite, menteur.

Et que veut dire *mouiller la barbe* ? Elle signifie acheter le silence de quelqu'un.

Le verbe *caïmanter* veut dire travailler beaucoup ou bûcher. Comme les caïmans, la personne qui « caïmante » se lève la nuit pour étudier à la lueur des réverbères.

Quant au français du Sénégal, il est la seule langue officielle et une langue véhiculaire. La cohabitation du français avec les deux autres langues principales du pays (le wolof et le peul) est ancienne, graduelle et continue. Néanmoins, c'est le wolof qui prime souvent dans les échanges, vu son ancienneté en tant que *lingua franca* orale dans le pays. Le français y est souvent perçu comme une langue d'unification administrative (scolaire, militaire, technique et professionnelle, ainsi qu'avec les pays voisins) et un recours en cas d'incompréhension des autres langues nationales.

Au Sénégal, on parle de radio cancons et de voitures sur des tablettes de chocolat. Pour certains, ce n'est pas très clair, alors que pour les Sénégalais, ces expressions font partie du langage courant.

D'abord, *camembérer* signifie «sentir mauvais des pieds», en hommage au célèbre fromage à pâte molle et à croûte fleurie, tout simplement.

¹ Les expressions imagées d'Archibald. – URL: <https://langue-francaise.tv5monde.com/decouvrir/voyager-en-francais/les-expressions-imeges-darchibald>

L'expression *un deux-doigts* est utilisée pour désigner un pickpocket agile.

Radio cancan signifie rumeur publique.

Une autre belle expression sénégalaise est *conduire dans des tablettes de chocolat*. Comment peut-on déchiffrer son sens ? Conduire dans des tablettes de chocolat signifie conduire sur des routes en très mauvais état.

L'expression suivante vient du domaine Education : *rester longtemps sur des bancs* veut dire faire de longues études.¹

La liste de ces expressions est très longue. Elles nous permettent de voir et de sentir la richesse et la beauté de la langue française. Le français utilisé en Afrique y est pour beaucoup.

Стахович Анастасия Владимировна,
студент 3 курса, Педагогическое направление
с двумя профилями подготовки:
немецкий и английский языки,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: **Воротилина Елена Николаевна,**
кафедра немецкого и французского языков,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат филологических наук, доцент

TOURISMUS UND NATÜRLICHE UMWELT: DAS POTENZIAL VON KARELIEN

I. Einführung.

Guten Morgen, ich begrüße Sie zu meiner Präsentation über «Tourismus und natürliche Umwelt: das Potenzial von Karelien».

In den letzten Jahren hat die Popularität des Tourismus und natürliche Umwelt deutlich zugenommen. Die Natur wird von jedem bewundert und die erstaunliche Schönheit der Orte in unserem Land ist ein enormer Reichtum. Ein solches «unberührtes» Territorium des Menschen ist die Republik Karelia. Es gibt viele herrliche Seen, atemberaubende

¹ Les expressions imagées d'Archibald. – URL: <https://langue-francaise.tv5monde.com/decouvrir/voyager-en-francais/les-expressions-imeges-darchibald>

Wasserfälle und dichte mächtige Wäldern. Erwähnenswert ist auch die Freundlichkeit der Einheimischen, die immer bereit sind, Touristen über seine jahrhundertealte Kultur zu erzählen.

Ziel meiner Arbeit ist es, den Tourismus und natürliche Umwelt in unserer Region zu erforschen. Im Rahmen des gestellten Ziels wurden folgende Aufgaben gelöst:

- Analyse des Konzepts «Tourismus und natürliche Umwelt»;
- Studium der literarischen Quellen;
- Identifizierung der wichtigsten Arten von Tourismus und natürliche Umwelt.

II. Was ist Ökotourismus?

Ökotourismus gibt den Menschen ein Möglichkeit, die natürliche Umwelt in einer Weise zu erfahren, die in Einklang mit den Prinzipien nachhaltiger Entwicklung steht.

Ökotourismus wird definiert als die Art von naturbezogenem Tourismus, die

- Touristen das Leben der Wildtiere und ihre natürliche Umwelt vermittelt;
- das Verständnis für die natürliche Umwelt verbessert;
- Die seine negativen Auswirkungen auf die natürliche Umwelt vermindert oder auf ein Minimum beschränkt;
- zur Erklärung lokaler Kultur und Tradition beiträgt;
- eine echte Beteiligung der lokalen Bevölkerung an der Entscheidungsfindung ermöglicht;
- nach den Prinzipien nachhaltiger Entwicklung durchgeführt wird.

III. Beim Ökotourismus geht es grundsätzlich um den Versuch, eine symbiotische Verbindung zwischen Tourismus und der natürlichen Umwelt herzustellen und zu erhalten.

Zu den Aktivitäten, die oft als Beispiele für Ökotourismus angeführt werden, gehören:

- das Verfolgen und Beobachten von Wildtieren und Wildvögel;
- naturgezozene Besichtigungstouren mit Fahrzeugen oder zu Fuß;
- Wanderungen durch Wald und Flur;
- der Besuch von erklärenden Einrichtungen des Naturschutzes und von Wildschutzgebieten.

IV. Diese Aktivitäten können miteinander kombiniert werden und alleine oder im Rahmen organisierter Touren ausgeübt werden.

V. Es ist aber notwendig, dass in der Region lokale Entscheidungsträger vorhanden sind, die für die Planung des Management und das Marketing natürlicher Ressourcen verantwortlich sind. Sie spielen aber auch eine Schlüsselrolle für die Wahrung einer wirklich nachhaltigen Entwicklung des Ökotourismus.

VI. Ein Beispiel für solche Rückkopplungseffekte mit langfristigen Folgen.

Gefährlich sind insbesondere die oft langfristig wirksamen, nicht leicht erkennbaren Rückkopplungseffekte, durch die rasch einmal kritische Grenzen überschritten werden und eigentliche Kippeffekte eintreten können.

Ein Beispiel für solche Rückkopplungseffekte mit langfristigen Folgen und Kippeffekten zeigt Abbildung am Beispiel der Siedlung Kalevala. Einmal war diese Siedlung sehr beliebt bei Touristen, im Zusammenhang mit dem Kalevala-Epos. Aber dann ist die Attraktivität der Destination aufgrund des Kulturverlustes so tief gesunken, dass über die Mund zu Mund Propaganda und das generierte Image die Attraktivität eigentlich kippt und der Siedlung in wirtschaftliche Probleme kommt. Es zeigt sich auch, dass der Verlust von Wettbewerbsfähigkeit und der Verlust der Qualität der natürlichen Faktoren sich gegenseitig beeinflusst.

VII. Schluß.

Ich möchte Ihnen einen Ausblick in die Zukunft geben. Wie zu Beginn meines Vortrags angemerkt, sind das Aufkommen des Tourismus und natürliche Umwelt und seine Entwicklung auf den Wunsch zurückzuführen, Umweltveränderungen zu minimieren. Mit dem nachhaltigen Tourismus werden durch eine Forderung, dass für die nächste Generation mindestens die gleichen Entwicklungsmöglichkeiten bestehen müssen wie für die heutige, operationalisiert.

Источники и литература

1. Наше общее будущее: доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. – Москва: Прогресс, 1989.

2. *Cater E., Lowman G.* Ecotourism. A sustainable option? / eds. Cater E. – Lowman G. John Wiley and Sons Ltd. Chichester, 1994.

3. *Hopfenbeck W., Zimmer P.* (eds). Umweltorientiertes Tourismusmanagement. Landsberg/Lech: Moderne Industrie, 1993.

4. Экотуризм на пути в Россию. Принципы, рекомендации, российский и зарубежный опыт. – Тула: Граф и К°, 2002.

5. Thomas Bieger, Tourismuslehre – Ein Grundriss / Thomas Bieger // UTB GmbH. – 2010. – 349 s.

Тарасова Ксения Михайловна,

магистрант 2 курса, направление «История стран Северной Европы»,
Петрозаводский государственный университет

Научный руководитель: *Такала Ирина Рейевна,*
доцент кафедры зарубежной истории,
политологии и международных отношений,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат исторических наук

THE FINNS AND FINLAND IN THE «OLONETSKIE GUBERNSKIE VEDOMOSTI» (1838–1910)

Imagological studies have become increasingly popular in recent years. Studies appear in which the object is the images of Finns and Finland in Russian society. However, the images were not always considered in development. Scientists have not always sufficiently explained the reasons for the formation of certain stereotypes. Researchers paid not enough attention to the press: in particular, topics and subjects, features of the language and means of emotional impact. Our study is devoted to the time in which the press began to develop and test effective mechanisms to achieve its goals. The source of the study was the first newspaper of the Olonets province «Olonetskie Gubernskie Vedomosti» (1838–1917) (the OGV).

The main purpose of my research is to study the transformation of the Finnish image in the local newspaper. And we have a logical question then: how had the image of the Finns been changing in the perception of the residents of the Olonets province and also what were the reasons of this transformation. To answer this questions I've analyzed more than 400 articles are devoted to the Finnish theme from 1838 to 1910. Historical-genetic method, content analysis, discourse analysis, historical comparative method helped to find the necessary information, as well as to understand causal relationships. I've divided the image formation process into 3 stages.

Now I'd like to move on to the first stage, when we can see a good interest after Finland became the part of the Russian Empire after the Russian-Swedish war 1808–1809. The newspaper is sympathetic to Finland, which had been suffering because of the policies of Sweden. We can read that the Finns are grateful to Russia for their salvation¹. We see that the Finns as diligent researchers², hardworking peasants³, and also active fighters with the main enemy of Finland – vodka⁴. The editors of the OGV added the characteristics of the Grand Duchy with new arguments, which emphasized the political and legal consciousness of the inhabitants of Finland⁵ after the Finns had showed their loyalty during the Crimean War and the January Uprising. This was probably influenced by the characteristics formed by domestic liberals.

All good things must end. By the end of the 19th century, the tone of the newspaper had begun to change, because the policy of the Russian Empire had changed. Russia strengthened the peripheral regions because Germany had united and accumulated military potential in the neighborhood. The OGV didn't join the general discussion process in the early years of the exacerbation of the «Finnish question» and the growth of interest in it on the pages of central newspapers⁶. The Finns weren't happy with the new policy. The Finns began to organize demonstrations and talk about rights violation⁷. And at this time neutral notes existed in the OGV. Yes, they were talking about demonstrations⁸, displeasure⁹, but without ratings.

I'd like to stress that the most interesting period began after 1906. The graph shows the growth of publications in this period.

¹ Отрывок из воспоминаний о путешествии императора Александра по Финляндии // Олонецкие губернские ведомости. – 1845. – № 27. – С. 10.

² Странствующие финляндцы и производимые ими этнографические исследования // Олонецкие губернские ведомости. – 1848. – № 32. – С. 5.

³ Сельское хозяйство в Финляндии // Олонецкие губернские ведомости. – 1872. – № 87. – С. 4.

⁴ По городам и селам // Олонецкие губернские ведомости. – 1898. – № 34. – С. 4.

⁵ Финляндия // Олонецкие губернские ведомости. – 1863. – № 19. – С. 7.

⁶ Суни Л. В. Самодержавие о общественно-политическое развитие Финляндии в 80–90е гг. XIX в. – Л., 1982. – С. 111.

⁷ Среди газет и журналов // Олонецкие губернские ведомости. – 1902. – № 11. – С. 4.

⁸ Демонстрация в Гельсингфорсе // Олонецкие губернские ведомости. – 1902. – № 28. – С. 3.

⁹ Среди газет и журналов // Олонецкие губернские ведомости. – 1903. – № 34. – С. 4.

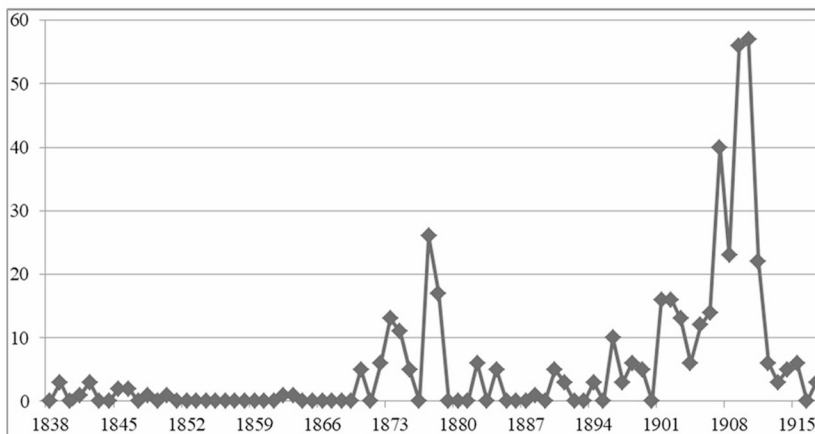


Fig. 1. Finnish theme in the OGV (1838–1917)

Local context played a role. The Union of the White Sea Karelians (Vienan karjalaisten liito) was created, which conducted the Finnish propaganda in Karelia. Its members dreamed of uniting free Finland and Karelian territories of the Olonets and Arhangelsk provinces¹. And local activists reacted to this. For the most part, local authors have been associated with church activities. They used the following argumentation techniques to create a negative image of Finland and the Finns:

1. Discrediting through distortion: the authors of the articles wrote about the history of relations between Russia and Finland and emphasized that the Finns have always been enemies for Russia².

2. Sarcasm: local authors did not use derogatory characteristics; they expressed their thoughts with the help of sarcasm.

The image of the enemy began to form in the newspaper. The newspaper began to write about Finland from a different angle since 1908. The editors of the OGV, as well as active local authors, closely watched the demands of Finnish politicians on expanding

¹ Витухновская М. А. Российская Карелия и карелы в имперской политике России. Хельсинки – СПб, 2006. – С. 121.

² Видлицкий пасторско-миссионерский съезд // Олонецкие губернские ведомости. – 1907. – № 178. – С. 2.

the rights of the Grand Duchy and confronting general imperial legislation. In historiography this period of the imperial policy is called the «second period of oppression». The newspaper began to compare the Finns with moles¹, and Finland with an evil mouse². The newspaper wanted karelians not to listen to Finnish propaganda. Therefore, notes started to appear on the moral decline in Finland. The authors deliberately focused on the extremely unstable situation within Finland. Editors actively used methods of emotional influence, which were aimed at creating an atmosphere of fear and rejection. For example, the newspaper reported that teachers from Finland made harem from schoolgirls, and at night these teachers picked on waitresses³. The notes about the sale of people at auction⁴, or about the situation when the Finnish authorities took the children from a poor woman and sold them to a rich family⁵ look terrifying.

As a summary I'd like to say that the image of the Finns and Finland went through three stages: from a caring attitude, as if Finland was a younger brother, through a neutral attitude without assessments to when the newspaper called the Finns cunning aggressive enemies. In this way we can trace the trajectory of imperial politics in the local version. The newspaper had become a mirror of imperial politics. The transformation of the image of the Finn was connected with the struggle of the empire with the periphery. The local context gave a special touch to the tone of the newspaper.

¹ На празднике православной Карелии // Олонецкие губернские ведомости. – 1907. – № 269. – С. 1.

² Финляндское побережье // Олонецкие губернские ведомости. – 1909. – № 23. – С. 3.

³ Финляндия // Олонецкие губернские ведомости. – 1910. – № 1. – С. 3.

⁴ Финляндия // Олонецкие губернские ведомости. – 1909. – № 1. – С. 2.

⁵ Финляндия // Олонецкие губернские ведомости. – 1910. – № 11. – С. 2.

Шомбина Дарья Владимировна,
студент 4 курса, направление
«Государственное и муниципальное управление»,
Карельский филиал РАНХиГС

Louis Beaumont,
студент 2 курса, Faculté des Lettres et Sciences Humaines,
Université de Limoges, France

Научный руководитель: *Васильева Екатерина Геннадьевна,*
заведующий кафедрой иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС,
кандидат филологических наук, доцент

IMANE AYISSI, L'AMBASSADEUR DES TISSUS AFRICAINS

Installé à Paris depuis trente ans, le Camerounais Imane Ayissi est entré dans l'histoire de la mode le 23 janvier 2020 en devenant le premier créateur d'Afrique sub-saharienne à défiler à la semaine de la haute couture de Paris. Entièrement autodidacte, le styliste a fait des étoffes artisanales et traditionnelles la signature de ses collections¹.

Aujourd'hui Imane Ayissi a 51 ans. Sa mère était mannequin (elle a été élue Miss Cameroun en 1960) et son père était champion de boxe. Donc, Imane a grandi dans une famille d'artistes et de sportifs. Dès son plus jeune âge il s'initie à la danse au sein du groupe familial *Les frères Ayissi*.

Plus tard, Imane a intégré le Ballet national du Cameroun. En même temps il dansait avec plusieurs artistes africains. On pouvait le voir se produire dans des clips vidéo, aux concerts, sur des plateaux télévision.

En 1995 Imane Ayissi a participé au concours *Mannequin Europe* où il est devenu finaliste. Parallèlement à la danse il menait une carrière de mannequin pour les grands noms de la mode tels que Pierre Cardin, Dior, Gianfranco Ferré, Givenchy, Yves Saint Laurent, Lanvin ou des marques de sportswear tels que Lacoste, Levi's). L'Oréal l'invitait régulièrement à participer aux shows de la *Haute Coiffure française*.

¹ Imane Ayissi et l'Afrique au sommet de la mode. URL: <https://www.dw.com/fr/imane-ayissi-et-lafrique-au-sommet-de-la-mode/a-52111978>.

Il a posé plusieurs fois pour des campagnes publicitaires tels que Motorola, Gap, Sony Ericsson, Lynx optiques, jeans Triangles, chaussures Browns, cigarettes Fines, etc. Il a également travaillé avec de nombreux photographes de mode¹.

Mais c'est surtout dans son travail de styliste, commencé dès son enfance au Cameroun (c'est que c'est là qu'il a réalisé ses premières robes, notamment pour sa mère Julienne Honorine Eyenga Ayissi qu'il s'investit. Ainsi, depuis 1992 Imane présente une collection annuelle prêt-à-porter à la Nuit des Créateurs au Palace à Paris et habille des top models aussi bien que des sportives, la miss France 2003 Corinne Coman, les journalistes de télévision Vanessa Dolmen et Eugebie Godula pour le 47^e festival international de télévision de Monte Carlo 2007, etc. Il présente régulièrement ses créations lors de festivals en France ou à l'étranger. En 2004 Imane Ayissi présente sa collection lors de la journée internationale de la Francophonie en présence d'Abdou Diouf, secrétaire général de l'organisation internationale de la Francophonie. Il a habillé les mannequins lors de grands shows de coiffure.²

Le créateur camerounais a été finaliste pour sa collection prêt-à-porter *Sept&Imane Ayissi* au Grand Prix de la Création de la Ville de Paris qui a eu lieu à l'Hôtel de Ville de Paris en 2006.

Imane Ayissi s'intéresse passionnément aux tissus. Son préféré est le jersey. Il mélange également des tissus basiques ou des tissus africains avec des soieries comme le satin, l'organza, le taffetas, la mousseline, la dentelle, l'ottoman. Imane crée des accessoires et en particulier des bijoux d'inspiration africaine ou autre.

La date officielle de la création de sa marque est 2001. Comme Imane Ayissi le dit lui-même, il a dû galérer pour assouvir sa passion du vêtement. Il a tout appris sur le tas. Belles lignes, belles matières, un style singulier avec une variété dans les tenues, faites pour des femmes du monde comme pour des top-models.

Imane Ayissi a réussi un mélange de chatoiement africain et de raffinement parisien : couleurs éclatantes, tissus artisanaux tissés main, ornements épurés, coupes en biais ou en trapèze, et

¹ Imane Ayissi. – URL: <https://www.imane-ayissi.com/a-propos>

² Imane Ayissi. – URL: <https://www.imane-ayissi.com/>

toujours des ports altiers de danseuse et des dos virevoltants. Imane insiste souvent, «il n'y a pas que le wax dans la mode africaine ! «D'ailleurs, on peut souvent entendre dire que les Africains ont un sens de la mode inné et culturel, un goût pour l'élégance, on parle des «sapeurs congolais », pas des « sapeurs auvergnats » ! Lui-même sait métisser les styles et les matières, soie, raphia, lainages... Le tout imprégné d'une forte personnalité. Lumineuse, dépouillée, libre et chic¹.

Bref, Imane Ayissi, modeste et intelligent, a réussi une entrée de roi dans le saint des saints!

Кимишян Грета Мамиконовна,
студент 5 курса, направление «Педагогическое образование»,
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: *Недбайлик Сабина Рудольфовна,*
кафедра немецкого и французского языков,
Петрозаводский государственный университет,
кандидат филологических наук, доцент

LE PROJET DES VILLES ET REGIONS D'APPRENTISSAGE

Il est bien connu, que les projets internationaux de la série «Les villes ou les régions d'apprentissage» sont au centre de l'attention du public européen pendant plusieurs années. Les projets de multi-aspect les plus illustres, réalisés successivement dans le contexte général de la formation continue ont été initiés déjà en 2003² et ont rassemblé en somme 120 centres éducatifs européens majeurs en offrant un large spectre de ressources pédagogiques: des établissements, des partenaires, des programmes variés et complexes, etc. En effet, la conception d'«apprentissage»³, utilisée en qualité d' «une pierre

¹ Imane Ayissi valorise le patrimoine textile africain. – URL: <https://forbesafrique.com/imane-ayissi-valorise-le-patrimoine-textile-africain/>

² *Brodin H.* Les bases et perspectives du mentorat dans le contexte francophone moderne. – Paris, 2017.

³ Université de Genève. – URL: <http://www.unige.ch/rectorat/pdf/pdD2003-2007>.

angulaire» dans le cadre de ces projets, embrasse deux types de la formation à la fois: l'apprentissage individuel et l'apprentissage en groupe¹. Donc, l'apprentissage en groupe (collectif), utilisé le plus largement dans plusieurs centres éducatifs, en particulier, français et suisses, par le type de mentorat, est basé sur un échange constant d'informations sur les méthodes d'organisation du travail. Bien sûr, les relations de la coopération assez étroite doivent exister entre les partenaires de l'économie privée et les établissements d'enseignement, surtout dans le domaine des petites et grandes entreprises. Evidemment, les plus efficaces sont les réalisations de projet, telles que: APP («Apprentissage par problèmes» – 2006)² et CWF-EGALITE-UNIGE (mentorat)³, accomplies en 2007–2010 par des employés de l'Université de Genève et des organisations partenaires.

En effet, ces initiatives dans le cadre du projet CWF-EGALITE-UNIGE (mentorat) ont réuni en général 77 mentores, principalement des femmes-dirigeantes d'entreprises, cadres supérieures ou indépendantes, techniciens, etc. . En plus, il y avait aussi une centaine de mentées: les étudiants d'un baccalauréat, ceux qui terminent les cycles d'études par de différents programmes de master ou sont au début de doctorat (en linguistique, sociologie, économique, relations internationales, théorie de l'information et communication, etc.). Sans doute, un des grands avantages de ce projet éducatif est l'effacement des différences de milieu et des frontières formelles existant comme un fossé entre l'enseignement universitaire et les affaires dans le contexte moderne. En outre, cette démarche aide bien les jeunes enseignés et mentés à mieux connaître leur valeur sur le marché du travail et à se projeter plus concrètement dans la vie active, à envisager plus clairement les choix de carrière et à pouvoir prendre de bonnes décisions professionnelles en sortant de l'école supérieure. Le mentorat CWF-EGALITE-UNIGE comme projet justement féminin par essence⁴, inscrit au sein de l'Université de Genève, a vraiment

¹ *Brodin H.* Les bases et perspectives du mentorat dans le contexte francophone moderne. – Paris, 2017.

² Université de Genève. – URL: [http://www.unige.ch/rectorat/pdf/pdD 2003–2007](http://www.unige.ch/rectorat/pdf/pdD%202003–2007).

³ *Fabian B.* About world trends in adult education research. – Montréal, Canada, 2012.

⁴ *Fabian B.* About world trends in adult education research. – Montréal, Canada, 2012.

servi pour ses plusieurs participantes d'une bonne piste pour concilier la vie professionnelle et familiale et mieux apprendre les obstacles qu'on peut rencontrer dans sa carrière.

Un autre exemple des projets de perspective des régions et villes francophones d'apprentissage réalisés avec succès et au niveau assez haut dans le cadre large de la formation continue et des échanges professionnels internationaux est présenté par les villes de Poitiers (la région de Poitou-Charrente, France) et Vienne (la ville située à 30 milles au Sud de Lion, la région de Rhône-Alpes)¹. Il faut noter que ces régions d'agriculture sont devenues très fameuses grâce à leurs objets naturels pittoresques et des cadres, des ressources de travail assez qualifiés. En particulier, l'équipe des dirigeants du projet du technoparc «Futuroscope» a réussi à attirer pendant ces dernières années des centaines de participants de 70 institutions et entreprises des pays différents d'Europe et d'Asie, en leur offrant plus de 1,5 mille d'emplois dans le parc lui-même et à peu près 12 000 d'emplois aux environs². Au cours de ce projet les ouvriers, les stagiaires et les mentés ont obtenu une grande expérience, une pratique vraiment précieuse de communication et coopération professionnelle dans le contexte assez large.

En général, tous les projets éducatifs internationaux accomplis dans ce cadre contribuent beaucoup à la formation des enseignants et des enseignés, favorisent bien le partage d'expérience entre les mentores et les mentés, présentent une base solide pour la construction d'un réseau large et multi-niveau qui est en haute demande dans le monde professionnel. A vrai dire, les étudiants et enseignés d'aujourd'hui sont les gestionnaires de demain. Donc, si l'on réussit à leur transmettre les valeurs majeures, on obtiendra un grand bénéfice pour tout le monde.

La vision élargie des villes et régions d'apprentissage comprend sans doute le soutien des traditions, des coutumes et des stéréotypes variés d'autres peuples, la création des mécanismes spéciaux différents tout a fait indispensables pour prévenir des conflits ethniques possibles. Pour conclure, on doit remarquer que la

¹ DVV International: Startseite. – URL: <http://www.izz-dvv.de>.

² DVV International: Startseite. – URL: <http://www.izz-dvv.de>.

conception des villes et régions d'apprentissage intègre en soi-même la tendance objective et globale du développement de la société d'information et toute activité menée dans le cadre du règlement des situations concrètes sociales en conformité avec cette tendance.

Источники и литература

1. *Brodin H.* Les bases et perspectives du mentorat dans le contexte francophone moderne / H. Brodin. – Paris, 2017.

2. *Fabian B.* About world trends in adult education research / B. Fabian. – Montréal, Canada, 2012.

3. Université de Genève. – URL: <http://www.unige.ch/rectorat/pdf/pdD2003-2007>.

4. DVV International: Startseite. – URL: <http://www.izz-dvv.de>.

СОДЕРЖАНИЕ

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА	3
<i>Акимова Александра Андреевна, Милерите Анастасия Артёмовна.</i> КАЛИТКИ ПО-СВЯТОДУХОВСКИ, ИЛИ ИСТОРИЯ СТОЛОВОЙ № 13	3
<i>Кабанов Максим Александрович.</i> НАШ ЗЕМЛЯК КОНОНОВ МИХАИЛ КОНСТАНТИНОВИЧ	8
<i>Кабанцева Елена Алексеевна.</i> ИСТОРИЯ ПАРТИЗАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАРЕЛИИ: ЛЮДИ И СУДЬБЫ. ПЕТР МИХАЙ- ЛОВИЧ КЮРШУНОВ	17
<i>Любченко Иван Константинович.</i> КАМЕННЫЙ СТЕЛЛАРИУМ ПРОТОСААМОВ	26
<i>Попов Денис Александрович.</i> ПРИЧИНЫ НЕСОЦИАЛИСТИЧЕ- СКОЙ ПОЛИТИКИ СОВЕТА НАРОДНЫХ УПОЛНОМОЧЕН- НЫХ ФИНЛЯНДИИ В 1918 г.	41
<i>Салонен Иван Андреевич.</i> ГОРОД ЗА КОЛЮЧЕЙ ПРОВО- ЛОКОЙ	45
<i>Семёнова Юлия Павловна.</i> КАРЕЛИЯ В НАЧАЛЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	51
<i>Тарасова Ксения Михайловна.</i> «ОЛОНЕЦКИЕ ГУБЕРНСКИЕ ВЕДОМОСТИ» КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В ОЛОНЕЦКОЙ ГУБЕРНИИ	57
2 секция ФИЛОСОФСКИЕ И СОЦИАЛЬНО- ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА	68
<i>Азаренок Павел Владимирович.</i> ИМИДЖ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	68
<i>Бабаров Николай Александрович.</i> СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕ- ДОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО ПОВЕДЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИНОВ	78
<i>Бабенко Семён Алексеевич.</i> ДОВЕРИЕ РОССИЯН К СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ	85

<i>Гуриштын Дмитрий Эдуардович, Злоказова Владилена Владимировна. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МОТИВАЦИИ СКВОЗЬ ПРИЗМУ АНАЛИЗА ПОКОЛЕНИЙ</i>	96
<i>Игошина Ирина Александровна. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ</i>	103
<i>Керимов Илья Русланович, Бондарчук Леонтий Эдуардович. «ШОК БУДУЩЕГО» Э. ТОФЛЕРА ИЛИ БУДУЩЕЕ КАК ОТРАЖЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО</i>	111
<i>Рудометова Елена Васильевна. ТРАГЕДИЯ ДРЕЗДЕНА: ПРЕСТУПЛЕНИЕ ПЕРЕД ЕВРОПЕЙСКОЙ КУЛЬТУРОЙ</i>	120
<i>Фитисов Кирилл Викторович. ИННОВАЦИОННАЯ ВОСПРИИМЧИВОСТЬ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА (на примере Республики Карелия)</i>	124
<u>3 секция СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ</u>	130
<i>Золотикова Диана Юрьевна. КОНТРОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ КАРЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ</i>	130
<i>Иванова Дарья Андреевна. ФАКТОР ДОВЕРИЯ В СОВРЕМЕННОМ БИЗНЕСЕ</i>	139
<i>Кирко Ирина Марьяновна. УРОКИ ИСТОРИИ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО БИЗНЕСА: ВКЛАД В РАЗВИТИЕ МЕНЕДЖМЕНТА П. ДРУКЕРА</i>	144
<i>Латкина Юлия Евгеньевна, Горшанов Иван Антонович. БЕНЧ-МАРКИНГ, ИЛИ ГОНКА ЗА ЛИДЕРОМ</i>	151
<i>Пенюгалова Кристина Андреевна. ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>	163
<i>Храмцова Кристина Александровна. «ПАРАЗИТЫ» В ОРГАНИЗАЦИИ</i>	172

<i>Ярмончик Татьяна Викторовна. ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ СОТРУДНИКАМИ КАРЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РАНХиГС</i>	180
--	-----

<u>4 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ</u>	187
--	-----

<i>Баженова Анна Сергеевна, Зайцева Ирина Юрьевна. СУЩНОСТЬ И СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В ГЕРМАНИИ</i>	187
---	-----

<i>Буричева Дарья Алексеевна, Кузнецова Александра Владимировна. ОТ СЛУЖБЫ ГОСУДАРЕВОЙ К ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЕ (СОЦИОЛОГИЯ ЭВОЛЮЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ)</i>	190
---	-----

<i>Вад Елизавета Олеговна. АТТЕСТАЦИЯ ПЕРСОНАЛА – ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ</i>	200
--	-----

<i>Васильева Валерия Алексеевна. КАДРОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ</i>	207
---	-----

<i>Ветрова Виктория Александровна. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ (на примере Петрозаводского городского округа)</i>	215
---	-----

<i>Колотий Татьяна Сергеевна. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ</i> ...	222
--	-----

<i>Корыхалова Евгения Александровна. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ</i>	231
--	-----

<i>Леонов Александр Павлович, Матсон Максим Витальевич. ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</i>	237
--	-----

<i>Лукиянова Дарья Игоревна, Захарова Юлия Игоревна. ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ДЛЯ РЕГИОНА</i>	241
--	-----

<i>Петров Евгений Сергеевич. МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИИ</i>	245
---	-----

<i>Томарович Галина Михайловна. МФЦ КАК СПОСОБ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ</i>	251
<i>Торнева Дарья Эдуардовна. НОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ</i>	257
<i>Черемисина Людмила Ивановна. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ</i>	268
<u>5 секция ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ</u>	278
<i>Богачев Максим Александрович. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АКТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ В 2011–2018 гг.</i>	278
<i>Гуриштын Дмитрий Эдуардович, Злоказова Владилена Владимировна. ГЕРБ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ</i>	285
<i>Семёнова Юлия Павловна. НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ (на примере деятельности Главы Республики Карелия в популярных социальных сетях)</i>	298
<u>6 секция ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ</u>	303
<i>Балаханова Анна Юрьевна. ФИНАСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ</i>	303
<i>Громов Даниил Романович. БАНКРОТСТВО: СПАСЕНИЕ ИЛИ ПРИГОВОР?</i>	309
<i>Егорова Диана Сергеевна, Богданов Артем Андреевич. ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВО</i>	318
<i>Завьялова Вера Сергеевна. ИПОТЕЧНЫЕ КАНИКУЛЫ: ЧТО ЭТО ТАКОЕ И КАК ИХ ПОЛУЧИТЬ</i>	326
<i>Куйкина Анна Васильевна. СТРАХОВАНИЕ: СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕ</i>	334
<i>Омельченко Кирилл Викторович. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ</i>	341

<i>Демидова Елизавета Геннадьевна, Павлова Софья Олеговна.</i> ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	350
<i>Разумовская Василиса Сергеевна.</i> ЭКОНОМИКА АРКТИКИ В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ	356
<i>Семененко Анна Викторовна, Герасина Марина Игоревна.</i> ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ НА ПРИМЕРЕ ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	365
<i>Шалойникова Илона Сергеевна, Тихоход Дарья Сергеевна, Лыч Павел Олегович, Анисимов Андрей Алексеевич.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ И ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ В МАЛОНАСЕЛЕННЫХ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ	375
<u>7 секция ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА</u>	386
<i>Бабаева Гунел Талеховна, Калабина Екатерина Сергеевна.</i> ФОТОГРАФИИ КАК ОБЪЕКТ АВТОРСКИХ ПРАВ	386
<i>Бабаева Гунел Талеховна, Лескова Мария Алексеевна.</i> АЛЕАТОРНЫЕ СДЕЛКИ	390
<i>Бабаева Гунел Талеховна, Лескова Мария Алексеевна.</i> ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ	396
<i>Баженова Анна Сергеевна, Зайцева Ирина Юрьевна.</i> ПРОБЛЕМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ	402
<i>Дерень Владимир Игоревич.</i> РЕФОРМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ В СВЕТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	405
<i>Дудников Александр Сергеевич.</i> АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА СЕКРЕТНОСТИ СВЕДЕНИЙ, ОТНЕСЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ ...	410
<i>Захарова Юлия Игоревна, Лукьянова Дарья Игоревна.</i> СОВМЕСТНОЕ ЗАВЕЩАНИЕ СУПРУГОВ КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	416

<i>Иващенко Кирилл Александрович. НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ИНСТИТУТА ПАТЕНТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>	420
<i>Игнашева Юлия Сергеевна. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛОК</i>	422
<i>Киброева Анна Алексеевна. ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ СЛЕДСТВЕННОГО ЭКСПЕРИМЕНТА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИХ В ДОКАЗЫВАНИИ</i>	431
<i>Киброева Анна Алексеевна, Степанова Арина Владимировна. НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, СКЛОНЯЮЩИХ ДЕТЕЙ К САМОУБИЙСТВУ</i>	436
<i>Козловская Мария Андреевна. ЗАПРЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ КАК МЕРА ПРЕСЕЧЕНИЯ</i>	446
<i>Митин Антон Валерьевич. ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>	451
<i>Никитина Анна Николаевна. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПОЛИГОНОВ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ</i>	457
<i>Федоткина Любовь Сергеевна. ПРАКТИКА УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (на основе работы органов прокуратуры Республики Карелия)</i>	467
<u>8 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (секция на иностранных языках для студентов неязыковых направлений подготовки)</u>	474
<i>Богачев Максим Александрович. COMPARATIVE ANALYSIS OF THE VOTER TURNOUT AT FEDERAL ELECTIONS IN THE REPUBLIC OF KARELIA IN 2011–2018</i>	474
<i>Горелова Светлана Альбертовна. E-ESTONIA: THE DIGITAL REPUBLIC</i>	480
<i>Егоров Руслан Алексеевич. К ВОПРОСУ О СРАВНИТЕЛЬНЫХ ЛЕКСИКО-СЕМАНТИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ЗООНИМИЧЕСКИХ ФРАЗЕОЛОГИЗМОВ ФРАНЦУЗСКОГО И РУССКОГО ЯЗЫКОВ</i>	485

<i>Егорчева Елизавета Владимировна. CES STARS FRANÇAISES D'ORIGINE AFRICAINE</i>	493
<i>Гуриштын Дмитрий Эдуардович, Злоказова Владилена Владимировна. THE HISTORY OF THE KARELIAN COAT OF ARMS</i>	495
<i>Ильюшкина Лада Андреевна, Павлова Софья Олеговна, Цицюра Елена Андреевна. IN MEMORIUM OF WWII HEROES: THE S TREETS OF PETROZAVODSK</i>	500
<i>Исакова Валерия Сергеевна, Туфлякова Александра Олеговна. UNDERSTANDING KATE MIDDLETON AND PRINCE WILLIAM'S NON-VERBAL COMMUNICATION</i>	504
<i>Качура Анна Олеговна. HIP-HOP-SLANG ALS EINE DER VARIANTEN DER HEUTIGEN JUGENDSPRACHE</i>	509
<i>Кимишиян Грета Мамиконовна. EINFLUSS DES INTERNETS AUF DIE SPRACHLICHE GESTALTUNG DER ZWISCHENMENSCHLICHEN KOMMUNIKATION</i>	512
<i>Копейко Валерия Ивановна, Bakiz Wissam. LA PERLE BLEUE DU MAROC</i>	515
<i>Коппалова Мария Игоревна. DES SEXOSPECIFICITES DU FRANÇAIS ET DE L'ANGLAIS</i>	518
<i>Кузьмичёва Анастасия Викторовна. LA REALISATION DU CONCEPT D'EDUCATION INCLUSIVE EN FRANCE DANS L'EXEMPLE DU COLLEGE PIERRE MENDES FRANCE A LA ROCHELLE</i>	521
<i>Лазарева Татьяна Сергеевна. BESONDERHEITEN DES BENEHMENS DER DEUTSCHEN IN DER INTERKULTURELLEN KOMMUNIKATION</i>	527
<i>Мороз Валерия Станиславовна. TOURISME : L'AFRIQUE, UNE RÉGION EN PLEIN ESSOR?</i>	529
<i>Остальцова Кристина Романовна. MANAGING CUSTOMER EXPERIENCE AS THE KEY TO BUSINESS SUCCESS</i>	532
<i>Рудаков Никита Андреевич. WORLD WAR II MEDALS AND AWARDS AS THE LIVING MEMORY TO HONOUR</i>	535

<i>Семенова Ксения Игоревна, Diallo Amadou. LA LANGUE FRANÇAISE DANS L'ESPACE AFRICAIN FRANCOPHONE (EXPRESSIONS IVOIRIENNES ET SÉNÉGALAISES)</i>	538
<i>Стахович Анастасия Владимировна. TOURISMUS UND NATÜRLICHE UMWELT: DAS POTENZIAL VON KARELIEN</i>	541
<i>Тарасова Ксения Михайловна. THE FINNS AND FINLAND IN THE «OLONETSKIE GUBERNSKIE VEDOMOSTI» (1838–1910)</i>	544
<i>Шомбина Дарья Владимировна, Louis Beaumont. IMANE AYISSI, L'AMBASSADEUR DES TISSUS AFRICAINS</i>	548
<i>Кимициян Грета Мамиконовна. LE PROJET DES VILLES ET REGIONS D'APPRENTISSAGE</i>	550

Научное издание

УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА

Материалы XXIV межрегиональной научно-практической
конференции с международным участием
(27–28 мая 2020 года)

*Печатается по решению Ученого совета
Карельского филиала РАНХиГС
Протокол № 3 от 26 ноября 2020 года*

Издано в авторской редакции

Подписано в печать 30.04.2021. Формат 60×84¹/₁₆.
Гарнитура Times. Печать офсетная.
Уч.-изд. л. 26,2. Усл. печ. л. 32,67.
Тираж 150 экз. Заказ № 659

Федеральный исследовательский центр
«Карельский научный центр Российской академии наук»
Редакционно-издательский отдел
185003, г. Петрозаводск, пр. А. Невского, 50